

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

П Р И К А З

29.06.2018

г. Саратов

342-В

[об утверждении политики]

В целях повышения эффективности мер по противодействию коррупции и во исполнение федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить Антикоррупционную политику федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» (Приложение № 1).

Ректор СГУ



А.Н. Чумаченко

СОГЛАСОВАНО:

Проректор по АД и УП



А.В. Стальмахов

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Саратовский национальный исследовательский
государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»

1. Общие положения

1.1 Антикоррупционная политика (Политика) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» (далее – СГУ или Университет) представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности учреждения.

1.2 Настоящая Антикоррупционная политика разработана в целях защиты прав и свобод граждан, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности в СГУ.

1.3 Антикоррупционная политика в СГУ разработана в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», указом Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции. Нормативными актами, регулирующими Антикоррупционную политику в СГУ, являются также федеральные законы «Об образовании в Российской Федерации», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Устав СГУ и другие локальные акты.

1.4 Противодействие коррупции в СГУ осуществляется на основе следующих принципов:

- признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- личный пример руководства;
- вовлеченность работников;
- неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.
- принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.

1.5 Утвержденная Антикоррупционная политика СГУ доводится до сведения всех работников СГУ посредством размещения документа на официальном сайте Университета в разделе «Противодействие коррупции».

2. Цели и задачи Антикоррупционной политики

2.1 Основными целями Антикоррупционной политики СГУ являются:

- минимизирование риска вовлечения работников Университета независимо от занимаемой должности в коррупционную деятельность;
- формирование у работников и обучающихся Университета и иных лиц единообразного понимания Антикоррупционной политики СГУ о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях.

2.2 Основными задачами Антикоррупционной политики СГУ являются:

- обобщение и разъяснение основных требований антикоррупционного законодательства Российской Федерации, которые могут применяться в Университете;
- установление обязанности работников Университета знать и соблюдать ключевые нормы антикоррупционного законодательства, требования настоящей политики;
- определение основных принципов противодействия коррупции в СГУ;
- нормативно-правовое и методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в СГУ.
- мониторинг эффективности внедренных антикоррупционных мер (стандартов, процедур и т.п.).

3. Используемые в Антикоррупционной политике понятия и определения

3.1 **Коррупция** - злоупотребление должностным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 федерального закона № 273-ФЗ).

3.2 **Противодействие коррупции** - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

3.3 **Конфликт интересов** - это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при котором возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам имуществу и (или) деловой репутации организации, работником (представителем) которой он является.

3.4 **Личная заинтересованность** – заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем

организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

3.5 Взятка – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

3.6 Коммерческий подкуп – незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

4. Область применения Политики и круг лиц, попадающих под ее действие

4.1 Под действие настоящей Политики попадают все работники, состоящие в трудовых отношениях с Университетом, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций. Политика распространяется на обучающихся СГУ. Антикоррупционные условия и обязательства могут закрепляться в договорах, заключаемых Университетом с контрагентами.

4.2 Работнику запрещается получать в связи с исполнением трудовых обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).

4.3 Все работники СГУ должны руководствоваться настоящей Политикой и неукоснительно соблюдать ее принципы и требования.

5. Должностные лица СГУ, ответственные за реализацию Антикоррупционной политики

5.1 Ответственными за реализацию Антикоррупционной политики СГУ являются следующие должностные лица:

- ректор и проректоры;
- руководители структурных подразделений СГУ.

Указанные должностные лица обязаны обеспечить выполнение требований действующего законодательства о противодействии коррупции и локальных нормативных актов СГУ, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции в Университете.

5.2 Ректор СГУ отвечает за организацию всех мероприятий, направленных на реализацию принципов и требований настоящей Политики, включая назначение лиц, ответственных за организацию работы по антикоррупционному просвещению и предупреждению коррупционных правонарушений в СГУ.

5.3 Должностное лицо, ответственное за организацию работы по антикоррупционному просвещению и предупреждению коррупционных правонарушений в СГУ, подчиняется непосредственно ректору.

5.4 В перечень обязанностей должностного лица, ответственного за организацию работы по антикоррупционному просвещению и предупреждению коррупционных правонарушений в СГУ, включается:

- разработка и представление на утверждение ректора проектов локальных нормативных актов Университета, планов мероприятий, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции (антикоррупционной политики, кодекса этики и служебного поведения работников и т.д.);

- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками организации;

- организация проведения оценки коррупционных рисков;

- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами Университета или иными лицами;

- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;

- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов руководству Университета.

6. Обязанности работников СГУ, связанные с предупреждением и противодействием коррупции

6.1 Обязанности работников, должностных лиц СГУ, направленные на противодействие антикоррупционной деятельности, включаются в их должностную инструкцию.

6.2 Обязанности работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени Университета;

- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени Университета;

- незамедлительно информировать руководителя или лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики Университета, о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;

- незамедлительно информировать руководителя или лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики Университета, о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами;

- сообщать непосредственному начальнику или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

7. Перечень антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур, реализуемых СГУ, и порядок их выполнения (применения)

7.1 СГУ требует от своих работников соблюдения настоящей Политики, информируя их о ключевых принципах, требованиях и санкциях за нарушения.

7.2 Закрепление стандартов антикоррупционного поведения осуществляется в следующих нормативных документах СГУ:

- Кодекс этики и служебного поведения работников СГУ (утв. приказом № 865-В от 31.12.2015);

- Правила обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства и порядка сообщения работником ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского» о получении подарка в связи с исполнением должностных обязанностей (утв. приказом № 680-В от 21.12.2017);

- Порядок сообщения работниками СГУ о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, к совершению коррупционных правонарушений, или ставшей известной информации о совершении коррупционных правонарушений (утв. приказом № 949-В от 30.12.2016);

- Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению работников СГУ и урегулированию конфликта интересов (утв. приказом № 24-В от 21.01.2016).

7.3 Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур:

- проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности СГУ, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер.

7.4 Во исполнение требований Антикоррупционной политики Университетом ежегодно разрабатывается и утверждается план мероприятий по антикоррупционному просвещению и противодействию коррупции в СГУ, в котором для каждого мероприятия указываются сроки его проведения и ответственный исполнитель.

7.5 Обучение и информирование работников:

- в Университете организуются безопасные, конфиденциальные и доступные средства информирования руководства о фактах взяточничества со стороны лиц, оказывающих услуги в интересах СГУ. В адрес Университета могут поступать предложения по улучшению антикоррупционных мероприятий и контроля, а также запросы со стороны работников и третьих лиц.

Для формирования надлежащего уровня антикоррупционной культуры с новыми работниками проводится вводный инструктаж по положениям настоящей Политики и связанных с ней документов, а для действующих работников проводятся периодические информационные мероприятия в очной форме согласно ежегодному Плану мероприятий по антикоррупционному просвещению и противодействию коррупции в СГУ.

- проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции;

7.6 Обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита СГУ требованиям антикоррупционной политики:

- осуществление регулярного контроля соблюдения внутренних процедур;
- осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета;

- осуществление регулярного контроля экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском: обмен деловыми подарками, благотворительные пожертвования.

7.7 Оценка результатов проводимой антикоррупционной работы и распространение отчетных материалов:

- проведение регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции;
- подготовка и распространение отчетных материалов о проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции.

8. Ответственность работников за несоблюдение требований Антикоррупционной политики

8.1 Все работники СГУ, независимо от занимаемой должности, несут персональную ответственность за соблюдение принципов и требований настоящей Политики, а также за действия (бездействие) подчиненных им лиц, нарушающие эти принципы и требования.

8.2 Поскольку СГУ может быть подвергнут санкциям за участие его работников и иных третьих лиц, которые взаимодействуют с Университетом, в коррупционной деятельности, по каждому разумно обоснованному подозрению или установленному факту коррупции будут инициироваться проверки (служебные расследования) в рамках, допустимых применимым законодательством.

8.3 Лица, виновные в нарушении требований настоящей Политики, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой или уголовной ответственности по инициативе СГУ, правоохранительных органов или иных лиц в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и локальными нормативными актами Университета.

9. Порядок пересмотра и внесения изменений в Антикоррупционную политику

9.1 По результатам мониторинга при выявлении недостаточно эффективных антикоррупционных мероприятий в Антикоррупционную политику СГУ вносятся изменения и дополнения.

9.2 Пересмотр принятой Антикоррупционной политики может проводиться в иных случаях (внесение изменений в законодательство о противодействии коррупции, в Трудовой кодекс Российской Федерации, изменение организационно-правовой формы СГУ и т.д.).

9.3 Решение о пересмотре Антикоррупционной политики принимает комиссия по соблюдению требований к служебному поведению работников СГУ и урегулированию конфликта.