

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Юридический факультет

УТВЕРЖДАЮ
Декан факультета
Комкова Г.Н.

"23" 06 2025 г.

Рабочая программа дисциплины

Муниципальное право

Специальность

40.05.04

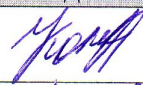
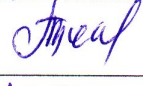

Судебная и прокурорская деятельность

Специализация «Судебная деятельность»

Квалификация (степень) выпускника
юрист

Форма обучения
очная

Саратов,
2025

Статус	ФИО	Подпись	Дата
Преподаватель-разработчик	Кондращенко Д.А.		23.06.2025
Председатель НМК	Тогузаева Е.Н.		23.06.2025
Заведующий кафедрой	Комкова Г.Н.		23.06.2025
Специалист Учебного управления			

1. Цели освоения дисциплины

Дисциплина «Муниципальное право» входит в число учебных курсов, которые представляют собой необходимый элемент высшего юридического образования и составляют фундамент для усвоения общепрофессиональных и специальных дисциплин по специальности 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность».

Муниципальное право является комплексной отраслью российского права, которая представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением муниципальных образований непосредственно через выборные и другие органы местного самоуправления вопросов местного значения, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

Целью изучения курса «Муниципальное право» - дать студентам представление о конституционно-правовой основе местного самоуправления, обратить особое внимание на принципы организации местного самоуправления, организационные и финансово-экономические основы местного самоуправления в Российской Федерации. В основу изучения положены конституционные положения о местном самоуправлении, действующее федеральное и региональное законодательство о местном самоуправлении и муниципальной службе, а также муниципальные правовые акты.

2. Место дисциплины в структуре ООП

Учебная дисциплина «Муниципальное право» относится к обязательной части Блока 1. «Дисциплины (модули)» учебного плана ООП (Б1.О.27) по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность.

Студент, изучающий «Муниципальное право», должен знать основные общенаучные методы и приемы познания, закономерности экономического и общественно-политического развития общества и государства, знать основные положения теории права и отдельных отраслей права.

Для полноценного усвоения дисциплины необходима предшествующая теоретическая подготовка по следующим дисциплинам: «Теория государства и права», «История государства и права», «История государства и права зарубежных стран», «Конституционное право».

3. Результаты обучения по дисциплине «Муниципальное право»

Код и наименование компетенции	Код и наименование индикатора (индикаторов) достижения компетенции	Результаты обучения
ОПК-3. Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права	ОПК-3.1 Понимает особенности различных форм реализации права, устанавливает фактические обстоятельства, имеющие юридическое значение;	Знать: систему законодательства о местном самоуправлении, принципы муниципального права, основные категории муниципального права.
	ОПК-3.2 Определяет характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права;	Уметь: правильно применять теоретические знания по муниципальному праву, в том числе свободно оперировать правовой терминологией и понятиями, точно их использовать в
	ОПК-3.3 Принимает юридически значимые	правоприменительной практике Владеть: навыками

	решения и оформляет их в точном соответствии с нормами материального и процессуального права	осуществления правоинтерпретационной деятельности, составления процессуальных документов.
ОПК-5. Способен профессионально толковать нормы права	<p>ОПК-5.1 Понимает сущность и значение толкования норм права в профессиональной юридической деятельности</p> <p>ОПК-5.2 Использует различные приемы и способы толкования норм права для уяснения и разъяснения их смысла и содержания</p>	<p>Знать: законодательство о местном самоуправлении, толковать правовые нормы, применяя различные способы и виды толкования;</p> <p>Уметь: толковать нормы законодательства о местном самоуправлении, осуществлять правильную квалификацию правоотношений, устанавливать применимую норму права, анализировать судебную практику для дальнейшего применения в соответствующей правовой ситуации.</p> <p>Владеть: навыками устных выступлений и правильного построения аргументов, навыками формирования структурированного изложения правовой позиции в документах.</p>
ОПК-7. Способен участвовать в подготовке проектов правовых актов и иных юридических документов	<p>ОПК-7.1 Определяет необходимость подготовки нормативных правовых актов и иных юридических документов и их отраслевую принадлежность;</p> <p>ОПК-7.2 Выделяет особенности различных видов нормативных правовых актов и иных юридических документов;</p> <p>ОПК-7.3 Применяет правила юридической техники для подготовки нормативных правовых актов и иных юридических документов</p>	<p>Знать: основные тенденции развития законодательства о местном самоуправлении, а также форму и содержание правоприменительных актов в сфере местного самоуправления.</p> <p>Уметь: определять вид правового акта, подлежащего принятию по каждому случаю, структурировать содержание правового акта и иного документа в зависимости от его предмета.</p> <p>Владеть: навыками составления правовых актов в сфере местного самоуправления.</p>
ПК-2 Способен обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права	Имеет представление об основных способах обеспечения соблюдения законодательства субъектами права, распределении компетенции в сфере	<p>Знать: способы защиты прав на местное самоуправление субъектами соответствующих правоотношений, процедуру оспаривания решений, нарушающих права субъектов.</p> <p>Уметь: применять</p>

	<p>обеспечения соблюдения законности между государственными органами и ОМС, основных нормативных актах действующих в этой сфере</p> <p>Выявляет применяемые в процессе практики способы обеспечения соблюдения законодательства, особенности их применения.</p> <p>Осуществляет выбор необходимых для применения тех или иных способов обеспечения соблюдения законодательства</p>	<p>процедурные нормы, необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления в различных сферах общественных отношений.</p> <p>Владеть: способностью к самостоятельному обучению методам исследования, в том числе методу формально-юридического анализа, методу сравнительно-правового анализа, системному методу работы с нормативным материалом; правилами юридической техники</p>
--	--	--

4. Структура и содержание учебной дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы 108 часов.

№ п/ п	Наименование раздела, подраздела, темы лекции	Сем естр	Недел я семес тра	Бюджет учебного времени						Форма текущего и итогового контроля
				в том числе						
				лекц ии	Лаборатор ные занятия		Практические занятия		Само стоят ельна я работ а	
					Общ ая труд оем кост ь	Из них – прак тиче ская подг отов ка	Обща я трудоем кост ь	Из них – пакт ическ ая подго товка		
1	Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина	3	1	2	-	-	2	2	6	реферат решение практичес ких задач
2	Понятие и история развития местного самоуправления в России	3	1-2	-	-	-	2	2	6	реферат решение практичес ких задач
3	Муниципальные правовые акты: понятие и виды	3	2-3	2	-	-	2	2	6	реферат решение практичес ких задач

4	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	3	3-4	2	-	-	2	2	6	реферат решение практических задач
5	Территориальная основа местного самоуправления	3	5	2	-	-	2	2	6	реферат решение практических задач
6	Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления	3	5-7	2	-	-	2	2	6	реферат решение практических задач
7	Особенности организации местного самоуправления	3	7-8	-	-	-	1	1	6	реферат решение практических задач
8	Функциональные основы местного самоуправления	3	8-10	2	-	-	1	1	6	реферат решение практических задач
9	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	3	10-11	2	-	-	1	1	6	реферат решение практических задач
10	Экономическая основа местного самоуправления	3	11-12	2	-	-	1	1	6	реферат решение практических задач
11	Межмуниципальное сотрудничество	3	13	-	-	-	1	1	6	реферат решение практических задач
12	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	3	13-15	2	-	-	1	1	6	реферат решение практических задач
	Промежуточный контроль	3			-	-				Зачет
	ИТОГО 108			18	-	-	18	18	72	

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

ТЕМА 1. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА, НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

Понятие муниципального права и местного самоуправления. Понятие предмета муниципального права. Отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования. Отношения, возникающие в процессе решения вопросов местного значения путём непосредственного выражения гражданами своей воли. Отношения, связанные с деятельностью органов местного самоуправления по управлению в различных отраслях и сферах, решение других вопросов, включая вопросы организации своей работы и муниципальной службы. Отношения, возникающие в процессе реализации органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Основные субъекты муниципального права. Правовое регулирование муниципальных отношений. Императивный метод. Диспозитивный метод. Метод гарантий. Муниципально-правовые нормы и институты.

Муниципальное право – комплексная отрасль права. Источники отрасли муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права. Научная дисциплина муниципального права. Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права. Система научной дисциплины муниципального права. Источники научной дисциплины муниципального права. Методы исследования, применяемые наукой муниципальное право. Муниципальное право как учебная дисциплина. Задачи муниципального права как учебной дисциплины.

Понятие и структура муниципально-правовых отношений. Виды муниципально-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений. Основные субъекты муниципально-правовых отношений: право граждан на местное самоуправление; муниципальные образования как субъекты муниципально-правовых отношений; органы государственной власти как субъекты муниципально-правовых отношений; органы местного самоуправления как субъекты муниципально-правовых отношений; иные участники муниципально-правовых отношений. Методы регулирования муниципально-правовых отношений.

ТЕМА 2. ПОНЯТИЕ И ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Местное самоуправление России в период с до монгольского и до развития земского самоуправления. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Особенности самоуправления казачества.

Местная власть в Советский период. Развитие местного самоуправления в современный период.

Период 1990-1993 гг.

Период 1993-1995 гг.

Период 1995 г. - по настоящее время.

Основные подходы к определению местного самоуправления. Теории местного самоуправления. Модели местного самоуправления. Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская система. Континентальная (французская) система. Местное самоуправление в Германии. Советская модель местного самоуправления.

Признаки местного самоуправления. Соотношение государственной и муниципальной властей. Основные направления их взаимодействия.

Принципы местного самоуправления. Характерные особенности принципов местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления: его органы в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям. Ответственность местного

самоуправления и должностных лиц перед населением и государством. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Законность в организации и деятельности местного самоуправления. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления. Гласность в деятельности местного самоуправления. Государственная гарантия местного самоуправления. Функции местного самоуправления, понятие функций. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Удовлетворение потребностей населения в сферах отнесенных к ведению местного образования. Охрана общественного порядка. Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

Полномочия органов государственной власти в сфере местного самоуправления.

Гарантии и защита местного самоуправления.

ТЕМА 3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

Понятие конституционно-правовых основ местного самоуправления. Система нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность местного самоуправления в России.

Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Конституционная основа местного самоуправления в России.

Самостоятельность решения населением вопросов местного значения.

Структура и содержание федерального закона от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Особенности подготовки и принятия федерального закона от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

Понятие, признаки и виды муниципальных правовых актов. Порядок принятия муниципальных правовых актов и вступление их в законную силу. Содержание Устава муниципального образования, порядок принятия и регистрации уставов. Правила благоустройства территории муниципального образования. Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования. Правовые акты главы муниципального образования. Правовые акты должностных лиц местного самоуправления. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан.

Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.

ТЕМА 4. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Местный референдум. Местный референдум в системе местного самоуправления. Круг вопросов, по которым проводится (не проводится) местный референдум. Правовая основа подготовки и проведения местного референдума. Инициатива проведения референдума и решение вопроса о его назначении. Реализация прав граждан муниципального образования на осуществление инициативы проведения референдума. Формирование и полномочия комиссии по референдуму. Источники финансирования подготовки и проведения референдума. Основные принципы и порядок проведения референдума. Порядок подведения общих итогов местного референдума. Сход граждан. Собрание граждан. Правовая основа созыва и проведение собраний и сходов граждан. Лица, участвующие в собрании, сходе граждан. Порядок созыва и проведение собраний, сходов граждан. Полномочия собрания, схода граждан. Муниципальные выборы. Нормативно-правовые акты, определяющие правовую основу подготовки и проведения

муниципальных выборов. Роль государства в подготовке и проведении выборов. Избирательное право граждан муниципального образования по законодательству РФ. Избирательные системы при проведении муниципальных выборов. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты представительного органа. Сроки муниципальных выборов. Финансирование муниципальных выборов. Порядок подведения итогов муниципальных выборов. Опрос граждан. Публичные слушания. Общественные обсуждения. Инициативные проекты. Староста сельского поселения.

Понятие территориального общественного самоуправления. Основные формы территориального общественного самоуправления. Принципы деятельности и порядок формирования органов территориального общественного самоуправления, их подотчетности перед населением. Взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления. Компетенция органов территориального общественного самоуправления. Ответственность органов территориального общественного самоуправления по законодательству России. Иные формы осуществления местного самоуправления по законодательству РФ.

ТЕМА 5. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований. Границы и состав территории муниципального образования. Закрепление территориальных основ местного самоуправления в Конституции РФ и других нормативных актах, их реализация на отдельных территориях России. Органы, решающие вопросы об административно-территориальном принципе организации местного самоуправления. Порядок изменения границ муниципального образования.

ТЕМА 6. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Понятие и система органов местного самоуправления.

Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления. Порядок формирования представительных органов местного самоуправления. Структура представительных органов местного самоуправления. Заседания представительных органов местного самоуправления, порядок их подготовки и проведения. Регламент работы представительных органов местного самоуправления. Полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления. Формы депутатской деятельности. Гарантии деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления. Законодательная основа деятельности представительных органов. Вопросы исключительной компетенции представительных органов местного самоуправления. Взаимоотношение представительных органов местного самоуправления с органами государственной власти субъекта РФ.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления). Структура исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления. Полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления. Правовой статус главы местной администрации.

Глава муниципального образования и другие должностные лица органов местного самоуправления. Порядок избрания главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования. Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования.

Контрольно-счетный орган муниципального образования.

Правовые и организационные основы муниципальной службы. Понятие муниципальной службы. Законодательство о муниципальной службе. Муниципальная должность. Категории муниципальных должностей.

Муниципальный служащий. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Поступление на муниципальную службу, прохождение муниципальной службы. Права и обязанности муниципального служащего.

Прекращение муниципальной службы. Гарантии и льготы муниципальных служащих. Ответственность и поощрение муниципальных служащих.

ТЕМА 7. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.

Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения. Особенности организации местного самоуправления на территориях административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления.

ТЕМА 8. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Муниципальный контроль: понятие, виды и особенности реализации.

Права органов местного самоуправления городского, сельского поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений. Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального района. Права органов местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа, городского округа с внутригородским делением.

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и принципы их правового регулирования.

Правовое регулирование оказания муниципальных услуг.

ТЕМА 9. НАДЕЛЕНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Порядок изъятия у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Участие органов местного самоуправления в осуществлении не переданных им государственных полномочий. Права органов местного самоуправления на осуществление полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

Временное осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

ТЕМА 10. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Понятие и структура финансово-экономических основ местного самоуправления.

Муниципальная собственность. Состав муниципальной собственности в РФ. Субъект права муниципальной собственности. Порядок и условия приватизации муниципальной собственности. Способы и порядок защиты муниципальной собственности в РФ.

Местный бюджет. Бюджетные полномочия муниципальных образований, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Средства бюджетного регулирования используемого в Российской Федерации. Принципы осуществления бюджетного регулирования.

Расходы и доходы местных бюджетов. Принципы формирования и использования. Местные налоги и сборы Средства формирования собственных доходов местного бюджета. Формирование регулирующих доходов местного бюджета. Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета.

Источники дополнительного пополнения местного бюджета в РФ. Субсидии, дотации и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.

Средства самообложения граждан. Финансовое и иное обеспечение реализации инициативных проектов.

Правовое регулирование формирования и использования муниципальных внебюджетных фондов.

Муниципальные нужды и муниципальный заказ.

Муниципальные заимствования и муниципальный долг.

Муниципальный финансовый контроль.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований и иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней.

Временная финансовая администрация в муниципальном образовании.

ТЕМА 11. МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Понятие, основные принципы и цели межмуниципального сотрудничества. Организационно-правовые формы межмуниципального сотрудничества. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации: правовой статус и практика функционирования. Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований.

ТЕМА 12. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Судебно-конституционный контроль в сфере местного самоуправления. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Основные формы реализации ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Механизм обжалования действий и решений органов и должностных лиц местного самоуправления.

5. Образовательные технологии

В учебном процессе при реализации компетентного подхода используются лекционные и практические занятия, в том числе в форме активных и интерактивных форм проведения занятий: деловые и ролевые игры, разбор конкретных юридических ситуаций. Эти формы сочетаются с самостоятельной работой студента в целях

закрепления и развития полученных знаний. Возможно проведение встреч с представителями правозащитных организаций, привлечение иностранных специалистов, профессоров и др.

Формы контроля: выполнение контрольных работ и тестов, решение правовых задач, аналитическое изучение, разбор реальных правовых ситуаций, реферирование статей периодической печати и их анализ, обсуждение актуальных проблем на творческих группах, юридическое сочинения по проблемам изученных тем. Аудиторные формы контроля сочетаются с внеаудиторной работой в целях формирования и развития профессиональных навыков обучающихся. Проведение встреч с представителями правоохранительных органов: суда, прокуратуры, с сотрудниками налоговых органов и юрисконсультами. Удельный вес занятий, проводимых в интерактивных формах, составляет 50% аудиторных занятий. Итоговый контроль – зачет

При обучении лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов используются подходы, способствующие созданию безбарьерной образовательной среды: технологии дифференциации и индивидуализации обучения, сопровождение тьюторами в образовательном пространстве; увеличивается время на самостоятельное освоение материала.

Для студентов с ограниченными возможностями здоровья предусмотрены следующие формы организации педагогического процесса и контроля знаний:

- для *слабовидящих*:

обеспечивается индивидуальное равномерное освещение не менее 300 люкс;

для выполнения контрольных заданий при необходимости предоставляется увеличивающее устройство;

задания для выполнения, а также инструкция о порядке выполнения контрольных заданий оформляются увеличенным шрифтом (размер 16-20);

- для *глухих и слабослышащих*:

обеспечивается наличие звукоусиливающей аппаратуры коллективного пользования, при необходимости студенту предоставляется звукоусиливающая аппаратура индивидуального пользования;

- для *лиц с тяжелыми нарушениями речи, глухих, слабослышащих* все контрольные задания по желанию студентов могут проводиться в письменной форме.

Основной формой организации педагогического процесса является интегрированное обучение инвалидов, т.е. все студенты обучаются в смешанных группах, имеют возможность постоянно общаться со сверстниками, легче адаптируются в социуме.

Практические занятия у студентов организуется в форме практической подготовки, в рамках которых осуществляются следующие профессиональные действия и задачи, через которые у студентов формируются профессиональные навыки, соответствующие профилю образовательной программы:

правовая оценка представленных или найденных фактов;

программирование поиска, проверки, оценки фактической информации;

поиск правовой информации;

подбор правовых норм, получение юридического вывода;

подготовка правовых документов в виде решений, справок, предложений, разработка и обоснование позиций;

квалификация совокупности юридических фактов с точки зрения распространяющегося на нее права;

аргументация и проектирование собственной позиции по делу, ее реализация с помощью правильно выбранных правовых средств.

определение стратегии и тактики юридической помощи в конкретном деле (ставить цели, формулировать задачи, определять адекватные с точки зрения целей и

задач правовые средства юридической помощи и способы достижения, т. е., формулировать и реализовывать юридический проект).

6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины.

Рабочей программой дисциплины предусмотрена самостоятельная работа студентов в объеме 72 часов. Самостоятельная работа проводится с целью углубления знаний студентов по дисциплине «Муниципальное право» и предусматривает изучение дополнительной литературы и выполнение заданий, представленных в фонде оценочных средств, а также подготовку к промежуточной аттестации по представленным вопросам.

В рамках самостоятельной работы студент должен:

- разбирать конкретные правовые ситуации (задачи);
- работать с учебником и учебно-методическим материалом, самостоятельно изучать отдельные разделы дисциплины;
- анализировать муниципальные нормативные правовые акты (в первую очередь работа с уставами муниципальных образований).

Для оценивания результатов обучения в виде знаний используются следующие типы контроля:

- подготовка реферата;
- тестирование;
- индивидуальное собеседование.

Студент должен выполнить реферат на одну из приведенных тем:

1. Специфика норм муниципального права.
2. Становление и развитие науки муниципального права.
3. Методы муниципально-правового регулирования.
4. Субъекты муниципальных правоотношений.
5. Роль решений Конституционного Суда РФ в развитии муниципального права.
6. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
7. Советская модель организации местного самоуправления.
8. Муниципальные системы зарубежных стран.
9. Внесудебные способы защиты местного самоуправления.
10. Гарантии финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.
11. Гарантии судебной защиты местного самоуправления.
12. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.
13. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
14. Правовые акты главы муниципального образования.
15. Устав г. Саратова: структура и содержание.
16. Правовая основа подготовки и проведения местного референдума.
17. Нормативно-правовые акты, определяющие правовую основу подготовки и проведения муниципальных выборов.
18. Порядок рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления
19. Закрепление территориальных основ местного самоуправления в Конституции РФ
20. Преобразование муниципальных образований
21. Границы муниципальных образований

22. Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления.
23. Полномочия депутатов представительных органов муниципальных образований.
24. Нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования
25. Прекращение полномочий представительного органа муниципального образования
26. Обязанности и ограничения главы муниципального образования
27. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования
28. Запреты и ограничения, связанные с муниципальной службой
29. Понятие компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления.
30. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям.
31. Ответственность органов местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий.
32. Субсидии, дотации и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации
33. Контроль за исполнением местного бюджета
34. Бюджетные полномочия контрольно-счетных органов муниципальных образований
35. Структура доходов местных бюджетов
36. Реализация принципов контрактной системы в сфере муниципальных закупок
37. Имущественные права муниципальных образований

**Контрольные вопросы для проведения промежуточной аттестации (зачета)
по учебной дисциплине «Муниципальное право»**

1. Понятие, предмет и методы муниципального права России.
2. Муниципально-правовые нормы: специфика и виды.
3. Муниципально-правовые отношения.
4. Источники муниципального права.
5. Отечественная наука муниципального права.
6. Основные подходы к определению местного самоуправления. Теории местного самоуправления.
7. Признаки, принципы и функции местного самоуправления.
8. Модели местного самоуправления.
9. Местное самоуправление в единой системе публичной власти.
10. Исторические этапы развития местного самоуправления в России.
11. Полномочия органов государственной власти в сфере местного самоуправления.
12. Гарантии и защита местного самоуправления.
13. Система муниципальных правовых актов, порядок их подготовки и вступления в силу.
14. Обнародование муниципальных правовых актов. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.
15. Устав муниципального образования: понятие, характерные черты, порядок принятия и изменения, государственная регистрация.
16. Правовые акты органов местного самоуправления и их должностных лиц.
17. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.
18. Местный референдум.
19. Муниципальные выборы.

20. Сход граждан. Собрание граждан.
21. Публичные слушания, общественные обсуждения. Опрос граждан.
22. Инициативные проекты.
23. Территориальное общественное самоуправление.
24. Понятие и виды муниципальных образований.
25. Границы муниципальных образований. Порядок изменения границ муниципальных образований.
26. Преобразование муниципальных образований.
27. Понятие и система органов местного самоуправления.
28. Правовой статус представительного органа муниципального образования.
29. Правовой статус главы муниципального образования.
30. Правовой статус местной администрации муниципального образования.
31. Контрольно-счетный орган муниципального образования.
32. Должностные лица местного самоуправления.
33. Правовые и организационные основы муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего.
34. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.
35. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
36. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
37. Временное осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти субъектов РФ.
38. Понятие и структура финансово-экономических основ местного самоуправления.
39. Муниципальное имущество.
40. Местные бюджеты. Расходы и доходы местных бюджетов.
41. Бюджетные полномочия муниципальных образований. Бюджетный процесс.
42. Закупки для обеспечения муниципальных нужд.
43. Муниципальные заимствования. Межбюджетные трансферты местным бюджетам и из местных бюджетов.
44. Временная финансовая администрация в муниципальном образовании.
45. Муниципальный финансовый контроль.
46. Понятие и виды юридической ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления
47. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления
48. Понятие, основные принципы и цели межмуниципального сотрудничества.
49. Формы межмуниципального сотрудничества.

Для оценивания результатов обучения в виде **умений** и **владений** используются следующие типы контроля:

- практические контрольные задания, включающие несколько задач в виде краткой формулировки действий, которые следует выполнить, или описание результата, который нужно получить.

Типы практических контрольных заданий:

- задания на установление правильной последовательности, взаимосвязанности действий, выяснения влияния различных факторов на результаты выполнения задания;
- установление последовательности (описать алгоритм выполнения действия),
- нахождение ошибок в последовательности (определить правильный вариант последовательности действий);

- указать возможное влияние факторов на последствия реализации умения и т.д.
- задания на принятие решения в нестандартной ситуации (ситуации выбора, многоальтернативности решений, проблемной ситуации);
- задания на оценку последствий принятых решений;
- задания на оценку эффективности выполнения действия.

7. Данные для учета успеваемости студентов в БАРС

Таблица 1. Таблица максимальных баллов по видам учебной деятельности.

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Семестр	Лекции	Лабораторные занятия	Практические занятия	Самостоятельная работа	Автоматизированное тестирование	Другие виды учебной деятельности	Промежуточная аттестация	Итого
3	10	0	30	30	0	0	30	100
Итого	10	0	30	30	0	0	30	100

Программа оценивания учебной деятельности студента

3 семестр

Лекции

Посещаемость, опрос, активность и др. за семестр – от 0 до 10 баллов.

Лабораторные занятия

Не предусмотрено.

Практические занятия

Контроль выполнения практических заданий в течение 6 семестра (от 0 до 30 баллов).

Самостоятельная работа

Подготовка рефератов, докладов, эссе (от 0 до 30 баллов).

Автоматизированное тестирование

Не предусмотрено.

Другие виды учебной деятельности

Не предусмотрено.

Промежуточная аттестация

11-30 баллов – ответ на «зачтено»

0-10 баллов – ответ на «не зачтено»

Таблица 2. Пересчет полученной студентом суммы баллов по дисциплине «Муниципальное право» в оценку (зачет):

50 баллов и более	«зачтено»
меньше 50 баллов	«не зачтено»

Таким образом, максимально возможная сумма баллов за все виды учебной деятельности студента за шестой семестр по дисциплине «Муниципальное право» составляет 100 баллов.

8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины «Муниципальное право»:

А) литература

Комарова, В.В. Муниципальное право России : учебник / Комарова В.В. и др. — Москва : КноРус, 2019. — 194 с. — ISBN 978-5-406-06663-8. — URL: <https://book.ru/book/929991> (дата обращения: 29.08.2021). — Текст : электронный.

Головинова, Ю. В. Муниципальное право России : учебное пособие / Ю. В. Головинова. — Барнаул : Изд-во «Петров», 2019. — 116 с. — ISBN 978-5-6043739-1-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/102840.html>.

Злоупотребление правом : учебное пособие / В.И. Крусс. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма", 2021. - 176 с. - ISBN 978-5-91768-643-1. - ISBN 978-5-16-103244-2. - ISBN 978-5-16-011798-0 : ~Б. ц. - Текст : непосредственный. ЭБС Znanium.

Обращение граждан в органы публичной власти : учебник / С.В. Нарутто. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма", 2021. - 496 с. - ISBN 978-5-00156-140-8. - ISBN 978-5-16-109271-2. - ISBN 978-5-16-016687-2 : ~Б. ц. - Текст : непосредственный. ЭБС Znanium.

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. № 237. 25 декабря; Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ // СЗ РФ. 2025. N 12. Ст. 1200.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ // СЗ РФ. 2003. N 40. Ст. 3822.

Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ // СЗ РФ. 2011. N 7. Ст. 903.

О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ // СЗ РФ. 2007. N 10. Ст. 1152.

О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ // СЗ РФ. 2013. N 14. Ст. 1652.

О приватизации государственного и муниципального имущества: Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ // СЗ РФ. 2002. N 4. Ст. 251.

О государственной регистрации уставов муниципальных образований: Федеральный закон от 21.07.2005 N 97-ФЗ // СЗ РФ. 2005. N 30 (ч. 1). Ст. 3108.

Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ // СЗ РФ. 2010. N 31. Ст. 4179.

б) программное обеспечение и Интернет-ресурсы:

Справочная правовая система "Консультант Плюс"

Пакет Microsoft Office

официальные сайты органов местного самоуправления

Система дистанционного обучения Ipsilon Uni

ЭБС : издательства «Лань», «IPRBooks», «ibooks.ru», «BOOK.ru», издательства «Юрайт», «Znanium.com», «РУКОНТ»

Система проверки антиплагиата «РУКОНТЕКСТ»

9. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного и семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации

Материально-техническое оснащение аудитории включает комплект мультимедийного оборудования (ноутбук с лицензионным программным обеспечением, проектор)

Учебная аудитория для проведения занятий семинарского типа (зал судебных заседаний)

Материально-техническое оснащение аудитории включает специальную мебель для проведения судебных заседаний (стол для судей, кресло судьи, скамья подсудимых, флаги с государственной символикой, государственный герб).

В рамках занятий по дисциплине, проводимых в форме практической подготовки, основным местом их организации является кафедра конституционного и муниципального права.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО по специальности 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность».

Автор Д.А. Кондращенко

Программа одобрена на заседании кафедры конституционного и муниципального права от «20» июня 2023 года, протокол № 11.

Программа актуализирована в 2025 году (одобрена на заседании кафедры конституционного и муниципального права от «23» июня 2025 года, протокол № 11.)