

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского
Юридический факультет

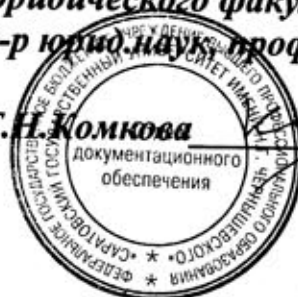
**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА В АСПИРАНТУРУ
ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ 40.06.01 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»**

*Утверждена Ученым советом
юридического факультета
Протокол № 8
от «24» марта 2014 г.*

*Председатель Ученого совета
юридического факультета
д-р юрид. наук, профессор*

Г. Н. Комкова

документационного
обеспечения



Саратов,
2014 год

Авторы: доктор юридических наук, профессор

Г.Н.Комкова _____

Кандидат юридических наук, доцент

Т.В. Синюкова _____

Кандидат политических наук, доцент

Е.В. Бердникова _____

Кандидат исторических наук, доцент

О.Ю. Апарина _____

Программа одобрена на заседании кафедры конституционного и
муниципального права
от 25 февраля 2014 года, протокол №10

Подписи:

Заведующая кафедрой
конституционного и муниципального права,
профессор

Комкова Г.Н.

Декан
юридического факультета

Комкова Г.Н.

Программа для сдачи вступительного экзамена в аспирантуру по направлению подготовки «Юриспруденция» включает в себя знание соискателем основ юридической науки в целом и специфики отдельных отраслей права, в частности, конституционного права и процесса, муниципального права, административного права и процесса, финансового права. Сдача вступительного экзамена в аспирантуру предполагает углубленное изучение данных правовых дисциплин.

Приступая к подготовке к вступительному экзамену, соискатель прежде всего должен ознакомиться с программой дисциплин, выносимых на экзамен. Затем он должен изучить список рекомендуемой литературы и отобрать те книги, которые раскрывают общее понятие курса. Для более углубленного изучения тех или иных проблем нужно воспользоваться дополнительной литературой: монографиями, научными статьями, критическими сообщениями. Спецификой и главной сложностью подготовки к вступительному экзамену в аспирантуру по направлению «Юриспруденция» является обилие нормативных актов, которые соискатель должен изучить. При этом необходимо обратить внимание на то, чтобы нормативные акты были действующими на момент сдачи кандидатского экзамена.

Целью вступительного экзамена по специальности является выявление у соискателя накопленных знаний, умений и навыков в сфере права.

Соискатель должен знать:

- ценностные ориентации в профессиональной деятельности;
- лексико-грамматический минимум по юриспруденции в объеме, необходимом для работы с иноязычными текстами в процессе профессиональной (юридической) деятельности;
- основные положения и методы юридической науки;
- методы и средства поиска, систематизации и обработки правовой информации;
- систему права;
- механизм и средства правового регулирования и реализации права;
- особенности государственного и правового развития России;
- роль государства и права в политической системе общества, в общественной жизни;
- основные исторические этапы, закономерности и особенности становления и развития государства и права России;
- нормы отраслевого законодательства.

уметь:

- применять философские принципы и законы, формы и методы познания в юридической деятельности;
- использовать юридические знания для понимания движущих сил и закономерностей исторического процесса, анализа социально значимых проблем и процессов, решения социальных и профессиональных задач;

- оценивать факты и явления общественной деятельности с юридической точки зрения;
- применять современные технологии для поиска и обработки правовой информации, оформления юридических документов и проведения статистического анализа информации;
- анализировать и применять юридические нормы;
- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- принимать решения и совершать юридические действия в соответствии с законом.

владеть:

- основы юридического мышления;
- навыками использования различных философских методов для анализа правоотношений, философско-правового анализа;
- навыками общения с гражданами в соответствии с нормами профессионального этикета;
- навыками сбора и обработки правовой информации.
- юридической терминологией и навыками работы с правовыми актами;
- навыками анализа правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правоотношений.

Вступительный экзамен проходит в форме собеседования с соискателем, включает в себя три вопроса – по одному из каждой части программы.

При оценке ответа соискателя комиссия оценивает, как отвечающий понимает те или иные юридические категории и умеет ими оперировать, анализирует реальные правовые проблемы, как умеет мыслить, аргументировать, отстаивать определенную позицию, объяснять дефиниции своими словами. Таким образом, необходимо разумное сочетание запоминания и понимания, простого воспроизводства учебной информации и работы мысли.

Можно выделить следующие критерии оценок, которыми необходимо руководствоваться при сдаче вступительного экзамена:

- содержательность ответов на вопросы (верное, четкое и достаточно глубокое изложение идей, понятий, фактов и т.д.);
- полнота и одновременно разумная лаконичность ответа;
- новизна учебной информации, степень использования и понимания научных и нормативных источников;
- умение связывать теорию с практикой, творчески применять знания к неординарным ситуациям;
- логика и аргументированность изложения;
- грамотное комментирование, приведение примеров, аналогий;
- культура речи.

На **«отлично»** оценивается ответ, в котором показано знание структуры изучаемого вопроса, знание юридических источников и литературы, прочное

усвоение материала, а также способность к его творческой, самостоятельной оценке. Соискатель должен: уметь толковать и применять законы и другие нормативные акты, юридически правильно оценивать и квалифицировать факты и обстоятельства.

Оценка **«хорошо»** предполагает знание излагаемого вопроса, дополнительной литературы, способность сделать самостоятельные выводы, умение выделить главное, комментировать излагаемый материал. Соискатель должен давать четкие определения изученных понятий, ориентироваться в правовых источниках; оперировать юридическими понятиями и категориями.

При этом допустимы несущественные пробелы в усвоении некоторых теоретических вопросов.

На **«удовлетворительно»** оценивается усвоение основной части программы, когда соискатель недостаточно глубоко изучил некоторые темы, допускает нечеткие формулировки, преобладает репродуктивное усвоение (лишь воспроизведение прочитанного), затрудняется при ответе на дополнительные вопросы.

«Неудовлетворительно» ставится в случае, когда соискатель не знает значительной части учебного материала, допускает существенные ошибки, когда знания носят отрывочный и бессистемный характер, нет понимания важных, узловых вопросов программы, а на большинство дополнительных вопросов даны ошибочные ответы.

ЧАСТЬ I

Теория государства и права

Тема 1. Происхождение государства и права

Общая характеристика первобытного общества. Власть и социальные нормы в догосударственный период.

Причины возникновения государства. Проблемы происхождения государства: общие закономерности и особенности. Формы возникновения государства.

Причины и механизм возникновения права. Общие закономерности и особенности возникновения права. Отличие правовых норм от социальных норм первобытного общества.

Характеристика теорий происхождения государства и права: теологической, патриархальной, договорной, психологической, насилия, марксистской и других.

Тема 2. Сущность и социальное назначение государства

Государственная власть как особая разновидность социальной власти. Понятие государства. Признаки государства, отличающие его от других организаций и учреждений общества.

Соотношение общества и государства.

Сущность и явление, форма и содержание, социальное назначение государства. Сущность государства и его эволюция. Классовое и общечеловеческое в государстве.

Проблемы соотношения государственной власти и управления. Государство в политической, экономической и духовной системах общества.

Тема 3. Типология государства и права

Понятие типа государства. Факторы, определяющие тип государства. Формационный и цивилизационный подходы: их достоинства, недостатки, взаимосвязь. Содержание государств различных исторических типов (эпох).

Понятие типа права. Различные взгляды на типологию права. Исторические типы права, выделенные на основе формационного подхода: рабовладельческий, феодальный, буржуазный, социалистический.

Понятие правовой системы. Виды правовых систем. Регулятивная роль права в различных правовых системах. Классификация правовых систем. Элементы содержания правовой системы: основные параметры. Принципы правовой системы.

Основные правовые системы (семьи) народов мира. Российская правовая система.

Тема 4. Форма государства

Понятие формы государства. Актуальные подходы к форме государства. Элементы формы государства. Разнообразие форм государства. Форма правления. Понятие и виды монархий. Понятие и виды республик. Особенности смешанных форм правления. Форма государственного правления России, её развитие в современных условиях.

Форма национально-государственного и административно - территориального устройства: понятие и виды. Унитарные государства, федерации, конфедерации. Принципы построения федераций. Федеративное устройство России: прошлое и современность.

Политический (государственный) режим: понятие и виды. Демократические и антидемократические режимы. Политический режим современной России.

Соотношение типа и формы государства. Многообразие форм правления в пределах одного и того же типа государства.

Тема 5. Функции государства

Понятие функции государства. Функции государства и функции его отдельных органов.

Современные подходы к пониманию функций государства.

Взаимосвязь функций государства с его сущностью, социальным назначением и основными задачами.

Классификация функций государства: постоянные и временные, основные и неосновные. Основные внутренние функции государства: экономическая, социальная, защиты прав и свобод граждан, налогообложения, экологическая и др. Основные внешние функции государства: оборона, обеспечение мира и поддержание мирового порядка, интеграция и мировую экономику, сотрудничество с другими государствами в решении глобальных проблем.

Функции современного Российского государства.

Правовые и организационные формы осуществления функций государства.

Тема 6. Механизм государства

Понятие механизма государства. Его роль в осуществлении функций и задач государства. Проблемы понимания механизма государства. Структура механизма государства.

Понятие и признаки государственного органа. Государственный орган как составная часть государственного аппарата. Виды государственных органов. Представительные (законодательные) органы. Исполнительные органы. Судебные органы. Органы местного самоуправления. Органы,

специализирующиеся в области борьбы с организованной преступностью. Государственный служащий.

Принципы организации и деятельности государственного аппарата. Принцип разделение властей.

Совершенствование механизма современного Российского государства как условие повышения эффективности его функционирования. Проблемы судебной-правовой реформы.

Тема 7. Правовое государство

Возникновение идеи правового государства. Идеи правового государства и гражданского общества в истории политико-правовой мысли. Современные концепции правового государства.

Понятие правового государства. Признаки правового государства. Примат права над государством. Разделение властей в правовом государстве. Взаимная юридическая ответственность человека и государства. Гарантированность прав и свобод гражданина.

Формирование правового государства в современной России.

Понятие и признаки гражданского общества. Принципы и условия формирования гражданского общества. Взаимодействие правового государства и гражданского общества.

Тема 8. Понятие и сущность права

Понятие права. Право как государственный регулятор общественных отношений.

Право как воля законодателя. Право как искусство добра и справедливости. Право – инструмент общественного компромисса, мера свободы. Признаки права. Нормативность, формальная определённость, волевой характер права. Право в объективном и субъективном смысле.

Сущность и содержание права. Классовое и общесоциальное в праве.

Позитивистский и либертариистский подходы к правопониманию.

Важнейшие правовые школы (естественно-правовая, историческая, психологическая, социологическая, нормативистская., марксистская).

Понятие и классификация принципов права. Характеристика общеправовых принципов. Способы закрепления принципов права в законодательстве. Соотношение убеждения и принуждения в праве. Статика и динамика права.

Понятие функций права. Виды функций права: собственно-юридические, социальные.

Тема 9. Право в системе социальных норм

Право в системе регулирования общественных отношений. Понятие и виды социальных норм. Особенности социальных и технических норм. Право и обычаи. Нормы права и нормы общественных организаций.

Соотношение права и морали: единство, различие и взаимодействие. Противоречия между правом и моралью, пути их устранения и преодоления. Соотношение права и религии. Упрочение нравственных основ права.

Усиление взаимодействия юридических норм с другими социальными нормами в процессе регулирования общественных отношений. Взаимодействие правовых норм с иными социальными нормами в деятельности различных государственных органов, частных структур, общественных организаций.

Роль права в развитии и укреплении нравственных основ общества. Значение морали в повышении правовой культуры и формировании уважения к праву.

Тема 10. Правосознание и правовая культура

Понятие правосознания. Место и роль правосознания в системе форм общественного сознания. Структура правосознания. Правовая идеология и правовая психология. Функции правосознания. Роль правосознания в правотворческой и правореализационной деятельности.

Виды правосознания. Индивидуальное, групповое, массовое правосознание. Обыденное, профессиональное, научное правосознание. Особенности профессионального правосознания работников различных сфер и видов юридической деятельности. Правосознание граждан и должностных лиц. Основные формы деформации правосознания. Главные консервативные стереотипы профессионального правосознания сотрудников правоохранительных органов (обвинительный уклон, презумпция непогрешимости, закрытость, ориентация на ужесточение наказания).

Взаимодействие права и правосознания.

Понятие правовой культуры. Структура правовой культуры. Показатели уровня правовой культуры общества и личности. Правовая культура граждан. Роль профессиональной правовой культуры в совершенствовании работы сотрудников юридических служб государственных органов и частных корпораций. Знание, понимание, уважение к праву, активность в правовой сфере. Правовой нигилизм и правовой идеализм.

Правовое воспитание как целенаправленное формирование правосознания и правовой культуры граждан. Понятие, задачи и особенности правового воспитания. Система правового воспитания и её элементы. Понятие и виды правовоспитательных форм и средств. Эффективность правового воспитания. Формирование уважения к действующему российскому праву как фактор становления правового государства. Место юриста и правового образования в становлении российского гражданского общества.

Тема 11. Нормы права

Понятие нормы права. Признаки правовой нормы, отличающие её от других разновидностей социальных норм. Представительно - обязывающий характер юридических норм.

Структура нормы права. Гипотеза, диспозиция, санкция. Виды гипотез, диспозиций и санкций.

Соотношение нормы права и статьи нормативного правового акта. Способы изложения правовых норм в нормативных актах. Прямой, ссылочный и бланкетный способы изложения.

Виды юридических норм в Российской Федерации. Императивные, диспозитивные, рекомендательные, поощрительные нормы. Регулятивные нормы: обязывающие, запрещающие, дозволяющие. Правоохранительные нормы. Специализированные нормы: общезакрепительные, дефинитивные, декларативные, коллизионные.

Тема 12. Формы (источники) права

Соотношение понятий форма и источник права. Формы права: нормативный акт, правовой обычай, юридический прецедент, нормативный договор.

Понятие и признаки нормативного правового акта. Система нормативных правовых актов в Российской Федерации. Законы: понятие, признаки, виды. Конституция. Конституционные законы. Федеральные законы. Органические и текущие законы. Законы субъектов федерации. Чрезвычайные законы. Закон как приоритетная форма российского права. Пути повышения эффективности закона. Природа закона.

Подзаконные нормативные акты Российской Федерации: понятие и виды. Совершенствование ведомственных нормативных правовых актов.

Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Тема 13. Правотворчество

Понятие, виды и принципы правотворчества. Международные стандарты как неотъемлемый элемент правотворчества и форм российского права.

Правотворчество и законотворчество. Понятие и стадии законотворческого процесса. Законодательная инициатива, обсуждение законопроекта, принятие и опубликование закона.

Юридическая техника и её значение для правотворчества и систематизации нормативных актов. Правовые презумпции. Язык закона.

Тема 14. Система права

Понятие и элементы системы российского права. Соотношение системы права и правовой системы.

Частное и публичное право в России: современные проблемы становления и развития.

Критерии разделения норм российского права на отрасли. Предмет правового регулирования. Метод правового регулирования.

Понятие и виды отраслей права. Общая характеристика основных отраслей российского права. Понятие и виды правовых институтов.

Материальное и процессуальное право.

Соотношение внутригосударственного и международного права. Роль международного права и национальных систем в решении глобальных проблем современности.

Система права и система законодательства: их соотношение и взаимосвязь. Теоретические проблемы отдельных отраслей законодательства (налогового, финансового, экологического, конституционного и др.). Понятие и виды кодификации в Российской Федерации. Основы законодательства. Кодексы и иные кодифицированные акты. Инкорпорация нормативных правовых актов. Основные виды инкорпорации. Свод законов государства. Использование электронно-вычислительной техники для систематизации нормативных правовых актов.

Специализация и унификация российского законодательства. Характеристика современного состояния российского законодательства.

Тема 15. Реализация права

Понятие реализации норм права. Формы реализации права. Соблюдение, как воздержание субъектов права от совершения запрещенных нормой права действий. Использование и исполнение как совершение субъектами дозволенных или предписанных действий.

Применение правовых норм как особая форма реализации права.

Необходимость правоприменения. Принципы и стадии процесса применения норм права. Основные требования к правильной правоприменительной деятельности органов государства, должностных лиц, частных структур.

Акты применения права: понятие, классификация, обоснованность и эффективность. Отличие правоприменительного акта от нормативного правового акта. Правоприменительные акты в деятельности различных правоохранительных органов Российской Федерации. Управленческие правоприменительные акты.

Юридическая процедура. Виды юридических процессов.

Пробелы в праве. Способы их устранения и преодоления. Аналогия закона и аналогия права. Правоприменительные ошибки: причины и пути устранения.

Юридические коллизии и способы их разрешения.

Юридическая практика. Дискуссионные вопросы юридической практики.

Тема 16. Толкование права

Понятие толкования права. Необходимость и значение толкования права. Уяснение и разъяснение содержания правовых норм. Субъекты толкования.

Виды толкования по субъектам. Понятие и виды официального толкования. Аутентическое и легальное толкование. Нормативное и казуальное толкование. Понятие и виды неофициального толкования. Обыденное, профессиональное и доктринальное толкование. Толкование норм права по объему (буквальное, распространительное и ограничительное).

Акты толкования норм права: понятие, виды, особенности, роль в механизме правового регулирования.

Способы (приемы) толкования правовых норм (грамматический, логический, систематический, историко-политический специально-юридический).

Тема 17. Законность и правопорядок

Понятие и сущность законности. Принципы законности. Законы и законность. Укрепление законности - условие формирования правового государства. Законность и произвол. Законность и целесообразность. Гарантии законности: понятие и виды.

Понятие и объективная необходимость правопорядка. Правопорядок и общественный порядок. Правопорядок и его соотношение с законностью. Законность и правопорядок как объективное требование социально-экономического и духовного развития общества. Соотношение законности и демократии, правопорядка и демократии.

Законность и государственная дисциплина. Роль конституционной юстиции в укреплении законности.

Законность – основа деятельности государственных органов, должностных лиц, граждан.

Система обеспечения законности и правопорядка. Общественная безопасность.

Тема 18. Правовые отношения

Понятие и признаки правового отношения. Предпосылки возникновения правоотношений. Взаимосвязь нормы права и правоотношения. Виды правоотношений. Общие и конкретные правоотношений. Материальные и процессуальные правоотношения. Состав правоотношений.

Субъективное право и юридическая обязанность - юридическое содержание правоотношений.

Субъекты права: понятие и классификация. Правосубъектность. Правоспособность и дееспособность. Ограничение дееспособности. Личность как субъект права.

Государство. Государственные органы как субъекты правоотношений в Российской Федерации. Защита правоохранительными органами прав, свобод и обязанностей граждан.

Юридические лица как участники правоотношений в гражданско-правовой сфере.

Объекты правоотношений. Виды объектов правоотношений.

Понятие и классификация юридических фактов. Фактический (юридический) состав.

Тема 19. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность

Понятие и виды правомерного поведения. Правовая активность личности. Стимулирование правомерных действий.

Понятие и признаки правонарушений. Социальная природа и юридическая характеристика правонарушения. Юридический состав правонарушения. Субъект и объект, субъективная и объективная стороны правонарушения.

Виды правонарушений. Преступления и проступки. Причины правонарушений. Пути и средства их предупреждения и устранения.

Понятие и функции юридической ответственности по российскому законодательству. Цели и принципы юридической ответственности. Виды юридической ответственности. Обстоятельства, исключающие противоправность деяния и юридическую ответственность. Презумпция невиновности.

Тема 20. Механизм правового регулирования

Правовые средства: понятие, признаки, виды. Правовое регулирование и правовое воздействие.

Понятие механизма правового регулирования; его основные элементы и стадии. Роль норм права, актов применения права и других юридических фактов, правоотношений, юридической ответственности в процессе правового регулирования.

Правовые стимулы и ограничения в механизме правового регулирования. Соотношение поощрений и наказаний в праве.

Эффективность правового регулирования и пути её повышения.

Часть 2.

Конституционное право, конституционный судебный процесс, муниципальное право.

Тема 1. Конституционное право в российской правовой системе

Понятие конституционного права как отрасли публичного права.

Конституционно-правовые отношения и их виды - предмет регулирования отрасли конституционного права. Субъекты, объекты и содержание отношений.

Система отрасли конституционного права: понятие и основы ее построения. Нормы, их особенности и виды; институты и отрасли конституционного права.

Место и роль конституционного права в системе российского права и значение для других отраслей права РФ, его базовое значение. Тенденции развития конституционного права России на современном этапе.

Конституционное право как учебная дисциплина: система курса и ее значение для подготовки юриста.

Понятие источников конституционного права, их виды.

Конституция - основной источник конституционного права. Виды конституций. Способы принятия и изменения конституций.

Значение и роль нормативно-правовых актов их виды. Акты федерального уровня, субъектов Федерации, уровня местного самоуправления. Законы федерального уровня: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы (законы РФ), кодексы, законы о поправках к Конституции РФ. Законы субъектов РФ: Конституции (Уставы), законы. Подзаконные акты федерального уровня и уровня субъектов РФ.

Декларации - правовая природа и роль в конституционном праве.

Правовые акты федеральных органов государственной власти, содержащие нормы конституционного права.

Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ как источники конституционного права. Внутригосударственные договоры и соглашения в системе источников конституционного права.

Постановления Конституционного Суда РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ как особый вид источников конституционного права.

Юридический прецедент и конституционный обычай как источники конституционного права.

Понятие и предмет науки конституционного права.

Система и источники науки конституционного права. Ее место в системе юридических наук.

Методы науки конституционного права.

Наука конституционного (государственного) права в России: развитие, историческая преемственность, современные проблемы.

Роль науки конституционного права в укреплении Российской государственности.

Тема 2. Конституция РФ и ее развитие

Понятие и сущность конституции.

Реформа конституционного характера начала XX в.

Основные этапы развития российских конституций: Конституция РСФСР 1918 года, 1925 года, 1937 года, 1978 года.

Конституционная реформа в России 1989-1992 годов.

Необходимость принятия Конституции Российской Федерации 1993 года.

Различные концепции Конституции и их отражение в конституционных проектах. Конституционное совещание. Конституционный референдум 12 декабря 1993 г. и вступление Конституции РФ в силу.

Юридические свойства, структура и содержание Конституции РФ 1993 года.

Способы изменения Конституции РФ и практика их реализации. Порядок пересмотра глав 1,2,9; внесения конституционных поправок к главам 3-8, изменение статьи 65 Конституции РФ.

Толкование Конституции РФ.

Способы и гарантии реализации Конституции РФ. Механизм действия Конституции РФ.

Правовая охрана Конституции РФ. Конституционный контроль.

Тема 3. Основы конституционного строя Российской Федерации: понятие и элементы

Понятие конституционализма. Конституционное государство - основные характеристики. Общество и государство: характер взаимоотношений. Гражданское общество как важнейшая государственно-правовая категория.

Понятие основ конституционного строя. Специфические особенности Главы I Конституции РФ 1993 года «Основы конституционного строя» по отношению к другим главам и статьям Конституции.

Общая характеристика основ конституционного строя РФ: государственный суверенитет, гуманный статус человека, верховенство права, народовластие, идеологическое многообразие, разделение властей, федерализм, социальный и светский характер государства, многообразие форм собственности и свобода экономической деятельности.

Российская Федерация – демократическое государство. Конституционное закрепление Российской Федерации как демократического государства. Народовластие как основа демократического характера государства.

Россия – федеративное государство. Конституционное закрепление России как федеративного государства. Особенности Российской Федерации, отличающие ее от других федераций. Субъекты в составе Российской Федерации и их виды. Российский федерализм как форма разрешения национального вопроса в многонациональном государстве и как форма демократизации и рационализации управления государством. Принципы федеративного устройства Российской Федерации, обусловленные ее демократической сущностью.

Российская Федерация – правовое государство. Конституционное закрепление Российской Федерации как правового государства. Признание Российской Федерацией общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации составной частью своей правовой системы. Юридические, социальные, экономические и другие условия, необходимые для реального воплощения в Российской Федерации принципов правового государства.

Принцип разделения властей – конституционная основа осуществления государственной власти в Российской Федерации. Его становление, развитие и конституционное закрепление.

Российское государство – социальное государство. Конституционное закрепление Российской Федерации как социального государства. Основные направления социальной политики Российской Федерации.

Российское государство – светское государство. Конституционное закрепление Российской Федерации как светского государства.

Республиканская форма правления. Конституционное закрепление Российской Федерации как государства с республиканской формой правления. Характерные черты Российской Федерации как государства, имеющего «смешанную» республиканскую форму правления.

Суверенитет Российской Федерации. Понятие суверенитета Российской Федерации, конституционная форма его закрепления как основы конституционного строя. Декларация о государственном суверенитете РСФСР, ее содержание и значение в становлении подлинно суверенного статуса России. Экономические и юридические гарантии суверенитета Российской Федерации. Защита государственного суверенитета Российской Федерации.

Целостность и незыблемость основ конституционного строя.

Тема 4. Конституционные формы народовластия. Российское избирательное право и избирательный процесс

Суверенитет народа: понятие и основные характеристики, социальная сущность. Конституционные формы осуществления народовластия в России. Представительная и прямая демократия.

Формы непосредственной демократии. Референдум: понятие и виды.

Референдум Российской Федерации: вопросы, процедура, сила решения и реализации. Практика проведения.

Выборы как форма прямой демократии.

Понятие выборов, избирательной системы и избирательного права. Виды выборов. Мажоритарная и пропорциональная избирательные системы.

Объективное и субъективное избирательное право.

Гарантии свободы выборов в Российской Федерации: политические, организационные, материальные и правовые.

Конституционные принципы российского избирательного права: всеобщность, равенство, непосредственность избрания, тайна голосования, добровольность. Международные избирательные стандарты.

Срок полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Обязательность выборов органов государственной власти, органов местного самоуправления и проведения их в установленные законодательством сроки.

Порядок организации и проведения выборов. Понятие, участники и стадии избирательного процесса.

Территориальный принцип организации выборов. Регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков.

Избирательные комиссии: система, порядок формирования, статус. Состав избирательных комиссий, статус члена избирательной комиссии. Гласность в деятельности избирательных комиссий. Организация работы избирательных комиссий, полномочия избирательных комиссий. Акты избирательных комиссий.

Избирательные объединения. Политические партии как участники избирательного процесса.

Назначение выборов. Выдвижение и регистрация кандидатов. Субъекты права выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) избирательным объединением. Порядок сбора подписей в поддержку кандидатов. Проверка данных, содержащихся в подписных листах, и сведений о кандидатах. Регистрация кандидатов (списков кандидатов). Основания отказа в регистрации.

Статус кандидатов. Их права и обязанности. Гарантии деятельности. Доверенные лица кандидатов. Уполномоченные представители по финансовым вопросам.

Информационное обеспечение выборов: информирование избирателей и предвыборная агитация. Информирование – как обязанность органов власти и избирательных комиссий.

Предвыборная агитация, ее формы и сроки проведения. Условия проведения предвыборной агитации через средства массовой информации. Недопустимость злоупотребления правом на проведение предвыборной агитации. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах.

Финансирование выборов. Бюджетное финансирование расходов избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов. Избирательные

фонды кандидатов и избирательных объединений. Порядок их создания. Порядок расходования средств избирательных фондов. Контроль за целевым расходованием средств избирательных фондов. Финансовые отчеты.

Порядок голосования и определения результатов выборов. Помещения для голосования. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение. Время и процедура голосования. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования. Подсчет голосов избирателей и установление итогов голосования. Порядок определения результатов выборов. Повторное голосование, повторные выборы. Опубликование итогов голосования и результатов выборов. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы».

Избирательные споры. Ответственность за нарушение избирательных прав. Судебная защита избирательных прав граждан.

Обсуждения, гражданские инициативы, собрания, сходы граждан, обращения (петиции) граждан в органы государственной власти и местного самоуправления - место и роль в механизме народовластия.

Тема 5. Конституционный статус личности: понятие, основные принципы и элементы

Конституционные основы правового положения человека и гражданина как категория конституционного права. Конституционный статус личности как институт конституционного права: понятие, элементы.

История конституционного развития прав и свобод человека в России: закрепление прав и свобод по Конституциям РСФСР 1918, 1925, 1937, 1978 годов.

Понятие конституционных принципов функционирования правового положения личности в России: неотчуждаемости, равноправия, всеобщности прав и свобод, обязательности обеспечения государством прав и свобод человека и гражданина. Принцип непосредственного действия конституционных норм, регулирующих отношения в сфере правового статуса человека.

Международное гуманитарное право и конституционный статус личности в России: проблемы соотношения и развития.

Тема 6. Российское гражданство

Понятие и конституционные принципы российского гражданства.

Развитие законодательства о российском гражданстве.

Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации, основной и упрощенный порядки.

Прекращение гражданства Российской Федерации: по ходатайству лица и в порядке регистрации. Основания для отказа в выходе из российского гражданства.

Порядок изменения гражданства детей, недееспособных, усыновленных.

Производство по делам о гражданстве. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации. Документы, удостоверяющие гражданство РФ. Порядок обжалования решений по вопросам гражданства Российской Федерации.

Тема 7. Правовое положение иностранцев, лиц без гражданства в Российской Федерации. Миграция.

Правовой статус иностранцев и лиц без гражданства.

Двойное гражданство. Соотечественники: понятие, правовой статус, государственная политика в отношении данной категории лиц.

Миграция: понятие, виды, отрицательные последствия вынужденной миграции. Международное право и политика в отношении по вопросам миграции.

Законодательное регулирование правового положения беженцев и вынужденных переселенцев в России.

Институт политического убежища.

Тема 8. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в России: понятие и виды.

Понятие конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, их юридические свойства. Права человека, права гражданина и права лица.

Виды классификаций прав и свобод человека и гражданина.

Система основных прав и свобод человека и гражданина, их отличие от неосновных прав и свобод.

Личные (гражданские) основные права и свободы: понятие, виды, нормативное содержание. Право на жизнь. Право на охрану государством достоинства личности. Право на свободу и личную неприкосновенность. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Неприкосновенность жилища. Свобода передвижения, право выбирать место пребывания и жительства. Право свободно выезжать за пределы России и право беспрепятственно возвращаться в нее. Право определять и указывать свою национальную принадлежность. Право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Свобода совести, свобода вероисповедания. Свобода мысли и слова. Право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию. Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Политические права и свободы человека и гражданина: понятие, виды, отличие от других прав и свобод, нормативное содержание. Право участвовать в управлении делами государства. Право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Право граждан на объединение, включая право создавать профсоюзы для защиты своих интересов. Право собираться мирно, без оружия, проводить митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Экономические, социальные и культурные права и свободы: понятие, виды, нормативное содержание и особенности. Право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Право частной собственности. Права человека в сфере труда. Взаимные права родителей и детей. Право на социальное обеспечение. Право на жилище. Право на охрану здоровья и социально- медицинскую помощь. Право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Право на образование. Свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Конституционные обязанности граждан Российской Федерации.

Тема 9. Гарантии и ограничения прав и свобод человека и гражданина, способы их защиты в Российской Федерации

Понятие и виды гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Государственная защита прав и свобод человека и гражданина.

Президент РФ как гарант прав и свобод человека и гражданина.

Судебная защита прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, его функции, порядок назначения, статус, полномочия. Специальные уполномоченные в Российской Федерации и ее субъектов.

Деятельность иных государственных органов как гарантия защиты прав и свобод человека и гражданина.

Деятельность органов местного самоуправления, общественных объединений как гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Самозащита прав и свобод человека и гражданина.

Международные гарантии прав и свобод человека и гражданина. Право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод. Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года и Протоколы к ней.

Международно-правовые формы защиты основных прав и свобод. Международные правозащитные организации.

Конституционные ограничения прав и свобод человека и гражданина, пределы таких ограничений.

Тема 10. Федеративное устройство России

Понятие и принципы государственного устройства. Формы государственного устройства.

Понятие и юридические признаки Российской Федерации.

Становление Российской Федерации до июня 1990 года. Этапы современной истории российского федерализма: с июня 1990 по август 1991 года; с сентября до середины декабря 1991 года; с декабря 1991 до марта 1992 года; с апреля 1992 до 12 декабря 1993 года; с 12 декабря 1993 года по настоящее время.

Конституционная природа Российской Федерации. Основные принципы российского федерализма.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Состав Российской Федерации.

Суверенитет Российской Федерации. Конституционные гарантии суверенитета Российской Федерации.

Территориальное единство Российской Федерации. Правовой статус территории Российской Федерации и ее границ.

Единое гражданство Российской Федерации. Общие для Федерации органы государственной власти. Единая система права.

Экономическая основа суверенитета Российской Федерации. Федеральная государственная собственность и ее объекты. Единая денежная и кредитная система.

Единые Вооруженные Силы Российской Федерации.

Государственный язык Российской Федерации. Декларация о языках народов России. Закон о языках народов Российской Федерации.

Государственные символы Российской Федерации. Государственный флаг Российской Федерации. Государственный герб Российской Федерации. Государственный гимн Российской Федерации. Закон о статусе столицы Российской Федерации.

Предметы ведения Российской Федерации и их классификация. Принципы, лежащие в основе разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами.

Предметы ведения Российской Федерации в сферах государственного, экономического и социально-культурного строительства, внешних сношений и защиты государственного суверенитета Российской Федерации.

Порядок принятия в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта Российской Федерации.

Конституционно-правовые основы участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях.

Конституционно-правовые основы национальной и региональной политики в Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус коренных малочисленных народов.

Национально-культурная автономия: понятие, система, порядок учреждения и регистрации.

Роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении конституционных основ федеративного устройства России.

Понятие и отличительные особенности субъекта федерации.

Виды субъектов Российской Федерации.

Национальные - республики, особенности их конституционно-правового статуса. Автономная область, автономный округ как субъект Российской Федерации. Особенности их конституционно-правового статуса. Регулирование отношений органов государственной власти автономных округов, входящих в состав края (области), с органами государственной власти края (области).

Территориальные - край, область, города федерального значения. Их правовая природа и полномочия.

Порядок изменения статуса субъекта Российской Федерации. Порядок изменения границ между субъектами Российской Федерации. Порядок изменения наименования субъекта Российской Федерации. Законодательное регулирование изменения состава субъектов Российской Федерации.

Предметы ведения и полномочия субъектов Российской Федерации, их классификация.

Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации. Соглашения о передаче осуществления части полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Федерации.

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации, его понятие и принципы. Виды административно-территориальных единиц. Порядок решения вопросов административно-территориального устройства. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления.

Федеральные округа.

Тема 11. Президент РФ – глава государства

Понятие главы государства. Место президента системе разделения властей. Становление института президентства в России.

Конституционно-правовой статус Президента РФ.

Порядок избрания и вступления в должность Президента РФ. Статус не вступившего в должность Президента РФ. Символы президентской власти.

Функции Президента РФ: как гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина; по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов власти; по обеспечению государственного суверенитета; по определению основных направлений внутренней и внешней политики Российского государства; представительская функция.

Наделение Президента РФ полномочиями по эффективной реализации конституционных обязанностей: по формированию, функционированию

органов государственной власти и взаимодействию с ними; как Верховного Главнокомандующего.

Послания Президента РФ: ежегодные и бюджетные.

Акты Президента Российской Федерации: указы (нормативные и ненормативные) и распоряжения. Указное право. Президентский контроль.

Аппарат Президента РФ: Администрация Президента РФ, совещательные и консультативные органы при Президенте РФ. Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, органах государственных власти и иных органах. Уполномоченный по правам ребенка при Президенте РФ.

Неприкосновенность Президента РФ. Прекращение полномочий Президента РФ. Статус Президента РФ, прекратившего полномочия. Импичмент главы государства: нормативное регулирование.

Тема 12. Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации. Законодательный процесс.

Место и роль парламента в системе федеральных органов власти.

Структура Федерального Собрания. Порядок избрания депутатов Государственной Думы. Порядок формирования Совета Федерации.

Конституционные полномочия и акты палат парламента.

Конституционный статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Принцип свободного депутатского мандата. Депутатская неприкосновенность. Формы деятельности.

Внутреннее устройство и органы палат.

Общий порядок работы палат Государственной Думы и Совета Федерации, их регламенты.

Парламентский контроль и его формы: парламентское расследование; ежегодный доклад Правительства РФ. Счетная палата РФ.

Законодательный процесс в Российской Федерации и его стадии. Особенности принятия отдельных видов законов. Ежегодный доклад Совета Федерации «О состоянии законодательства в Российской Федерации».

Роль Общественной палаты Российской Федерации в законодательном процессе.

Взаимодействие палат Федерального Собрания с Президентом РФ и Правительством РФ.

Тема 13. Правительство РФ – высший исполнительный орган государственной власти и система органов исполнительной власти

Порядок формирования, состав и срок полномочий Правительства РФ. Роль Президента РФ в формировании Правительства РФ, системы исполнительной власти и их функционировании.

Основные направления деятельности Правительства России.

Акты Правительства РФ.

Ответственность Правительства РФ перед главой государства и парламентом.

Досрочное прекращение полномочий и отставка Правительства Российской Федерации.

Система и виды органов исполнительной власти в Российской Федерации. Единство системы исполнительной власти в РФ и субъектах РФ.

Территориальные органы федеральных органов государственной власти в субъектах РФ.

Тема 14. Конституционный статус судебной власти в России. Прокуратура РФ

Понятие судебной власти. Место судебной власти в конституционной системе разделения властей Российской Федерации.

Специфические признаки, отличающие судебную власть от других властей государства. Осуществление правосудия как исключительная функция судебной власти. Виды судопроизводства.

Конституционные принципы правосудия в Российской Федерации: законность; осуществление правосудия только судом; независимость судей; несменяемость и неприкосновенность; открытость судебного разбирательства; состязательность и равноправие сторон; участие граждан в отправлении правосудия.

Правовой статус судей в Российской Федерации. Институт присяжных заседателей.

Конституционные основы построения судебной системы. Суд как орган судебной власти: виды и компетенция. Единство судебной системы Российской Федерации.

Федеральные суды. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации. Мировые судьи субъектов РФ.

Система федеральных судов общей юрисдикции. Верховный Суд РФ - порядок назначения и компетенция.

Система федеральных арбитражных судов.

Органы судейского сообщества: понятие и виды.

Судебная реформа: совершенствование деятельности судов, их открытости и доступности, обеспечение доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации.

Место прокуратуры в системе государственных органов. Основные направления и принципы деятельности прокуратуры в Российской Федерации. Система и организация органов прокуратуры. Реформа Прокуратуры РФ, отделение Следственного комитета РФ.

Тема 15. Конституционный Суд РФ. Особенности конституционного судебного процесса в России.

Понятие и виды конституционного контроля. Европейская и американская системы конституционного контроля.

Становление конституционной юстиции в России. Статус Конституционного Суда РСФСР по Закону о Конституционном Суде 1991 года.

Закрепление правового положения Конституционного Суда РФ по Конституции 1993 года.

Порядок формирования Конституционного Суда РФ.

Структура, организация деятельности и полномочия Конституционного Суда РФ. Регламент Конституционного Суда РФ.

Решения Конституционного Суда РФ: постановления, определения, заключения. Их юридическая сила.

Правовые позиции Конституционного Суда РФ.

Тема 16. Система органов государственной власти в субъектах Российской Федерации

Законодательное регулирование и принципы построения системы органов государственной власти субъектов РФ. Виды обязательных органов власти субъектов РФ.

Органы законодательной (представительной) власти субъектов РФ: порядок избрания и полномочия. Статус депутата. Законотворческий процесс в субъекте Федерации. Опережающее законотворчество в субъекта РФ. Порядок досрочного прекращения органа.

Органы исполнительной власти субъекта РФ: порядок формирования, компетенция, акты. Правовой статус высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Федерации. Порядок наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ, его компетенция, досрочное прекращение полномочий. Органы исполнительной власти субъектов РФ.

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.

Президентский контроль за деятельностью органов государственной власти субъектов РФ.

Тема 17. Конституционно-правовые основы организации и функционирования местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие и место местного самоуправления в системе народовластия. Соотношение государственной власти и местного самоуправления. Основные теории развития местного самоуправления. Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская система. Континентальная (французская) система. Местное самоуправление в Германии. Советская модель местного самоуправления.

Местное самоуправление России в период с до монгольского и до развития земского самоуправления. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Особенности самоуправления казачества.

Местная власть в Советский период. Развитие местного самоуправления в современный период.

Общие принципы организации местного самоуправления и его функции.

Характерные особенности принципов местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления: его органы в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям. Ответственность местного самоуправления и должностных лиц перед населением и государством. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Законность в организации и деятельности местного самоуправления. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления. Гласность в деятельности местного самоуправления. Государственная гарантия местного самоуправления. Функции местного самоуправления, понятие функций. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Удовлетворение потребностей населения в сферах отнесенных к ведению местного образования. Охрана общественного порядка. Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

Конституционно-правовое регулирование местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления.

Территориальные основы местного самоуправления. Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований. Границы и состав территории муниципального образования. Виды земель составляющих территорию муниципального образования. Земли городских и сельских поселений. Земли общего пользования. Рекреационные зоны. Земли, необходимые для развития поселений. Другие земли муниципального образования независимо от форм собственности и целевого назначения. Закрепление территориальных основ местного самоуправления в Конституции РФ и других нормативных актах, их реализация на отдельных территориях России. Органы, решающие вопросы об административно-территориальном принципе организации местного самоуправления. Порядок изменения границ муниципального образования.

Межмуниципальное сотрудничество. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Общероссийское объединение муниципальных образований. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований.

Тема 18. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении

Формы прямого волеизъявления в местном самоуправлении.

Местный референдум. Местный референдум в системе местного самоуправления. Круг вопросов, по которым проводится (не проводится) местный референдум. Правовая основа подготовки и проведения местного референдума. Инициатива проведения референдума и решение вопроса о его назначении. Реализация прав граждан муниципального образования на осуществление инициативы проведения референдума. Формирование и полномочия комиссии по референдуму. Источники финансирования подготовки и проведения референдума. Основные принципы и порядок проведения референдума. Порядок подведения общих итогов местного референдума. Сход граждан. Собрание граждан. Конференции граждан. Правовая основа созыва и проведение собраний, сходов и конференций граждан. Лица, участвующие в собрании, сходе и конференции граждан. Порядок созыва и проведение собраний, сходов и конференций граждан. Полномочия собрания, схода и конференции граждан. Муниципальные выборы. Нормативно-правовые акты, определяющие правовую основу подготовки и проведения муниципальных выборов. Роль государства в подготовке и проведении выборов. Избирательное право граждан муниципального образования по законодательству РФ. Избирательные системы при проведении муниципальных выборов. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты представительного органа. Сроки муниципальных выборов. Финансирование муниципальных выборов. Порядок подведения итогов муниципальных выборов. Народная правотворческая инициатива. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Опрос граждан. Публичные слушания. Голосование по отзыву депутатов и выборных должностных лиц.

Избирательные комиссии муниципального образования. Виды избирательных комиссий, создаваемых на территории муниципального образования. Правовая основа формирования и деятельности муниципальных избирательных комиссий. Порядок формирования и деятельности избирательных комиссий. Компетенция избирательных комиссий муниципального образования. Роль государства в обеспечении деятельности избирательных комиссий.

Территориальное общественное самоуправление. Понятие территориального общественного самоуправления. Основные формы территориального общественного самоуправления. Принципы деятельности и порядок формирования органов территориального общественного самоуправления, их подотчетности перед населением. Взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления. Компетенция органов территориального общественного самоуправления. Ответственность органов территориального общественного самоуправления по законодательству России. Иные формы осуществления местного самоуправления по законодательству РФ.

Тема 19. Структура и организация работы органов местного самоуправления.

Организационные основы местного самоуправления.

Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в районе и сельских поселениях. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях и городских округах. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и городах-наукоградах. Устав муниципального образования. Место уставов муниципальных образований в истории и практике местного самоуправления. Значение Устава муниципального образования по законодательству Российской Федерации.

Понятие и система органов местного самоуправления. Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления. Порядок формирования представительных органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов. Структура представительных органов местного самоуправления. Заседания представительных органов местного самоуправления, порядок их подготовки и проведения. Регламент работы представительных органов местного самоуправления. Полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления. Формы депутатской деятельности. Гарантии деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления. Законодательная основа деятельности представительных органов. Вопросы исключительной компетенции представительных органов местного самоуправления. Взаимоотношение представительных органов местного самоуправления с органами государственной власти субъекта РФ.

Понятие и система исполнительных органов местного самоуправления. Глава муниципального образования и другие должностные лица органов местного самоуправления. Порядок формирования исполнительных органов местного самоуправления. Виды органов и структурных подразделений исполнительных органов. Организация работы исполнительных органов.

Полномочия главы муниципального образования и главы администрации. Законодательная основа деятельности исполнительных органов местного самоуправления. Соотношение полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями различных форм собственности.

Понятие муниципальной службы. Законодательство о муниципальной службе. Муниципальная должность. Категории муниципальных должностей.

Муниципальный служащий. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Поступление на муниципальную службу, прохождение муниципальной службы. Права и обязанности муниципального служащего.

Прекращение муниципальной службы. Гарантии и льготы муниципальных служащих. Ответственность и поощрение муниципальных служащих

Формы деятельности органов местного самоуправления. Методы деятельности органов местного самоуправления. Общие методы. Специальные

методы: планирование, контроль и проверка исполнения, работа с кадрами, инспектирование, информационное обеспечение и т.д. Правовые акты местного самоуправления. Отличие актов местного самоуправления от других правовых актов. Общеобязательность правового акта местного самоуправления. Порядок подготовки принятия и утверждения правовых актов местного самоуправления. Основные требования законодательства к принимаемым правовым актам местного самоуправления.

Органы, принимающие правовые акты местного самоуправления. Классификация правовых актов местного самоуправления. Различие правовых актов местного самоуправления по нормативной природе. Различие правовых актов местного самоуправления по их содержанию. Различие правовых актов местного самоуправления по порядку их принятия. Различие правовых актов местного самоуправления по порядку вступления в юридическую силу. Особенности порядка принятия и утверждения правовых актов казачьего самоуправления.

Тема 20. Компетенция органов и должностных лиц местного самоуправления.

Понятие компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления.

Элементы компетенции. Предметы ведения местного самоуправления. Правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Полномочия местного самоуправления. Понятие полномочий и формы их реализации. Понятие, структура и принципы определения полномочий местного самоуправления. Соотношение компетенции представительных и иных органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления на приграничных территориях. Полномочия органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Осуществление органами местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Тема 21. Экономическая основа местного самоуправления.

Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Муниципальная собственность. Состав муниципальной собственности в РФ.

Субъект права муниципальной собственности. Порядок и условия приватизации муниципальной собственности. Способы и порядок защиты муниципальной собственности в РФ. Местный бюджет и другие местные финансы. Роль и значение местных финансов. Законодательное закрепление финансовой самостоятельности местного самоуправления. Источники

финансирования местного самоуправления в Европейской Хартии Местного самоуправления. Место государства в решении вопросов, связанных с местным финансированием. Местный бюджет. Состав местных финансов. Принципы формирования и использования. Средства формирования собственных доходов местного бюджета. Средства бюджетного регулирования используемого в Российской Федерации. Принципы осуществления бюджетного регулирования. Формирование регулирующих доходов местного бюджета. Дотации и субвенции местным бюджетом. Источники дополнительного пополнения местного бюджета в РФ. Расходная часть местного бюджета. Нормы муниципального права, регулирующие расходы местного бюджета. Бюджетное регулирование муниципальных образований, имеющих в своем составе другие муниципальные образования, и внутригородских муниципальных образований. Территориальный сводный финансовый баланс. Правовое регулирование формирования и использования муниципальных внебюджетных фондов.

Понятие выравнивания уровня бюджетной обеспеченности. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Тема 22. Гарантии и ответственность в местном самоуправлении

Понятие гарантий местного самоуправления. Система гарантий местного самоуправления. Гарантии организации и осуществления местного самоуправления в законодательстве РФ. Политические гарантии местного самоуправления. Экономические гарантии местного самоуправления. Социальные гарантии местного самоуправления. Организационные гарантии местного самоуправления. Юридические гарантии местного самоуправления.

Социальные гарантии для граждан, проживающих в закрытых административно-территориальных образованиях. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Судебно-конституционный контроль за местным самоуправлением

Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основные формы реализации ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Механизм обжалования действий и решений органов и должностных лиц местного самоуправления.

Часть 3.

Административное право и процесс

Тема 1. Административное право как отрасль права

Понятие административного права. Административное право как часть публичного права. Его соотношение с другими отраслями права. Методы административного права. Предписание, поощрение, запрет, дозволение, договорный метод.

Отношения, регулируемые административным правом. Разграничение предмета административного и других отраслей права.

Субъекты административного права: понятие, система, общая характеристика.

Источники административного права и их виды.

Система административного права. Административно-правовые институты.

Административное право в системе российского права. Его роль и задачи в период формирования гражданского общества, модернизации экономики и в условиях административной реформы в управлении делами общества. Основные тенденции современного развития административного законодательства.

Этапы развития административно-правовой науки. Основные тенденции, характеризующие состояние и развитие науки административного права.

Тема 2. Субъекты административного права

Понятие субъекта государственного управления и субъекта административного права. Признаки субъекта административного права.

Виды субъектов административного права. Физические и юридические лица. Коллективные и индивидуальные субъекты.

Правоспособность и дееспособность субъектов административного права.

Понятие административно-правового статуса. Основные права и обязанности физических лиц по административному праву.

Юридические лица как субъекты административного права. Коммерческие и некоммерческие организации. Государственная регистрация юридических лиц. Особенности регистрации некоммерческих организаций. Основания приостановления деятельности и ликвидации.

Понятие, виды и основы административно-правового статуса общественных объединений. Принципы и порядок создания и деятельности, права и обязанности, ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях. Основы правового положения религиозных объединений.

Понятие и правовой статус органов исполнительной власти. Основные черты органа исполнительной власти. Система органов исполнительной власти. Структура органа исполнительной власти. Виды органов исполнительной власти.

Президент Российской Федерации и исполнительная власть. Правительство Российской Федерации: основания и порядок образования, компетенция, порядок деятельности.

Система и структура федеральных органов исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти. Их организационно-правовые формы. Федеральные территориальные органы исполнительной власти.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Правовые основы формирования и деятельности.

Служба: понятие, содержание, виды. Служащий: понятие, признаки, виды служащих. Основные нормативные акты, регулирующие службу различных видов в РФ.

Государственная должность: понятие, характеристика, виды. Государственные должности РФ и государственные должности субъектов РФ: понятие и особенности статуса лиц, их замещающих

Понятие государственной службы и государственного служащего. Законодательство о государственной службе: характеристика, структура. Система государственной службы, основные принципы и понятия.

Классификация государственных служащих по различным основаниям.

Понятие, характеристика и структура правового статуса государственного служащего.

Прохождение государственной службы: понятие, элементы.

Административно-правовые меры противодействия коррупции в системе государственной службы по федеральному законодательству.

Тема 3. Формы и методы исполнительной деятельности

Понятия и виды форм исполнительной деятельности. Организационные и правовые формы исполнительной деятельности. Правотворческая (нормоустановительная) деятельность органов исполнительной власти. Правоприменительная деятельность и ее виды (регулятивная и правоохранительная) деятельность.

Понятие и юридическое значение правовых актов государственного управления и местного самоуправления, их отличие от актов управления других государственных и негосударственных органов и отличие от иных документов. Понятие нормативных, правоприменительных индивидуальных актов исполнительной власти.

Нормативные акты, издаваемые Президентом РФ, Правительством РФ, Федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральной исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ.

Виды исполнительно-распорядительных, правоприменительных актов органов исполнительной власти (классификация).

Требования, предъявляемые к актам исполнительной деятельности, действие актов в пространстве и во времени.

Понятие ничтожного и оспоримого акта. Административно-правовые акты органов внутренних дел.

Государственная экспертиза и государственная регистрация нормативных правовых актов органов исполнительной власти. Правовые основы антикоррупционной экспертизы таких актов.

Административно-правовые договоры: понятие, отличительные черты, виды. Роль административно-правовых договоров в современном государственном управлении и регулировании.

Приостановление и отмена действия актов органов исполнительной власти: основания, субъекты применения.

Понятие и сущность методов осуществления исполнительной деятельности. Методы, используемые в государственном управлении и методы реализации исполнительной власти.

Убеждение как метод исполнительной деятельности: формы выражения, характеристика. Поощрение и его виды. Договорный метод в деятельности исполнительной власти.

Понятие административного принуждения и его отличие от других видов государственного (юридического) принуждения. Цели и основания применения мер административного принуждения.

Классификация мер административного принуждения по различным основаниям.

Правовая характеристика административно-предупредительных мер принуждения, мер административного пресечения, мер административно-процессуального принуждения (обеспечения) и меры административной ответственности.

Гарантии законности при применении административного принуждения.

Тема 4. Законность и дисциплина в исполнительной деятельности

Понятие законности, дисциплины и гарантии их обеспечения в исполнительной деятельности. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении и их характеристика.

Обеспечение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в современном законодательстве России.

Судебный контроль за законностью в государственном управлении. Формы реагирования судебных органов на нарушение законности органами исполнительной власти.

Прокурорский надзор. Формы реагирования прокурора на нарушение законности.

Контроль депутатов органов представительной власти за законностью в государственном управлении.

Государственный контроль, осуществляемый Президентом РФ, Государственно-правовым управлением, контрольным управлением администрации Президента. Контроль, осуществляемый Правительством РФ,

главой исполнительной власти субъектов РФ. Внутриведомственный контроль и его формы.

Уполномоченный по правам человека. Его роль в обеспечении законности.

Административный надзор (понятие, виды и органы, его осуществляющие). Административный надзор, осуществляемый органами внутренних дел.

Право граждан на обжалование действий и решений органов и должностных лиц. Рассмотрение обращений граждан и должностных лиц (судей, прокуроров, депутатов) в государственных и муниципальных органах исполнительной власти.

Ответственность государственных служащих за нарушение законности и дисциплины.

Дисциплина и способы ее обеспечения. Дисциплинарная ответственность как особый вид юридической ответственности, ее отличительные черты, структура. Дисциплинарная ответственность и дисциплинарное производство по административному праву.

Тема 5. Административная ответственность

Административная ответственность как один из видов юридической ответственности: понятие, цели, функции. Принципы административной ответственности. Признаки административной ответственности. Ее отличие от иных видов ответственности. Структура административной ответственности. Административная ответственность юридических лиц.

Правовые основы административной ответственности. Законодательство об административной ответственности. Установление административной ответственности. Федеральное и региональное законодательство об административной ответственности.

Основания административной ответственности. Нормативные, фактические, процессуальные основания административной ответственности.

Субъекты административного правонарушения и административной ответственности. Освобождение от административной ответственности. Обстоятельства, исключающие неправомерность деяния: крайняя необходимость, невменяемость.

Понятие административного правонарушения и его признаки. Антиобщественность, противоправность, виновность, наказуемость деяния. Причинная связь между деянием и его неблагоприятными последствиями.

Юридический состав административного правонарушения, понятие и элементы.

Тема 6. Административные наказания

Административное наказание: понятие, цели, виды. Правовая характеристика мер административного наказания по российскому

законодательству. Основные и дополнительные меры наказания. Меры наказания морального, имущественного характера; меры наказания, обращенные на личность.

Общие правила назначения административного наказания. Обстоятельства, смягчающие и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Сроки назначения административного наказания. Система органов административной юрисдикции и их характеристика. Виды органов административной юрисдикции. Подведомственность и ее виды. Правонарушения, рассматриваемые и разрешаемые судами (судьями), должностными лицами органов внутренних дел.

Тема 7. Административный процесс: понятие и особенности

Понятие, особенности и виды административного процесса. Основные концепции административного процесса в науке административного права. Научная доктрина процессуального права как подотрасли административного права.

Административный процесс как вид юридического процесса. Соотношение административного процесса с гражданским, арбитражным и уголовным процессами. Характерные черты административного процесса.

Структура административного процесса. Содержание и субъекты административно-процессуальных отношений. Административное производство как часть административного процесса

Тема 8. Понятие и виды административных производств

Административное производство в административно-распорядительном процессе: регистрационное, лицензионно-разрешительное, служебно-призывное, государственно-экзаменационное, правопредставительное, экспертно-удостоверительное и государственно-поощрительное. Административное производство в административно-принудительном процессе: административно-надзорное, административно-следственное, административно-исполнительное и производство по привлечению лиц к административной ответственности.

Административное производство в административно-защитном процессе: производство по разрешению административных жалоб и по разрешению споров (разногласий) между административными органами, физическими и (или) юридическими лицами.

Тема 9. Производство по делам об административных правонарушениях.

Сущность и задачи производства по делам об административных правонарушениях. Законодательство, регламентирующее производство.

Порядок и принципы производства. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном проступке. Доказательства по

делам об административных правонарушениях. Процессуальная форма и ее значение для производства по делам об административных правонарушениях. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности. Органы внутренних дел и их должностные лица как субъекты производства по делам об административных проступках. Меры процессуального обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Понятие стадии производства. Возбуждение и административное расследование как стадия производства ее сущность и назначение.

Протокол об административном правонарушении и его процессуальная форма. Субъекты, имеющие право на составление протокола.

Рассмотрение дела об административном правонарушении как стадия производства. Исполнение постановлений о назначении административного наказания как стадия производства. Обжалование и опротестование постановления по делу об административном правонарушении. Лица, имеющие право на обжалование и опротестование постановления. Сроки рассмотрения жалобы и протеста на постановление. Полномочия должностных лиц по пересмотру дела об административном правонарушении. Опротестование решения по жалобе и последствия отмены постановления с прекращением дела об административном правонарушении.

Тема 10. Административное производство по обращениям граждан и юридических лиц

Виды обращений граждан. Сроки рассмотрения обращений. Производство по заявлениям и предложениям граждан в органы государственного управления. Производство по жалобам граждан. Административные и судебные жалобы. Правила рассмотрения в судах дел по жалобам на действия (решения) органов государственного управления.

Часть 4.

Финансовое, налоговое, бюджетное право

Тема 1. Финансы, финансовая система Российской Федерации и финансовая деятельность государства и органов местного самоуправления

Понятие финансов как экономической категории. Их роль для существования государства и местного самоуправления. Функции финансов. Сущность финансов, соотношение государственных и частных финансов.

Финансовая система как экономическая категория, ее структура и развитие на современном этапе. Характеристика звеньев финансовой системы. Влияние экономических преобразований на структуру финансовой системы. Централизованные и децентрализованные денежные фонды, их роль в финансовой системе. Фонды общего и целевого назначения. Бюджетная система как центральное звено финансовой системы.

Понятие финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления. Конституционные принципы финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления.

Методы собирания, распределения и использования фондов денежных средств, при осуществлении финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления.

Правовые формы финансовой деятельности государства. Понятие и виды финансово-правовых актов. Финансово-плановые акты, их особенности. Бюджет как основной финансово-плановый акт государства и муниципальных образований.

Компетенция представительных и исполнительных органов, главы государства в области финансовой деятельности. Компетенция финансово-кредитных органов.

Тема 2. Финансовое право как отрасль российского права. Финансово-правовые нормы и финансовые правоотношения

Понятие финансового права как отрасли Российского права. Содержание общественных финансовых отношений, составляющих предмет финансового права. Общеотраслевые принципы финансового права и их закрепление в Конституции РФ.

Цели и содержание финансово-правового регулирования общественных отношений. Методы правового регулирования финансовых отношений. Императивный метод как основной метод финансово-правового регулирования. Соотношение финансового права с другими отраслями Российского права.

Понятие и особенности системы финансового права. Институты и подотрасли финансового права. Развитие науки финансового права на современном этапе.

Понятие источников финансового права. Конституционная основа финансового права. Кодифицированные источники финансового права. Нормативные финансово-правовые акты Российской Федерации, субъектов РФ, представительных органов местного самоуправления. Локальные финансово-правовые акты. Международные договоры: понятие, виды, соотношение с нормативно-правовыми актами Российской Федерации. Постановления Конституционного Суда РФ в системе источников финансового права РФ.

Понятие финансово-правовых норм. Особенности содержания финансово-правовых норм, характера установленных предписаний, мер ответственности за нарушение установленных в них правил, порядка защиты прав участников финансовых отношений. Виды финансово-правовых норм: материальные и процессуальные; обязывающие, запрещающие и уполномочивающие. Структура нормы финансового права. Виды и особенности финансово-правовых санкций. Соотношение санкции и ответственности в финансовом праве.

Понятие финансовых правоотношений. Содержание и субъектный состав

финансовых правоотношений. Классификация правоотношений в зависимости от структуры финансовой системы и в связи с существованием материальных и процессуальных норм финансового права. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений.

Понятие субъекта финансового права. Соотношение субъектов финансового права и субъектов финансовых правоотношений. Виды субъектов финансовых правоотношений.

Порядок защиты прав и законных интересов субъектов финансового правоотношения. Административный и судебный порядки защиты прав субъектов. Особенности защиты прав государственных и муниципальных образований. Обращение в Конституционный Суд РФ за защитой прав и законных интересов. Особенности и виды санкций применяемых за нарушение норм финансового права.

Тема 3. Финансовый контроль в Российской Федерации

Понятие финансового контроля. Значение финансового контроля в РФ. Соотношение финансового контроля с другими видами контроля. Основные направления финансового контроля. Финансовая дисциплина. Объект финансового контроля. Система контрольных органов в Российской Федерации.

Классификация финансового контроля в зависимости от времени проведения, в зависимости от волеизъявления, в зависимости от особенностей правового статуса субъектов его осуществляющих. Правовые основы и виды государственного и независимого финансового контроля.

Финансовый контроль, осуществляемый представительными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Правовое положение и функции Министерства Финансов при осуществлении финансового контроля. Финансовый контроль, осуществляемый Федеральной налоговой службой, Федеральной службой финансово-бюджетного надзора, Федеральной службой по финансовому мониторингу. Финансовый контроль, осуществляемый Федеральным казначейством и муниципальными казначейскими учреждениями.

Контрольные полномочия и функции Счетной Палаты РФ и их соотношение с полномочиями и функциями Федерального казначейства.

Полномочия Центрального Банка России в сфере осуществления финансового контроля за деятельностью кредитных организаций.

Правовое регулирование аудиторской деятельности в РФ. Понятие и особенности аудиторского финансового контроля. Обязательный и инициативный аудиторский контроль. Правовое положение аудиторов и аудиторских фирм. Аудиторское заключение.

Понятие и задачи ведомственного и внутрихозяйственного финансового контроля. Субъекты, осуществляющие эти виды контроля.

Методы финансового контроля. Ревизия как основной метод финансового контроля. Виды ревизий. Значение и порядок оформления акта ревизии.

Тема 4. Бюджетное право, бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации

Понятие государственных и местных бюджетов. Правовая форма и роль государственного и местного бюджета. Понятие и значение консолидированных бюджетов Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований.

Понятие бюджетного права РФ как подотрасль финансового права. Предмет и метод бюджетного права. Соотношение бюджетного права с другими подотраслями финансового права. Система бюджетного права. Институты и субинституты бюджетного права. Основные принципы бюджетного права. Развитие бюджетного права в современных условиях.

Материальные и процессуальные нормы бюджетного права.

Источники бюджетного права. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Указы Президента и постановления Правительства как источники бюджетного права. Ведомственные акты, регулирующие бюджетные отношения. Соглашения о разграничении бюджетных полномочий.

Понятие и признаки бюджетных правоотношений. Структура и элементы бюджетных правоотношений. Особенности, виды бюджетных правоотношений. Субъекты бюджетного права и бюджетных правоотношений, их права и обязанности.

Понятие бюджетного устройства и бюджетной системы в РФ. Структура и свойства бюджетной системы. Организационные и функциональные принципы бюджетной системы. Механизм принципа сбалансированности бюджета при возникновении профицита или дефицита. Плановая, оперативная и фактическая сбалансированность. Особенности бюджетного устройства федеративных государств.

Понятие и содержание межбюджетных отношений. Особенности межбюджетных отношений в современных условиях.

Понятие, состав и значение бюджетной классификации. Классификация доходов бюджета Российской Федерации, доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

Бюджетное регулирование и его методы. Налоговые и неналоговые доходы. Закрепленные и регулирующие доходы, собственные доходы и заемные средства в бюджете. Порядок распределения доходов между звеньями бюджетной системы. Формы финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов.

Основные направления расходов бюджетов. Функциональная классификация расходов бюджетов. Экономическая классификация расходов. Ведомственная структура бюджетных расходов. Правовое регулирование и принципы распределения доходов и расходов между звеньями бюджетной системы.

Принцип сбалансированности доходов и расходов бюджета. Дефицит и профицит бюджета.

Понятие бюджетной компетенции РФ, субъектов РФ и муниципальных образований. Содержание бюджетных прав РФ, субъектов РФ и муниципальных образований. Собственный бюджет как основное право РФ, субъектов РФ и муниципальных образований. Особенности и различия, бюджетных прав каждого уровня власти.

Содержание и характерные особенности бюджетных прав Российской Федерации. Роль бюджетных прав РФ. Характеристика и содержание бюджетно-правового статуса РФ. Основные направления бюджетной деятельности Российской Федерации.

Обусловленность содержания бюджетной компетенции субъектов РФ федеративным устройством Российской Федерации, конституционными основами разграничения предмета ведения в области бюджета РФ и ее субъектов. Равноправие субъектов РФ при характеристике их бюджетно-правового статуса. Бюджетные права субъектов РФ и основные направления их действия.

Конституционные гарантии бюджетной компетенции муниципальных образований. Значение бюджетной компетенции муниципальных образований для решения задач местного значения. Правовая характеристика бюджетной компетенции муниципальных образований.

Тема 5. Бюджетный процесс в Российской Федерации

Понятие и принципы бюджетного процесса. Бюджетный кодекс РФ как правовая основа регулирования бюджетного процесса в Российской Федерации. Общая характеристика стадий бюджетного процесса.

Участники бюджетного процесса. Бюджетные полномочия представительных и исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления в бюджетном процессе. Бюджетные полномочия Банка России.

Порядок составления проектов бюджетов. Разработка прогнозов социально-экономического развития и подготовка сводных финансовых балансов. Бюджетное послание Президента Российской Федерации. Подготовка исходных данных, документов и материалов, необходимых для составления проекта бюджета. Разработка и согласование проекта бюджета и представленных документов и материалов. Утверждение проекта бюджета, для внесения его на рассмотрение законодательного органа.

Порядок рассмотрения и утверждения проекта бюджета. Основные положения рассмотрения и утверждения бюджетов. Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете. Распределение функций по рассмотрению проекта федерального закона о федеральном бюджете в Государственной Думе и порядок его рассмотрения.

Порядок подготовки и рассмотрение проекта федерального закона о федеральном бюджет в первом чтении. Работа согласительной комиссии в случае отклонения проекта бюджета в первом чтении. Рассмотрение во втором

и третьем чтении. Рассмотрение проекта бюджета Советом Федерации. Полномочия Президента РФ при утверждении федерального закона о бюджете. Последствия непринятия закона о федеральном бюджете в срок.

Исполнение бюджета как завершающая стадия бюджетного процесса. Полномочия органов исполняющих бюджет. Главный распорядитель, распорядитель и получатель бюджетных средств. Принцип единства кассы. Бюджетная роспись. Исполнение бюджетов по доходам и расходам. Бюджетный учет и отчетность об исполнении бюджета. Завершение финансового года.

Предварительный, текущий и последующий контроль, за формированием и исполнением бюджета. Органы, осуществляющие бюджетный контроль. Подготовка, рассмотрение, внешняя проверка и утверждение отчета об исполнении бюджета. Отклонение отчета об исполнении бюджета представительным органом.

Тема 6. Ответственность за нарушения бюджетного законодательства

Понятие ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Признаки бюджетной ответственности.

Основания ответственности за нарушения бюджетного законодательства: фактические (бюджетное правонарушение; нарушение бюджетного законодательства, содержащее признаки административного правонарушения; нарушение бюджетного законодательства, содержащее признаки преступления.) и юридические (наличие в деянии признаков состава правонарушения, правоприменительный акт уполномоченного государственного органа или должностного лица).

Понятия "бюджетное правонарушение" и "нарушение бюджетного законодательства". Бюджетное правонарушение: признаки и особенности. Элементы состава бюджетного правонарушения.

Основания применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства. Виды мер, применяемые к нарушителям бюджетного законодательства.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов, исполняющих бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты в области применения мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства.

Административная ответственность за нарушения бюджетного законодательства.

Специфика уголовной ответственности за нарушения бюджетного законодательства.

Тема 7. Понятие и роль налогов и сборов. Система налогов и сборов. Особенности налогового законодательства

Роль налогов в формировании финансов современного государства.
Функции налогов.

Налоговые и неналоговые обязательные платежи. Юридическое определение налога и сбора. Правовые признаки налога и сбора. Элементы налогообложения.

Виды налогов и основания их классификации.

Система налогов и сборов в Российской Федерации. Общая характеристика федеральных налогов и сборов. Особенности региональных и местных налогов.

Понятие и источники налогового законодательства. Конституционные основы налогообложения. Законодательство о налогах и сборах: законодательство Российской Федерации о налогах и сборах; законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах; нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления. Роль судебной практики в регулировании налоговых отношений.

Нормы и принципы международного права как источники налогового права.

Соответствие нормативных правовых актов о налогах и сборах Налоговому кодексу РФ.

Действие актов законодательства о налогах и сборах во времени. Особенности принятия и введения в действие актов законодательства о налогах и сборах.

Пределы действия обратной силы законодательных актов о налогах и сборах.

Действие актов законодательства в пространстве и по кругу лиц.

Порядок исчисления сроков, установленных законодательством о налогах и сборах.

Тема 8. Налоговые правоотношения и налоговая обязанность

Понятие и структура налоговых правоотношений. Виды налоговых правоотношений.

Субъекты и объекты налоговых правоотношений. Содержание налоговых правоотношений. Юридические факты в налоговом праве.

Понятие и классификация налогоплательщиков и плательщиков сборов. Обособленные подразделения юридических лиц. Взаимозависимые лица. Правовой статус налогоплательщиков и плательщиков сборов. Правовой статус налоговых агентов.

Представительство в налоговых правоотношениях.

Понятие и состав органов налогового администрирования.

Финансовые органы и их компетенция в сфере налогов и сборов.

Система налоговых органов. Правовое положение Федеральной налоговой службы и ее территориальных подразделений.

Права и обязанности таможенных органов в сфере налогообложения.

Взаимодействие органов налогового администрирования.

Обязанности банков, связанные с учетом налогоплательщиков.

Понятие налоговой обязанности, основания ее возникновения, приостановления и прекращения. Общий порядок исполнения налоговой обязанности. Особенности исполнения обязанности по уплате налогов и сборов при ликвидации и реорганизации юридического лица. Особенности исполнения налоговой обязанности безвестно отсутствующего (недееспособного) физического лица.

Зачет и возврат излишне уплаченного (взысканного) налога, сбора и пени.

Изменение сроков уплаты налога (сбора) и пени: отсрочка, рассрочка уплаты налога (сбора), инвестиционный налоговый кредит. Органы, уполномоченные принимать решения об изменении срока уплаты налога и сбора.

Понятие и виды способов обеспечения исполнения налоговой обязанности. Залог имущества. Поручительство. Пеня. Приостановление операций по счетам в банке. Арест имущества.

Меры принудительного исполнения налоговой обязанности: направление требования об уплате налога, взыскание налога за счет денежных средств, находящихся на счетах в банке, взыскание налога за счет иного имущества налогоплательщика.

Тема 9. Налоговый контроль и ответственность за нарушения законодательства о налогах и сборах

Понятие, содержание, формы и виды налогового контроля.

Учет налогоплательщиков в налоговых органах. Идентификационный номер налогоплательщика. Особенности учета отдельных категорий налогоплательщиков.

Виды налоговых проверок. Камеральные налоговые проверки. Выездные налоговые проверки. Повторные и встречные проверки налогоплательщиков. Инвентаризация имущества налогоплательщика при налоговой проверке. Оформление результатов налоговых проверок.

Недопустимость причинения неправомерного вреда при проведении налогового контроля. Издержки, связанные с осуществлением налогового контроля.

Проверки применения контрольно-кассовой техники при осуществлении денежных расчетов.

Понятие действий по осуществлению налогового контроля, их налогово-процессуальная природа. Виды действий по осуществлению налогового контроля, их процессуальное оформление. Обследование помещений и территорий. Осмотр предметов и документов. Истребование и выемка предметов и документов. Получение пояснений (объяснений) и допрос свидетелей. Составление протокола при производстве действий по осуществлению налогового контроля. Участие понятых и свидетелей. Привлечение экспертов и специалистов.

Понятие и содержание налоговой тайны. Место налоговой тайны в системе защиты конфиденциальной экономической информации. Соотношение налоговой тайны с банковской, коммерческой и аудиторской тайной. Порядок доступа к налоговой тайне. Конфидененты налоговой тайны. Правовые последствия разглашения налоговой тайны.

Понятие, юридические признаки и особенности налоговых правонарушений. Отношения в сфере налогов и сборов как объект противоправного посягательства. Объективная сторона нарушений законодательства о налогах и сборах. Субъекты нарушений законодательства о налогах и сборах. Субъективная сторона. Формы вины при совершении налоговых правонарушений. Обстоятельства, исключающие вину лица в совершении налогового правонарушения.

Классификация составов налоговых правонарушений.

Виды нарушений законодательства о налогах и сборах. Налоговые правонарушения. Нарушения банками обязанностей, предусмотренных законодательством о налогах и сборах. Нарушения законодательства о налогах и сборах, содержащие признаки административных правонарушений. Преступления, связанные с нарушением законодательства о налогах и сборах.

Понятие, функции и признаки налоговой ответственности. Принципы налоговой ответственности. Стадии налоговой ответственности. Обстоятельства, исключающие ответственность и освобождающие от ответственности за нарушения законодательства о налогах и сборах. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за совершение налогового правонарушения. Санкции в налоговом праве.

Защита прав налогоплательщиков. Право на обжалование. Административный порядок защиты нарушенных прав налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов. Судебный порядок защиты нарушенных прав налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов.

Тема 10. Банковская система в Российской Федерации. Правовое регулирование банковского кредита

Правовые основы организации банковской системы в Российской Федерации. Структура банковской системы. Полномочия Центрального банка как основного звена банковской системы. Правовое регулирование деятельности кредитных организаций.

Пруденциальное регулирование банковской деятельности. Установление ЦБ РФ обязательных экономических нормативов для кредитных организаций. Функции Центрального банка РФ в сфере надзора за деятельностью кредитных организаций. Принудительные меры воздействия, применяемые Центральным банком к кредитным организациям.

Понятие банковского кредита. Правовое регулирование банковской деятельности и кредитования в РФ. Значение и роль банковского кредита. Общая характеристика правоотношений возникающих в области банковского

кредитования. Принципы банковского кредитования. Кредитный процесс. Способы обеспечения банковских кредитов. Виды банковского кредита.

Рекомендуемая основная литература:

Комкова Г.Н., Колесников Е.В., Кулушева М.А. Конституционное право Российской Федерации: учебник - 2-е изд. Перераб и доп. М.: Изд-во «Юрист», 2013.

Авакьян С.А. Муниципальное право России: учебник. М.: Проспект, 2010.

Теория государства и права : курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – 3 – е изд., перераб. и доп., гриф УМО. М.: Норма : ИНФА-М, 2012.

Административное право: учеб. для вузов / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. М.: Норма, 2011.

Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России. М.: Юрайт, 2013.

Финансовое право: Учебник / Отв. ред. Н.И. Химичева. М., 2012.

Крохина Ю.А. Налоговое право: Учебник. М., Юнити, 2012.

Парыгина В.А. Бюджетное право и процесс: Учебник. М.: Эксмо, 2010.

Дополнительная литература:

Авакьян С.А. Конституционное право России: уч. пос. в 2 томах. – М., 2010.

Витрук Н.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. – М., 2010.

Меньшов В.Л. Конституционное право России: учебник. – М., 2010.

Конституционное право России: учебник /отв. ред. А.Н. Кокотов, М.И. Кукушкин. – М., 2008.

Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. - М., 2007.

Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. 2-е изд., доп. и перераб. М.: Проспект, 2009.

Малько А.В., Корсакова С.В. Муниципальное право России: Учебник. М.: Юрайт, 2010.

Кокотов А.Н. Муниципальное право России: Учебник. М.: Юрайт, 2010.

Витрук Н.В. Конституционное правосудие: Судебное конституционное право и процесс: Учебное пособие для вузов. - М., 2005.

Комкова Г.Н., Кулушева М.А. Конституционно-правовые основы участия граждан Российской Федерации в отправлении правосудия. Саратов, Изд-во СГУ, 2006.

Нудненко Л.А. Непосредственная демократия в системе местного самоуправления России: теоретические основы. - М., 2004.

Пастухова Н.Б. Проблемы государственного суверенитета. - М., 2006.

Эбзеев Б.С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционная обязанность. М., 2007.

Муниципальная реформа в РФ: правовое и экономическое исследование / Под ред. Хабриевой Т.Я. М.: Эксмо, 2010.

Муниципальное право России: Учебник / Под ред. А.Н. Костюкова. М.: Юнити, 2007.

Васильев В.И. Муниципальное право России: Учебник. М.: Юстицинформ, 2008.

Черногор Н.Н. Проблемы ответственности в теории муниципального права и практике местного самоуправления. М.: Юриспруденция, 2007.

Тимофеев Н.С. Территориальные пределы местного самоуправления в Российской Федерации. М.: Изд. МГУ, 2007.

Административная ответственность. Учебно-практическое пособие / под ред. Чаннова С.Е. – М.: Волтерс Клувер, 2010.

Братко А.Г. Банковское право (теория и практика). М. 2010.

Бурцев В.В. Организация системы государственного финансового контроля в Российской Федерации. М.: Изд. «Дашков и Ко», 2010.

Бюджетная система России: Учебник / под ред. Поляка Г.Б. М.: Юнити-Дана, 2010.

Бюджетный процесс в Российской Федерации: учебное пособие / под ред. Л.Г. Барановой. М.: Инфра, 2010.

Годин А.М., Максимова Н.С. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. М.: Дашков и Ко, 2010.

Горбунова О.Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России. М., 2011.

Цинделиани И.А. Налоговые споры: сборник судебной практики: научно-практическое пособие: в 2 т. М., Российская акад. правосудия (РАП): Статут, 2009.

БАЗЫ ДАННЫХ, ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ И ПОИСКОВЫЕ СИСТЕМЫ:

Официальный сайт Президента РФ // URL: <http://www.kremlin.ru/>

Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания // URL: <http://www.council.gov.ru/>

Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания // URL: <http://www.duma.ru/>

Официальный сайт Правительства РФ // URL: <http://www.government.gov.ru/>

Официальный сайт Министерства финансов РФ // URL: <http://www.minfin.ru>

Официальный сайт Федеральной налоговой службы // URL: <http://www.nalog.ru>

Официальный сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу // URL: <http://www.fedsfm.ru>

Официальный сайт Федеральной службы финансово-бюджетного надзора
// URL: <http://www.rosfinnadzor.ru>

Официальный сайт Федерального казначейства // URL:
<http://www.roskazna.ru>

Официальный сайт Конституционного Суда РФ // URL: <http://www.ksrf.ru/>

Официальный сайт Общественной палаты РФ // URL: <http://www.oprf.ru/>

Официальный сайт Европейского суда по правам человека // URL:
<http://www.echr.ru/>

Официальный сайт Счетной палаты РФ // URL: <http://www.ach.gov.ru/ru/>

Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в РФ // URL:
<http://ombudsman.gov.ru>

Официальный сайт Центральной избирательной комиссии РФ // URL:
<http://www.cikrf.ru/>

Википедия [Электронный ресурс] // URL: <http://wikipedia>.

Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) // URL:
<http://wciom.ru/>

Сайт «Финансовой газеты» // URL: <http://www.fingazeta.ru>

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА В АСПИРАНТУРУ ПО НАПРАВЛЕНИЮ «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

1. Происхождение государства и права
2. Сущность и социальное назначение государства
3. Типология государства и права
4. Форма государства
5. Функции государства
6. Механизм государства
7. Правовое государство: понятие, генезис и содержание
8. Понятие и сущность права
9. Право в системе социальных норм
10. Правосознание и правовая культура
11. Нормы права: понятие, признаки, структура и виды
12. Формы (источники) права
13. Понятие, виды и принципы правотворчества
14. Система права: понятие и основные элементы
15. Реализация права: понятие, формы
16. Толкование права: понятие, содержание, виды и способы
17. Законность и правопорядок: понятие, сущность и содержание
18. Правовые отношения: понятие, содержание и система
19. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность
20. Механизм правового регулирования
21. Конституционное право в российской правовой системе
22. Конституция РФ и ее развитие

23. Основы конституционного строя Российской Федерации: понятие и элементы
24. Конституционные формы народовластия. Российское избирательное право и избирательный процесс
25. Конституционный статус личности: понятие, основные принципы и элементы
26. Российское гражданство
27. Правовое положение иностранцев, лиц без гражданства в Российской Федерации. Миграция.
28. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в России: понятие и виды.
29. Гарантии и ограничения прав и свобод человека и гражданина, способы их защиты в Российской Федерации
30. Федеративное устройство России
31. Президент РФ – глава государства
32. Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации. Законодательный процесс.
33. Правительство РФ – высший исполнительный орган государственной власти и система органов исполнительной власти
34. Конституционный статус судебной власти в России. Прокуратура РФ
35. Конституционный Суд РФ. Особенности конституционного судебного процесса в России.
36. Система органов государственной власти в субъектах Российской Федерации
37. Конституционно-правовые основы организации и функционирования местного самоуправления в Российской Федерации
38. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении
39. Структура и организация работы органов местного самоуправления.
40. Компетенция органов и должностных лиц местного самоуправления.
41. Экономическая основа местного самоуправления.
42. Гарантии и ответственность в местном самоуправлении
43. Административное право как отрасль российского права.
44. Субъекты административного права.
45. Формы и методы исполнительной деятельности.
46. Законность и дисциплина в исполнительной деятельности.
47. Административная ответственность.
48. Административные наказания.
49. Административный процесс: понятие и особенности.
50. Понятие и виды административных производств.
51. Производство по делам об административных правонарушениях.
52. Административное производство по обращениям граждан и юридических лиц.

53. Финансы, финансовая система Российской Федерации и финансовая деятельность государства и органов местного самоуправления.
54. Финансовое право как отрасль российского права. Финансово-правовые нормы и финансовые правоотношения.
55. Финансовый контроль в Российской Федерации.
56. Бюджетное право, бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации.
57. Бюджетный процесс в Российской Федерации.
58. Ответственность за нарушения бюджетного законодательства.
59. Понятие и роль налогов и сборов. Система налогов и сборов. Особенности налогового законодательства.
60. Налоговые правоотношения и налоговая обязанность.
61. Налоговый контроль и ответственность за нарушения законодательства о налогах и сборах.
62. Банковская система в Российской Федерации. Правовое регулирование банковского кредита.