

А. В. Остонен

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ

*Саратовский национальный исследовательский государственный университет
имени Н. Г. Чернышевского, юридический факультет
Саратов, Россия*

Аннотация. В статье рассматриваются механизмы ограничения прав и свобод человека, закрепленные в Основном законе Российской Федерации, а также иностранных государств. В рамках статьи автор рассматривает законодательство таких стран как: Республика Беларусь, Республика Польша, Федеративная Республика Германия. В результате проведенного исследования автор вырабатывает понятие конституционных ограничений прав человека. Кроме того, автором отмечается, что на сегодняшний день проблема прав и свобод человека приобретает особую актуальность в связи с происходящими политико-правовыми изменениями.

Ключевые слова: права человека, ограничение прав, конституционное ограничение, Конституция, основной Закон, зарубежное законодательство

A. V. Ostonen

ON THE CONCEPT OF CONSTITUTIONAL RESTRICTIONS ON HUMAN RIGHTS IN THE RUSSIAN FEDERATION AND ABROAD

Saratov State University, Faculty of Law, Saratov, Russia

Abstract. The article examines the mechanisms of restriction of human rights and freedoms enshrined in the Basic Law of the Russian Federation, as well as foreign states. Within the framework of the article, the author examines the legislation of such countries as: the Republic of Belarus, the Republic of Poland, the Federal Republic of Germany. As a result of the conducted research, the author develops the concept of constitutional restrictions on human rights. In addition, the author notes that today the problem of human rights and freedoms is becoming particularly relevant, due to the ongoing political and legal changes.

Keywords: human rights, restriction of rights, constitutional restriction, Constitution, basic Law, foreign legislation

Правовой статус личности основывается на конституционно закрепленных правах и свободах. Права человека являются главной ценностью общества и неотъемлемым достоянием всех людей и гарантируются каждому вне зависимости от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения или любого иного фактора. Права человека включают в себя право на жизнь, на неприкосновенность личности, свободу от рабства и пыток, равенство всех перед законом, право на труд и образование и другие.

В соответствии с Основным законом нашего государства, права и свободы человека и гражданина могут ограничиваться специально принятым федеральным законом «только в той мере, в какой это необходимо в целях

защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства» [1]. Также могут быть установлены отдельные ограничения прав и свобод в условиях чрезвычайного положения в целях обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя, при этом обязательно указание на пределы и срок действия таких ограничений.

Таким образом, государством допускается возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина, однако такие действия должны быть, безусловно, правомерными. Для этого государство использует такой инструмент – регулятор общественных отношений, как право. Именно оно определяет пределы, в рамках которых возможна реализация свободы индивида в социуме.

Большинство иностранных государств в своих Конституциях также закрепили возможность ограничения прав человека.

В законодательстве Республики Польша закрепляется возможность ограничения использования конституционных свобод и прав только в случаях имеющейся для этого необходимости для обеспечения безопасности демократического государства или публичного порядка, защиты прав других лиц, а также в целях охраны окружающей среды, общественного здоровья и морали [2].

Конституции Республики Беларусь допускает «ограничение прав и свобод в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц» [3].

Основополагающие нормативно-правовые документы некоторых зарубежных государств содержат оговорки, относящиеся к конкретным правам и свободам. Например, Основной закон Федеративной Республики Германии в статьях, посвященных определенному праву человека и гражданина, предусматривает возможность его ограничения: предоставленное каждому право на свободное выражение и распространение в различных формах своего мнения ограничивается «нормами общих законов, законодательными положениями об охране молодежи и правом, гарантирующим охрану личной чести», равно как и свобода печати и свобода передачи информации с использованием кино и радио [4]. При этом законодатель отмечает, что ввиду предусмотренного правомерного ограничения основных прав законом или на его основании, последний должен иметь общий характер, а не относиться исключительно к конкретному случаю [4].

Считаю необходимым обратить внимание на используемую законодателем в Основном законе Федеративной Республики Германии формулировку «законом или на основе закона». Как отмечает К. Хессе, данное выражение означает, что при ссылке на закон ограничения устанавливаются непосредственно самим законодателем, а если происходит отсылка к основе

закона, то в этом случае законодателем регламентируются предпосылки, управомачивающие или обязывающие вводить ограничения [5].

Кроме того, в некоторых зарубежных государствах предусматривается возможность конституционного ограничения прав человека в виде санкции за определенное правонарушение. Ярким примером служит Основной закон ФРГ, а именно ст. 18, закрепляющая, что в случаях злоупотребления человеком свободой выражения мнений в совокупности входящих в нее прав и свобод, для осуществления борьбы против основ свободного демократического строя, он лишается их.

Примерами стран, в которых предусматривается возможность ограничения прав человека, также выступают Франция и Соединенные Штаты Америки [6, с. 154]. В названных странах такая возможность предусмотрена в случае наступления чрезвычайных обстоятельств (войны, стихийного бедствия и т.п.).

Конституция Итальянской Республики также имеет ряд статей, закрепляющих механизмы ограничения прав человека при наступлении определенных обстоятельств [7]. В частности, возможно ограничение свободы передвижения для обеспечения охраны здоровья и безопасности, в этих же целях допускается осуществление проверок и осмотров жилища, а также возможно ограничение свободы собраний до полного их запрета в целях соблюдения общественного порядка и безопасности. Кроме того, Италия, являясь участницей Европейской конвенции, вправе ориентироваться и на предусмотренные в ней допустимые ограничения [8, с. 57].

Таким образом, конституционное ограничение прав и свобод граждан осуществляется при наличии определенных условий в целях устранения, нейтрализации или минимизации негативных последствий.

Представляется, что в проанализированном в рамках настоящей статьи законодательстве иностранных государств подход к конституционному ограничению прав человека, его основания и цели схожи между собой. Основанием выступают установленные конституцией обстоятельства, выражающие наличие конфликта между конституционно-значимыми интересами или представляющие им угрозу. Цели такой меры заключаются в обеспечении охраны ценности индивидуальной свободы и публичных интересов. А значит, некоторые из конституционных прав человека являются неабсолютными.

Следует заметить, что при всем этом границы индивидуальной свободы человека очерчиваются факторами социального характера, к которым относятся: уровень развития общества, особенности его правовой культуры, наличие конституционных ценностей равных и неравных между собой, стабильный правопорядок, а также наличие объективной необходимости ограничения потребностей индивида для достижения общего блага.

Названные нами основания и цели конституционного ограничения прав человека, безусловно, должны иметь законодательное закрепление. При этом в тех странах, где имеется Конституция, основания и цели ограничения прав и

свобод регламентируются непосредственно в ней в общем виде. А непосредственно сама конкретизация критериев правомерности ограничений, состоящих в определении границ поведения, признаваемого правомерным, осуществляется в других нормативно-правовых актах.

Большинство развитых государств ограничения внутренней составляющей права считается неправомерным, однако, ограничения внешней составляющей права – т.е. его реализации, могут устанавливаться и применяться в интересах, как отдельного индивида, носителя прав, так и других людей, общества и государства в целом.

Таким образом, подобного рода ограничения прав и свобод законопослушных лиц есть не что иное, как охранительная функция права.

Соответственно, конституционное ограничение прав человека – это границы реализации человеком, предоставленных ему прав и свобод, которые устанавливаются федеральным законодательством в конституционных целях и соразмерные им. Это определенная мера принудительного характера, заключающаяся в уменьшении объема дозволенного поведения.

В заключении хотелось бы отметить, что на сегодняшний день проблема прав и свобод человека приобретает особую актуальность, в связи с происходящими политико-правовыми изменениями, как в рамках отдельной страны, так и в рамках всего мирового сообщества. Представляется, что конституционное ограничение прав человека, осуществляемое государством, является актуальным для общества, которое поставило перед собой цель формирования правового государства.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации) // Российская газета. – 1993. – 25 дек. – № 237; Российская газета. – 2020. – № 144.
2. Конституция Республики Польша от 2 апреля 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=112> (дата обращения: 01.03.2022). Загл. с экрана. Яз. рус.
3. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 года № 2875-ХП [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30404260 (дата обращения: 01.03.2022). Загл. с экрана. Яз. рус.
4. Основной закон Федеративной Республики Германия (принят 23.05.1949) // Справочно-правовая система «Консультант». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2022). Загл. с экрана. Яз. рус.
5. Хессе, К. Основы конституционного права ФРГ. – М.: Юрид. лит., 1981. – 368 с.
6. Конституционное (государственное право) зарубежных стран: в 4 т. Т. 1–2 / под ред. Б.А. Страшун. – 3-е изд., обновл. и дораб. – М.: БЕК, 2000. – 784 с.
7. Конституция Итальянской Республики от 22 декабря 1947 года [Электронный ресурс]. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=148> (дата обращения: 09.03.2022). Яз. рус.
8. Васильева, Т.А. Ответ Италии на пандемию Covid-19: проблемы правового регулирования в чрезвычайной ситуации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2020. – № 3 (87). – С. 54–60.