



мического потенциала страны не было. Сейчас механизм этих связей изменился, установлены нормативы отчисления от внешнеэкономической деятельности в бюджеты субъектов Федерации.

Хозяйственная самостоятельность оправдана лишь тогда, когда она обеспечивает выполнение вышеуказанных функций и разрешение объективных противоречий регионального воспроизводственного процесса, не допускает автаркии и создания благополучия региона за счет интересов государства и других регионов или в ущерб долгосрочным интересам. Поэтому хозяйственная самостоятельность требует взвешенного подхода к пространственной стратегии и региональной политике, выработке нормативных положений, регулирующих экономические отношения между регионом, предприятиями и населением, а также регионом и вышестоящими уровнями управления.

Сегодня нельзя утверждать, что хозяйственная самостоятельность регионов состоялась. Пожалуй, путь к этому длинный и сложный. И реальную хозяйственную самостоятельность регионы будут приобретать по мере закрепления социально регулируемых, цивилизованных рыночных преобразований. В то же время, как утверждают многие экономисты, глубокие рыночные преобразования будут эффективно развиваться при условии и по мере развития хозяйственной самостоятельности регионов.

УДК 332.14

УСЛОВИЯ И ФАКТОРЫ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (теоретический аспект)

Ю.В. Задорожнева

Волгоградский государственный университет
E-mail: J_Zadorozhneva@mail.ru

В статье выделены основные факторы и условия, влияющие на формирование и реализацию региональной социально-экономической политики на основе современной шестифакторной концепции и ядра развития хозяйственных систем. Данный подход позволяет системно представить трансформационные и транзакционные показатели, влияющие на принятие управленческих решений.

Ключевые слова: региональная экономическая политика, условия реализации, факторный подход.

Conditions and Factors of Realization of Regional Social and Economic Policy (теоретический аспект)

Yu.V. Zadorozhneva

In the present work major factors and the conditions influencing formation and realization of the regional social and economic policy on the basis of the modern six-factorial concept and a kernel of develop-

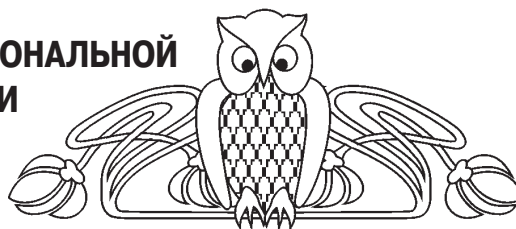
ment of economic systems are allocated. The given approach allows is system to present transformational and transaction the indicators influencing acceptance of administrative decisions.

Key words: regional economic policy, realizations conditions, factorial approach.

Расширение хозяйственной самостоятельности на современном этапе связано с демократизацией общественной жизни, вызвавшей к жизни множество новых социально-экономических процессов. Региональные власти, отвечающие за комплексное и социальное развитие региона, призваны управлять этими процессами, аккумулируя инициативу населения, предприятий, общественных организаций и реализуя их в соответствии с приоритетностью, но экономически стимулируя и добиваясь таким путем улучшения материально-технических и бытовых условий жизни людей и эффективного функционирования всех предприятий.

Примечания

- ¹ «Экономические категории представляют собой лишь теоретические выражения абстракции общественных отношений производства»; «категории выражают ... формы бытия» общественных отношений (*К. Маркс и Ф. Энгельс*. Соч. 1966. Т. 12. С. 732).
- ² *Спицына Е.М.* Повышение конкурентоспособности предприятия как фактор экономической самостоятельности региона. URL: http://revolution.allbest.ru/economy/00019884_0.html (дата обращения: 10.11.2010).
- ³ *Шнипер Р.И.* Региональные проблемы рыноковедения: Экономический аспект. Новосибирск, 1993.



ment of economic systems are allocated. The given approach allows is system to present transformational and transaction the indicators influencing acceptance of administrative decisions.

Key words: regional economic policy, realizations conditions, factorial approach.

Основой федеральной политики в области социально-экономического развития территорий является создание наиболее приближенных условий, обеспечивающих экономический рост на всей территории страны с одновременным сокращением межтерриториальных различий в уровне жизни населения. Региональная экономическая политика выступает одновременно и важным условием, и одним из основных инструментов преодоления социально-экономических проблем, возникающих в обществе. Неравенство, вызванное существенными различиями в уровне развития регионов, ставит государство перед сложным выбором: с одной стороны, необходимо стимулировать вложения в отстающие регионы для сглаживания диспропор-



ций, а с другой – инвестиции в наиболее развитые районы являются перспективным направлением повышения эффективности экономики. При этом Конституция РФ оставляет за субъектами право выработки самостоятельной социально-экономической политики. Проблемы социально-экономического развития и практической деятельности органов государственной власти по регулированию развития регионов должны рассматриваться взаимосвязано и системно, посредством проведения анализа условий и факторов, влияющих на формирование и реализацию региональной социально-экономической политики, их учета при разработке целевых программ развития на федеральном и региональном уровнях.

Разнообразие подходов к определению совокупности факторов реализации региональной социально-экономической политики обуславливает необходимость характеристики указанной совокупности факторов на основе нового, шестифакторного, подхода к определению «ядра развития» хозяйственных систем. Под фактором в контексте данного исследования целесообразно рассматривать «направленную силу предмета или процесса, воздействующую на другие предметы или процессы и изменяющую меру вторых в пространственно-временном континууме бытия»¹.

Наличие разнообразных ресурсов необходимого качества является важным исходным условием, от которого напрямую зависит стратегическая направленность проводимых на каждой конкретной территории социально-экономических преобразований. Под ресурсами при этом понимаются имеющиеся возможности для создания благ и удовлетворения потребностей. «Условия – совокупность факторов, воздействующих на предметы и процессы опосредованно, создающих среду, в которой происходит, протекает производство»².

В рамках системного подхода О.В. Иншаков выделяет внутренние факторы, являющиеся эндогенными переменными своих систем, и факторы среды – независимые от внутренних законов развития этих систем внешние экзогенные переменные.

К региональным факторам традиционно относятся: природно-климатические условия, экономико-географическое положение, исторически сложившаяся структура производства, природные ресурсы (минерально-сырьевые, энергетические, водные, биологические), финансовые ресурсы, инфраструктура, население и трудовые ресурсы, разделение и специализация труда, социальный климат, транспортный фактор, научно-технический потенциал, система законодательной и исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях и др.

Такое понимание не дает четкого разграничения всей совокупности факторов региональной экономической политики в рамках тематических групп, что затрудняет анализ трансформационных и трансакционных показателей, влияющих на

принятие решений по управлению социально-экономическим развитием регионов. Постоянно меняющаяся хозяйственная ситуация и уровень экономического мышления оказывают на экономическую политику определяющее воздействие. Эффект от реализации мероприятий экономической политики выше в том случае, когда она учитывает производственно-технический потенциал, состояние социальной структуры, институциональный порядок общегосударственного и местного управления и т.д.

Все факторы региональной экономической политики можно сгруппировать по направлениям деятельности. Исходя из этого критерия, выделяют, прежде всего, экономические факторы или факторы производства, к которым относятся природные ресурсы (земля, недра, водные богатства, растительный и животный мир); финансовый потенциал – совокупность фондов денежных средств, находящихся в распоряжении региона. Немаловажную роль в формировании капитала играют инвестиции, поступающие из федерального бюджета, от инвесторов из других регионов, а также от иностранных инвесторов. Важной составляющей производственной и хозяйственной деятельности являются трудовые ресурсы – «совокупность демографических, социальных и духовных характеристик активного населения, которые реализуются в условиях достигнутого в регионе уровня развития производительных сил и производственных отношений, включая возможности и условия их мобилизации как факторов»³. Этот фактор характеризуется целым спектром показателей, среди которых можно выделить развитость рынка труда, уровень безработицы, стоимость рабочей силы.

В составе данной группы также рассматривают способность региона к эффективному использованию имеющихся ресурсов посредством организации структуры производства с ее связями и отношениями. Информация, с одной стороны, «предстает как общее условие производства, или как доступный при определенных условиях ресурс, с другой – как используемый в труде фактор или запас и резерв производства, с третьей – как продукт деятельности, ограничивающий ее результаты и меняющий условия и ресурсы, а следовательно, и факторы ее осуществления»⁴. Такое определение информации позволяет судить о многоаспектности и значимости ее проявления в экономике. По мнению О.В. Иншакова, А.Э. Калинин, М.Ф. Мизинцевой и Е.А. Петровой, «информация становится приоритетным фактором производства, увеличивается потребность в ней»⁵. С этим утверждением трудно не согласиться, особенно сегодня, когда в целях повышения эффективности предоставления государственных услуг, мониторинга социально-экономического развития, управления ходом выполнения приоритетных национальных задач активность использования информационно-коммуникационных технологий



ежедневно возрастает. Данное обстоятельство позволяет рассматривать информацию в качестве первостепенного фактора формирования и реализации социально-экономической политики.

Структуризация информационного фактора приводит к необходимости формирования информационного пространства, что обуславливает снижение транзакционных издержек. Под информационным пространством в данном случае понимается «вид экономического пространства, выделенный на основе признания эндогенности информационного фактора производства, включающий отношения хозяйствующих субъектов по поводу не только этого фактора, но и соответствующих ресурсов, условий и продуктов их деятельности»⁶.

К группе политических факторов относятся формы государственной и региональной политики. В масштабе страны региональная политика должна предусматривать рационализацию и взаимовыгодность территориального разделения труда в условиях сохранения единого экономического пространства; разработку предложений по освоению новых территорий, природные ресурсы которых имеют общегосударственное значение и не могут быть вовлечены в хозяйственный оборот силами одного региона; обеспечение выравнивания уровней развития субъектов РФ и проведение согласованной экологической политики; разработку мероприятий по ликвидации последствий различного рода катастроф⁷.

Региональная власть, даже действуя в рамках исторически обусловленных и созданных центром ограничений, способна оказывать значительное влияние на темпы и направленность экономических процессов на подведомственной территории. При этом формирование эффективных региональных институтов зависит от внутреннего строения самой власти как фактора, определяющего ее способность аккумулировать информационные потоки и принимать решения на оптимальном уровне иерархии⁸.

А.И. Амосов отмечает, что принципиальным отличием институциональных преобразований структуры экономики является то, что, обладая властью, можно быстро осуществить институциональные реформы, связанные с перераспределением финансовых потоков, однако затем они воспроизводятся и являются непреодолимым препятствием для перехода к жизненно необходимым структурным преобразованиям долгосрочного характера, требующим аккумулирования больших финансовых и материальных ресурсов⁹.

А.Т. Киргуев выделяет следующие факторы региональной социально-экономической политики¹⁰:

- размеры регионального хозяйственного пространства;
- плотность насыщения хозяйственного пространства региона ресурсами и факторами производства;

- уровень развития имеющихся факторов производства, их принадлежность к соответствующему технологическому уровню;

- характер включения хозяйственного пространства региона в национальное и международное разделение труда;

- сегментация хозяйственного пространства;
- способ взаимодействия власти и собственности в пространстве региона;

- плотность населения;

- уровень средних доходов в регионе;

- дифференциация доходов;

- искусственная сегментация социальной среды региона.

Однако, по мнению автора, данная классификация представляется неполной, так как четко не определены роль и влияние информационного фактора на принятие решений по управлению социально-экономическим развитием регионов.

Идеология – система политических, правовых, нравственных, эстетических, философских, религиозных и других взглядов и идей обеспечивает формы существования политики, права, морали и соответствующих им организаций и учреждений¹¹. Политика на федеральном и региональном уровнях вырабатывается на основе идеологии, национальной идеи как важного фактора ее формирования.

Наиболее значимыми факторами, на основе которых устанавливаются целевые ориентиры, соответствующие приоритеты и ограничения, являются уровень и качество жизни. Данные факторы характеризуются такими показателями, как: продолжительность жизни, рождаемость, здравоохранение и здоровье населения, занятость и доходы населения, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, жилищно-коммунальное хозяйство, обеспечение безопасности граждан, реализация прав человека и др. Чрезвычайно важной задачей при формировании региональной экономической политики остается охрана окружающей природной среды как фактора экологического благополучия.

Существенное влияние на экономическую политику региона оказывает правовая основа эффективного функционирования власти. От уровня разработанности и непротиворечивости законодательных актов зависит эффективность принимаемых решений в различных отраслях и сферах деятельности. Решающее значение имеют разработка и реализация программ социально-экономического развития государства, которые определяют ключевые направления деятельности правительства, обеспечивающие достижение таких стратегических целей развития страны, как повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности страны. Данные программы характеризуют основные условия осуществления социально-экономической



политики на современном этапе. В период влияния мирового финансового кризиса на экономику России и ее регионов особое значение приобретает принятие программ антикризисных мер на федеральном и региональном уровнях (с учетом специфики наиболее актуальных проблем, возникших в каждом конкретном регионе) в качестве дополнительных сценариев, обеспечивающих эффективность реализации региональной экономической политики.

К социально-культурным факторам относятся степень образованности населения, наличие научных, учебных и культурных центров и т.д. Следует также обратить внимание на существенное влияние социально-психологических факторов на экономический рост. Моральные, нравственные основы построения справедливого общества, а не материальное благополучие зачастую выступают решающим фактором общественной консолидации, подъема и роста экономики, и, как следствие такие феномены, как апатия, рост преступности, болезней, смертности, разочарования и неверие в политику реформ являются более четкими индикаторами кризиса, чем инфляция, спад производства и т.п.¹²

Под физическими факторами размещения или инфраструктурным потенциалом понимается наличие транспортных систем, аэропортов, телекоммуникационное обеспечение и др.

О.С. Сухарев выделяет следующие основные факторы экономического роста¹³:

- количество и качество природных ресурсов;
- количество и качество трудовых ресурсов;
- объем основного капитала (средства производства);
- технология и информация (инновационный потенциал);
- институциональная организация экономики;
- развитость социально-экономической инфраструктуры;
- управленческая эффективность.

Кроме того, О.С. Сухарев обращает внимание на важную роль факторов, выступающих стимуляторами спроса, – полное использование объема ресурсов и повышение уровня совокупных расходов. Сюда же следует добавить фактор распределения, утилизации отходов для повышения эффективности совокупного выпуска.

В рамках данного исследования особый интерес представляет разработанная О.В. Иншаковым концепция эндогенных факторов, предполагающая разделение всей совокупности факторов на две группы: трансформационные и транзакционные¹⁴.

К трансформационным факторам относятся человеческие факторы: уровень и качество жизни граждан; социальный климат; уровень безработицы; демографическая ситуация; уровень экономического мышления; рациональность разделения и специализации труда; уровень квалификации специалистов; уровень миграционных

потоков; наличие условий по обеспечению граждан жильем и осуществлению мер безопасности;

технические факторы: состояние основных фондов в промышленности; уровень автоматизации производственных процессов; темпы обновления и внедрения инновационных технологий в производственные процессы; наличие многоотраслевой ориентации промышленного производства; доля перерабатывающей промышленности в общем объеме производства; степень влияния на окружающую среду и уровень развития природно-охраных технологий;

природно-ресурсные факторы: экономико-географическое положение; природно-климатические условия; наличие природных ресурсов необходимого качества и многообразия, включая доступность разработки их месторождений; наличие и доступность источников энергии; финансовый потенциал.

Транзакционные факторы включают институциональные факторы: степень развитости систем законодательной, исполнительной и судебной власти на федеральном и региональном уровнях; уровень разработанности и непротиворечивости законодательных актов; наличие рынков сбыта и др.;

организационные факторы: отраслевая структура; уровень развития сфер образования, здравоохранения и культурного воспитания; обеспеченность населения объектами социально-культурной сферы; эффективность управления; форма организации власти на уровне региона и пр.;

информационные факторы: степень доступности информационных ресурсов различных предметных областей в информационном пространстве региона; наличие баз данных и систем аналитической обработки информации; степень компьютеризации и развития электронного обмена посредством интернет-технологий и др.

Факторы, будучи направленной воздействующей силой, могут сконцентрировать усилия органов власти (как на уровне Федерации, так и ее субъектов) на принятие решений по рациональному использованию потенциала региона в целях обеспечения его самостоятельности, повышения конкурентоспособности, саморазвития и социального статуса. Данное обстоятельство способствует качественному улучшению жизни граждан и создает условия для их свободного развития. Это в свою очередь выступает основным показателем эффективности формирования и реализации региональной социально-экономической политики.

Работа выполнена в рамках Госконтракта Рособразования № П 904 от 18.08.09 ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 гг. «Обеспечение эффективного исполнения государственных функций и предоставления услуг учреждениями и региональными органами исполнительной власти».



Примечания

- ¹ *Инишаков О.В.* Ресурсная и факторная наделенность совокупного хозяйственного потенциала региона: методология определения и измерения // Трансформация хозяйственного механизма в условиях социально-экономических реформ: региональный аспект: материалы II Всероссий. науч.-практ. конф., г. Волгоград, 23–25 ноября 2004 г.: в 2 ч. Волгоград, 2004. Ч. 1. С. 6.
- ² *Инишаков О.В.* Теория факторов производства в контексте экономики развития: научный доклад на Президиуме МАОН (Москва, 29 ноября 2002 г.). Волгоград, 2002. С. 57–58.
- ³ *Инишаков О.В.* Ресурсная и факторная наделенность совокупного хозяйственного потенциала региона: методология определения и измерения. С. 11.
- ⁴ *Калинина А.Э., Инишаков О.В., Мизинцева М.Ф., Петрова Е.А.* Информационное развитие экономики региона: монография. М., 2008. С. 24.
- ⁵ Там же. С. 31.
- ⁶ *Калинина А.Э.* Развитие информационного пространства региональной хозяйственной системы. Волгоград, 2005. С. 17–18.
- ⁷ См.: *Елькин В.А., Елькин Н.В.* Государственное управление и экономическая политика. Иркутск, 2003. С. 7.
- ⁸ См.: *Пшясов А.* Политические и экономические факторы развития российских регионов // *Вопр. экономики.* 2003. № 5. С. 68–72.
- ⁹ См.: *Амосов А.И.* Структурные преобразования в экономике: факторы, тенденции, институты // *Научные доклады Института экономики РАН*: в 4 т. / РАН, Ин-т экономики; общ. ред. и предисл. издания А.Я. Рубинштейн. М., 2010. (Библиотека Новой экономической ассоциации / ред. колл.: В.М. Полтерович [и др.]). Т. II. Социально-экономическая стратегия России / отв. ред. Д.Е. Сорокин. С. 14.
- ¹⁰ См.: *Киргуев А.Т.* Видовые отличия региональной социально-экономической политики // *Современная социально-экономическая трансформация России: ориентиры и итоги в контексте глобализации и регионализации* / под ред. О.В. Иншакова [и др.]. Краснодар, 2006. С. 232–243.
- ¹¹ См.: *Пиккулькин А.В.* Система государственного управления. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2004. С. 154.
- ¹² См.: *Львов Д.С.* Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цели, механизмы / рук. авт. колл.: Д.С. Львов, А.Г. Поршнев; Гос. ун-т упр., Отд-ние экономики РАН. М., 2002. С. 17–18.
- ¹³ См.: *Сухарев О.С.* Институциональная теория и экономическая политика: К новой теории передаточного механизма в макроэкономике / О.С. Сухарев; РАН, Ин-т экон. М., 2007. Кн. II: Экономическая политика. Проблемы теоретического описания и практической реализации. С. 713.
- ¹⁴ См.: *Инишаков О.В.* «Ядро развития» в контексте новой теории факторов производства // *Экономическая наука современной России.* 2003. № 1. С. 11–25.

УДК 004:33

СИСТЕМНЫЕ ПРИЗНАКИ ИНТЕРНЕТ-ЭКОНОМИКИ

Е. В. Красильникова

Поволжская академия государственной службы им. П.А. Столыпина,
г. Саратов
E-mail: ok-russia@yandex.ru

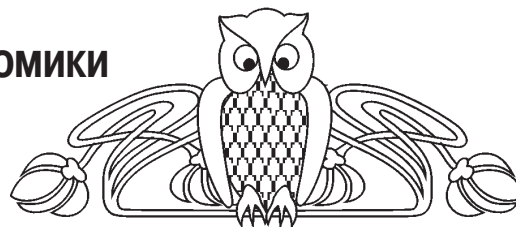
В статье исследуются признаки интернет-экономики как хозяйственной системы. Среди них выделяются собственная технологическая основа, наличие обратных связей и «критической массы» проникновения Интернета в экономику, специфическая структура и инфраструктура, а также наличие системообразующих институтов. Указанные признаки характеризуют интернет-экономику как целостную систему, обладающую новым интегральным качеством. Выражением синергетического взаимодействия элементов системы является возникновение новых интернет-экономических отношений на всех уровнях хозяйствования.

Ключевые слова: интернет-экономика, системные признаки, синергетический эффект, интернет-экономические отношения.

The System Characteristics of Internet Economy

E. V. Krasilnikova

The basic characteristics of Internet economy as a macroeconomic system, such as technological basis of Internet economy, reverse connections and so-called «critical level» of Internet influence on economy,



specific structure and infrastructure and basic system institutes, are examined in this article. These characteristics define Internet economy as a complicated system, with new quality and peculiar properties. The emergence of new forms of economic relations – Internet economy relations – comes forward as a result of the Internet economy elements synergetic interaction on different levels of economy.

Key words: Internet economy, basic system characteristics, synergetic interaction, synergetic effect, Internet economy relations.

Развитие интернет-технологий привело к созданию глобальной электронной среды экономической деятельности и формированию новых организационных и институциональных структур во всех сферах хозяйственной жизни общества. Для обозначения хозяйственной деятельности с использованием глобальной информационной сети как нельзя лучше подходит термин «интернет-экономика», который мы и будем употреблять в дальнейшем.

Дадим собственное определение интернет-экономики. Таковой мы будем считать любую