

Секция 14
Политико-правовые ценности в современной России

УДК 342.417

А. Д. Бобкова

**ПРАВО ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ
КАК КОНСТИТУЦИОННАЯ ЦЕННОСТЬ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

*Саратовский национальный исследовательский государственный университет
имени Н. Г. Чернышевского, юридический факультет,
Саратов, Россия*

Аннотация. В статье исследуется правовая природа права частной собственности на землю через призму такой фундаментальной категории конституционного права как «конституционные ценности», определяется его содержание и роль в развитии России и теории прав человека на современном этапе. На основе представленного анализа формулируется определение права частной собственности на землю как конституционной ценности современной России.

Ключевые слова: конституционная ценность, права человека, частная собственность на землю

A. D. Bobkova

**THE RIGHT OF PRIVATE OWNERSHIP OF LAND
AS A CONSTITUTIONAL VALUE OF MODERN RUSSIA**

Saratov State University, Faculty of Law, Saratov, Russia

Abstract. The article examines the legal nature of the right to private ownership of land through the prism of such a fundamental category of constitutional law as "constitutional values", determines its content and role in the development of Russia and the theory of human rights at the present stage. On the basis of the presented analysis, the definition of the right of private ownership of land as a constitutional value of modern Russia is formulated.

Keywords: constitutional value, human rights, private ownership of land

Понятие ценности характеризуется признанием значимости характеристики предмета или явления. В философии ценность – ориентир на личностную, социально-культурную значимость тех или иных объектов и явлений. В данном исследовании целесообразно придерживаться данного понятия, как «ценность» – «это понятие, обозначающее, во-первых, основную значимость какого-либо объекта, это могут быть как хорошие, так и плохие черты, что отличает от характеристики предметных ценностей, во-вторых, нормативную, предписательно-оценочную сторону явлений общественного сознания (субъектные ценности) [2, с. 123].

Конституция РФ как основной закон государства концентрирует в себе все важнейшие приоритеты, которые находятся в максимально обобщенной

форме и могут быть использованы как основные цели для совершенствования и развития общества и государства, согласно действующему законодательству [10, с. 64–75]. Ведь именно установленные в Конституции РФ ценности являются ориентиром для становления целей, задач государства, определяют правовое регулирование и выступают индикатором баланса интересов существующих в обществе и государстве [8, с. 97].

В юридической науке сформулирован целый ряд определений категории «конституционная ценность». Так, о содержании конституционных ценностей в своих трудах говорит Н.С. Бондарь: «сама по себе Конституция является ценностью; те ценности, которые напрямую закреплены в нормах Конституции, а также те конституционные ценности, которые были выявлены в результате конституционно-судебной аксиологии» [3, с. 8].

Итак, можно определить, что конституционные ценности – это важнейшие направления развития общественных отношений, институты и цели, достижение которых является важнейшим условием функционирования государства и общества.

Стоит отметить, что далеко не все положения Основного закона определяются, как конституционная ценность. Существует ряд отличительных критериев:

- содержание нормы отвечает критерию максимальной пользы, т.е. она должна воплощать в себе блага, необходимые для существования человека, общества и государства;

- в содержании нормы должны быть закреплены ценностные ориентиры; абсолютный характер нормы, т. е. начала, которые находят в ней отражение, не могут быть ограничены в пространстве, времени, индивидом или группой лиц.

Сама по себе Конституция страны является ценностью, а ее нормы выступают формой выражения ценностей [4, с. 10].

Бесспорно, действующая Конституция России, принятая на всенародном референдуме, выражая волю народа и закрепляя новый вектор развития государственности, – сама по себе является высшей ценностью [9, с. 1386]. При этом, что какая-то часть конституционных ценностей явно выражена: человек, его права и свободы (согласно ст. 2 Конституции РФ), а другая выявляется в процессе интерпретации Конституции РФ, в первую очередь, Конституционным Судом РФ (сюда следует отнести ценности федерализма, местного самоуправления, разделение властей и др.).

Выделяются три вида «конституционных ценностей»:

- первый – конституционные ценности, закрепленные в Конституции России и названные таковыми;

- второй – конституционные ценности, выявляемые в процессе интерпретации Конституционным судом России;

- третий – конституционные ценности, сформированные в процессе толкования Конституции РФ в трудах ученых.

Развитие земельно-правовых отношений в истории России носило сложный и противоречивый характер. На современном этапе Конституция РФ окончательно закрепила рыночные земельные отношения, основанные на праве частной собственности на землю и ее свободный оборот. Именно эти и другие характеристики земли как экономико-правовой категории нашли свое отражение в новом, постсоветском гражданском и земельном законодательстве.

Отмечается, что в современном демократическом государстве личная и политическая свобода немыслима без свободы экономической, воплощением которой является право частной собственности [14, с. 109].

Право частной собственности на землю, в отличие от иных неоспоримых прав и свобод, отличается тем, что сохраняет свою дискуссионность. Общество опасается, что земля, став объектом собственности частных лиц, перестанет выполнять функцию природного объекта и ресурса, что приведет в дальнейшем к снижению уровня жизни граждан, в крайнем случае может повлечь изменение границ государства [1, с. 115].

Является ли право частной собственности на землю конституционной ценностью? В ч. 2 ст. 9 Конституции РФ закрепляется, что «земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности», что подтверждает определение права собственности на землю как один из видов правовых ценностей в современной России.

Значимость данного вопроса определена формированием и становлением правового государства, в основе которого находится признание права каждого человека на частную собственность. Частная собственность – это не только форма выражения свободы и прав человека и один из элементов основ конституционного строя Российской Федерации, но и основа для реализации всех основных прав и свобод человека и гражданина [16, с. 136].

В современном правовом государстве отношения собственности опираются на конституционные основы, базирующиеся на конституционных принципах и ценностях.

Что касается конституционных основ правового регулирования отношений собственности, то к ним относятся следующие нормы: устанавливающие условия для появления института частной собственности; дающее одинаковое признание и защиту со стороны государства для всех форм собственности; обуславливающие содержание, порядок, а также условия реализации права частной собственности; обеспечивающие конституционными гарантиями право частной собственности, в т.ч. охрану и защиту данного права» [6, с. 15].

Собственность как экономическая категория – это не только средства производства или их продукты, как таковые, не отношение человека или группы людей к средствам производства и их продуктам, а это отношение между людьми, касающиеся средств производства и производимых ими материальных благ» [13, с. 187]. Такая трактовка содержания не является

аналогом права собственности континентальных правовых систем, оно имеет место в такой категории, как «вещное право» вообще и даже шире.

Собственность как экономическая категория, рассматривалась К. Марксом в широком и узком смысле. В широком смысле он считал «всю совокупность производственных отношений, которая существует в рамках той или иной общественно-экономической формации или отдельного общества», в узком смысле утверждал, что собственность – «совокупность материальных отношений по поводу отдельной вещи или вещей» [11, с. 145; 12, с. 78].

В современной литературе право собственности определяется как «система юридических норм, которые регулируют общественные отношения, касающиеся таких вопросов как владение, пользование и распоряжение различными средствами производства и материальными благами».

В ст. 35 Конституции РФ подчеркивается значение именно частной собственности, которая охраняется законом. В п. 4 ст. 212 Гражданского Кодекса РФ закреплена норма, которая гласит «права всех собственников защищаются равным образом». Данная норма входит в нормативное содержание конституционного принципа неприкосновенности собственности, содержание которого пока не выявлено ни наукой, ни практикой.

Хотя Конституция РФ не провозглашает буквально неприкосновенность права частной собственности, тем не менее, она является важным компонентом содержания данного конституционного права [7, с. 109]. Конституционный суд придерживается этой позиции, однако называет неприкосновенность частной собственности принципом [5, с. 27].

Итак, по своей сути право собственности на землю во всей совокупности составляющих его элементов является одной из важнейших конституционных ценностей, признанных государством и закрепленных в Конституции РФ. На основе принятого определения конституционных ценностей и содержания права частной собственности на землю можно утверждать, что право частной собственности на землю как конституционная ценность – это совокупность закреплённых в Конституции РФ норм, целей и принципов, направленных на развитие рыночных земельных отношений, установленных, гарантированных и реализуемых в интересах граждан России на основе баланса публичных и частных интересов в сфере использования и охраны земли.

Государство, закрепляя возможность правообладания земельными участками в форме частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности, дает возможность субъектам права владеть, пользоваться и распоряжаться земельными ресурсами, при этом устанавливая помимо прав, обязанности для собственников, а за их несоблюдение устанавливая ответственность, что и является по своей сути определением права собственности на землю, как правовую ценность в современной России.

Список литературы

1. Анисимов, А.П., Мелихов, А.И., Чикильдина, А.Ю. Конституционно-правовое регулирование права частной собственности на земельные участки граждан и их

- объединений // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2009. – № 3. – С. 114–125.
2. Белов, К.А. О ценностях идеальных и неидеальных. – Дубна: Феникс+, 2004. – 258 с.
3. Бондарь, Н.С. Конституционные ценности – категория действующего права (в контексте практики Конституционного суда России) // Журнал конституционного правосудия. – 2009. – № 6. – С. 5–12.
4. Бондарь, Н.С. Экономический конституционализм России: очерки теории и практики. – М.: Норма, 2017. – 272 с.
5. Василянская, А.И. К вопросу о содержательном наполнении конституционного права частной собственности // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 9. – С. 25–31.
6. Гаджиев, Г.А. Цели, задачи и предназначение Конституционного Суда Российской Федерации // Журнал конституционного права. – 2008. – № 1. – С. 10–16.
7. Карнаухова, А.Э. Право частной собственности в системе основ конституционного строя и конституционных ценностей Российской Федерации: монография. – М.: Юркомпани, 2017. – 119 с.
8. Ким, В.В. Федеральные округа в механизме реализации конституционных ценностей // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2019. – № 1. – С. 95–99.
9. Комаров, В.В. Наполнение и видовое многообразие правовой категории «конституционные ценности» (конституционно-правовой аспект) // Успехи современного естествознания. – 2015. – № 1–8. – С. 1385–1387.
10. Комарова, В.В. Деятельность уполномоченных по правам человека в Российской Федерации в сфере политических прав: современные вызовы // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2021. – № 4. – С. 64–75.
11. Маркс, К., Энгельс, Ф. Соч.: в 50 т. – 2-е изд. – М.: Политиздат, 1969. – Т. 46. – 612 с.
12. Маркс, К., Энгельс, Ф. Соч.: в 50 т. – 2-е изд. – М.: Политиздат, 1958. – Т. 12. – 370 с.
13. Марченко, М.Н., Дерябина, Е.М. Право Европейского союза. Вопросы истории и теории. – М.: Проспект, 2014. – 387 с.
14. Павликов, С.Г. К вопросу о конституционных основах и принципах регулирования экономических отношений // Образование и право. – 2018. – № 7. – С. 107–111.
15. Румянцев, О.Г. Основы конституционного строя России: понятие, содержание, вопросы становления. – М.: Юрист, 1994. – 288 с.
16. Фучко, А.С. Конституционная защита права частной собственности на землю // Вестник Сибирского университета потребительской кооперации. – 2013. – № 1 (4). – С. 134–137.