

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Бакаева О.Ю., д-р юрид. наук, профессор, зав. кафедрой публичного права ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный социально-экономический университет»;

Бахтин Р.В., начальник оперативно-аналитического отделения Саратовской таможни; ассистент кафедры таможенного, административного и финансового права ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского»;

Казюлина О.В., ст. преподаватель кафедры публичного права ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный социально-экономический университет»;

Кузнецов Р.С., студент 2 курса, 251 группы, специальности «Таможенное дело» ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского»;

Лапенко М.В., руководитель Научно-образовательного центра сотрудничества со странами СНГ и Балтии ФГБОУ ВПО СГУ имени Н.Г.Чернышевского, канд.ист.наук

Лешуков В.С., эксперт научно-образовательного Центра сотрудничества со странами СНГ и Балтии; аспирант Поволжского института им. П.А. Столыпина - филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Мартыненко И.Э., канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой гражданского права и процесса УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы», г. Гродно;

Матиев Р.Б., студент 1 курса, 151 группы, специальности «Таможенное дело» ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского»;

Мергалиева Л.И., д-р экон. наук, зав. кафедрой «Экономическая теория и бизнес» ГОУ ВПО «Западно-Казахстанский государственный университет им.М. Утемисова»;

Мильшина И.В., канд. юрид. наук, доцент кафедры таможенного, административного и финансового права ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского»;

Обсянников С.А., начальник Саратовской таможни, генерал-майор таможенной службы, канд. юрид. наук, зав. кафедрой таможенного, административного и финансового права ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского»;

Погодина Н.А., канд. юрид. наук, доцент кафедры публичного права ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный социально-экономический университет»;

Петрова К.В., студентка 4 курса, 5 группы, специальности «Таможенное дело» ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный социально-экономический университет»;

Семенова В.Г., канд. полит. наук, доцент кафедры политических наук ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского»;

Турбин И.В., начальник организационно-аналитического отдела Саратовской таможни, ассистент кафедры таможенного, административного и финансового права ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского»;

Умнова С.С., студентка 4 курса, 5 группы, специальности «Таможенное дело» ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный социально-экономический университет».

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ САРАТОВСКОГО
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

САРАТОВСКАЯ ТАМОЖНЯ

НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР СОТРУДНИЧЕСТВА
СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ САРАТОВСКОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УНИВЕРСИТЕТА ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

САРАТОВСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
АССОЦИАЦИИ ЮРИСТОВ РОССИИ

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ РОССИИ, БЕЛОРУССИИ
И КАЗАХСТАНА:
ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ
РАЗВИТИЯ

Международная научно-практическая конференция
26 мая 2011 г.

Саратов 2012

УДК [341.176: 339.543] (470+571+476+574) (082)

ББК 65.428 (2 Рос +4 Бел+5 Каз) я 43

Т 17

Т 17 Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: проблемы становления и перспективы развития: Материалы междунар. науч.-практич. конференции. Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2012. – 78с.

ISBN

В предлагаемых статьях сборника исследуются актуальные проблемы становления, функционирования и перспективы развития Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, пути его совершенствования.

Для специалистов таможенного дела, юристов, политологов, преподавателей, аспирантов и студентов вузов.

Редакционная коллегия:

Г.Н. Комкова, д-р юрид. наук (отв. редактор);

С.А. Овсянников, канд. юрид. наук (зам. отв. редактора);

О.Ю. Апарина, канд. истор. наук, *П.Г. Московская*, канд. юрид. наук;

И.В. Мильшина, канд. юрид. наук, *Е.А. Крючкова*, канд. юрид. наук.

УДК [341.176: 339.543] (470+571+476+574) (082)

ББК 65.428 (2 Рос +4 Бел+5 Каз) я 43

многочисленны, и каждый из них при желании способен применить те или иные санкции.

4. *Информационная борьба*: многочисленные репортажи по телевидению и радио, обширные статьи в журналах и газетах о распространении подделок и мерах по борьбе с ними.

Таким образом, на современном этапе развития международного сообщества интеллектуальная собственность является одним из потенциальных ресурсов богатств нации, а проблемы ее защиты приобретают общемировое значение.

товарных знаков от участия в судебных процессах по привлечению импортеров к ответственности за нарушение прав интеллектуальной собственности.

С каждым годом технологии борьбы с пиратами также становятся более современными. В частности, производители стремятся настолько усложнить свой товар, чтобы его некачественная подделка была сразу видна, а качественная становилась настолько трудновыполнимой и дорогой, что ее производство стало бы попросту экономически невыгодным делом. Кроме того, производители совершенствуют и арсенал специальных средств защиты. Теперь помимо голограмм, водяных знаков, специальных рельефов и рисков многие компании для защиты своих брендов начали использовать технологию радиометок (RFID), позволяющую упростить отслеживание поставок и движение товаров. Коробки и ящики с товаром маркируются специальными чипами, сигналы которых подтверждают подлинность продукции. Помимо этого, отдельные производители внедрили технологию отслеживаемости товара на свои коллекции. Такая технология позволяет проверять подлинность товара с помощью ввода уникального идентификационного номера в систему аутентификации товара на сайте партнёра или с помощью смс-запроса или телефонного звонка до или после покупки. Идентификационный номер тем или иным образом прикреплен к каждому изделию⁹².

В целом, можно выделить следующие способы борьбы с контрафактной продукцией.

1. Экономические. Большинство компаний проводит постоянный мониторинг своего профильного рынка, делая контрольные закупки своей продукции в различных форматах продаж. Однако самым действенным способом сокращения доли нелегальной продукции является развитие собственной дистрибьюторской сети, которая регулярно сообщает о появлении поддельных товаров на рынке⁹³. Однако, этот способ требует существенных финансовых затрат. Не все компании готовы к таким затратам; многие продолжают сбывать свой товар на открытых рынках, лотках и в киосках.

Недобросовестных продавцов пытаются вытеснить посредством демпинга. Резкое снижение цен компаниями-правообладателями лишает их преимущества, и они вынуждены покидать рынок.

Еще один вариант борьбы – производство продукции на территории России. Это позволяет снизить издержки на производство и транспортировку, а также позволяет сэкономить на таможенных пошлинах.

2. Совершенствование законодательства: ужесточение наказаний за производство и реализацию контрафактной продукции.

3. Административные и силовые меры. Как показывает опыт, относительно небольшие штрафы с конфискацией товаров дают положительные результаты. На открытых рынках информация о том, что оштрафовали и изъяли товар у одного продавца, распространяется моментально. Возможно создание атмосферы постоянного давления на рынок, поскольку контролирующие органы весьма

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
Бакаева О.Ю. Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: этапы становления и организационно-правовые основы.....	5
Бахтин Р.В. Проблемные вопросы оперативно-розыскной деятельности в условиях Таможенного союза.....	14
Казюлина О.В. К вопросу о правовом статусе Таможенного представителя в сфере Таможенного союза.....	18
Кузнецов Р.С. Проблемы применения таможенного законодательства в условиях создания единого экономического пространства.....	22
Лапенко М.В., Леиуков В.С. Перспективы вступления Кыргызстана в Таможенный союз.....	28
Мартыненко И.Э. Проблемы организации борьбы с контрабандой культурных ценностей в условиях формирования таможенного пространства Беларуси, России и Казахстана.....	33
Матиев Р.Б. Проблемы соотношения административной ответственности за нарушения в таможенной сфере государств в ЭВРАЗЭС.....	37
Мергалиева Л.И. Проблемы формирования единого экономического пространства Казахстана, России и Беларуси: макроэкономические аспекты.....	40
Мильшина И.В. Управление таможенным делом в Таможенном союзе: теоретико-правовой аспект.....	46
Овсянников С.А. Практика реализации Таможенного законодательства в рамках Таможенного союза в регионе деятельности Саратовской области	50
Петрова К.В. Вступление России в ВТО: проблемы и пути решения.....	55
Погодина Н.А. Перспективы развития России, Казахстана и Белоруссии в рамках Таможенного союза.....	59
Семенова В.Г. Политические аспекты интеграции евразийского пространства.....	63
Турбин И.В. Административно-правовое регулирование деятельности таможенных органов в условиях Таможенного союза.....	68
Умнова С.С. Проблемы правового регулирования перемещения интеллектуальной собственности.....	72
Сведения об авторах	76

декларанту, собственнику, получателю товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, в результате приостановления выпуска товаров, если не будет установлено нарушение прав правообладателя.

⁹²Издание о высоких технологиях «С-NEWS» // <http://www.cnews.ru/> -

⁹³Газета «Аргументы и факты». <http://www.aif.ru/> -

ПРЕДИСЛОВИЕ

Предлагаемый сборник научных статей представляет собой материалы выступлений авторов на Международной научно-практической конференции «Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: проблемы становления и перспективы развития», проходившей 26 мая 2011г. в г. Саратове.

В ходе пленарного заседания участники конференции обменялись мнениями по целому ряду актуальных проблем функционирования и дальнейшего развития Таможенного союза, таким, как взаимодействие государств – членов Таможенного союза в сфере внешней торговли, требования гармонизации для таможенного права ЕврАзЭС, основные направления совершенствования таможенного регулирования, роль таможенных органов в системе обеспечения экономической безопасности государств ЕврАзЭС, опыт построения Таможенного союза в ЕС и другие. Большое внимание было уделено проблемам научного обеспечения и сопровождения таможенной деятельности.

Дискуссия в рамках круглого стола велась по таким направлениям, как межгосударственное сотрудничество в таможенной сфере, современное состояние и перспективы научных исследований в сфере таможенного дела, имплементация норм международного таможенного права в национальное законодательство, взаимодействие таможенных органов, субъектов хозяйствования и деловых сообществ в вопросах таможенного регулирования и другие.

Было высказано общее мнение о том, что процессы интеграции объективно требуют согласования, унификации на межгосударственном уровне основных вопросов в области подготовки высококвалифицированных кадров для таможенных органов, а также их тесного взаимодействия с другими государственными органами как в рамках указанных государств, так и на международной арене.

Использование выводов и предложений, высказанных в ходе научных сообщений, позволит если не решить полностью, то приблизиться к решению наиболее острых и актуальных проблем функционирования и дальнейшего развития Таможенного союза.

Необходимо отметить высокий уровень организации конференции, создание условий свободного обмена мнениями по важнейшим вопросам, представляющим большой интерес для всех участников конференции. Проведенный научно-практический форум позволил получить самую свежую, актуальную информацию по вопросам функционирования Таможенного союза, другим проблемам международного сотрудничества.

*С.А. Овсянников,
начальник Саратовской таможни,
генерал-майор таможенной службы,
канд. юрид. наук, зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права ФГБОУ ВПО
«Саратовский государственный университет им.
Н.Г. Чернышевского»*

кожгалантерея, часы, различные аксессуары, бытовая техника. Реже наблюдаются подделки лекарств⁸⁸.

Проблема фальсификации – это не только проблема российского рынка. По оценкам Интерпола, оборот международного рынка контрафакта составляет около **600-700** млрд. долл. В списке стран, особенно активно производящих контрафакт, сегодня насчитывается **52** государства. По утверждению американских экспертов в настоящее время крупнейшим в мире производителем фальсификатов и контрафакта является Украина, далее отмечены – Китай, Россия, Аргентина, Бразилия, Индия и др.⁸⁹

В России порядок переименования интеллектуальной собственности установлен главой **46** ТК ТС⁹⁰. Таможенные органы государств Таможенного союза ведут реестры объектов интеллектуальной собственности на основании заявлений правообладателей. Например, в **2010** году в таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности (ТРОИС) было зарегистрировано **1838** объектов.

Таможенный контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, преследует несколько целей:

– защита интересов правообладателей;

– обеспечение поступления в государственный бюджет сумм от взимания таможенных пошлин, налогов, так как стоимость прав на пользование объектами интеллектуальной собственности учитывается при расчете таможенной стоимости товаров;

– обеспечение безопасности потребителей товаров.

Федеральная таможенная служба Российской Федерации в **2007** году названа лучшей среди таможенных служб **174** государств-членов Всемирной таможенной организации по итогам конкурса национальных администраций по борьбе с контрафактной продукцией. В **2010** году таможенные органы выявили **10** млн. единиц контрафактной продукции, что на **60** % больше, чем за **2009** год (**6,2** млн.ед.); возбуждено **1076** дел об административных правонарушениях, связанных с нарушениями прав интеллектуальной собственности.

Однако, в борьбе с контрафактом большую роль играют не только таможенные органы, но и сами правообладатели, которые могут участвовать в осмотре подозрительного товара, отборе проб и образцов, помогая таможенникам выявлять подделки. Многие владельцы исключительных прав оперативно реагируют на уведомления таможенных органов. Однако нередко правообладатели отказываются участвовать в защите своих прав, задерживают ответ в таможенные органы, не проявляют никакой заинтересованности к задержанному товару.

К сожалению, таможенники констатируют нередкие случаи «поддержки» правообладателями производителей подделок. Например, они нередко заключают мировые соглашения с импортерами контрафакта, используя механизм приостановления выпуска товаров, обладающих признаками контрафактных⁹¹. Еще одна отрицательная тенденция – отказ владельцев

⁸⁸ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // <http://www.gks.ru>

⁸⁹ Официальный сайт Федеральной таможенной службы России // <http://www.customs.ru>

⁹⁰ Таможенный кодекс Таможенного союза. Принят Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. № 17 // Таможенный вестник. 2010. № 2

⁹¹ В соответствии с пунктом 5 статьи 331 Таможенного кодекса Таможенного союза правообладатель несет ответственность за имущественный вред (ущерб), причиненный

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Одним из главных показателей цивилизованного общества во все времена было и продолжает оставаться то, какое внимание уделяется в нем развитию науки, культуры и техники, а они могут динамично развиваться только при наличии соответствующих условий, включая необходимую правовую защиту и оценку интеллектуальной собственности.

Несмотря на то принятие целого блока законов, в нашей стране наблюдается значительный рост числа нарушений авторских и патентных прав. Это обусловлено целым рядом причин, среди которых можно указать на общее ухудшение правопорядка в стране, появление множества частных фирм, нередко создаваемых специально для выпуска в свет одного двух пиратских изданий, недостаток квалифицированных юридических кадров и организаций, способных реально защитить права потерпевших, и т.п.

В наше время вопросы, связанные с интеллектуальной собственностью, имеют очень важное значение для каждого, т.к. касаются и качества товаров, которые мы приобретаем (в том числе одежды, обуви, продуктов питания и т.д.), и здоровья населения, и, по сути, нашей безопасности. С понятием «интеллектуальная собственность» напрямую связано такое распространенное в нашей жизни явление как «контрафакт» - нарушение прав интеллектуальной собственности.

Распространение контрафактной продукции в России приобрело такие масштабы, что сегодня вопрос о борьбе с ней поставлен в качестве одной из важнейших задач правоохранительных органов, в том числе и таможи. И это не случайно. По оценкам специалистов, по отдельным группам товаров массового спроса контрафакт в стране составляет от **30** до **90** процентов. Более **60%** его попадает на территорию России из-за рубежа. Подделка известных торговых марок приносит огромную прибыль организаторам такого «бизнеса». Достаточно появиться логотипу известной компании-производителя на упаковке товара, как тот сразу меняет свой статус - преобразуется в престижный, пользующийся повышенным спросом. Рядовой покупатель, не всегда может распознать подделку.

В ситуации с контрафактной продукцией проявляются сразу несколько экономических и правовых проблем. Среди них низкая платежеспособность значительной части населения. Покупатель, не имеющий достаточно средств на приобретение гарантированно подлинного, качественного товара, приобретает доступное. Еще одной проблемой выступает недобросовестная конкуренция производителей; неучтенные доходы от продаж. Нередко реализация контрафакта – прямой ущерб здоровью, а порой и угроза жизни наших граждан (например, в случаях, когда речь идет о косметических средствах, медицинских препаратах).

Согласно статистике, на первом месте по числу подделок знаков известных компаний стоят одежда, обувь, кондитерские изделия и продукты питания. Список могут продолжить суррогатный алкоголь и табачные изделия, а также фальшивые парфюмерия и косметика, компакт-диски и цифровые видеодиски,

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ РОССИИ, БЕЛОРУССИИ И КАЗАХСТАНА: ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

Интеграционное образование в форме таможенного союза хорошо известно мировому опыту: ему насчитывается более ста пятидесяти лет. Как показывает практика международных отношений, первым шагом интеграции становится зона свободной торговли, затем начинается функционировать таможенный союз, впоследствии образовывается экономический союз, который может трансформироваться в валютный союз. В целом таможенный союз представляет собой такую форму международного сотрудничества суверенных (независимых) государств, при которой наиболее значимые полномочия делегируются на наднациональный уровень, но по ряду вопросов сохраняется и национальное регулирование.

Одним из первых таможенных союзов стало объединение в **1834** году германских государств. В **1889** году образовалось Южно-Африканское объединение. Сейчас в него входят ЮАР, Ботсвана, Лесото, Намибия и Свазиленд.

Европейское объединение государств (Бельгии, Нидерландов и Люксембурга) состоялось в **1944** году. В странах Бенилюкса обеспечивалось свободное движение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, а в **1960** году этот таможенный союз стал экономическим союзом.

Соглашение о создании Европейского экономического сообщества в **1957** году подписали шесть стран: Бельгия, Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды и Франция. В течение переходного периода, который длился с **1 января 1958** г. по **1 июля 1969** г., государства-члены ЕС были обязаны постепенно отменять таможенные пошлины и сборы, имеющие равнозначный эффект. Впоследствии в **1968** году образовался Таможенный Евросоюз, в который в настоящее время помимо **27** государств-участниц ЕС входят и Андорра, Монако, Сан-Марино и Турция. Процесс отмены таможенных процедур между государствами-членами данного альянса завершился лишь к **1993** году.

Параллельно развивались и центрально-американские интеграционные процессы, благодаря которым в **1960** году объединились Гватемала, Гондурас, Никарагуа и Сальвадор, а потом к ним присоединилась Коста-Рика. На территориях этих государств была образована зона свободной торговли и единые таможенные границы.

Существуют и другие примеры. Так, в **1973** году произошло объединение **15** государств Карибского бассейна; этот таможенный союз действует и в настоящее время. На территории Западной Африки восемь государств в **1994** году подписали соглашение об образовании экономического и денежного союза. В рамках Андского таможенного союза, действующего с **1995** года, Боливия, Венесуэла, Колумбия и Эквадор договорились о функционировании единого внешнего таможенного тарифа.

История знает и примеры таможенных союзов, существующих де-юре, но не де-факто: Восточно-Африканское сообщество и Экономическое сообщество центральноафриканских государств.

После распада СССР, практически сразу стали возникать идеи о возможной интеграции стран – бывших советских республик. В рамках вновь образованного

Содружества Независимых Государств¹ в качестве единой модели таможенного регулирования Советом глав правительств стран СНГ были одобрены Основы таможенного законодательства², выработана единая методология таможенной статистики внешней торговли³, установлены правила определения происхождения товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций⁴.

Первые идеи о формировании Таможенного союза на постсоветском пространстве относятся также к началу 1995 года, когда состоялось подписание соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь⁵. Ему предшествовало российско-белорусское межправительственное соглашение «О едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности». Чуть позже к названным государствам присоединилась и Республика Казахстан⁶. Были провозглашены основные цели создания таможенного союза:

обеспечение совместными действиями социально-экономического прогресса своих стран путем устранения между ними разделяющих препятствий для свободного экономического взаимодействия между хозяйствующими субъектами; гарантирование устойчивого развития экономики, свободного товарообмена и добросовестной конкуренции;

укрепление координации экономической политики своих стран и обеспечение востороннего развития национального народного хозяйства;

создание условий для формирования общего экономического пространства;

создание условий для активного выхода государств-членов Таможенного союза на мировой рынок.

Подписание указанного соглашения позволяет констатировать формальное создание Таможенного союза и начало работы по формированию его нормативно-правовой базы. Политическая воля на сближение России и Белоруссии отразилась не только в этих документах, но и в образованном в 1999 году Союзном государстве⁷. Однако конкретные шаги по созданию механизма реализации свободного перемещения товаров, работ, услуг, капитала так и не были сделаны.

¹ См.: Соглашение о создании Содружества Независимых Государств. Заключено в г. Минске 8 декабря 1991 г. // Дипломатический вестник. 1992. № 1. С.3-6.

² См.: Решение Совета глав правительств СНГ от 10 февраля 1995 г. «Об Основах таможенных законодательств государств – участников Содружества Независимых Государств» // Бюллетень международных договоров. 1995. № 9.

³ См.: Решение Совета глав правительств СНГ от 9 декабря 1994 г. «О Единой методологии таможенной статистики внешней торговли государств-участников Содружества Независимых Государств» // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1994. № 4.

⁴ См.: Соглашение о правилах определения происхождения товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций от 12 апреля 1996 г. // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1996. № 2.

⁵ См.: Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года // СЗ РФ. 1995. № 45. Ст.5057.

⁶ См.: Соглашение стран СНГ от 20 января 1995 года «О Таможенном союзе» // Бюллетень международных договоров. 1995. № 6.

⁷ См.: Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. // СЗ РФ. 2000. № 7. Ст.786.

принятия необходимых национальных нормативных правовых актов в соответствии с национальным законодательством.⁸⁶

Комиссия Таможенного Союза (КТС) – единый постоянно действующий регулирующий орган таможенного союза. Комиссия в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие так же обязательный характер для Сторон.⁸⁷

В настоящее время действует более 600 решений Комиссии Таможенного Союза и около сотни Решений Межгоссовета ЕврАзЭС. Они то и составляют основной пласт норм регулирующих таможенные правоотношения в таможенном союзе.

Таким образом, административно-правовое регулирование деятельности таможенных органов определяется, в том числе, и как установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов и регулирование властных отношений между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, как ввезенными, так и вывозимыми с территории Таможенного союза.

Говоря о перспективах развития форм и методов административно-правового регулирования деятельности таможенных органов, стоит отметить, что с 1 июля 2011 года будет отменен таможенный контроль на границах Белоруссии, России и Казахстана.

В связи с этим необходимо проведение мероприятий по совершенствованию таможенного администрирования в новых условиях. Требуется дальнейшая работа по унификации принципов таможенного администрирования на единой таможенной территории Таможенного союза. Целесообразно поработать следующие вопросы:

– детальный анализ моментов, касающихся применения каких-либо мер ограничительного характера в торговле между государствами-членами таможенного союза;

– пересмотр положений Концепции таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации.

Завершение формирования Таможенного союза и введение в действие пакета соглашений по Единому Экономическому Пространству создает предпосылки для перехода к более глубокой фазе региональной экономической интеграции. Заработает единый рынок с унифицированным законодательством, свободным движением капиталов, товаров и услуг и рабочей силы, а в перспективе с согласованной экономической политикой в ключевых секторах экономики.

Так как правовой основой формирования и деятельности ЕЭП являются международные договоры и решения органов ЕЭП, заключаемые и принимаемые с учётом интересов и законодательств государств-участников, а так же то, что формирование и деятельность ЕЭП осуществляется с учётом норм и правил Всемирной торговой организации, необходимо приведение правовых норм Таможенного союза и Российской Федерации в полное соответствие нормам международного права и требованиям ВТО.

⁸⁶ Элементарные начала общей теории права: учеб. пособие для вузов / под общей ред. д-ра юрид. наук В.И.Червонюка. — Право и закон, М.: КолосС, 2003. — 544 с.

⁸⁷ См.там же.

источниках таможенного права, представляющих собой целостную систему, элементы которой находятся в отношении субординации и иерархической подчиненности в соответствии с логикой правового регулирования таможенного дела.

Для раскрытия сути административно – правового регулирования деятельностью таможенных органов необходимо уяснить понятие «правового регулирования» вообще.

Правовое регулирование — осуществляемое при помощи права и совокупности правовых средств упорядочение общественных отношений, их юридическое закрепление, охрана и развитие.⁸⁵

Действие права не осуществляется самопроизвольно. Нужен специальный «агрегат», который бы всякий раз приводил в действие его механизм, когда возникают соответствующие потребности и интересы, удовлетворение которых возможно и объективно необходимо средствами права. Таким «агрегатом» в механизме действия права выступает правовое регулирование.

Правовое регулирование есть часть, аспект действия права, которое характеризует специально-юридическое (не информативное и ценностно-мотивационное) воздействие права на поведение и деятельность его адресатов, но непосредственно с ними еще не связана. В результате правовой регуляции формируется юридическая основа, определяются фиксируемые в правовых велениях ориентиры для организации деятельности участников регулируемых отношений и достижения фактических целей права.

В тоже время правовое регулирование может быть представлено как государственным регулированием, так и регулированием, осуществляемым непосредственно адресатами права, то есть саморегуляцией. Саморегуляция выражается в наделении федерального органа исполнительной власти уполномоченного в области таможенного дела правом принятия ведомственных нормативных актов по различным направлениям.

Необходимо отметить, что любая юридическая норма является «пустым сотрясением воздуха», если ее реализация не опирается на соответствующие организационно – государственные структуры и не обеспечивается их возможностями. В рамках правового регулирования деятельности таможенных органов в условиях функционирования Таможенного союза такими структурами являются:

Межгосударственный совет ЕврАзЭС — высший орган Евразийского экономического сообщества. В его состав входят главы государств и правительств сообщества. Межгосударственный совет рассматривает принципиальные вопросы Сообщества, связанные с общими интересами государств-участников, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию целей и задач ЕврАзЭС. Межгосударственный совет ЕврАзЭС принимает решения [консенсусом](#). Принятые решения становятся обязательными для выполнения во всех государствах — членах Сообщества. Исполнение решений происходит путем

На рубеже веков стороны, а также Кыргызская Республика и Республика Таджикистан, заявили о намерении создать и Единое экономическое пространство, нацеленное на эффективное функционирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда; создание условий стабильного развития структурной перестройки экономики трех стран в интересах повышения жизненного уровня их населения; проведение согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой, торговой, таможенной и тарифной политики; развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем; создание общей системы мер государственной поддержки развития приоритетных отраслей экономики, производственной и научно-технологической кооперации⁸. В основу формирования Единого экономического пространства были положены принципы взаимопомощи, добровольности, равноправия, ответственности за принятые обязательства, открытости, недискриминации, взаимной выгоды.

Впоследствии, в начале 2000-х годов был принят ряд международных документов, направленных на функционирование Евразийского экономического сообщества⁹. Однако до настоящего времени они ратифицированы не всеми государствами, входящими в ЕврАзЭС. В данной связи, основываясь на договоренности об учреждении Евразийского экономического сообщества, на межправительственном уровне было принято решение об активизации усилий в направлении образования интеграционного образования в виде таможенного союза.

Договором от 6 октября 2007 года о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза, заключенным Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией¹⁰ был образован таможенный союз как форма торгово-экономической интеграции, предусматривающая единую таможенную территорию трех стран. В ее пределах во взаимной торговле товарами, происходящими с этой территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенных в свободное обращение на таможенной территории Таможенного союза, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера (за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер). В отношении товаров третьих стран применяется единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования внешней торговли.

С этого времени работа по созданию Таможенного союза начинает форсироваться, а политические решения приобретают более реальные и четкие очертания, выраженные в различных нормах права.

Ряд важнейших документов в рамках правовой базы Таможенного союза был разработан в январе 2008 года. В их числе соглашения: о едином таможенно-

⁸ См.: Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года // Бюллетень международных договоров. 2001. № 12.

⁹ См.: Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года; Соглашение о едином порядке экспортного контроля государств-членов Евразийского экономического сообщества от 28 октября 2003 года; Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств-членов Евразийского экономического сообщества от 24 марта 2005 года.

¹⁰ Договор вступил в силу для России 10 октября 2008 г. См.: Федеральный закон от 27 октября 2008 г. № 187-ФЗ «О ратификации Договора о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза» // Рос. Газета. 2008. 29 октября.

тарифном регулировании; о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран; о единых правилах определения страны происхождения товаров; о единых мерах нетарифного регулирования в отношении товаров третьих стран; о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам; об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза; о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами Таможенного союза; о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и/или импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе. В течение последующих двух лет были проведены установленные процедуры их подписания.

В **2008-2009** годах с целью формирования правовых основ Таможенного союза принимались международные договоры и соглашения, посвященные механизму применения тарифных квот, предоставлению тарифных льгот, правилам определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, правилам лицензирования в сфере внешней торговли товарами и другие. Большинство названных соглашений вступили в законную силу **1 января 2010** года, а остальная часть – **1 июля 2010** года.

Наибольшего апогея политика государств в части образования Таможенного союза достигла к концу **2009** года, когда был принят Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза¹¹ и тем самым заложен правовой фундамент для функционирования Таможенного союза. Этот период отмечается наиболее высокими темпами совместной работы по формированию нового интеграционного образования. Кстати, некоторые авторы предлагают именовать его «Евразийский таможенный союз»¹², что в принципе можно считать оправданным.

Официальной датой «рождения» Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации считается **1 января 2010** года, однако в полной мере он заработал с начала июля **2010** года – момента вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза.

В соответствии с решениями Комиссии Таможенного союза при подготовке новой таможенной конституции эксперты таможенных служб России, Белоруссии и Казахстана руководствовались положениями Международной (Киотской) конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур.

Таким образом, **на предварительном этапе** (до **1 января 2010** года):

- состоялась подготовка основного объема нормативно-правовой базы Таможенного союза;

- был организован поэтапный перенос согласованных видов государственного контроля, за исключением пограничного, на внешний контур единой таможенной территории.

На первом этапе взаимодействия трех стран (с **1 января 2010** года до **1 июля 2010** года) были обеспечены:

¹¹ См.: Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от **27 ноября 2009** года. Таможенный кодекс Таможенного союза вступил в силу для Российской Федерации и Республики Казахстан **1 июля 2010** года, для Республики Беларусь – **6 июля 2010** года.

¹² См.: *Фоков А.П.* О концепции Таможенного кодекса Таможенного союза (России, Республики Казахстан и Республики Беларусь) // Таможенное дело. **2010**. № **1**. С. **16**.

Рассматривая теоретические и практические аспекты административно-правового регулирования деятельности таможенных органов РФ в условиях Таможенного союза нельзя обойти вниманием вопрос, связанный с переходом на многоуровневую систему регулирования таможенных правоотношений в таможенном союзе.

В связи с тем, что таможенное право в Российской Федерации как комплексная отрасль законодательства представлено теми нормами, которые содержат в себе положения, применяющиеся в области таможенного дела, после вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза система правового регулирования деятельности таможенных органов РФ стала выглядеть следующим образом:

Правовым актом высшего уровня стал Таможенный кодекс Таможенного союза (представляющий собой разновидность международного договора), который в частности определяет, что система таможенных органов, их права, обязанности и ответственность, а так же условия прохождения службы в таможенных органах определяются законодательством государств – участников таможенного союза.⁸¹

Второй уровень – это акты, содержащие международно-правовые нормы (международные соглашения, конвенции).

Третий уровень – нормативно-правовые акты Комиссии Таможенного союза.⁸²

Четвертый уровень – национальное законодательство (федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» № **311-ФЗ** от **27.11.2009** года; ⁸³ федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от **08.12.2003** N **164-ФЗ** и т.д.)⁸⁴

К последнему уровню относятся подзаконные нормативные акты, принимаемые федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела (ФТС России). Необходимость детальной регламентации действий должностных лиц таможенных органов при таможенном оформлении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза, вызвано многочисленностью и разнообразием таможенных операций, не позволяющих регулировать все правоотношения в сфере таможенного дела актами таможенного законодательства таможенного союза, федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации. Регулирование правоотношений в сфере таможенного дела ведомственными нормативными правовыми и иными актами ФТС России является необходимым средством оперативного реагирования на изменения экономической конъюнктуры, поведения участников внешнеэкономической деятельности и иных лиц, чья деятельность связана с осуществлением внешней торговли.

Указанная «модель» описывает, как правовые основы функционирования отношений между таможенными органами и иными субъектами закреплены в

⁸¹ Договор о Комиссии таможенного союза (подписан в г. Душанбе **06.10.2007**) (ред. от **09.12.2010**).

⁸² Атаманчук Г.В. «Теория государственного управления» Юридическая литература. М., **1997** с.205.

⁸³ Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от **27.11.2009** года № **311-ФЗ**.

⁸⁴ Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от **08.12.2003** N **164-ФЗ**.

наших стран. Общее советское прошлое, скорее, для нового поколения выступает отрицательным фактором интеграции, страх перед восстановлением советского государства в любом виде еще является важным политическим фактором. Стоит согласиться с мнением президента Фонда «Политика» известного российского политолога В.Никонова, успех интеграции в рамках Евросоюза обосновывается не только общими экономическими мотивами, но и общей социокультурной европейской установкой, сплачивающая народы и государства. У Евразийского союза пока такой идеи нет.

Можно выделить и другие сложности, которые носят не такой концептуальный характер, тем не менее, требуют глубокого осмысления. Это и то, что по плану несколько этапов интеграции должны быть проведены одновременно, хотя поэтапный характер интеграции был бы более логичным, и то, что Евразийский союз строится исключительно «сверху», то есть мнение народов этих государств пока оказывается не изученным и учтенным.

Помимо этого, стоит учесть и ошибки Европейского союза, в котором возник «эффект перенапряжения», наметился кризис из-за слишком стремительного разрастания. Не всегда расширение союза свидетельствует о наращивании его мощи, параллельно усиливаются и дезинтеграционные, сепаратистские тенденции, а также просто увеличивается число политических, экономических, культурных и иных проблем, которые, в конечном счете, также могут поставить под удар предыдущие усилия по интеграции⁸⁰.

Некоторые исследователи склонны считать евразийский союз искусственным образованием, которое призвано компенсировать недостаток значимости СНГ, а также придать новое звучание российской политике на постсоветском пространстве. Отчасти, это утверждение, безусловно, справедливо. Основная функция Евразийского союза носит геополитический характер, а современная геополитика, это, по словам Ж.Аттали, прежде всего, геэкономика. Созданием подобного интеграционного объединения Россия втягивает Беларусь в свою геополитическую орбиту, соревнуется с Европейским Союзом за будущую экономическую ориентацию Украины, в Средней Азии, установив прочные экономические связи с Казахстаном, она устанавливает соответствующие отношения с Кыргызстаном, то есть активно соревнуется с другим соседом — Китаем. Политика, основанная на взаимовыгодных экономических интересах, способна превратить данный регион в единой сообщество.

И.В. Турбин

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В УСЛОВИЯХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Цель настоящей статьи – освещение вопросов правового регулирования деятельности таможенных органов в условиях формирования нормативно-правовой базы Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

⁸⁰ Евгений Примаков назвал условия для успеха Евразийского союза // <http://www.izvestia.ru/news/507752>

введение единого таможенно-тарифного (включая тарифные льготы, тарифные преференции) и нетарифного регулирования;

передача Комиссии таможенного союза полномочий в области таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности в соответствии с принятыми международными договорами;

начало формирования Комиссией таможенного союза единого торгового режима с третьими странами;

отмена действующих ограничительных мер тарифного и нетарифного характера во взаимной торговле на основе достигнутых договоренностей;

осуществление совместного контроля товаров на российско-казахстанской границе.

На 1 апреля 2010 года было запланировано тестирование механизма зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, однако подписание соглашения об этом затянулось, и в результате сложных переговоров было осуществлено лишь в мае 2010 года¹³. В полной мере такой механизм заработал с 1 сентября 2010 года.

Второй этап формирования единой таможенной территории Таможенного союза начался 1 июля 2010 года. На данном этапе был введен в действие союзный Таможенный кодекс и принятая в его развитие единая методологическая база. Кроме того, в законную силу для государств-членов Таможенного союза вступили отдельные международные соглашения (например, по санитарным и ветеринарно-санитарным мерам, о карантине растений, о порядке взимания косвенных налогов и другие). Состоялся перенос контроля на внешнюю границу Республики Беларусь и Российской Федерации.

С 1 января 2011 года осуществление таможенного оформления товаров и транспортных средств происходит с использованием единых форм документов в таможенном органе государства - члена таможенного союза, резидентом которого является участник внешнеэкономической деятельности

Третий, заключительный, этап ознаменован полной отменой таможенного оформления и таможенного контроля на внутренних границах Таможенного союза, что произошло 1 июля 2011 года. К 2012 году у предпринимателей появится возможность оспаривать действия органов Таможенного союза в суде ЕврАзЭС, а в ближайшее время планируется создание специального экспертного совета, куда войдут представители России, Белоруссии и Казахстана.

Итак, объединение трех государств предполагает создание единой таможенной территории, отсутствие внутри данной территории таможенных границ, единообразное таможенное регулирование.

Союзным законодательством установлено, что таможенное регулирование – это правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем,

¹³ См.: Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан от 20 мая 2010 г. «Об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие)» // СЗ РФ. 2010. № 40. Ст.4990.

таможенным оформлением и таможенным контролем, уплатой таможенных платежей и совершением иных таможенных операций.

Таможенное регулирование заключается в установлении порядка и правил, при соблюдении которых лица реализуют право на перемещение товаров через таможенную границу. На территории нашей страны таможенное регулирование находится в исключительном ведении Российской Федерации (ст.71 Конституции РФ).

В основе таможенного регулирования находится таможенное законодательство, как международное, так и национальное. Учитывая, что перемещение товаров через границу обусловлено международными экономическими связями, таможенное регулирование дополняется законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Таможенная территория таможенного союза едина и включает территории трех государств, а также находящиеся за их пределами искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства - члены таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией. Единство таможенной территории означает свободу перемещения товаров физическими и юридическими лицами внутри нее, то есть без взимания таможенных платежей, прохождения таможенных процедур. Нормой ст.74 Конституции РФ установлено, что на российской территории не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств.

Высшим органом Таможенного союза является межгосударственный совет Евразийского экономического сообщества. В эту организацию входят Россия, Казахстан, Белоруссия, Киргизия и Таджикистан. Межгоссовет проводит заседания 3 раза в год. Его решением был сформирован единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза - Комиссия таможенного союза, которая осуществляет свою деятельность на основе следующих принципов:

- добровольная поэтапная передача Комиссии части полномочий государственных органов Сторон;
- обеспечение взаимной выгоды и учет национальных интересов Сторон;
- экономическая обоснованность принимаемых решений;
- открытость, гласность и объективность¹⁴.

Ее заседания проводятся не реже одного раза в месяц. При вынесении комиссией решений голоса распределяются следующим образом:

- Белоруссия и Казахстан - по 21,5% голосов;
- Российская Федерация - 57% голосов.

Решения принимаются большинством в 2/3 голосов, носят обязательный характер и подлежат непосредственному применению. Для их реализации не требуется проведения процедуры внутригосударственного согласования, ратификации. В целях дополнительной гарантии решение считается принятым, если государство - член таможенного союза, которое не согласно с принимаемым решением, не заявило о необходимости рассмотрения данного вопроса на очередном заседании Высшего органа таможенного союза. Подтверждения решений Комиссии таможенного союза на национальном уровне не требуется.

¹⁴ См.: ст. 2 Договора о Комиссии таможенного союза от 6 октября 2007 г. // СЗ РФ. 2008. № 44. Ст. 4994.

может стать рубль. Российское правительство ранее заявило о своих планах сделать его региональной валютой и создать в России международный финансовый центр. Впрочем, не все партнеры Москвы готовы поддержать эту идею.

С нашей точки зрения, отмечая безусловную геополитическую значимость такого союза для России, соотнося все имеющиеся «за» и «против», можно выделить ряд серьезных политических проблем на пути этой интеграции, без серьезного вдумчивого решения которых невозможно дальнейшее движение вперед.

Прежде всего, необходимо достаточно четко оценивать экономические возможности такой интеграции. Очевидно, что формирование интеграционного блока существенно облегчается, если его потенциальные участники более или менее равновелики, в том числе экономически. Успех Европейского Союза в значительной мере предопределен тем объективным обстоятельством, что здесь имеет место наличие как крупных относительно равновеликих стран — Англии, Франции, Германии, так и малых, — Голландии, Бельгии, Ирландии и др. В итоге, передавая в наднациональный орган часть своего суверенитета, каждой стране приходится идти на компромисс, что-то получать и что-то отдавать. В этом нам видится залог успеха экономической интеграции.

В настоящее время в СНГ на Россию приходится 65–70% всего экономического потенциала содружества. В этом состоит одна из главных проблем. Экономическая неравновесность государств препятствует поиску таких компромиссов. Встает вопрос о том, с кем и что должна согласовывать Россия, в какой наднациональный блок передавать часть своего суверенитета, если на нее приходится 2/3 всей экономики СНГ. В итоге России в принципе трудно координировать любые свои шаги с малыми государствами, а они, как правило, не имеют желания подчиняться ее правилам и нормам. В итоге работает прежняя схема - геополитическая лояльность малых государств в обмен на экономическую выгоду со стороны России.

Плюс ко всему, каждое государство преследует свои собственные интересы, вступая в данное интеграционное образование, у всех свои приоритеты и свое видение этой организации. Очевидно, что для Казахстана особенно важно, чтобы евразийская интеграция строилась с учетом сохранения национальных суверенитетов и была не политической, а экономической. У президента Белоруссии Александра Лукашенко также весьма прагматичный подход к этому союзу как возможности преодолеть подступивший финансовый кризис. В итоге государства постсоветского пространства выстраивают отношения с Россией по принципу - «максимум экономических выгод — минимум политических обязательств».

Поэтому дальнейший поиск взаимного экономического интереса - одно из главных условий успешной интеграции. Скорее всего, в краткосрочной перспективе для Российской экономики этот союз не принесет озвученной экономической выгоды, однако, в долгосрочном плане эта выгода возможна. Но процесс евразийской интеграции не будет успешным, если партнеры России станут рассматривать ее как попытку Москвы обеспечить политическое доминирование.

Еще одной существенной проблемой является отсутствие единой интегральной идеи, которая по-настоящему бы объединяла, сплачивала народы

основой данной интеграции должно стать Единое Экономическое Пространство, которое начнет свое действие с 1 января 2012 года, а также Таможенный союз в срочном порядке прошли переговоры о присоединении к Таможенному союзу Киргизии, что открывает ей скорейшие перспективы вступления и в Евразийский Союз.

Достаточно быстро были озвучены и планы по строительству наднациональных структур. Так, после подписания 18 ноября 2011 года лидерами России, Белоруссии и Казахстана декларации о Евразийской интеграции, была создана Евразийская экономическая комиссия, которая, как предполагается, будет контролировать около 170 функций союза. ЕЭК будет состоять из совета и коллегии, в совет войдет по одному вице-премьеру от правительства каждой страны, в состав коллегии — по три представителя каждой стороны.

Помимо этого согласно проекту предполагается формирование ряда политических наднациональных органов: Совета глав республик и глав правительств ЕАС — высшего органа политического руководства; Парламента ЕАС — высшего консультативно-совещательный орган Союза; Совета министров иностранных дел ЕАС, за ним будет закреплена координация внешнеполитической деятельности; Межгосударственного исполнительного комитета, а также Информационного бюро Исполкома ЕАС и Совета по вопросам образования, культуры, науки, отвечающего за политику союза в этой области.

В области обороны предлагается заключить в рамках ЕАС договоренности о совместных действиях по укреплению национальных Вооруженных Сил стран — членов ЕАС и охране внешних границ ЕАС; о создании единого оборонного пространства с центром в Москве, а также о формировании коллективных вооруженных сил ЕАС для поддержания стабильности и погашения конфликтов в странах — участницах ЕАС и между ними.

Что касается основных достижений экономической интеграции, то предполагается, что именно согласованные действия в макроэкономике, в обеспечении правил конкуренции, в сфере техрегламентов и сельскохозяйственных субсидий, транспорта, тарифов естественных монополий, единой визовой и миграционной политики и т.д. станут основой нового евразийского союза.

Логично создание единых экономических наднациональных структур, контролирующей ситуацию в области экономической политики нового регионального союза. В сегодняшнем проекте в этих целях предлагается создание Комиссии по экономике; Комиссии по сырьевым ресурсам (регулирование цен и квот на сырьевые товары и энергоносители); Фонда по делам экономического и научно-технического сотрудничества для финансирования перспективных наукоемких экономических и научно-технических программ; Комиссии по межгосударственным финансово-промышленным группам и совместным предприятиям; Международного инвестиционный банк ЕАС; Международного арбитража ЕАС; Комиссии по вводу расчетной денежной единицы, а также Комиссии по экологии.

Отдельно стоит вопрос о возможности введения единой валюты. Согласно проекту Евразийского союза, планируется создать единую валюту для всех стран участниц ЕАС, с единым эмиссионным центром. Предполагаемая валюта должна будет заменить национальные валюты стран, однако конкретики по поводу названия этой валюты пока нет. Не исключено, что единой евразийской валютой

По процедурным вопросам решения принимаются простым большинством голосов.

Направленность решений Комиссии таможенного союза вытекает из ее компетенции. Она не может регулировать принципиальные вопросы функционирования таможенных отношений, а устанавливает в основном регламентные процедуры: формы документов, порядок их заполнения, перечни документов и сведений и т.п.

Для урегулирования проблем в области таможенного дела, связанных с функционированием Таможенного союза, создается Координационный совет руководителей таможенных служб государств-членов Таможенного союза. А споры между государствами — членами Таможенного союза разрешает суд Евразийского сообщества.

Создание наднациональных органов не означает ликвидации таможенных органов самих государств, но, как представляется, в перспективе, их ожидает существенное реформирование. Таможенные посты, осуществляющие свои полномочия на российско-белорусских и российско-казахстанских границах, будут ликвидированы. Как следствие, реорганизация коснется и других таможенных органов.

Новая организация деятельности таможенных органов должна предполагать четкое разграничение компетенции Комиссии таможенного союза и национальных таможенных администраций, что на сегодняшний день остается недоработанным.

Функционирование такого крупного интеграционного образования, как Таможенный союз, требует в первую очередь адекватного правового обеспечения. Объединение трех стран основано на унификации таможенного законодательства и соблюдении взаимных обязательств. Здесь важно не усложнить таможенное законодательство, не перегрузить его отсылочными нормами, не допустить коллизий с положениями других отраслей права, не ущемить права и интересы субъектов внешнеторговой деятельности.

Рассматривая более подробно систему таможенного регулирования, следует в первую очередь обратить внимание на то, что в целом все источники таможенного права регулируют таможенные отношения на трех уровнях: международном, союзном и национальном.

К международно-правовым нормам относятся:

- международные таможенные конвенции;
- иные международные договоры и соглашения.

Для их применения на территории России требуется ратификация, то есть подписание уполномоченным высшим органом государственной власти. Они могут быть как двусторонними, так и открытыми для присоединения неограниченного числа субъектов. Практически все международные соглашения, регулирующие таможенные отношения для большинства государств мира, разработаны и приняты Всемирной таможенной организацией.

Новейшим примером таможенной конвенции является Международная (Киотская) конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Именно она стала фундаментом для таможенных кодексов Российской Федерации (ныне он практически утратил силу) и Таможенного союза. При разработке Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, в качестве фундаментальной основы, международного стандарта была

использована Гармонизированная система описания и кодирования товаров, разработанная в 1983 г. Всемирной таможенной организацией. Она стала базой для системы классификации товаров и определения их наименований в целях установления ставок таможенных пошлин.

В соответствии со ст.3 Таможенного кодекса Таможенного союза, таможенное законодательство Таможенного союза включает:

1. вышеназванный кодекс;
2. международные договоры государств - членов таможенного союза, регулирующие таможенные правоотношения в таможенном союзе;
3. решения Комиссии таможенного союза.

Приоритет в таможенном регулировании отдается союзному законодательству. Если этим законодательством какие-либо отношения не урегулированы, то применяются нормы национального законодательства, но до урегулирования данных отношений на уровне Таможенного союза.

На территории России законодательство о таможенном деле представлено исключительно источниками федерального уровня. В его составе нет и не может быть актов государственных органов субъектов Федерации и органов местного самоуправления, так как Конституция РФ относит таможенное регулирование к исключительному ведению Федерации.

Источниками таможенного права на уровне Российской Федерации выступают:

1. Конституция РФ;
2. Федеральные конституционные законы;
3. Федеральные законы, в том числе кодексы.
4. Подзаконные нормативные акты:
 - указы Президента РФ;
 - постановления Правительства РФ;
 - нормативные правовые акты Минфина РФ и Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

В Российской Федерации приоритет на уровне национального таможенного регулирования принадлежит Федеральному закону «О таможенном регулировании в Российской Федерации»¹⁵, вступившему в силу с 29 декабря прошлого года и заменившему собой Таможенный кодекс Российской Федерации. В законе определяется правовой статус российских таможенных органов, закрепляются принципы их деятельности и критерии оценки их работы; устанавливается порядок обжалования решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц; регламентируется процедура принудительного взыскания таможенных платежей; регулируются особенности проведения отдельных таможенных операций и осуществления таможенных процедур.

Поспешное образование Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана потребовало формирования нормативно-правовой базы в минимально короткие сроки, что не могло не отразиться на ее качестве. Основное внимание было уделено разработке Таможенного кодекса Таможенного союза, также был принят ряд международных соглашений. Такая поспешность уже

¹⁵ См.: Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2010. № 48. Ст. 6252.

Не смотря на устойчивое присутствие темы постсоветской интеграции в информационном пространстве до последнего времени нельзя было сказать, что эта проблема является преобладающей, наиболее актуальной и активно обсуждаемой в российском внешнеполитическом дискурсе. Ситуация изменилась после опубликования 3 октября 2011 года статьи В.В. Путина «Новый интеграционный проект для Евразии — будущее, которое рождается сегодня», в которой было предложено новое видение Евразийского союза, а также этапы и механизмы его реализации⁷⁷.

После этого последовал целый ряд встреч, обсуждений, конкретных решений, заявлений официальных лиц, как с российской стороны, так и от зарубежных партнеров, что невероятно актуализировало заявленную проблему и поставило перед российскими политологами много вопросов, в частности более детальное обоснование именно политической конфигурации нового объединения.

Конечно, нельзя сбрасывать со счетов, что подобная политическая инициатива была предпринята в преддверии выборов Президента РФ, когда вопросы обсуждения внешнеполитического развития страны чрезвычайно актуальны. Идея создания Евразийского союза достаточно выгодно решает проблему обоснования новой геополитической идентичности России, не просто ее возрождения, завоевания статуса региональной державы, но предполагает и создание нового геополитического «полюса», играющего роль эффективной «связки» между Европой и динамично развивающимся Азиатско-Тихоокеанским регионом, способного эффективно участвовать в решении проблем современного миропорядка. В подтверждение директор Информационно-аналитического центра по изучению общественно-политических процессов на постсоветском пространстве при МГУ Алексей Власов назвал данную инициативу В.В. Путина проектом «перезагрузки» внешней политики РФ⁷⁸.

Отчасти подтверждением тактической предвыборной логики заявлений о создании Евразийского союза можно считать и достаточно динамичное развитие ответной реакции, то есть принятие конкретных политических решений. Характерно, что еще в июле 2011 года В.В. Путин заявлял, что рассчитывает в 2012 году подписать декларацию Евразийского союза, который может начать свою деятельность в 2013 году⁷⁹. Однако в сложившейся политической ситуации, обусловленной повышением уровня народного доверия и популярности в преддверии президентских выборов, процесс пошел значительно быстрее, и уже 18 ноября 2011 года в Москве лидерами РФ, Белоруссии и Казахстана была подписана декларация о создании Евразийского Союза (ЕАС).

Подписание данной декларации запускает механизмы по формированию облика ЕАС, и является фактической «дорожной картой». Декларация провозглашает создание первого наднационального органа — Евразийской Комиссии, которая непосредственно займётся созданием институтов будущего союза, а также выполнением достигнутых договоренностей. Более того, поскольку

⁷⁷ См.: Путин В.В. Новый интеграционный проект для Евразии — будущее, которое рождается сегодня // Известия. 2011. 3 окт. <http://izvestia.ru/news/502761>

⁷⁸ См.: Власов А. Казахстан, Россия, Беларусь - путь в 2012 год // <http://www.ia-centr.ru/expert/11939/>

⁷⁹ Евразийский союз начнет работу в 2013 году // Российская газета. 2011. 12 июля. // <http://www.rg.ru/2011/07/12/evraziyskiysouz-anons.html>

влияние на психологию масс и политику государства. С его точки зрения единого постсоветского пространства давно уже нет, и отношения РФ с каждой отдельной страной имеют свои особенности, то есть преобладают именно двусторонние отношения, которые рассекают идею единого пространства. Так, с Беларусией и Казахстаном развивается экономическая интеграция, Армения получила российские гарантии безопасности, страны Центральной Азии входят в систему коллективной безопасности, отношения с Украиной очень тесные, но Украина никогда не согласится на интеграцию с Россией, опасаясь утратить свою независимость, и, скорее всего, будет тяготеть к Европейскому союзу. С Грузией у России отношений практически нет. В итоге, освободившись от империи, Россия приобрела способность к маневру, но утратила геополитический вес⁷⁶.

Конечно, большая часть экспертов и еще большее количество политических деятелей заявляют о необходимости сохранения имперского статуса Российской Федерации, подразумевая при этом статус «великой, могущественной, ядерной и т.п. державы», контролирующей большинство политических процессов в сфере международных отношений. Однако подобные заявления в настоящее время можно отнести, скорее, к популистским лозунгам, нежели к реалиям современного мира. Подобная политика требует огромных финансовых, силовых, информационных и иных ресурсов, которыми России в данный момент не обладает. И, если более детально проанализировать ситуацию, то такое безусловное политическое влияние Россия в настоящее время имеет только в Абхазии и Южной Осетии. Соответственно, можно согласиться с мнением Д.Тренина, что в настоящих условиях более важной задачей становится создание единого регионального сообщества, объединенного не только и не столько политическими обстоятельствами, сколько едиными экономическими интересами. Именно взаимная экономическая заинтересованность способна удержать государства в орбите притяжения друг к другу. Это означает, что интеграция с Россией должна быть именно экономически выгодна другим странам, иные методы силового или иного контроля не имеют шансов на долгосрочное существование. Именно подобную конфигурацию регионального объединения Д.Тренин называет «постимперией».

То есть, не смотря на разногласия в понимании сути и состава нового объединения, большинство исследователей сходятся во мнении, что геополитическим приоритетом российской политики должно стать новое интеграционное объединение. Практической реализацией данных научных дискуссий может стать создание Евразийского союза.

Сама по себе идея создания единого интеграционного объединения на евразийском пространстве, существует давно, достаточно часто обсуждается на различных международных научных конференциях, политических встречах, симпозиумах и т.д. Отчасти определенными вариантами такой интеграции можно назвать и создание СНГ или в большей степени различных объединений внутри СНГ, таких, как единое Союзное государство России и Беларуси (хотя дальнейшего развития этот проект и не получил), блока ОДКБ, экономического блока ЕврАзЭС и, наконец, Таможенного союза и Единого экономического пространства.

привела к принятию поправок в 152 статьи ТК ТС из 373-х статей (наверняка, не последних), что свидетельствует о его определенной недоработанности, недостаточной взвешенности заложенных в него мер. Однако унификация таможенного законодательства в рамках интеграции России, Беларусии и Казахстана – несомненно, прогрессивный шаг. Учитывая, что между государствами – членами Евросоюза барьеры на пути свободной торговли устранялись на протяжении 20 лет, говорить о наличии идеальной нормативно-правовой базы было бы преждевременным. В ходе реализации положений Таможенного кодекса Таможенного союза и актов, принятых в соответствии с ним, безусловно, будут выявляться проблемы, сложности, недостатки. Основная задача при этом – оперативно реагировать и предпринимать действенные меры, нацеленные на совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности.

К сожалению, создание Таможенного союза как, кстати, весьма удачной формы интеграции, предшествовало формированию правовой базы. Противоположная процедура (разработка и принятие полноценной законодательной основы и, как следствие, начало функционирования Таможенного союза) позволила бы снять многие проблемы и нормотворческого, и правоприменительного характера. Однако при любом раскладе проект такого масштаба не может не создать дополнительных проблем.

Очевидно, что законодательство Казахстана намного либеральнее российского и белорусского, поэтому с целью создания адекватной правовой базы придется находить какие-либо компромиссы: либо ужесточать правила (что невыгодно для казахстанского бизнеса), либо смягчать нормы таможенного права (чего опасаются российская и белорусская стороны).

В целом уже сейчас можно отметить, что условия ведения бизнеса стали более благоприятными. Единство таможенной территории трех стран означает перемещение товаров внутри нее без таможенного оформления (декларирования), что привело к прямой экономии временных и финансовых затрат участников ВЭД. Для предпринимателя отпала необходимость в хранении товаров на складах временного хранения, в использовании услуг таможенных представителей, в уплате таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов. Во взаимной торговле также не применяются запреты и ограничения. Важно, что между государствами-членами Таможенного союза можно перемещать не только товары внутреннего производства, но и иностранные товары при условии их выпуска в свободное обращение. Таким образом, свобода движения товаров – основа механизма функционирования Таможенного союза. В перспективе ожидается существенный экономический эффект от деятельности Таможенного союза: для России – 400 млрд долларов в год, для Казахстана и Беларусии – 15-20 млрд долларов.

Открытие таможенных границ будет способствовать созданию наиболее благоприятного инвестиционного климата на определенных территориях. Так, по сравнению с Россией и Беларусией, в Казахстане более низкие ставки налогов (например, НДС – 12%), поэтому возможно образование в ближайшее время совместных предприятий на территории Республики Казахстан. Для иностранных инвесторов основным преимуществом является расширение рынка сбыта. В последние месяцы на территории Казахстана наблюдается рост зарегистрированных предприятий с участием российских лиц.

⁷⁶ Тренин Д. *Post-Imperium: евразийская история*. М., 2012.

Отметим, что поэтапная ликвидация таможенного контроля внутри государств-членов Таможенного союза не означает устранения государственных границ вкупе с пограничным и миграционным контролем. Контроль со стороны государственной пограничной службы остается важным направлением ее деятельности, учитывая, например, повышенный уровень риска по наркотрафику на казахстанском направлении.

Эти и другие проблемы характерны для переходного периода, что вполне логично, и должны быть устранены в ближайшие несколько лет.

Р.В. Бахтин

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Цель настоящей статьи - освещение проблемных вопросов возникающих у оперативных подразделений таможенных органов России по обеспечению экономической безопасности и возможные пути их решения.

Ключевые слова: оперативная, розыскная, преступление, деятельность, незаконное, унификация.

Работа по созданию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС осуществлялась согласно Плану действий по формированию Таможенного союза, утвержденному решением Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа Таможенного союза) от 6 октября 2007 г. № 1. К настоящему времени реализованы мероприятия по формированию договорно-правовой базы Таможенного союза, Единого таможенного тарифа, единой системы внешнеторгового и таможенного регулирования, санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля, институциональной структуры Таможенного союза.

Необходимым условием эффективного правоприменения законодательства Таможенного союза является унификация уголовных, административных и гражданских законодательств государств - членов Таможенного союза в части незаконного перемещения товаров через таможенную границу.

Социально-экономические преобразования привели к значительному росту числа преступлений во всех сферах общественных отношений. Их большая социальная опасность, а также трудности, с которыми зачастую связано расследование многих преступных посягательств, настоятельно требуют объединить усилия оперативных подразделений таможенных органов государств - членов Таможенного союза.

Рассматривая теоретические и практические аспекты таможенного регулирования на единой территории Таможенного союза нельзя обойти вниманием проблемы, возникающие при осуществлении таможенными органами Российской Федерации оперативно-розыскной деятельности (далее по тексту - ОРД).

ОРД является одним из видов государственной деятельности. Она осуществляется гласно и негласно уполномоченными на то государственными органами и оперативными подразделениями в пределах их компетенции путем проведения оперативно-розыскных мероприятий с использованием при этом специальных сил, средств и методов в целях защиты жизни, здоровья,

сближения стран-участниц, но это только первый шаг на пути их реальной интеграции. Можно предположить, что в дальнейшем степень интеграции достигнет качественно нового уровня. Так, следующим шагом интеграции России, Белоруссии и Казахстана после устранения всех внутренних барьеров, вполне может стать формирование единого рынка, где будут свободно перемещаться не только товары, но и капитал, и рабочие силы. Эти процессы будут являться следствием «небывало возросшей технической и экономической мощи человечества, которая побеждает пространство и время, сближает народы, страны и континенты»⁷⁴.

В заключении хотелось бы отметить, что в настоящий момент ведутся переговоры о возможном расширении Таможенного союза, причем не только за счет стран-участниц ЕврАзЭС. В перспективе не исключено вступление в Таможенный союз государств, не входящих в Евразийское экономическое сообщество.

В.Г. Семенова

ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНТЕГРАЦИИ ЕВРАЗИЙСКОГО ПРОСТРАНСТВА

В настоящее время в научном и экспертном политологическом сообществе активно идет обсуждение геополитических стратегий будущего развития России, ее внешнеполитических задач и целей, содержания и обеспечения национальных интересов. Существуют различные точки зрения на определение внешнеполитических «союзников» и «противников», однако, не смотря на имеющиеся разногласия и споры относительно направления развития межгосударственных отношений, большинство специалистов сходятся во мнении относительно определения сути национальных интересов нашего государства, состоящих, прежде всего, в необходимости преодоления экономической, технологической и социальной отсталости России от активно развивающихся мировых держав, то есть в скорейшей модернизации национальной экономики.

Разговоры о геополитической самоидентификации России, об отстаивании своего статуса великой державы, так или иначе, приводят к оперированию такими терминами, как «постимперия», «неоимперия», «псевдоимперия» и т.д. В данном терминологическом поле существуют разные исследовательские мнения. В частности, профессор МГУ И. Панарин полагает, что в настоящее время ситуация чрезвычайно благоприятна для имперского рывка Москвы, под которым он понимает строительство Россией Евразийского союза от Шотландии до Новой Зеландии⁷⁵. При этом новое интеграционное образование должно стать именно политическим союзом под руководством Москвы.

Другой известный эксперт –международник Директор Московского Центра Карнеги Д.Тренин в своей монографии называет современную Россию именно постимперией, утверждая, что в настоящее время для нашей страны имперский проект невозможен, но имперское наследие всегда будет оказывать огромное

⁷⁴ Куликов В.В. Нынешняя модель глобализации в России // Российский экономический журнал. 2002. № 10. С. 65.

⁷⁵ См.: Панарин И. Ситуация для имперского рывка крайне благоприятна // <http://kommersant.ru/doc/1906766>

совместные предприятия в области автомобилестроения, машиностроения, стекольной, пивоваренной промышленности и сервисного обслуживания сельскохозяйственной техники.

По расчетам ученых Института народнохозяйственного прогнозирования Российской Академии наук суммарный интеграционный эффект, измеряемый дополнительным производством ВВП, к 2015 г. составит 400 млрд долл. Государства Таможенного союза за счет интеграционного фактора получают дополнительно более 15 % прироста своего ВВП⁷². Такой положительный эффект интеграции несравнимо превышает издержки, которые страны понесут при объединении экономического пространства. К примеру, ожидаемые потери российского бюджета вследствие отмены экспортных пошлин на товары, которые будут поставляться из России в пределах единой таможенной территории, будут возмещены за счет налоговых поступлений с прироста экономической активности.

Российская Федерация, Республика Беларусь и Республика Казахстан заинтересованы в развитии интеграционных процессов не только вглубь, но и вширь. Имеются все основания полагать, что Таможенный союз будет содействовать росту инвестиционной привлекательности экономик трех государств, укреплению базы для экономической интеграции, а также станет инструментом преодоления последствий глобального финансово-экономического кризиса. Чтобы союз был действительно эффективным, чтобы не утратить скорости в движении к поставленной цели, важно последовательно соблюдать достигнутые договоренности⁷³.

Смысл создания Таможенного союза не может не внушать позитивного настроения в сфере расширения сотрудничества между странами участниками союза и ЕврАзЭС. Возможно, для устранения таможенных барьеров и расширения экономического сотрудничества придется принять еще не один нормативный документ, но выгода от движения к формированию единого экономического пространства для стран-участников очевидна.

Еще до начала функционирования Таможенного союза был утвержден План действий по формированию Единого экономического пространства трех стран. Все документы, необходимые для его образования, разделены на два пакета. Планируется, что формирование единого экономического пространства завершится к 1 января 2012 г. введением в действие международных договоров, определяющих единые правила в конкретных секторах экономики, а также единые принципы валютной политики. Пакетный принцип введения в действие договоров был избран потому, что позволяет обеспечить баланс интересов сторон и предотвратить возможные конфликтные ситуации, связанные с получением одной из сторон только преференций, а другой – только обязанностей.

Таможенный союз трех стран может стать прочной опорой многостороннего сотрудничества, позволит обеспечить устойчивое и поступательное социально-экономическое развитие государств-участников, интегрироваться в мировое сообщество. Создание Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана – это очень важный, ответственный шаг в направлении дальнейшего экономического

⁷² См.: Мансуров Т.А. Таможенный союза – решающий этап евразийской интеграции // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2010. № 7. С. 39.

⁷³ См.: Батура Б.В. На пороге качественно нового этапа экономической интеграции // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2010. № 7. С. 14

собственности, прав и свобод личности, безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Из определения следует, что данной деятельностью вправе заниматься весьма узкий круг государственных органов, специально уполномоченных законом. Негосударственные организации таким правом не обладают. Хотя законодатель установил, что оперативно-розыскная деятельность может осуществляться гласно и негласно, наиболее типичен ее негласный характер. Гласная форма ОРД используется лишь в тех случаях, когда решение поставленной задачи достижимо открытыми методами.

Таможенные органы государств - членов Таможенного союза осуществляют оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое законодательством этих государств преступлением, производство по которому отнесено к ведению таможенных органов, исполнения запросов международных таможенных организаций, таможенных и иных компетентных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется таможенными органами государств - членов таможенного союза в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза об оперативно-розыскной деятельности¹⁶.

Основной задачей оперативных подразделений таможенных органов (далее - ОП ТО) является получение упреждающей информации о признаках преступлений в сфере таможенного дела, а также лиц, их подготавливающих, совершающих и совершивших, в том числе на различных стадиях осуществления внешнеторговых сделок.

Одной из проблем, связанных с осуществлением ОРД таможенными органами РФ на единой территории Таможенного союза, является отсутствие регламентации организации процесса ОРД на территории стран - членов Таможенного союза (за исключением территории России), так как ныне действующий ФЗ об ОРД определяет содержание ОРД и закрепляет систему гарантий законности при проведении оперативно-розыскных мероприятий (далее по тексту - ОРМ) исключительно на территории Российской Федерации¹⁷.

Аналогичное положение дел в законодательном регулировании ОРД имеет место и у других государств - членов Таможенного союза.

Учитывая изложенное, несмотря на единство территории Таможенного союза, таможенные органы государств - членов Таможенного союза вынуждены ограничиться проведением ОРМ каждый на своей территории, а остальные проблемы борьбы с преступностью решать в процессе взаимодействия.

Решая задачи по обеспечению экономической безопасности России, ОП ТО РФ выявляют прежде всего лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправные деяния, связанные с контрабандным перемещением товаров через границу РФ, с использованием иных элементов сокрытия при прохождении таможенного контроля; каналы доставки в Россию и транзита этих товаров через территорию РФ; способы их сокрытия при

¹⁶ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (в ред. от 16.04.2010 г.) // СЗ РФ. 2010. № 50. Ст. 6615.

¹⁷ Преамбула Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

транспортировке, а также места складирования для дальнейшей реализации.

Особенностью деятельности ОП ТО РФ является то, что процесс выявления ими наличия контрабанды не ограничивается рамками совершения таможенных операций и таможенного контроля, а может осуществляться на всей территории России. Таким образом, обеспечиваются полнота и непрерывность по месту и времени процесса выявления, предупреждения и пресечения контрабанды товаров на российский рынок.

Рассматривая организацию взаимодействия ОП ТО РФ с аналогичными подразделениями таможенных органов государств - членов Таможенного союза по вопросам противодействия преступной деятельности в сфере таможенного дела, полагается, что основными направлениями этого процесса должны являться:

- создание и организация деятельности совместных рабочих групп из числа руководящего и оперативного состава взаимодействующих таможенных органов, в том числе для проведения совместных операций профилактического и оперативно-розыскного характера;

- обмен оперативно значимой информацией и совместная работа по реализации оперативных разработок;

- сосредоточение основных усилий взаимодействующих таможенных органов на выявлении и пресечении контрабандных каналов, противоправной деятельности крупных поставщиков и оптовых реализаторов контрабандной продукции, организованных, в том числе международных, преступных группировок, а также на вскрытии мест сборки, комплектации изделий и баз складирования контрабандных товаров.

Учитывая, что государства - члены Таможенного союза имеют единую таможенную территорию, полагается, что эффективность ОРД таможенных органов РФ по противодействию преступлениям в сфере таможенного дела вполне возможно повысить. Однако с этой целью недостаточно заключить двух- или многосторонние соответствующие соглашения, так как в этом случае возникают проблемы не только оперативно-розыскного (связанные с формированием оперативных позиций на территории государств - членов Таможенного союза, за пределами РФ), но и уголовно-правового и уголовно-процессуального порядка.

По мнению Р.Х. Кубова, наиболее эффективными формами практической деятельности правоохранительных органов в рамках международного сотрудничества являются:

- 1) участие в создании и гармонизации международного законодательства в сфере борьбы с преступностью;

- 2) проведение рабочих встреч с представителями правоохранительных органов зарубежных стран, участие в международных конференциях и совещаниях;

- 3) обмен оперативной информацией; исполнение запросов общего и конфиденциального характера;

- 4) проведение совместных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, а также широкомасштабных целевых специальных операций;

- 5) розыск лиц, находящихся в межгосударственном розыске, их экстрадиция

через международные объединения на всех его участников. Передача части полномочий – не разделение власти, а ее организация, ее особенность во взаимозависимости и сотрудничестве участников объединения⁷¹. Суверенитет является средством обеспечения интересов государств.

В интеграционном объединении формируется собственная система права, которая имеет приоритет перед национальным законодательством, а также прямое действие в странах-участницах. С 1 июля 2010 г. действует Таможенный кодекс Таможенного союза. Единообразие таможенного регулирования не означает отсутствия национального таможенного законодательства. Вместе с указанным нормативно-правовым актом, на территории Российской Федерации применяется Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Последний определяет порядок применения таможенных процедур, полномочия и ответственность сотрудников таможенных органов, правила ведения реестров лиц, работающих в сфере таможенного дела.

Не вызывает сомнений тот факт, что национальное таможенное законодательство и законодательство Таможенного союза потребуют значительных корректировок в ближайшее время, поскольку Россия в ноябре 2010 г. присоединилась в Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Это было сделано с целью унификации российского законодательства с международными нормами и правилами в сфере таможенного регулирования, что является необходимым условием для вступления России во Всемирную торговую организацию.

Со вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза начала функционировать единая таможенная территория России, Белоруссии и Казахстана, в результате чего было отменено декларирование и таможенное оформление на внутренних границах трех стран, существенно упростился процесс перемещения товаров внутри Таможенного союза, сокращены издержки при взаимной торговле, облегчен режим пересечения внутренних границ гражданами объединившихся стран.

Объективная потребность в углублении интеграционных связей трех стран обуславливается еще и тем, что Белоруссия и Казахстан глубоко интегрированы в экономику России, они заинтересованы в сохранении и углублении хозяйственных связей со своим соседом, в преференциях для себя в закупках российских топливно-энергетических ресурсов и других видов минерального сырья, а также в поставках своих товаров и услуг на российский рынок. Вместе с тем Белоруссия является важнейшим стратегическим пространством для России, которая заинтересована в надежности транспортных и иных коммуникаций с Западной Европой. Через территорию республики в страны Западной Европы поставляется значительная часть российской нефти и газа.

В процессе создания совместных предприятий на территории Республики Беларусь наиболее популярными для российских инвесторов являются сфера торговли и общественного питания, деревообрабатывающая промышленность, транспорт и связь, металлообработка, пищевая промышленность, химическая и нефтехимическая промышленность. Имеются также намерения создать

⁷¹ См.: Манов Б.Г. Новое о межгосударственной интеграции // Журнал российского права. 2005. № 9. С. 166.

преследуют цель создания единого экономического пространства путем интенсивной интеграции всех сфер экономики, а не только либерализации взаимных внешнеэкономических связей. Это создаст благоприятные условия для работы и развития реального сектора участников Таможенного союза, бизнес-структур, расширения производственной кооперации, организации совместных производств, создания новых рабочих мест, а также роста инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности экономик трех государств.

Потребность государств-членов Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) объединить совместные усилия, прежде всего в экономической и правовой сферах, возникла не сегодня. Это еще одно свидетельство того, что в государствах, объединившихся в ЕврАзЭС, наиболее сильна потребность в согласовании развития национальных правовых систем по пути их сближения с международными стандартами, а в целом – в более тесном сближении и унификации национального законодательства⁷⁰.

Происходящие интеграционные процессы по созданию условий, обеспечивающих свободу движения капитала, формированию общего финансового рынка, развитию валютной интеграции в соответствии с согласованными принципами и условиями перехода на единую валюту неразрывно связаны с правовым обеспечением процесса гармонизации при условии учета особенностей национальных правовых систем государств, участвующих в интеграционных процессах.

Интеграционные процессы по формированию единого экономического пространства, кроме основных целей и задач, должны обеспечивать соответствующий уровень экономической безопасности в условиях глобализации процессов мирового развития и международных экономических отношений, формирующих новые вызовы и угрозы, с учетом принимаемых на себя государствами международных обязательств.

Для достижения поставленных целей в рамках Таможенного союза функционирует Комиссия Таможенного союза (КТС), которая в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие обязательный характер для трех стран. КТС наделяется наднациональными полномочиями, данному органу переданы полномочия в области таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Голоса между участниками Таможенного союза в Комиссии распределяются следующим образом: Республика Беларусь – 21,5; Республика Казахстан – 21,5; Российская Федерация – 57. Решения принимаются большинством в 2/3 голосов. Данное положение, несомненно, свидетельствует о значимости России в интеграционных процессах, но в тоже время создан механизм принятия решения, для которого необходимы голоса как минимум двух государств. Решения по отдельным вопросам принимаются консенсусом, также предусмотрено «право вето», когда любая страна может заявить о необходимости вынесения вопроса на решение Высшего органа Таможенного союза.

В науке высказывается мнение, что посредством деятельности международных объединений государство осуществляет свой суверенитет. В чем-то государство ограничивает себя, но одновременно и выигрывает, воздействуя

или депортация¹⁸.

Участие ОП ТО России в международном сотрудничестве является одним из условий борьбы с транснациональной экономической преступностью, влияющей на стабилизацию криминогенной обстановки в стране.

В этой связи к основным формам международного сотрудничества компетентных органов в борьбе с преступлениями в сфере таможенного дела целесообразно отнести:

- обмен информацией путем направления и исполнения запросов об оказании содействия в проведении проверочных действий в отношении юридических и физических лиц;
- взаимодействие по вопросам проведения оперативно-розыскных мероприятий, согласованных и скоординированных операций, направленных на предупреждение, выявление и пресечение преступлений в сфере таможенного дела;
- осуществление координации научно-исследовательской деятельности по вопросам, возникающим в процессе сотрудничества, включая создание рабочих групп, обмен представителями, экспертами;
- организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- проведение научно-практических конференций и семинаров по проблемам борьбы с преступлениями в сфере таможенного дела;
- оказание правовой помощи по уголовным делам.

Сложность обмена международной информацией, различие национальных законодательств обуславливают необходимость централизации международного взаимодействия в целях координации, методического руководства, контроля сроков и правильности исполнения запросов.

Необходимо организовать формирование информационного банка по направленным и поступившим запросам, содержание которого должно вестись в электронной и документальной формах. В связи с тем что в ответах на запросы из-за рубежа могут содержаться указания на национальные нормы права, в соответствии с которыми были проведены те или иные действия, эта информация должна поступать в банк данных для дальнейшего использования в случае возникновения аналогичной ситуации.

В связи с тем, что не проявляется должной активности взаимодействующих сторон в пополнении банков данных и недостаточно проработан и нормативно урегулирован механизм сбора, накопления и обмена оперативно значимой информацией, получаемой из различных источников, приоритетным направлением становится дальнейшее развитие механизмов, ориентированных на налаживание эффективной системы обмена информацией по вопросам противодействия преступности в сфере таможенного дела.

Необходимо активизировать деятельность по созданию налаженного механизма использования всех возможных форм взаимодействия внутри Таможенного союза и не только между таможенными органами.

Таким образом, полагается, что для рационального использования сил и средств ТО, в том числе инструмента ОРД, целесообразно помимо заключения

⁷⁰ См.: Международное право и национальное законодательство / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М., 2009. С. 345.

¹⁸ Кубов Р.Х. Актуальные проблемы международного сотрудничества по противодействию организованной преступности // Российский следователь. 2007. № 19.

двух- или многосторонних соответствующих соглашений в целях противодействия преступлениям в сфере таможенного дела на уровне высших органов власти государств - членов Таможенного союза законодательно внести поправки в Таможенный кодекс Таможенного союза, и отразить:

- порядок организации и осуществления таможенными органами ОРД на единой территории Таможенного союза;
- особенности планирования, проведения и завершения ОРМ таможенными органами на единой территории Таможенного союза за пределами таможенной территории инициатора ОРМ;
- правовой механизм пресечения и последующего процессуального документирования преступной деятельности при задержании в процессе ОРД таможенными органами государств - членов Таможенного союза лиц, подготавливающих, совершающих и совершивших преступление в сфере таможенного дела, а также товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза с нарушением установленных правил.

Кроме того, решению этой задачи должен способствовать комплексный подход, включающий:

- совершенствование информационно-аналитической деятельности ОП ТО и их целенаправленное использование;
- разработку и практическое использование оптимальной расстановки сил и средств, которыми располагают ТО;
- разработку системы признаков, способствующих выявлению противоправных деяний со стороны лиц, пересекающих таможенную границу Таможенного союза;
- повышение эффективности практики взаимодействия ОП ТО РФ с подразделениями правоохранительных органов государств - членов Таможенного союза.

О.В. Казюлина

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ТАМОЖЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Институт таможенного представителя имеет довольно долгую историю своего становления и развития в российском праве, но дискуссионным до сих пор остается вопрос относительно его правового статуса. Актуальность связана с изменениями, произошедшими в связи со вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза¹⁹ (далее – ТК ТС).

В первую очередь изменения коснулись наименования таможенного представителя, что в свою очередь соответствует Киотской конвенции. До начала функционирования Таможенного союза таможенный представитель именовался таможенным брокером (ТК РФ 2003 года).

¹⁹ Таможенный кодекс Таможенного союза. Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 16 апреля 2010 г.) // Справочная правовая система Консультант плюс, 2011.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РОССИИ, КАЗАХСТАНА И БЕЛОРУССИИ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Российская Федерация в интересах продвижения своих товаров и услуг на мировой рынок стремится к вступлению в разнообразные интеграционные процессы путем заключения международных соглашений, создания международных межправительственных организаций, создания международных организаций.

Мировой экономический кризис оказался серьезным тестом на эффективность интеграционных объединений. Объединения государств в различных формах делают национальные экономики государств-союзников значительно сильнее, позволяют его участникам выступать единым интегрированным блоком в международных отношениях, увеличивают политический и экономический вес государств в глобальном масштабе, а также открывают большие перспективы для хозяйствующих субъектов и частных лиц данных стран.

Причины объединения развивающихся государств отличаются от причин, по которым в этот процесс включаются развитые страны. Интеграция у развитых стран является потребностью, вытекающей из достигнутого уровня производительных сил. Развивающиеся же страны к объединению побуждают готовность к совершенствованию экономики, получению максимальной выгоды от международного сотрудничества, усилению позиций на международной арене.

История мировой экономической интеграции убедительно доказала, что наиболее перспективной формой для согласованного объединения независимых государств является таможенный союз. Таможенный союз представляет собой лишь отдельный этап полной экономической интеграции; тем не менее, он содержит в себе необходимую, основополагающую платформу для дальнейшего движения в этой области⁶⁹.

Современный уровень экономического развития и политических связей между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан свидетельствует о неуклонном повышении уровня интеграции и согласованности действий в экономической и политической сферах трех государств.

Значительным шагом в процессе объединения трех государств стало создание в рамках ЕврАзЭС Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана. Целью создания Таможенного союза трех стран можно назвать обеспечение совместными действиями социально-экономического прогресса входящих в него стран путем устранения между ними разделяющих препятствий для свободного экономического взаимодействия между хозяйствующими субъектами.

Таможенный союз как форма интеграции предполагает осуществить не только отмену таможенных пошлин в торговле между ее государствами-членами, но и учреждение единой системы внешних торговых барьеров и общих таможенных пошлин по отношению к третьим странам. Таможенные союзы

⁶⁹ См.: Жамкочьян С.С. Таможенное право Европейского Сообщества / Под ред. А.В. Федорова. СПб., 2001. с. 31.

3. Присоединение к ВТО чревато потерей некоторых отраслей экономики. Из-за конкуренции может, к примеру, прекратиться производство гражданских самолетов. Поскольку у нас в стране достаточно тяжелые природные условия, некоторые сельхозпроизводители могут быть вынуждены закрыть собственное дело.

4. Будет жестче контролироваться соблюдение прав на интеллектуальную собственность: естественно, за фирменные товары придется платить больше, чем за их подделку.

5. Из-за снижения таможенных пошлин на ввозимый товар из-за рубежа в казну будет поступать меньший доход. Так, за первые три года России в ВТО снизятся таможенные пошлины на товары повседневного спроса, но незначительно. На автомашины – с нынешних 30% до 25%, на технику и электронику - с 15% до 7-9%. Незначительно снизятся пошлины на импортные продукты.

Больше всего предпосылок для снижения цен на лекарства: около 70% фармпрепаратов в российских аптеках - это импорт. В переходный период предполагается снизить размер пошлин с 15% до 5%, но в то же время не сразу, но исчезнут дешевые копии иностранных препаратов - правила ВТО запрещают производить так называемые дженерики.

6. Преобразования появятся и в сфере образования: со вступлением в ВТО зарубежные вузы получат право открывать в России свои филиалы. Российским вузам для того, чтобы выжить в конкурентной борьбе, необходимо найти новую форму, чтобы сохранить их в качестве научных центров на местах - без лицензии на выдачу дипломов⁶⁷.

7. Если до вступления в ВТО на нерентабельных предприятиях снижали зарплаты и никого не увольняли, то в настоящее время будут вкладываться более жесткие рыночные механизмы и работников будут увольнять.

Таким образом, по мнению российских аналитиков больше всего выиграют от вступления России в ВТО российские металлургические компании, а проиграют - создатели компьютеров и их комплектующих.

Генеральный директор ВТО Паскаль Лами отметил, что правила ВТО лишь помогают сформировать основы для создания прозрачных, основанных на верховенстве закона, процедур торговой деятельности. Далее это уже задача каждой конкретной страны развивать этот задел и идти в направлении такого уровня безопасности и прозрачности, которого добились другие страны после присоединения к ВТО⁶⁸.

Таким образом, ставший уже фактически вечным вопрос о позитивных и негативных эффектах для российской экономики от вступления во Всемирную торговую организацию может получить ответ только в перспективе. Эксперты «Стратегии-2020» сходятся во мнении, что главным плюсом от присоединения России к ВТО на первом этапе членства станет участие в разработке правил международной торговли, что позволит стране ощутить себя полноценным членом мирового сообщества.

⁶⁷ Присоединение к ВТО связано для России с противоположными тенденциями. Подробнее: http://www.ng.ru/energy/2012-02-14/9_doping.html

⁶⁸ Россия стремится в ВТО // <http://inosmi.ru/world/20111114/177632933.html>

Основные положения, регламентирующие правовой статус таможенного представителя, содержатся теперь в главе 3 ТК ТС под названием «Взаимоотношения таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности и лицами, осуществляющими деятельность в области таможенного дела», тем самым, отмечено, что таможенный представитель, прежде всего, является участником правоотношений (взаимодействует с таможенными органами путем оказания услуг по осуществлению таможенных операций в интересах, прежде всего общества и государства) и лишь потом выступает как участник ВЭД». Данная глава определяет основные признаки таможенного представителя, определяет краткое содержание его деятельности, а также устанавливает основные права таможенных представителей по определению сферы своей деятельности. Примечательно, что таможенный представитель вправе работать на территории только того государства - члена Таможенного союза, таможенным органом которого он включен в соответствующий реестр, хотя Таможенный союз, единое таможенное законодательство, единая таможенная территория.

В соответствии с п. 1 ст.12 ТК ТС лицо может быть таможенным представителем в случае соответствия следующим критериям:

1) таможенный представитель должен быть юридическим лицом. Данное требование порождает обязанность данного лица соблюдать все формальности, предусмотренные законодательством, включая обязанность государственной регистрации и получения соответствующего свидетельства;

2) таможенный представитель должен быть юридическим лицом государства – участника Таможенного союза. С учетом положений подп. 14 п. 1 ст. 4 ТК ТС в качестве юридического лица рассматриваются юридические лица, созданные в соответствии с законодательством государства – участника Таможенного союза;

3) таможенный представитель должен быть включен в соответствии с установленным порядком в Реестр таможенных представителей и иметь соответствующее свидетельство. Порядок включения лиц в указанный Реестр и получения свидетельства будет изложен ниже.

Применительно к статусу таможенного представителя следует обратить внимание на то, что он может действовать от своего имени и за счет клиента на основании заключенного договора, в то время как законодатель в принципе стремится отделить статус таможенного представителя от статуса представляемых лиц – декларантов (ст. 186 ТК ТС): Таможенный представитель никогда не приобретает статуса представляемого лица²⁰. Таможенный представитель не вправе отказаться от заключения договора. Существуют только два основания для отказа таможенным представителем заключить договор:

– условия договорных отношений выходят за рамки сферы деятельности таможенного представителя;

– есть достаточные основания предполагать, что действия декларанта являются противозаконными (представитель не вправе оказывать предпочтение на заключение договора одному лицу перед другим, что гарантирует принцип, установленный ст. 19 Конституции РФ).

²⁰ Официальный сайт ФТС Приволжское таможенное управление // http://ptu.customs.ru/attachments/article/215/Fedasova_doklad.doc

Таким образом, статус свой таможенный представитель получает посредством включения в Реестр таможенных представителей.

Порядок включения юридических лиц в реестр таможенных представителей и иные требования к лицам, осуществляющим такую деятельность, установлены приказом ФТС РФ от 3 октября 2011 г. № 2012 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги ведения реестра таможенных представителей»²¹. Для получения государственной услуги юридическому лицу необходимо обратиться в ФТС России с заявлением о включение в реестр (образец установлен Приложением № 1 к Административному регламенту), причем форму обращения вправе выбрать самостоятельно (лично, посредством почтовой связи, в форме электронного документооборота с использованием государственной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг/функций или непосредственно в экспедицию ФТС России) и представить документы, предусмотренные ст. 62 № 311-ФЗ²². Так, результатом предоставления государственной услуги заявителям является включение российского юридического лица в Реестр таможенных представителей (в течение 30 дней со дня получения ФТС России заявления) и выдача ему свидетельства о включении в реестр таможенных представителей (осуществляется бесплатно, форма определена Приложением № 2 к Административному регламенту). Реестр таможенных представителей ведется в электронной форме в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 261 «Об утверждении форм общих реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, порядка их ведения и формирования» и подлежит опубликованию в официальных изданиях Реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела, что может рассматриваться в качестве публичной, бесплатной рекламы, позволяющей участнику ВЭД сделать выбор, к какой организации ему выгодно и целесообразно обратиться, исполняя публичную обязанность.

Поскольку объектом обложения таможенными пошлинами, налогами являются товары, перемещаемые через таможенную границу РФ (п.1 ст. 75 ТК ТС), юридическую ответственность за выполнение требований таможенного законодательства несут лица, указанные в ст. 79 ТК ТС. В том случае, если нарушение таможенного законодательства, повлекшее соответствующие санкции, произошло по вине таможенного представителя, лицо, заключившее с ним договор, вправе взыскать с него понесенные убытки в порядке, установленном законодательством. В связи с изложенным следует отметить ужесточение требований к таможенному представителю, в том числе в части размеров сумм обеспечения. Сумма обеспечения деятельности представителя составляет теперь не 50 млн руб. - для таможенного брокера, п. 2 ст. 339 ТК РФ, а 1 млн евро (ст. 13 ТК ТС). Такое ужесточение позволяет более эффективно осуществлять контроль за деятельностью таможенных представителей и сводит к минимуму вероятность появления таможенных представителей, создаваемых для обслуживания одной-двух внешнеэкономических сделок и исчезающих после выполнения своей

²¹ Официальный сайт ФТС России // www.customs.ru.

²² Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (в действующей редакции) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // Справочная правовая система Консультант плюс, 2011.

российской продукции, тогда как отрасли, ориентированные на внутренний рынок, могут пострадать.

Представляется не совсем правильно рассматривать это событие с позиции плюсов и минусов. Дело в том, что чистых минусов практически не существует. Можно считать минусом то, что мы будем вынуждены играть по правилам? Конечно, для некоторых соблюдение правил (например, связывание импортного таможенного тарифа и невозможность ее повышать в дальнейшем) – это является минусом. Но этот «минус» в кавычках предполагает массу плюсов, которых у России не было без членства в ВТО.

Например, Россия может сразу начать процедуры по избавлению от действующих дискриминационных ограничений в отношении нашего экспорта, расширятся возможности для наших экспортеров на внешних рынках, сможет участвовать в выработке правил международной торговли.

Вступление России в ВТО скажется положительно в следующих сферах:

1. Россия сможет участвовать в разработке правил мировой торговли. Раньше наша страна не могла влиять на этот процесс.

2. Снижение цен на большинство товаров и услуг, повышение их качества, более широкий выбор – все это произойдет с увеличением конкуренции на отечественном рынке.

3. Российским экспортерам станет проще продавать свои товары за рубежом. Наиболее выгодно это будет экспортерам металла и минеральных удобрений, для которых сейчас введено больше всего ограничений.

4. Присоединение к ВТО может заставить отечественных участников рынка действовать более прозрачно: теперь их деятельность будут контролировать не только власти России, но и других стран.

5. Повысится привлекательность России для зарубежных инвесторов. Однако, вступление в ВТО может иметь и отрицательные последствия. Среди них:

1. Для производителей с плохой технической базой, устаревшими технологиями и большими издержками увеличение конкуренции может повлечь уход с рынка. Причем это не просто потеря определенных компаний – это потеря рабочих мест и налогов. Однако, по словам В.В. Путина «увеличение конкуренции подстегнет модернизацию нашей экономики»⁶⁵. По его мнению, вхождение в ВТО необходимо России для обновления производственных мощностей. «Нам не модернизировать нашу экономику без вступления в ВТО... Пока российские производители не почувствуют реальной конкуренции – не будут вкладываться в модернизацию» – отметил премьер⁶⁶. Действительно, ряд российских отраслей в краткосрочной перспективе могут пострадать при вступлении в эту организацию, но правительство ищет инструменты защиты ключевых отраслей, таких как сельское хозяйство, автопром, производство сельхозтехники.

2. В моногородах возможен социальный взрыв, если из-за увеличения конкуренции закроется крупное предприятие города.

⁶⁵ Путин В.В. Вступление России в ВТО подстегнет модернизацию отечественной экономики // <http://www.rbc.ru/rbcfreeneews/20120411145835.shtml>

⁶⁶ Путин В.В. Вступление России в ВТО подстегнет модернизацию отечественной экономики // <http://www.rbc.ru/rbcfreeneews/20120411145835.shtml>

С правовой точки зрения система ВТО представляет собой своеобразный многосторонний контракт (пакет соглашений), нормами и правилами которого регулируются более **90%** всей мировой торговли товарами и услугами. Членство в ВТО означает для каждого государства-участника (в настоящее время это **149** стран) автоматическое принятие на себя в полном объеме всего пакета уже заключенных договоренностей. Таким образом, данная организация значительно расширяет сферу своей компетенции, превращаясь в важнейший международный орган, регулирующий развитие международных экономических связей.

Участие в ВТО дает стране множество преимуществ. Их получение и является в прагматическом смысле целью присоединения к ВТО. Конкретными целями присоединения для России можно считать следующие:

- получение лучших в сравнении с существующими и недискриминационных условий для доступа российской продукции на иностранные рынки;
- доступ к международному механизму разрешения торговых споров;
- создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций в результате приведения законодательной системы в соответствие с нормами ВТО;
- расширение возможностей для российских инвесторов в странах-членах ВТО, в частности, в банковской сфере;
- создание условий для повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции в результате увеличения потока иностранных товаров, услуг и инвестиций на российский рынок;
- участие в выработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов;
- улучшение имиджа России в мире как полноправного участника международной торговли.

Не являясь членом ВТО, Россия соответственно не участвует в выработке правил международной торговли и вынуждена играть по чужим правилам, регулярно подвергаясь дискриминации на внешнем рынке. Поэтому длительный период времени одним из приоритетных направлений внешнеэкономической политики было вступление России в ВТО.

В процессе вступления в ВТО перед Россией стояла главная задача – выработка таких условий присоединения, которые при разумном учете запросов партнеров по переговорам исключали бы любое ущемление прав Российской Федерации в сфере международной торговли и обеспечивали реальное улучшение доступа на мировые рынки российских товаров и услуг. Участие России в ВТО должно быть направлено на создание более благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности российских компаний. Это поможет увеличить доходы России от внешней торговли и снизит зависимость от иностранной помощи.

Наконец, после долгого переговорного процесса, **16 декабря 2011** года Россия присоединилась к ВТО⁶⁴. Однако, до сих пор продолжают споры о плюсах и минусах вступления страны в ВТО, которые начались уже не один год назад. Очевидно, что новые правила будут выгодны экспортерам конкурентоспособной

⁶⁴ Россия вступила в ВТО // <http://bin.ua/news/foreign/near-abroad/124652-rossiya-vstupila-v-vto.html>

задачи. Так, как видно из положений законодательства в общем виде условия включения в реестр не изменились, по сравнению с ранее действующим ТК РФ. Вид обеспечения уплаты таможенных платежей выбирается непосредственно лицом из установленных ТК ТС.

При этом следует учитывать, что в настоящее время необходимо применение договора страхования в качестве обеспечения уплаты таможенных платежей в виду отсутствия установленного порядка его применения. В настоящее время наиболее активно используются такие виды обеспечения уплаты таможенных платежей как внесение денежных средств на счет таможенного органа (денежный залог), а также банковская гарантия. Необходимым условием отмечено наличие договора страхования риска своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда имуществу представляемых лиц или нарушения договоров с этими лицами в связи с осуществлением страхователем деятельности в качестве таможенного представителя в процессе:

- взвешивания или иного определения количества товаров;
- погрузки, выгрузки, перегрузки, вскрытия упаковки, упаковки либо переупаковки товаров и транспортных средств, осуществляемых по требованию таможенного органа, либо по инициативе страхователя и (или) представляемого лица;
- осуществления иных таможенных операций, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру;
- причинение вреда представляемым лицам вследствие нарушения страхователем договорных обязательств перед данными лицами, если подобное нарушение произошло в результате непреднамеренной ошибки, небрежности или упущения в процессе выполнения страхователем от имени, за счет и по поручению представляемого лица операций по осуществлению таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, а также других функций страхователя в области таможенного дела в соответствии с действующим ТК ТС. Страховая сумма при этом не может быть менее **20 миллионов рублей**.

Исходя из вышеизложенного, юридическое лицо вправе осуществлять деятельность с даты издания приказа ФТС России о включении юридического лица в реестр. Однако необходимо отметить, что юридическому лицу может быть отказано во включении в реестр при несоблюдении условий включения, предусмотренных п. **19** и п. **53** Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги ведения реестра таможенных представителей. В п. **73** Административного регламента установлены случаи приостановления деятельности таможенных представителей.

Обязанности таможенного представителя претерпели кардинальные изменения. В ТК ТС не предусмотрена обязанность таможенного представителя по уплате таможенных пошлин и налогов. Однако, таможенный представитель обязан представлять отчетность в таможенные органы. Автором представляется важным отобразить порядок осуществления отчетности таможенного представителя. Отчетность таможенного представителя заполняется ежеквартально до **10-го** числа месяца, следующего за отчетным, нарастающим итогом по форме, определенной приложением № **6** к Приказу ФТС России от **28 декабря 2010** г. № **2636** «Об утверждении порядка представления и форм отчетности лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела». Затем подписывается генеральным директором и главным бухгалтером (Ст. **177** №

311-ФЗ²³), скрепляется печатью и направляется в ФТС РФ. К направленной отчетности обязательно прилагается электронный вид. Формат электронного вида не установлен. Рекомендуем отправлять сканированную форму отчета по адресу GUFTD@mail.customs.ru²⁴. То есть, обязанности таможенного представителя при совершении таможенных операций обусловлены требованиями и условиями, установленными в отношении таможенных операций, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру.

Следует заметить, что ТК ТС расширил права таможенного представителя по выбору участника ВЭД, с которым он будет сотрудничать. Согласно положениям ТК ТС исключен запрет на отказ таможенного представителя от заключения договора при наличии у него возможности оказать услугу или выполнить работу.

Согласно ст. 17 ТК ТС за несоблюдение требований таможенного законодательства Таможенного союза таможенный представитель будет нести ответственность в соответствии с национальным законодательством члена Таможенного союза, т.е. отсутствует конкретизация нормы в ТК ТС.

Следовательно, из самой природы таможенного представителя следует, что таможенное законодательство в свете Таможенного союза сформировало благоприятные условия для деятельности таможенного представителя.

Р.С. Кузнецов

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ СОЗДАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Единое экономическое пространство как объединение берет свое начало еще в 2003 году, когда президенты России, Казахстана, Белоруссии и Украины заявили о намерении сформировать данное объединение. На протяжении уже 9 лет оно развивается и продолжает развиваться. Однако в настоящее время появились новые вопросы и проблемы организации Единого экономического пространства. В чем заключается особенность ЕЭП, какие будут изменения законодательства в связи с развитием ЕЭП, каковы плюсы и минусы данного объединения? На эти вопросы я постараюсь ответить в моей статье.

В Соглашении о формировании Единого экономического пространства, заключенного 19 сентября 2003 г.²⁵, содержится дефиниция, в которой определяется понятие и сущность Единого экономического пространства. Под Единым экономическим пространством стороны понимают экономическое пространство, объединяющее таможенные территории сторон, на котором функционируют механизмы регулирования экономик, основанные на единых принципах, обеспечивающих свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы и проводится единая внешнеторговая и согласованная, в той мере и в том объеме, в каких это необходимо для обеспечения равноправной

²³ Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (в действующей редакции) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // Справочная правовая система Консультант плюс, 2011.

²⁴ www.customs.ru.

²⁵ Подписано 19 сентября 2003 года в Ялте Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным, Президентом Республики Беларусь Александром Лукашенко, Президентом Республики Казахстан Нурсултаном Назарбаевым и Президентом Украины Леонидом Кучмой // Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

нормативно-правовых актов, разрабатываемых Сторонами, не соответствуют нормам ТК ТС.

Завершение формирования Таможенного союза и введение в действие с начала 2012 года пакета соглашений по Единому Экономическому Пространству создает предпосылки для перехода к более глубокой фазе региональной экономической интеграции, определенной подписанной 9 декабря 2010 г. главами государств Декларацией о формировании Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Должен заработать единый рынок с унифицированным законодательством, свободным движением капиталов, товаров и услуг и рабочей силы, а в перспективе с согласованной экономической политикой в ключевых секторах экономики.

Формирование единого транспортного, энергетического, информационного пространства откроет новые возможности для налаживания деловых, торговых, инвестиционных контактов и связей, обеспечит устойчивый рост экономики Саратовской области, поможет активизировать культурные и гуманитарные связи и в конечном итоге ощутимо улучшит качество нашей с вами жизни.

К.В. Петрова

ВСТУПЛЕНИЕ РОССИИ В ВТО: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Всемирная торговая организация создана с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов. Идея ВТО заключается в снижении импортных тарифов и взаимном открытии рынков стран-членов организации. В основе ВТО - установление общих принципов международной торговли на принципах равноправия.

Основными функциями ВТО являются:

- контроль за выполнением торговых соглашений, заключенных между членами ВТО,
- организация и обеспечение торговых переговоров среди членов ВТО,
- наблюдение за торговой политикой членов ВТО,
- разрешение торговых споров между членами организации.

При рассмотрении данной проблемы в первую очередь возникает вопрос: «Почему процесс вступления России в ВТО длился 18 лет?». Практически для всех государств вступление во Всемирную Торговую Организацию - длительный процесс. Болгарии понадобилось на это 10 лет, Китаю - 15.

Общая практика показывает, что чем меньше страна, тем проще ей вступить. Одним из главных условий присоединения новых стран к ВТО является приведение их национального законодательства и практики регулирования внешнеэкономической деятельности в соответствие с правилами организации.

Россия начала переговоры по вступлению в ВТО в 1993 году. Последним препятствием на пути вступления России была позиция Грузии, которая блокировала членство Москвы со времен конфликта в 2008 году. Стороны спорили о мониторинге границ Абхазии и Южной Осетии - республик, которые отделились от Грузии и провозгласили независимость.

перечислена в это государство для взыскания неуплаченных таможенных платежей.

Изменены общие сроки уплаты таможенных платежей. Теперь по общему правилу таможенные платежи должны быть уплачены до выпуска товаров.

Ввозные таможенные пошлины подлежат распределению между бюджетами государств-членов ТС, а их уплата производится на отдельный счет. В этом случае внесение авансовых платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин не допускается.

Новой для российского таможенного законодательства является норма контроля за условно-выпущенными товарами, в отношении которых предоставлены льготы по уплате таможенных платежей. Контроль за условно-выпущенными товарами осуществляется в течение 5 лет. По истечении этого срока при отсутствии нарушений обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении этих товаров прекращается.

Приказом ФТС России от **22.12.2010** года № **2520** утвержден новый порядок оформления заявления о возврате денежных средств участниками ВЭД, который вступил в силу с **05.04.2011** года.

С **01** июля **2010** года отменено таможенное оформление товаров, перемещаемых внутри таможенного союза. При этом оплата НДС и акцизов за товары (за исключением, подлежащих маркировке акцизными марками) перемещаемые между Россией, Казахстаном и Белоруссией остается, и взимается она налоговыми органами.

Говоря о применении указанных норм Саратовской таможней, отмечу положительные тенденции в указанном направлении.

Контрольный показатель «Доходы, администрируемые таможенными органами» **1** квартала **2011** года установленный Саратовской таможне в размере **2** млрд. **45** млн. руб. (на **912** млн. руб. в **1,8** раз больше чем на АПП) выполнен на **117,32%**, в том числе по импорту – **107,92%**, экспорту – **123,05%**, фактически в федеральный бюджет поступило **2** млрд. **399** млн.руб., что на **572,33** млн.руб. или **31%** выше уровня прошлого года.

Что касается правоохранительной деятельности Саратовской таможни, то здесь имеются определенные проблемные вопросы – это и несоответствие ряда положений нормативно-правовой базы РФ, как члена Таможенного союза, международному законодательству и отсутствие единой информационной базы данных правоохранительных органов и др.

Безусловно, как руководитель таможенного органа, регионом деятельности которого является участок российско-казахстанской границы, не могу не сказать о нашей работе по линии борьбы с контрабандой наркотиков. Так **17.05.2011** года на МАПП т/п «Озинки» Саратовской таможни автомобиль следовавший из Р.Узбекистан направлен для проведения таможенного осмотра с применением СИДК, в ходе которого в переднем и заднем бамперах было обнаружено вещество – героин (диацетилморфин). Суммарная масса вещества составляет **4538,00** г. Указанные факты говорят о некоторых проблемах на внешней границе Таможенного союза, которые должны быть решены в ближайшее время. Необходимым условием эффективного управления единой таможенной территорией Таможенного союза является приведение национального законодательства Сторон в соответствие с законодательством Таможенного союза. К настоящему времени эта работа не завершена. Отдельные положения проектов

конкуренции и поддержания макроэкономической стабильности, налоговая, денежно-кредитная и валютно-финансовая политика.

Так, из вышеуказанного определения можно выделить некоторые основные позиции, определяющие особенность Единого экономического пространства.

Таким образом, ЕЭП – это:

а) экономическое пространство, объединяющее таможенные территории государств;

б) экономическое пространство, на котором действуют единые принципы, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы;

в) экономическое пространство, на котором действует единая внешнеторговая политика;

г) экономическое пространство, на котором проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная и валютно-финансовая политика в целях обеспечения равноправной конкуренции и поддержания макроэкономической стабильности.

Конечной целью ЕЭП является региональная интеграция трех государств. Чтобы обеспечить интеграционный переход к ЕЭП, **18** ноября **2010** г. государства подписали Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации²⁶. Данным Соглашением вводится Единый перечень продукции, для которой устанавливаются единые требования в рамках Таможенного союза. Также для окончательного формирования единого режима технического регулирования, необходимо принять и ввести в действие единые союзные технические регламенты, которые будут иметь прямое действия на территории Беларуси, Казахстана и России. К настоящему моменту на стадии публичного обсуждения находятся следующие технические регламенты:

а) О безопасности химической продукции.

б) О безопасности пищевой продукции.

в) О безопасности колесных транспортных средств и др.

К сожалению, ввиду скоротечности событий, связанных с запуском ТС и ЕЭП, до настоящего времени не накоплен достаточный опыт по изучению проблематики новых этапов экономической интеграции, в связи с этим ожидаются значительные проблемы формирования ЕЭП.

В связи с развитием ЕЭП возникла необходимость внесения изменений в законодательстве. Так, скорректирован ряд решений Комиссии ТС **9** декабря **2011** года²⁷:

- определено, что ТН ВЭД ТС и ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа ТС больше не утверждаются решением Межгоссовета ЕврАзЭС;

²⁶ Подписано **18** ноября **2010** года сторонами в Санкт-Петербурге. Соглашение ратифицировано Федеральным законом от **27** июня **2011** г. № **152-ФЗ** // Собрание законодательства РФ. **2012**. № **5**. Ст. **536**.

²⁷ Решение Комиссии Таможенного союза от **9** декабря **2011** г. № **859** «О приведении нормативной правовой базы Таможенного союза в соответствие с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единым таможенным тарифом Таможенного союза, утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза от **18** ноября **2011** года № **850**» // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/>

- утрачивают силу перечень товаров, в отношении которых с 1 января 2010 г. устанавливались тарифные квоты, а также их объемы для ввоза такой продукции в страны ТС;

- уточняется список товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при импорте которых предоставляются тарифные преференции;

- вносятся изменения в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз (вывоз) странами ТС в торговле с третьими государствами. Поправки коснулись и порядка ввоза в Союз и вывоза из него драгоценных металлов, камней и сырьевых товаров, содержащих драгметаллы;

- прекращают свое действие некоторые решения Комиссии ТС, которые вносили изменения в Единый таможенный тариф ТС;

- лицензии на экспорт и/или импорт и иные разрешительные документы на вывоз (ввоз) товаров, которые выданы до 1 января 2012 г., применяются до окончания срока их действия.

Изменения в законодательстве сыграют важную роль в работе транспорта. В связи с этим совместно будут рассматриваться технические регламенты по безопасной эксплуатации колесных транспортных средств, по дорожному хозяйству и единые правила по перевозке грузов в трех странах., потому что уже сегодня Так как часть приграничных функций России перешла на внешние границы ЕЭП (например транспортный контроль передан Белоруссии), разрабатываются и принимаются законопроекты в этой сфере. Для принятия «прозрачных» законов в области транспорта, перевозки и доставки грузов на территории трех стран необходима ратификация Соглашения между Россией, Белоруссией и Казахстаном о переносе транспортного контроля на внешние границы Таможенного союза²⁸.

Интеграционные процессы в рамках ЕврАзЭС развиваются довольно быстро, что, с одной стороны, свидетельствует об огромном желании государств развиваться в рамках интеграционных структур, а с другой стороны – заставляет задуматься о качестве нормативно-правовой базы, подготовленной для такого перехода²⁹. Отсутствие достаточного опыта по экономической интеграции может породить множество проблем. Для входа в ЕЭП необходимо запустить несколько десятков соглашений, ряд из которых, в частности, в области макроэкономического регулирования или в сфере унификации (согласования на высоком уровне) финансовой политики носит революционный характер для экономических моделей Казахстана и Республики Беларусь. Особенно тяжело переход к ЕЭП может сказаться на экономике Республики Беларусь, где государственный сектор составляет более 75%. Также к возможным рискам необходимо отнести: наличие значительных диспропорций в экономическом и социальном развитии государств; активизацию внешних экспортеров по использованию Беларуси и Казахстана в качестве доступа к российскому рынку. Спецификой ТС ЕврАзЭС остается то, что два государства из трех являются

²⁸ Подписано 5 октября 2010 года в Минске сторонами. См. также: Решение № 530 Комиссии Таможенного союза «О переносе транспортного (автомобильного) контроля на внешнюю границу Таможенного союза» // Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

²⁹ См.: Курочкина О.Л. Особенности интеграционного перехода стран-членов Таможенного союза к Единому экономическому пространству // <http://www.customs-advocate.ru/ru/publications/sendvalues/32/>

ввезенными товарами; 2 в отношении лиц, обладающими полномочиями в отношении товаров после их выпуска, или его представителя.

Еще одно существенное изменение это увеличение срока, в течение которого постконтроль может проводиться.

В соответствии законодательством Таможенного союза таможенные органы проводят таможенный контроль после выпуска товаров в течение трех лет со дня окончания нахождения товаров под таможенным контролем. Более того, законодательством государств - членов Таможенного союза может быть установлен срок проведения таможенного контроля после выпуска товаров до пяти лет.

Так, в 2011 году проведено 7 проверочных мероприятий по ГТД 2009-2010, на которые распространяется 3-х годичный срок (товары выпущенные с 01.07.2009 года), по результатам доначислено 1 200 000 руб.

И конечно нельзя не отметить в направлении контроля после выпуска товаров тот факт, что ТК ТС предусматривает новые формы таможенного контроля по сравнению с формами, установленными ТК РФ, а именно: учет товаров, находящихся под таможенным контролем; проверка системы учета товаров и отчетности. Вместо формы таможенного контроля "таможенная ревизия" введена форма "таможенная проверка" (ст. 110 ТК ТС).

Так, в 2011 году проведена 1 проверка системы учета и отчетности, 2 внеплановых выездных таможенных проверки, 36 камеральных таможенных проверки, встречных выездных таможенных проверок пока не проводилось.

Всего по результатам деятельности Саратовской таможни в данном направлении в 2011 году –

проведено 37 проверочных мероприятий и 7 иных форм таможенного контроля (в 3 раза больше чем в АППГ);

вынесено 13 определений об АП (на 50 % больше чем в АППГ);

взыскано штрафных санкций на сумму 311 500 рублей (на 50 % больше чем в АППГ);

вынесено постановлений о наложении санкций на сумму 676 200 рублей (на 150 % больше чем в АППГ);

доначислено платежей на сумму 1 994 350 рублей;

взыскано платежей на сумму 2 028 470 рублей (в 10 раз больше АППГ)

Уважаемые коллеги, в связи с ограниченным регламентом сегодняшних выступлений мне хотелось бы вкратце осветить так же вопрос взыскания таможенных платежей и правоохранительной составляющей.

Сегодня законодательство Таможенного союза по-новому определяет исчисление суммы обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

С 01.07.2010 сумма обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов определяется исходя сумм таможенных пошлин, налогов подлежащих уплате при помещении товаров под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или экспорта без учета тарифных преференций и льгот по уплате таможенных пошлин, налогов в государстве-члене таможенного союза, таможенный орган которого производит выпуск товара. При перемещении товара с таможенной процедурой таможенного транзита обеспечение вносится в таможенный орган отправления. Если товары будут утеряны на территории другого государства-члена ТС обязанность по уплате таможенных платежей возникает именно в этом государстве, при этом сумма обеспечения должна быть

Вместе с тем, хотелось бы отметить работу Саратовской таможни по такому очень важному направлению в деятельности таможенных органов как таможенный контроль после выпуска товаров.

Нормативная правовая база Таможенного союза значительно расширяет полномочия структурных подразделений таможенных органов, осуществляющих контроль после выпуска товаров по ряду направлений.

Так, ТК РФ позволял осуществлять таможенные ревизии у следующих категорий лиц:

- 1) декларантов;
- 2) лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела (таможенных брокеров, владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов, таможенных перевозчиков);
- 3) лиц, осуществляющих оптовую и розничную торговлю ввезенными товарами;
- 4) участников внешнеэкономической деятельности.

По ТК ТС вторая категория добавляется владельцами магазинов беспошлинной торговли, а также уполномоченным экономическим оператором.

Наибольшие изменения затронули четвертую категорию проверяемых лиц. В соответствии с ТК РФ таможенным контролем охватывались практически только непосредственные участники внешнеэкономической деятельности. Так, согласно ст. ст. 16, 376 ТК РФ, если перемещение товаров через таможенную границу осуществлялось в соответствии с внешнеэкономической сделкой, заключенной российским лицом, то таможенная ревизия могла быть проведена только у российского лица, которое заключило данную сделку или от имени либо по поручению которого сделка была заключена. И только если перемещение товаров через таможенную границу осуществлялось без заключения сделки - у лица, имеющего право владения и (или) пользования товарами на таможенной территории или у иных лиц, выступающих в достаточном качестве для совершения юридически значимых действий от собственного имени с товарами, находящимися под таможенным контролем. Так как основная доля перемещений товаров через таможенную границу Российской Федерации осуществлялась на основании внешнеэкономической сделки, то таможенные органы были лишены права выйти на ревизию к получателям (владельцам) товаров, которые не являлись сторонами данной сделки. Данные ограничения ТК ТС снимает.

Согласно п. 2 ст. 122 ТК ТС в число проверяемых лиц также входят:

- лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров после их выпуска, или его представитель;
- лицо, осуществляющее временное хранение товаров;
- перевозчик;
- иные лица, напрямую или косвенно участвовавшие в сделках с товарами, помещенными под соответствующую таможенную процедуру;
- лицо, в отношении которого имеется информация, что в его владении и (или) пользовании находятся (находились) товары с нарушением порядка, предусмотренного ТК ТС, в том числе незаконно перемещенные через таможенную границу.

Так, в 2011 году в отношении декларантов проведено 28 проверочных мероприятий; 1 в отношении лица, осуществляющего временное хранение товаров; 7 в отношении лиц, осуществляющих оптовую или розничную торговлю

крупными поставщиками энергоносителей на мировой рынок, а одно из государств – импортером энергоносителей и транзитером нефти и газа на европейские рынки. Пока единственной реальной возможностью для формирования интеграционных проектов под руководством России остается использование для привлечения партнеров российских ресурсов, включая финансовых и сырьевых, а также российского рынка. Отсутствует в обозримом будущем возможность для организации коллективного вступления в ВТО. Есть угроза, что ЕЭП постепенно сведется к региональному энергетическому проекту, то есть будет реализована только энергетическая составляющая³⁰.

Несмотря на достаточно серьезные риски и угрозы наступления либо крайне негативных последствий, главные цели и задачи образования ЕЭП могут быть достигнуты при условии достаточного единства целей у его участников, правильном понимании законов экономики и рынка, а также соблюдением основных принципов и норм международного права.

Как предполагалось первоначально, следующим этапом интеграции является переход от ЕЭП к Евразийскому экономическому союзу. Для этого 18 ноября 2011 года в Москве были подписаны следующие документы:

- Декларация о Евразийской экономической интеграции³¹;
- Договор о Евразийской экономической комиссии³²;
- Регламент работы Евразийской экономической комиссии.

В Декларации о Евразийской экономической интеграции заявляется о переходе с 1 января 2012 года к следующему этапу интеграционного строительства – Единому экономическому пространству, основанному на нормах и принципах Всемирной торговой организации и открытому на любом этапе своего формирования для присоединения других государств. Конечная цель – создание к 2015 году Евразийского экономического союза.

Государствами должны быть выполнены следующие условия: приняты единые тарифы, технические регламенты, банковская система и валюта; гармонизировано трудовое и миграционное законодательство; укреплены внешние границы.

Однако, на саммите 19 марта 2012 года между государствами разгорелись острые дискуссии уже на этапе обсуждения названия нового объединения (Москва предлагает Евразийский Экономический Союз, Минск - Евразийское единое экономическое пространство). Помимо этого, в проекте договора стороны указывают на нюансы в подходах к правосубъектности экономического альянса. Так, в российском варианте текста говорится, что Евразийский экономический союз имеет право заключать с третьими сторонами договоры, которые оформляются решением Высшего евразийского экономического совета (в него входят президенты). Белорусская же версия гласит, что перед одобрением того или иного договора высшим органом организации ему надлежит пройти внутригосударственные процедуры. Тем самым сохраняется возможность блокирования решения на национальном уровне. В связи с данными

³⁰ См.: Курочкина О.Л. Особенности интеграционного перехода стран-членов Таможенного союза к Единому экономическому пространству // <http://www.customs-advocate.ru/ru/publications/sendvalues/32/>

³¹ Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

³² Собрание законодательства РФ. 2012. № 11. Ст. 1275.

разногласиями можно сделать вывод, что споров и нестыковок во время развития ЕЭП будет достаточно.

Тем не менее, у сторон не возникло расхождений в подходах к финансированию органов будущего объединения. К примеру, бюджет Евразийской межпарламентской ассамблеи будет формироваться так: по **20%** вносят Белоруссия и Казахстан, по **10%** - Таджикистан и Киргизия и **40%** - Россия³³.

Подводя итоги саммита и перспективы развития ЕЭП, можно отметить три главных вопроса, по которым достигнуто соглашение. Первый - решение о начале работы Евразийской экономической комиссии. Второй - об унификации паспортного и таможенного контроля в странах ТС. Третий – заявление о том, что договор о создании Евразийского экономического союза планируется подписать только **1 января 2015** года.

В целом ЕЭП имеет как плюсы, так и минусы. Одним из главных положительных моментов ЕЭП является получение выгодных для Беларуси условий поставок энергоресурсов, которые будут способствовать увеличению объемов инвестиций, а также расширению рынков сбыта и упрощенному доступу к относительно дешевому сырью. С выходом Беларуси, России и Казахстана на один рынок увеличится конкуренция, в результате чего белорусские предприятия будут искать пути улучшения производства, качества товаров и эффективного продвижения своей продукции³⁴.

Однако, в некоторых случаях резкое увеличение конкуренции в рамках ЕЭП негативно сказывается на производителях товаров широкого потребления. Это грозит им потерей позиций на рынке и ухудшением финансового положения.

На данный момент существует критическая масса проблем, требующая скорейшего осмысления. В частности, остается открытым вопрос о возможностях формирования полноценного ЕЭП при наличии огромных диспропорций в экономическом и социальном развитии государств – членов ТС. К примеру, экономика Республики Беларусь меньше российской почти в **40 раз**³⁵.

Серьезной политической проблемой для формирования ЕЭП являются авторитарные политические режимы, находящиеся у власти в Казахстане и Республике Беларусь. Интеграция с авторитарными режимами крайне затруднительна, если вообще возможна. Мировой экономический кризис **2008 - 2009** гг., разрушивший основу белорусской и казахстанской экономических моделей, выступил в качестве катализатора интеграционных процессов, подталкивая Астану и Минск к созданию ТС, но не снял проблемы интеграции с режимами, дистанцирующихся от большей части демократических ценностей³⁶.

Сохраняются проблемы с попытками внешних экспортеров использовать Республику Беларусь и Казахстан в качестве доступа к основе ТС – российскому рынку (более **90%**). В частности, правительство Республики Беларусь рассчитывает превратить свою республику в своеобразный склад и финишное

контролю в отношении товаров и транспортных средств третьих стран, следующих на территорию Российской Федерации, которые сейчас осуществляются в пунктах пропуска на российско-казахстанском участке государственной границы и в пунктах принятия уведомлений (ППУ) на российско-белорусском участке государственной границы.

Говоря в этой связи о деятельности Саратовской таможни, отмечу ее структурные и иные преобразования.

В соответствии с приказом ФТС № **777** от **13.04.2011** года с **1 июля 2011** года ликвидируется Озинский таможенный пост Саратовской таможни, деятельность которого после вступления в силу Таможенного кодекса таможенного союза с **1 июля 2010** года значительно изменилась, в том числе и по направлению контроля за таможенным транзитом.

С **ноября 2010** года Саратовская таможня успешно перешла на работу автоматизированной системы контроля таможенного транзита (далее, АС КТТ-2) с учетом взаимодействия с системой **NCTS** на постоянной основе, что послужило основным подготовительным моментом для перехода к работе в рамках единой процедуры таможенного транзита товаров, перемещаемых между таможенными органами РФ, РБ и РК.

С **01 января 2011** года в Саратовской таможне в соответствии с требованиями письма ФТС России от **31.12.2010** года № **01-11/64838** применяется единая процедура таможенного транзита товаров, перемещаемых между таможенными органами РФ, РБ и РК. Таким образом, в пунктах пропуска Саратовской таможни российско-казахстанском участке государственной границы РФ не осуществляется выпуск товаров либо завершение таможенной процедуры таможенного транзита.

В этой связи наблюдается снижение товарных партий, перемещаемых под таможенным контролем в Саратовской таможне по таможенной процедуре таможенного транзита в **2011** году, по сравнению с аналогичным периодом **2010** года составляет **83 %**.

Данное снижение обусловлено созданием с **1 июля 2010** года Таможенного союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией и соответствующей отменой перемещения товаров Таможенного союза под таможенной процедурой таможенного транзита между государствами-участниками таможенного союза, а также применением в таможенных органах с **01 января 2011** года единой процедуры таможенного транзита товаров, перемещаемых между таможенными органами РФ, РБ и РК, в соответствии с требованиями письма ФТС России от **31.12.2010** г. № **01-11/64838**.

Следует отметить, что с начала года по настоящее время основное снижение количества документов, оформляемых по таможенной процедуре таможенного транзита, приходится на Озинский таможенный пост и составляет **91 %**, в то время как количество документов, оформляемых на доставляемые и отправляемые транзитные товары во внутренних таможенных постах, увеличилось на **33 %**.

Функционирование Таможенного союза привело не только к структурным изменениям Саратовской таможни, но и к территориальным преобразованиям. Так из пограничной таможни РФ Саратовская таможня стала внутренним таможенным органом Таможенного союза.

³³ См.: Соловьев В. Сообщество не дошло до союза / Издательский дом «Коммерсант» // <http://www.kommersant.ru/pda/kommersant.html?id=1896344>

³⁴ См.: Романенко Т. ЕЭП несет для Беларуси не только плюсы // <http://www.profi-forex.org/news/entry1008115239.html>

³⁵ См.: Суздальцев А. Проблемы формирования ТС и ЕЭП в рамках ЕврАзЭС // <http://www.politoboz.com/content/ts-i-eev-evrazes-problemy-formirovaniya-doklad>

³⁶ Там же.

ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В РЕГИОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САРАТОВСКОЙ ТАМОЖНИ

19 мая 2011 года в Минске состоялось 15-е заседание Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав правительств. Это заключительное заседание высшего органа Таможенного союза перед 1 июля 2011 года, когда завершится перенос таможенного и других согласованных видов государственного контроля на внешнюю границу Таможенного союза. По итогам заседания был принят ряд значительных решений, таких как –

Решение № 82 «О вступлении в силу Протокола об обеспечении единообразного применения правил определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 12 декабря 2008 года»;

Решение № 83 «О вступлении в силу Протоколов от 21 мая 2010 года в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер»;

Решение № 85 «О применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза»;

Решение № 88 «О проекте Декларации о формировании Евразийского экономического союза»;

Решение № 89 «О принятии согласованных ответных мер в случае оказания третьими странами экономического давления на одно из государств-членов Таможенного союза»

А так же иные решения направленные на завершение формирования Таможенного союза и его нормативной правовой базы.

20 мая 2011 года состоялось заседание коллегии ФТС России под председательством руководителя Федеральной таможенной службы Андрея Юрьевича Бельянинова. Были рассмотрены вопросы реализации второго этапа формирования единой таможенной территории Таможенного союза, то есть отмены с 1 июля 2011 года таможенного контроля в пунктах пропуска на российско-казахстанском участке государственной границы.

На заседании коллегии было отмечено, что требуется проведение мероприятий по совершенствованию таможенного администрирования в новых условиях. Осуществление таможенного контроля после выпуска товаров позволит выявлять отдельные факты возможных нарушений. Также необходимо реализовать механизмы, которые позволят устранить причины и условия, обуславливающие возможность их совершения.

Необходимы дальнейшая работа по унификации принципов таможенного администрирования на единой таможенной территории Таможенного союза, активизация правоохранительной деятельности, решение вопросов материально-технического и кадрового обеспечения, включая обеспечение присутствия должностных лиц ФТС России на внешних участках таможенной границы.

Предстоит перенос функций таможенного контроля на внешние границы Таможенного союза. При этом российские таможенные органы прекратят совершение таможенных операций, а также всех функций по таможенному

производство китайских товаров, которые смогут легально и беспопытно проникать на российский рынок. Минск рассчитывает на постройку в республике мощного автосборочного производства китайских марок, которое должно составить конкуренцию предприятиям западных автомобильных фирм, размещенных в России. Китай активно использует участие Казахстана в ТС, превращая его в перевалочную базу для китайского ширпотреба. Иначе трудно понять, как может быть таможенная оценка плазменного телевизора в Казахстане в 100 долларов и как могла за полгода вырасти казахская легкая промышленность на 300%.

В настоящее время, не завершив полноценное формирование ТС, страны – партнеры переходят к созданию Единого экономического пространства, что представляет серьезную проблему для партнеров по ТС. Для входа в ЕЭП необходимо запустить несколько десятков соглашений, ряд из которых, в частности, в области макроэкономического регулирования или в сфере унификации (согласования на высоком уровне) финансовой политики носит революционный характер для экономических моделей Казахстана и Республики Беларусь.

Особенно тяжело переход к ЕЭП может сказаться на экономике РБ, где государственный сектор составляет более 75%, весь крупный бизнес работает под контролем президентских структур, экономика регулируется постсоветскими административными методами. Переход на четыре свободы перемещения товаров, труда, услуг и капитала в рамках ЕЭП грозит белорусской экономике реформаторским шоком, следствием которого может оказаться смена политической власти в республике³⁷.

Ситуация осложняется тем, что только в рамках полноценного ЕЭП возможна энергетическая интеграция, к примеру, между Россией и Казахстаном. Остается открытым вопрос о готовности правящих кругов, политических классов и гражданских обществ, бизнеса и банковских кругов Казахстана и Республики Беларусь вступить в столь широкий интеграционный проект, как Единое экономическое пространство.

Таким образом, на данный момент Единое Экономическое Пространство представляет собой незавершенную структуру. Чтобы достичь больших результатов, участникам ЕЭП необходимо прийти к согласию в решении основных вопросов. Однако, наблюдаются серьезные нестыковки между мнениями государств. Более того, это мешает создать единую правовую базу для будущего объединения. В перспективе, если удастся прийти к общим решениям и, соответственно, выполнению базового принципа ЕЭП (принцип четырех свобод - свобода торговли товарами, свобода торговли услугами, свобода передвижения финансового капитала, свобода передвижения человеческого капитала), можно будет добиться главной цели ЕЭП - стабильное и эффективное развитие экономик государств – участников.

³⁷ См.: Суздальцев А. Проблемы формирования ТС и ЕЭП в рамках ЕврАзЭС // <http://www.politboz.com/content/ts-i-eeep-evrazes-problemy-formirovaniya-doklad>

ПЕРСПЕКТИВЫ ВСТУПЛЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА В ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ

Международная экономическая интеграция – характерная особенность современного этапа развития мировой экономики. В конце XX в. она стала мощным инструментом ускоренного развития региональных экономик и повышения конкурентоспособности на мировом рынке стран-членов интеграционных группировок. В начале 2000-х гг., по данным Секретариата Всемирной торговой организации (ВТО), в мире зарегистрировано 214 региональных торговых соглашений интеграционного характера. Международные экономические интеграционные объединения есть во всех регионах мира, в них входят страны с самым разным уровнем социально-экономического развития. Большинство экономических группировок находятся на стадии развития зоны свободной торговли или таможенного союза.

Таможенный союз (ТС) начал функционировать и на постсоветском пространстве. Западные эксперты относят Таможенный Союз России, Беларуси и Казахстана к таможенным союзам развивающихся стран наряду с МЕРКОСУР (MERCOSUR), ЦАОР (the Central American Common Market), Восточноафриканским и Южноафриканским таможенными союзами (the East African customs union and the Southern African Customs Union). Однако, несмотря на столь критическую оценку, для РФ, Казахстана и Беларуси Таможенный союз ЕврАзЭС – это принципиально новый этап интеграции, имеющий ряд отличительных особенностей от предпринимаемых ранее неудачных попыток интеграции в рамках СНГ.

Таможенный союз создает механизмы глубокой экономической интеграции, его функционирование приведет если не к росту, то к нормализации приграничного сотрудничества за счет минимизации пограничных издержек.

Таможенный союз трех государств создается в минимально короткие сроки, правовая база ТС сформирована всего за два года вопреки мнениям скептиков, которые, ссылаясь на европейский опыт, преддрекали евразийским процессам протяженность в несколько десятилетий.

Это обусловлено не только экономическими причинами (стремлением повысить конкурентоспособность экономик, снизить влияние мирового экономического кризиса), но и рядом геополитических задач, таких как, необходимость сохранить ядро евразийского интеграционного объединения и дать адекватный ответ конкурентным проектам интеграции со стороны ЕС.

Помимо экономических преимуществ деятельность Таможенного союза должна способствовать активизации политического сотрудничества и оказать комплексное воздействие на все страны ЕврАзЭС. В этой связи важным вопросом для дальнейшего развития Таможенного союза является вопрос о расширении ТС и вступлении в него Кыргызстана.

Кыргызстан за последние пять лет пережил два серьезных политических кризиса. Прошел год со дня трагических событий и очередного государственного переворота в Кыргызстане, однако страна по-прежнему находится в очень сложном политическом и экономическом положении. Можно даже говорить о том, что страна стоит перед выбором дальнейшего внутри- и

В условиях реформирования таможенного законодательства изменился подход к осуществлению таможенного контроля. Таможенный кодекс ТС предполагает максимальное упрощение формальностей, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, упрощение и сокращение времени таможенных операций с тем, чтобы товары могли беспрепятственно поступить в оборот и использоваться в соответствии с целью их ввоза. Данный порядок, основанный на положениях Киотской конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур и Рамочных стандартов, впервые был закреплен ТК РФ 2003 г. и позволил внедрить прогрессивные методы таможенного администрирования в Российской Федерации, а затем и в Таможенном союзе.

Таможенный контроль различается в зависимости от степени законопослушности субъектов внешнеэкономической деятельности. Для законопослушных участников он ограничивается минимумом мероприятий, направленных в основном на соблюдение запретов и ограничений, установленных таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности. При производстве таможенного контроля используется система управления рисками и принцип выборочности форм таможенного контроля.

Осуществление таможенного контроля на основе таких подходов, по мнению В.А. Шамахова, позволит сотрудникам таможенных органов:

- сосредоточить внимание на сферах повышенного риска и, следовательно, обеспечить более эффективное использование имеющихся в их распоряжении ресурсов;

- увеличить возможности выявления нарушений таможенного законодательства, а также недобросовестных участников внешнеторговой деятельности и физических лиц;

- оказывать содействие добросовестным участникам внешнеторговой деятельности и физическим лицам;

- способствовать ускорению международных товаропотоков⁶³.

Таким образом, Таможенный союз России, Казахстана и Беларуси является успешным примером интеграции на постсоветском пространстве, в отличие от прежних неудачных попыток. Управление таможенным делом в Таможенном союзе с учетом дальнейшего расширения требует совершенствования его механизма и дальнейшей унификации в соответствии с международными правовыми нормами.

⁶³ См.: Таможенное право Российской Федерации: Учебник / Под общ. ред. В.А. Шамахова. – М.: СофтИздат, 2007. С. 111–112.

преобразует и ликвидирует конкретные нижестоящие таможенные органы; определяет их компетенцию и территориальный масштаб деятельности; назначает и освобождает от должности руководителей; обеспечивает финансирование; развивает таможенную инфраструктуру; определяет планы деятельности подчиненных органов и контрольные задания, например, по сбору платежей в бюджет; осуществляет внутриведомственный контроль; разрабатывает, совершенствует и внедряет методологические приемы работы различных функциональных подразделений и их информационного обеспечения.

При осуществлении внешней координации не происходит вмешательства в оперативную деятельность таможенных органов государств – членов Таможенного союза. Такую координацию высшего и более общего порядка в системе управления таможенным делом осуществляют Межгосударственные Советы глав государств и глав правительств и КТС.

Другой элемент организующего характера управления таможенным делом – регулирование – проявляется в тех случаях, когда в системе возникает нарушение установленных связей между субъектом и объектом. Регулирование может быть различным, оно зависит от специфики управляемого объекта (физического или юридического лица). Формы регулирования могут быть правовыми, материальными и моральными. Перечень направлений реализации функций регулирования в таможенном деле достаточно велик. К ним можно отнести: определение правил поведения и действий в таможенном деле посредством нормативного регулирования; установление конкретных процедур управления (сертификация перемещаемых товаров, получение свидетельства на осуществление деятельности таможенного представителя и перевозчика); формулирование основных задач и этапов управленческой деятельности и т.д. Создание Таможенного союза дает основание говорить о перераспределении государственно-управленческих функций в этой области, что должно быть обеспечено надлежащим таможенным механизмом, четко урегулировано правовыми нормами.

Контроль является неотъемлемым элементом организационных начал управления таможенным делом в Таможенном союзе. Игнорирование требований таможенного контроля со стороны участников ВЭД на практике нередко заканчивается испорченной деловой репутацией либо привлечением к административной и уголовной ответственности, а для государства – значительными финансовыми потерями. Как правило, объекты управления (участники ВЭД) являются подконтрольными лишь в момент фактического перемещения товаров через таможенную границу. В данном случае они систематически подают сведения о своей деятельности таможенному органу. На основе этих сведений таможенные органы получают возможность провести качественный контроль функционирования объектов с дальнейшей целью устранения недостатков в системе. Таможенный контроль включает в себя следующие элементы: проверку фактического выполнения таможенного законодательства; проверку путей и средств такого выполнения; принятие мер в процессе контроля для оценки и устранения недостатков. Целью таможенного контроля является определение посредством проведения проверочных мероприятий соответствия таможенных операций, осуществляемых участниками ВЭД, требованиям таможенного законодательства Таможенного союза.

внешнеполитического вектора развития, при этом выправить экономическую ситуацию без посторонней помощи вряд ли возможно. В этой связи участие или неучастие в интеграционных проектах и ориентация на РФ и евразийское сообщество становится средством политической борьбы и консолидации общества.

Правительство Кыргызской Республики одобрило идею вступления в Таможенный союз. Сформирована профильная комиссия, она будет вести переговоры о возможном вступлении в Союз.

На заседании правительства Кыргызстана 11 апреля 2011 г. премьер-министр Алмазбек Атамбаев призвал проанализировать все возможные риски, как при вступлении, так и при невступлении КР в ТС. В ходе обсуждения вопроса премьер-министр подчеркнул: «вступление укрепит внешние границы республики и кардинально улучшит условия жизни и труда граждан КР, работающих в России и Казахстане». По словам А. Атамбаева, вступая в ТС, «Кыргызстан также подаст сигнал инвесторам, что будет жить по жестким правилам ТС, а не продолжит выдумывать собственные». «Даже та экономическая поддержка, которую оказали нам Россия и Казахстан, сделаны с учетом наших заявлений о намерении вступить в ТС», - подчеркнул А. Атамбаев. Решение о вступлении в ТС было принято на заседании единогласно. Премьер-министр Алмазбек Атамбаев заявил, что с 1 января 2012 года Кыргызстан уже будет в составе Таможенного союза.³⁸

Однако если в правительстве данное решение получило единогласную поддержку, то в обществе и экспертных кругах нет такого единодушного мнения в отношении будущего членства Кыргызстана в ТС. Многими экспертами данное решение рассматривается больше как политическое, поскольку экономическая целесообразность хотя и есть, но сопряжена со многими рисками.

Основная критика исходит со стороны экономистов. По их мнению, главными препятствиями вступления Кыргызстана в ТС являются: членство страны в ВТО, неразвитость промышленного производства и сельского хозяйства.

В отличие от стран ТС, Кыргызстан с 1998 г. является членом ВТО, что может сделать проблематичным введение в Кыргызстане единых с другими странами таможенных тарифов. Как член ВТО, республика должна согласовывать таможенные пошлины с международными организациями, унифицировать свое таможенное законодательство и таможенные тарифы с едиными тарифами союза, на это может понадобиться как минимум два года и значительные финансовые средства (перед Кыргызстаном возникнет проблема компенсации ВТО за изменения тарифных ставок в размере 1 млрд. долларов США). Многие эксперты сходятся во мнении, что Кыргызстан не сможет одновременно являться членом ВТО и Таможенного союза.

Экономисты предупреждают об отличии экономических систем текущих участников Таможенного союза и Кыргызстана, разнице ВВП на душу населения, о том, что экономика Кыргызстана несоизмеримо меньше любой из стран-членов ТС. Вступление Кыргызстана в Таможенный союз, по их мнению, не окажет положительного влияния и на сельское хозяйство, при этом, именно в сельском

³⁸ АКИpress: Правительство приняло решение о вступлении Кыргызстана в Таможенный союз и Единый экономический союз. URL: <http://kg.akipress.org/news:354181/>

хозяйстве занято около 40 процентов населения КР. Доля же экспорта сельхозпродукции составляет порядка 20-25 процентов.³⁹

Председатель профсоюза ТРК «Дордой» Дамира Долоталиева уверена, что если Кыргызстан примкнет к таможенной тройке, то это «убьет рынок и разорит сотни предпринимателей».⁴⁰

Сергей Пономарев, возглавляющий Ассоциацию рынков Кыргызстана, считает: «Если мы вступаем в Таможенный союз – у нас есть проблемы. И если не вступаем – тоже есть». По его мнению, большой удар придется на торговцев двух крупнейших в стране рынков – «Дордой» и «Карасуу». Кыргызстан потеряет привлекательность транзитной страны с низкими тарифами и упрощенным таможенным оформлением.

Директор Фонда экономических исследований «Проект будущего» Аскар Бешимов считает, что перспектив для Кыргызстана в этом союзе немного. Вступив в ТС, Кыргызстан фактически присоединяется к таможенной политике России, потому что 92% Единого таможенного тарифа – тариф РФ. Структура и деятельность ТС направлена на выгоды для более крупных членов, поэтому при вступлении в ТС, Кыргызстан фактически потеряет возможность определять торговую и бюджетную политику страны. Пострадает потребитель – цены на товары и услуги будут повышаться. Единый таможенный тариф отразится на товарах народного потребления – автомобилях, обуви, одежде, продуктах питания.

По данным исследования «Последствия вступления Кыргызстана в Таможенный союз РФ, РК и РБ», проведенного экспертами фонда «Проект будущего», импортные лекарства подорожают на 10%, кожаные изделия на 20%, продовольственная корзина примерно на 15%, и т. д. Таким образом, изменения тарифов приведут к росту инфляции. К тому же, вследствие ограничений иностранного импорта из стран, не являющихся членами ТС, население будет вынуждено переходить на российскую продукцию более низкого качества, энергоемкую и дорогую по сравнению с зарубежными аналогами. [4]

Наряду с отрицательными, есть и положительные последствия присоединения Кыргызстана к Таможенному союзу. Они связаны с получением доступа кыргызских производителей на крупный региональный рынок стран ТС. Это позволит компаниям получать выгоды от увеличения производства, усилит их привлекательность для прямых иностранных инвестиций. В долгосрочной перспективе с учетом расширения границ реализации продукции – значительно увеличится рынок сбыта для отечественных предпринимателей.

Самое главное – это оптимизация внешней торговли Кыргызстана. Вступление в Таможенный союз уберет очень многие барьеры перед товарами из Кыргызстана.

Расширение связей и углубление интеграции с соседними государствами чрезвычайно важно для развития Кыргызстана. Как показывает анализ, в тройку лидеров по экспортно-импортным операциям Кыргызстана со странами СНГ вошли Россия, Казахстан и Узбекистан. С 1 июля 2011 года таможенные границы

³⁹ Информационное агентство 24: Вступление Кыргызстана в Таможенный союз, равно как и невступление, не окажет положительного влияния на сельское хозяйство. URL: <http://www.24kg.org/economics/99274-vstuplenie-kyrgyzstana-v-tamozhennyj-soyuz-ravno.html>

⁴⁰ Таможенный союз – Независимое обозрение: Эксперты оценивают перспективы вступления Кыргызстана в Таможенный союз. URL: <http://www.customsunion.kz/infoprint/2843.html>

Можно выделить следующие источники управленческой информации, применяемые в управлении таможенным делом: нормы законодательных и иных актов, уполномочивающие органы управления таможенным делом на принятие решений и действий по исполнению законов и иных нормативных правовых актов; обращение граждан и юридических лиц в уполномоченные органы по реализации своих законных интересов и субъективных прав; обязательные указания вышестоящих органов управления таможенным делом, подлежащие исполнению нижестоящими (директивная управленческая информация); факты, отношения, выявляемые в процессах контроля, которые отражают состояние управляемых объектов (управленческая информация об обратных связях в процессах государственного управления); проблемные, конфликтные, экстремальные и иные сложные ситуации, нуждающиеся в оперативном и активном вмешательстве органов управления таможенным делом (управленческая информация о кризисных состояниях общественных процессов).

Таможенным кодексом ТС достаточно широко предусмотрено применение информационных технологий, например при декларировании и предварительном информировании. Таможенные службы активно используют предварительное информирование для более четкого и быстрого формирования в электронном виде таможенных документов и оценки степени рисков, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу. Предварительное информирование приводит к повышению эффективности таможенного контроля и сокращению времени на таможенные формальности. Как отмечает О.В. Шишкина, в данном случае использован опыт Евросоюза, где уже давно существует требование представления краткой декларации на товары, ввозимые на территорию Сообщества⁶².

Организационная деятельность в системе управления таможенным делом Таможенного союза включает в себя координацию, регулирование и контроль. Координация придает суммарным усилиям объектов управления рациональный характер, отличный от того, который мог быть при простом сложении усилий этих объектов. С развитием материально-технической базы таможенных учреждений и созданием крупных околотаможенных структур значение координации возрастает, так как возникает задача согласования деятельности отдельных единиц, входящих в эту систему. При этом необходимо учитывать, что координация управления – не прерогатива субъектов управления, объекты управления также координируют свои действия. Совершенствование координации состоит в том, что необходимо учесть и согласовать интересы всех участников управленческих отношений, так как где нет общности интересов, там не может быть единства целей, не говоря уже о единстве действий.

По своему содержанию можно выделить внутреннюю и внешнюю координацию. Внутренняя осуществляется в пределах одного государства – члена Таможенного союза, и выражается, например, при осуществлении ФТС России внутренней организационной деятельности системы таможенных органов РФ. Данный вид координации обеспечивает связь элементов системы, четкую работу всех объектов управления таможенного дела. Так, ФТС России создает,

⁶² Шишкина О.В. Правовые аспекты совершенствования таможенного контроля: предварительная декларация, декларирование товаров, централизованная таможенная очистка (Таможенное дело. 2009.) URL: http://www.juristlib.ru/book_5622.html

Единое экономическое пространство – это лишь промежуточный шаг на пути к еще более близкой интеграции. Развивая Таможенный союз и Единое экономическое пространство, мы движемся к созданию Евразийского экономического союза в целях обеспечения гармоничного, взаимодополняющего и взаимовыгодного сотрудничества с другими странами, международными экономическими объединениями и Европейским союзом с выходом на создание общего экономического пространства.

И.В. Мильшина

УПРАВЛЕНИЕ ТАМОЖЕННЫМ ДЕЛОМ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Таможенное дело Таможенного союза нуждается в управлении, т.е. в деятельности определенных субъектов по руководству элементами этой системы. Управление обязательно базируется на подчиненности одного лица другому, на определенной иерархии, возникающей между субъектами правоотношений. В юридической литературе управление часто характеризуется как деятельность, заключающаяся в совершении действий административного свойства, направленных на исполнение законов, создание правовых актов, их реализацию и проведение организационных мероприятий. Управление таможенным делом в Таможенном союзе – это целенаправленная, планомерная деятельность органов власти государств – членов Таможенного союза, сочетающая в себе правоустановление и правоприменение, оказывающая организующее воздействие на управляемые объекты (участников ВЭД).

Данной системе, как и любой другой, присуще наличие двух взаимосвязанных звеньев: управляющего (субъекта) и управляемого (объекта). В качестве субъекта выступают Межгосударственные Советы на уровне глав государств и глав правительств, Комиссия таможенного союза (далее – КТС), таможенные органы государств – членов Таможенного союза. В качестве объекта – физические и юридические лица непосредственные участники ВЭД и лица, оказывающие им услуги на основе договора.

Для достижения динамичности процесса управления таможенным делом в Таможенном союзе необходимо обеспечить непрерывность поступления соответствующей информации об объекте в нужный момент. Такая информация необходима не только в самой системе управления таможенным делом в Таможенном союзе, но и для осуществления связей с другими системами и международными сообществами. Этот обмен информацией является обязательным условием существования системы управления таможенным делом в Таможенном союзе. Например, государствами – членами Таможенного союза было принято Соглашение от 21 мая 2010 г. «О представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза»⁶¹.

⁶¹ Соглашение ратифицировано Федеральным законом от 15 ноября 2010 г. № 304-ФЗ «О ратификации Соглашения о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза» // СЗ РФ. 2010. № 47. Ст. 6038.

ТС, которые находятся внутри, передвигаются на внешние, в этом случае Кыргызстан по-новому должен будет выстроить торговлю с Казахстаном.

В прошлом году, после апрельских беспорядков, были закрыты границы с Казахстаном и Узбекистаном. Кыргызстан понес колоссальные убытки. Весной-летом 2010 г. Кыргызстан один на один остался с политическими и экономическими проблемами, этническими столкновениями. Даже кратковременное закрытие границы продемонстрировало, насколько республика зависит от торговли со странами ТС.

Совместная работа таможенных служб всех стран ТС может положительно сказаться на выводе из тени огромной доли экспорта и импорта продукции в КР, ведь большая часть сельхозпродукции в соседние страны и, в частности, страны ТС провозится контрабандой.

Кыргызстан уже имеет опыт членства во Всемирной торговой организации и посредничества между Китаем и странами ТС. Участие в Таможенном союзе способно усилить транзитную роль Кыргызстана, стимулировать развитие транспортной системы и логистики.

По мнению президента ТПП Марата Шаршекеева в Кыргызстане очень сложными являются вопросы логистики. «Наша страна находится в такой части СНГ, куда только заходит железная дорога по двум веточкам. Когда мы войдем в ТС, а затем и в Единое экономическое пространство, мы уже сможем смело сказать, что те полезные ископаемые и те залежи строительных материалов, которые у нас имеются, будут использоваться рационально. При их добыче можно рассматривать большой рынок», – добавил он.

Не менее важным вопросом, по его мнению, является вопрос о трудовой миграции и статусе мигрантов.

«Правительство Кыргызстана прекрасно понимает, что люди, которые сегодня считаются мигрантами, имеют много препятствий». «При вступлении в ТС будет движение по всей территории ТС беспрепятственно. Сегодня подготавливается ряд законов, согласно которым эти люди будут считаться не просто мигрантами, а нормальными работающими гражданами экономического пространства», – отметил М.Шаршекеев.

Президент выразил мнение, что с вступлением в ТС в Кыргызстан активно пойдут инвестиции и строительство определенных предприятий.⁴¹

Основные риски для членов Таможенного союза, в связи с вступлением Кыргызстана связаны с двумя аспектами. Первый, аспект касается возможного увеличения контрабанды низкокачественных китайских товаров в Россию через кыргызстанско-казахстанскую границу, поскольку там нет надлежащего уровня таможенного контроля. Второй – возможное увеличение потока наркотиков из Афганистана.

Политолог Марат Суюнбаев уверен, что Россия, Казахстан и Беларусь заинтересованы в расширении Таможенного Союза: «Участие в Таможенном союзе именно Кыргызстана полезно и выгодно для трех стран с точки зрения использования кыргызского опыта вступления в ВТО. Кыргызстан, вступивший в ВТО как первая постсоветская страна, может поделиться своим опытом». Эксперт не сомневается в преимуществах для Кыргызстана от вступления в Таможенный

⁴¹ Марат Шеркешеев: Кыргызстан не должен оставаться зоной транзита китайских товаров. URL: <http://www.24kg.org/community/97568-marat-sharshekeev-kyrgyzstan-ne-dolzen.html>

союз: «Мы вступили в ВТО 11 лет назад и от этого практически не было и нет особенной пользы. Это связано с тем, что основные торговые партнеры нашей страны – Казахстан, Узбекистан, Россия, ряд других стран СНГ, не являются членами ВТО. Поэтому воспользоваться преимуществами членства в этой международной организации нам не удалось».⁴²

Для РФ Киргизия, с одной стороны, интересный рынок сбыта. С другой стороны, это очень дешевая и достаточно квалифицированная рабочая сила в некоторых направлениях. Поэтому за счет кооперации в рамках Таможенного союза преимущество может получить как Киргизия, так и Российская Федерация.

При таком раскладе, перспективы как вступления, так и невступления в Таможенный союз равновелики, и при окончательном принятии решения, без сомнения, перевесит политическая составляющая вопроса.

Сегодня Кыргызстан стоит перед дилеммой – вступать или нет. С оптимистической точки зрения в этом есть свой плюс – страна может сделать выбор в пользу прозрачной экономики без серых схем и теневых финансовых потоков. Вступление может стать серьезным стимулом для развития, позволит обеспечить стабильный рынок сбыта и сформировать эффективные отрасли в экономике, которых до последнего времени было не очень много, включая АПК (агропромышленный комплекс), учитывая, что в дальнейшем будут ликвидированы и законодательные границы.

Таможенный союз в долгосрочной перспективе перерастет в единое экономическое пространство. Кыргызстан сможет более эффективно использовать свою рабочую силу и привлекать более качественные инвестиции в производство, а, учитывая, что основная масса инвесторов в Кыргызстане – это российские компании, есть целый ряд очень интересных перспектив.

Напомним, еще в конце 2010 года на совместной пресс-конференции президентов России, Беларуси и Казахстана было сказано о том, что во многом благодаря Таможенному союзу ВВП стран-участниц в кризисный год вырос на 6-7% и российско-белорусский товарооборот увеличился на 50%.⁴³ Ранее положительный прогноз озвучил заместитель госсекретаря Союзного государства Василий Хрол: «Можно только представить, как вырастет благосостояние граждан России и других стран Таможенного союза. 15% роста ВВП – это российское экономическое чудо. Это наше общее экономическое чудо, и это можно только приветствовать. ВВП Китая растет на 7%».⁴⁴ Как верно отметил в своей статье политолог Рустам Ахметов, мировая практика показывает, что полноценная экономическая интеграция с вдохновляющими результатами возможна среди стран, имеющих достаточно развитый экономический потенциал.⁴⁵ Однако, мощное ядро Таможенного союза способно дать импульс к развитию менее развитых экономик, какой является экономика Кыргызстана.

⁴² Токмергенова А. Перспективы вступления Кыргызстана в Таможенный союз. URL: <http://www.easttime.ru/analytic/1/4/847.html>

⁴³ 9 декабря 2010 г. в Кремле состоялось заседание Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств. URL: <http://www.tsouz.ru/news/Pages/10-12-2010-full.aspx>

⁴⁴ Таможенный союз действительно обеспечит России 15% роста ВВП. URL: <http://www.puchkov.net/publications/customs-union/articles/opinions.html>

⁴⁵ Ахметов Р. Зачем нам нужен Таможенный союз? URL: <http://www.apn.kz/opinions/article5378.htm>

остро стоит проблема развития потенциала отдаленных регионов. Все это делает инвестиционный климат более привлекательным в Казахстане.

4. Валютная политика

Одним из основных вопросов дальнейшей интеграции на базе Единого экономического пространства выступает денежная расчетная единица между странами-участниками. На сегодня не ясно, какой она будет. Если события будут развиваться по сценарию Европейского союза, то необходимо введение новой денежной единицы, с равными условиями для всех стран-участниц.

На данном же этапе Казахстану, России и Белоруссии нужно вести согласованную валютную политику, не допускаящую совершения резких изменений валютного курса каждой из стран в одностороннем порядке.

К примеру, в Казахстане, обе девальвации национальной валюты, осуществленные в республике за 16 лет, были проведены не по внутренним причинам, а вследствие резких девальваций валюты в соседних странах — в России и Украине. Национальная валюта Казахстана — тенге — была девальвирована дважды: в 1999 году на 63% и в 2009 году — на 25%.⁵⁸

В качестве примера проведения согласованной валютной политики можно привести европейские страны, которые еще до введения единой европейской валюты взяли на себя обязательства не проводить одностороннюю разовую девальвацию более чем на 5%.⁵⁹

Как известно, на динамику товарных потоков наибольшее воздействие оказывает изменение валютного курса. Казахстан и Россия тоже находятся под влиянием соотношения тенге к рублю. В ситуации, когда тенге укрепляется, конкурентоспособность казахстанского экспорта ухудшается, и импорт становится более доступным. В этих условиях, как показывает опыт последних полутора лет, происходит увеличение импорта и сокращение экспорта, что свидетельствует об ухудшении торговых условий.

В Беларуси в одностороннем порядке был девальвирован на 56% белорусский рубль. Главное для страны сейчас решение проблемы как управлять внешним долгом. По состоянию на 1 января 2011 года он составлял \$28,5 млрд, или 52,2% ВВП страны. За 2010 год долги Беларуси выросли на 29,2%. В расчете на душу населения долг страны на начало года составлял \$3007. Все это не может не оказывать определенного влияния на интеграционные настроения стран.⁶⁰

На самом деле, так или иначе, страны вступают в очень острую конкурентную среду по вопросам валютного, налогового администрирования, государственного регулирования, создания соответствующего бизнес-климата для своих собственных и иностранных инвесторов. Проблемы заключаются в разнонаправленности наших экономик, в столкновении интересов.

Проблем существует достаточно, и становится понятно, что дальнейшее поступательное движение интеграционных процессов может осуществляться лишь при условии выработки согласованной макроэкономической политики, когда национальные экономики стран демонстрируют устойчивый рост, положительную динамику инвестиционной активности и внешнеторгового оборота, изменение в лучшую сторону индикаторов социального развития.

⁵⁸ Статистический бюллетень Национального банка Республики Казахстан.

⁵⁹ См. там же.

⁶⁰ См. там же.

предприятиями Казахстана, в 2010 году - 13,5 процента, в этом году мы прогнозируем выход более чем на 20 процентов.⁵⁵

В отношении мяса птицы в рамках ТС была установлена тарифная квота, которая предусматривает ввоз по преференциальным ставкам только определенного количества мяса птицы. Например, 110 тысяч тонн в 2010 году было завезено по 15-процентной пошлине в рамках тарифной квоты. За пределами квоты тарифная пошлина защитная от 50 до 70 процентов. Принятие данной меры способствовало росту производства на 32,6 процента, экспорт составил 1,4 тысячи тонн. Соответственно, существует потенциальная возможность для увеличения производства прежде всего для того, чтобы удовлетворить собственный спрос на нашем внутреннем рынке. На сегодняшний день у нас около 60 процентов, по официальной статистике, внутреннего спроса удовлетворяется за счет импорта мяса птицы в основном из Соединенных Штатов Америки. Поэтому есть возможность не только удовлетворить собственный спрос, но также поставлять эту продукцию на российский рынок.⁵⁶

3. Налоговый режим - налог на добавленную стоимость

В Казахстане за 2010 год объем НДС на импорт из стран Таможенного союза увеличился на 40,9% и составил 34,1 млрд. тенге. По мнению главы Налогового комитета Республики Казахстан Д.Ергожина отмена таможенного контроля и открытие границ улучшили динамику поступлений налога на добавленную стоимость. Сейчас предприниматель может завезти товар в свободном режиме на территорию России или Белоруссии, его продать, а только через 20 дней прийти, сдать соответствующее заявление, декларацию в налоговый комитет и уплатить налог. То есть, внедрена отсрочка для налогоплательщиков.

Но в то же время, основные проблемы с подтверждением и возвратом экспортного НДС остались. Нестыковка расчетов, сроков, методов уплаты НДС является в определенной степени сдерживающим моментом в развитии торговых отношений. В России ставка НДС – 18%, Казахстане ставка НДС – 12% и разные методики начисления. В Беларуси НДС поднялся с 18% до 20%.⁵⁷

Казахстан благодаря более либеральной налоговой политике и инвестиционному климату, чем у партнеров по таможенному союзу, имеет большие шансы на привлечение иностранного капитала, а также капитала из стран ТС для создания совместных производств. Так, в качестве положительного результата создания таможенного союза можно отметить увеличение объема прямых инвестиций из Российской Федерации на 0,5 процента за 2010 год, а также то, что за только за последние месяцы 2010 года более 400, по информации Налогового комитета, российских предприятий были зарегистрированы на территории Казахстана. Налоговый кодекс ведет к тому, что выгодно работать «по белому», а в России очень высокий показатель теневой экономики – и это большая проблема.

Экономика России в 10 раз больше казахстанской по критерию численности населения и в сотни раз больше по уровню ВВП. При этом Казахстан унитарное государство, а Россия имеет много федеративных и автономных регионов, где

Негативные последствия от вступления Кыргызстана в Таможенный союз тоже неизбежны, к ним надо готовиться, и воспринимать их как временные трудности, которые будут компенсированы в будущем. Напомним, Кыргызстан имеет позитивный опыт существования и развития периода нахождения в единой государственной, а также экономической системе с другими участниками Таможенного союза. Лучшие практики общей истории предлагается восстановить. Решение о расширении ТС носит политический характер, но именно политическая воля способна объединить государства.

И.Э. Мартыненко

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ С КОНТРАБАНДОЙ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО ПРОСТРАНСТВА БЕЛАРУСИ, РОССИИ И КАЗАХСТАНА*

1 июля 2010 г. вступил в силу *Таможенный кодекс Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана*, в связи с чем требует нового решения проблема унификации и гармонизации законодательства в данной сфере, в том числе в целях объединения усилий по противодействию посягательствам на культурные ценности, проявляющимся в их незаконном перемещении через теперь уже общую таможенную границу.

Об актуальности свидетельствуют проблемы следующие сведения. В 2008–2009 гг. органами пограничной службы *Беларуси* пресечено 6 попыток незаконного перемещения культурных ценностей через границу Республики Беларусь, изъято 774 предмета, представляющих культурную ценность, в т.ч. 20 икон, 753 единиц церковной утвари, 1 картина. Большинство попыток незаконного перемещения выявлялось на границе Республики Беларусь с Польшей. Таможенными органами в этот же период по фактам незаконного перемещения историко-культурных ценностей возбуждено соответственно 37 и 17 административных дел.

В 2008–2009 гг. органами федеральной таможенной службы *Российской Федерации* по факту контрабанды культурных ценностей возбуждено 122 и 87 уголовных дел соответственно.

В *Республике Казахстан* за период 2008–2009 гг. уголовные дела по факту контрабанды культурных ценностей и уголовные дела по фактам невозвращения на территорию Республики Казахстан культурных ценностей, возвращение которых обязательно не возбуждались.

Проанализировав организацию *правоохранительной деятельности стран Таможенного Союза Беларуси, России и Казахстана по борьбе с нелегальным оборотом культурных ценностей*, в ее структуре выделим следующие компоненты: во-первых, профилактика контрабанды культурных ценностей, которая включает разработку мер по выявлению и устранению причин и условий, детерминирующих совершение данного преступления; во-вторых, предупреждение нелегального перемещения культурных ценностей, заключающееся в деятельности, направленной на недопущение замышляемых

⁵⁵ Межгосударственный статистический комитет СНГ, <http://www.cisstat.com/>

⁵⁶ См. там же.

⁵⁷ Статистический сборник «Внешняя торговля стран Содружества Независимых Государств в 2009 году» - Алматы: Из-во: Статистика, 2010 г.

* Статья подготовлена под эгидой и при поддержке Межгосударственного Фонда гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ.

или уже подготовленных (но еще не реализованных) преступных посягательств на культурные ценности; в-третьих, пресечение, которое представляет собой действия, обеспечивающие прекращение уже начатых преступлений на стадии покушения либо последующих эпизодов при длящихся преступлениях; в-четвертых, координация и оперативное взаимодействие правоохранительных органов; в-пятых, международно-правовое сотрудничество в договорной форме.

Необходимо заметить, что понятие «борьба с контрабандой культурных ценностей» не имеет законодательного закрепления и раскрывается в международных документах, иногда в ведомственных нормативных актах и представляет комплекс организационно-правовых мероприятий по выявлению, пресечению, профилактике и раскрытию контрабанды культурных ценностей, осуществляемый с привлечением организационно-правовых, технологических средств таможенного и пограничного контроля, а также оперативно-розыскных методов и средств.

Так, в соответствии со ст. 17 *Основ таможенных законодательств государств-участников СНГ*, утвержденных решением Совета глав государств СНГ от 10 февраля 1995 г., контрабандой признаются следующие два состава преступления.

Во-первых, это *перемещение* через таможенную границу государства предметов художественного, исторического и археологического достояния народов, совершенное одним из следующих способов: 1) помимо или с сокрытием от таможенного контроля; 2) с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации; 3) сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием предметов.

Во-вторых, это *невозвращение* на таможенную территорию государства предметов художественного, исторического и археологического достояния народов, вывезенных за пределы таможенной территории определенного государства, если такое возвращение является обязательным. Ответственность за это преступление предусмотрена в Уголовных кодексах России, Казахстана и Беларуси.

Рассмотрим, как эти положения реализованы на национальном уровне.

Согласно полученным данным, в 2008-2010 гг. уголовные дела в странах Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана по фактам *невозвращения* на таможенную территорию государства предметов художественного, исторического и археологического достояния народов, вывезенных за пределы таможенной территории определенного государства, если такое возвращение является обязательным, не возбуждались.

Такое преступление, как *контрабанда*, содержится в уголовных кодексах всех стран таможенного союза и предусматривает уголовную ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу товаров, которые можно отнести к имеющим повышенную опасность: конкретно - это наркотические средства, психотропные, сильнодействующие, ядовитые, отравляющие, радиоактивные или взрывчатые вещества, оружие, части или компоненты боеприпасов, ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения и иные подобные товары.

Однако в вопросе криминализации контрабанды культурных ценностей имеются некоторые различия.

Доля же России в импорте Казахстана составляет 37%. Цифры говорят о разной степени влияния стран на торговые отношения. Естественно, Россия имеет в несколько раз большее влияние на экономическое развитие Казахстана и Беларуси в плане торговли. Для Казахстана импорт из России включает, прежде всего, машины и оборудование, продукты питания и т.д. и эта доля может значительно увеличиться.

В итоге, можно прийти к выводу, что в результате работы Таможенного союза особо значительных изменений в торговле стран ни в качественном, ни в количественном выражении не произошло.

2. Разный удельный вес отечественной продукции во внутреннем потреблении.

По официальным данным в 2009 году в Казахстане товарные ресурсы для внутреннего потребления формировались под влиянием импорта на 42%. В Беларуси товарооборот магазинов на 79 % был сформирован за счет отечественной продукции. В России в 2009 году импорт составлял немногим более 40 % от всего объема товарных ресурсов розничной торговли⁵⁴.

Разнящаяся национальная составляющая в ассортименте розничной продукции стран предполагает необходимость дальнейших исследований для проведения эффективной государственной экономической политики. Имеет право на жизнь дифференцированная таможенная политика, где-то направленная на поддержку национального производителя, а где-то на насыщаемость внутреннего рынка импортной продукцией. В рамках же единого таможенного тарифа, такой возможности нет.

Казахстан в течение переходного периода (2010-2014 годы) оговорил право применять более низкие ставки таможенных пошлин в отношении ряда товаров. В данный перечень вошли: яблоки, груши, лекарственные средства, медицинская техника, вагоны, сырье для химической, легкой и деревообрабатывающей промышленности, теплицы, др. виды непроемкого сырья.

Между тем, в Казахстане с вступлением в ЕЭП есть очень положительные тенденции роста собственного производства. Так, за год действия ТС увеличение ставок таможенных пошлин на импорт из третьих стран сыграло положительную роль в развитии действующих и планируемых к запуску производств в рамках ФИИР (форсированное индустриально-инновационное развитие). Например, стальные трубы, увеличение ставки таможенных пошлин на импорт стальных труб с нуля до 15-20 процентов повлекло увеличение производства на 58,6 процента, а экспорта а 6 раз по данным Министерства торговли и экономического развития РК.

Также от увеличения ставки наблюдается рост производства электрических свинцово-кислотных аккумуляторов на 73,7 процента, экспорта на 13 процентов. Россия импортирует данные товары в количестве 3,5-4 миллиона штук в год. Рост производства кирпичей и плитки для строительства составил 17,8 процента, экспорт увеличился в два раза, составил 900 тонн, из них в Россию 800 тонн, этого Россия завозила порядка 200 тысяч тонн в год данной продукции из стран дальнего зарубежья. Доля автомобилей казахстанской сборки в 2009 году составила 9,5 процента от новых, которые были приобретены населением,

⁵⁴ Статистический сборник «Внешняя торговля стран Содружества Независимых Государств в 2009 году» - Алматы: Из-во: Статистика, 2010 г.

Импорт из России за три года (2008, 2009, 2010) составил 36,3, 31,3, 37 процентов соответственно от общего количества импорта в Казахстан. В денежном выражении это 13,7 млрд.долларов США, 8,9 млрд.долларов США и 11 млрд.долларов США. Пик импорта из России пришелся на 2009 год, за год до развития Таможенного союза.

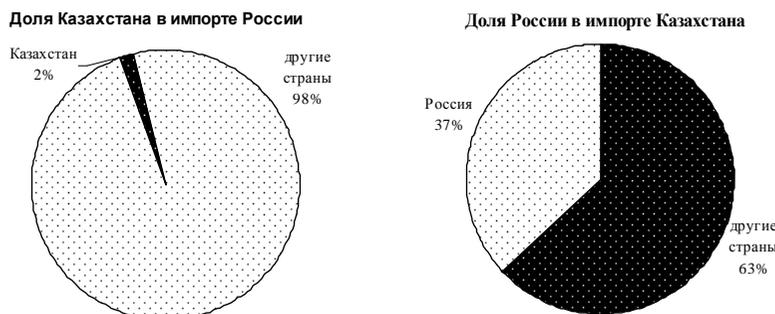
Для России отмена таможенных пошлин и введение единого таможенного тарифа означает более надежную защиту от внешней конкуренции, а также возможность сбыта товаров в странах-партнерах, которые еще не в состоянии покрыть внутренний спрос на промышленную продукцию собственным производством. До создания в 2010 году таможенного союза доля России в казахстанском импорте постепенно снижалась с 55% в 1996 году до 31,3% в 2009 году.

Предполагается, что с действием ЕЭП доля России во внешнеторговом обороте возрастет. Так, стоит отметить рост объема поставок продовольственных товаров из стран ТС. Если Казахстан импортировал в 2009 году продовольственных товаров на сумму 951,4 миллиона долларов США, то в 2010 году сумма обозначилась на отметке в 1,3 миллиарда долларов США.

Особое значение при этом имеет свободный транзит энергоносителей в страны Восточной и Западной Европы через белорусскую территорию, а для Казахстана через российскую территорию. Поэтому немаловажную роль играет отмена транзитных пошлин в пределах единой таможенной территории. Как известно, около 20% экспорта российского газа идет в Европу через территорию Беларуси, а у Казахстана нет своего выхода на европейские рынки.

В целом, для российского бизнеса торговля с Казахстаном на данном этапе, как показывают данные Роскомстата, малоинтересна. Так ее удельный вес составил всего 1,8%. Значит, на Казахстан приходится 1,9% от всего объема российского экспорта и 1,7% от всего импорта. Доля Беларуси также мала и равна 4,3% по данным 2010 года Федеральной таможенной службы РФ.

Рисунок 1. – Сравнение доли импорта Казахстана и России во взаимной торговле за 2010 год.



Источник: данные Федеральной таможенной службы РФ, 2010 г

Так, в Уголовном кодексе России предусматривается ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу (контрабанду) любых товаров (не только опасных), если их стоимость составляет крупную сумму. Кроме того, к объектам этого преступления относятся также культурные ценности, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу России (независимо от стоимости).

Аналогичная статья Уголовного кодекса Республики Беларусь таких норм не содержит. В соответствии с ч. 1 ст. 228 УК уголовная ответственность за контрабанду культурных ценностей наступает в случае перемещения их в крупном размере через таможенную границу Республики Беларусь, совершенного одним из перечисленных в диспозиции данной статьи способов (совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств идентификации, либо сопряженное с недекларированием или заведомо недостоверным декларированием). Однако непосредственно в диспозиции этой уголовно-правовой нормы культурные ценности как предмет преступного посягательства не указаны, они лишь охватываются общим родовым понятием «товары и ценности, запрещенные или ограниченные к перемещению через таможенную границу». Поэтому для установления признаков преступления по ст. 228 УК приходится обращаться к специальному законодательству, что значительно усложняет задачу. В примечании к ст. 228 УК указывается, что контрабанда в ч. 1 ст. 228 УК признается совершенной в крупном размере, если стоимость перемещаемых одним лицом или группой лиц товаров и ценностей превышает в две тысячи раз размер базовой величины, установленный на день совершения преступления.

Такая конструкция уголовно-правовой нормы приводит к тому, что в абсолютном большинстве случаев по факту незаконного перемещения культурных ценностей через таможенную границу Республики Беларусь возбуждается производство об административном таможенном правонарушении, а не уголовное дело. В период с 2000 – 2010 гг. уголовные дела по факту совершения контрабанды культурных ценностей не возбуждались и не расследовались, аналогичная ситуация сохраняется и в первом квартале 2011 г.

В Уголовном кодексе Казахстана имеются два схожих состава преступления «Контрабанда»: 1) экономическая контрабанда (ст. 209 УК) и 2) контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено (ст. 250 УК). Объекты преступного посягательства этих статей практически совпадают с объектами «контрабанды» в Уголовных кодексах Республики Беларусь и Российской Федерации.

5 июля 2010 г. Межгосударственный Совет Евразийского экономического сообщества (а это высший орган таможенного союза) на уровне глав государств принял Договор об особенностях уголовной и административной ответственности за нарушения таможенного законодательства таможенного союза и государств-членов таможенного союза.

Этим договором определяются формы взаимодействия таможенных органов государств-членов Таможенного союза с целью раскрытия преступлений, связанных с нарушением таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства стран-участниц, а также привлечения виновных лиц к уголовной и административной ответственности, обеспечивается единообразие в

применении таможенного законодательства таможенного союза при классифицировании преступлений и административных правонарушений.

Основные положения этого соглашения, имеющие большое значение для организации правоохранительной деятельности, сводятся к следующему.

Во-первых, административные правонарушения фиксируются по законодательству той стороны, на территории которой они выявляются. Соответственно, административный процесс ведется также по законодательству этой стороны.

Во-вторых, договор определяет область правовой ответственности сторон при выявлении уголовных преступлений. В случае невозможности определения места совершения преступления, таковым считается место его обнаружения. Если же преступления совершаются на территории нескольких сторон, местом их совершения считается территория стороны, на которой было совершено последнее преступление, а уголовное дело может расследоваться на территории той стороны, где совершено большинство преступлений или наиболее тяжкое из них. В случае невыдачи одной из сторон договора своего гражданина, в отношении которого осуществляется уголовное преследование другой стороной, уголовное дело в отношении этого лица передается стороне договора по гражданской принадлежности.

В-третьих, лица не могут привлекаться к уголовной или административной ответственности за одно и то же деяние стороной, на территории которой соответствующее судебное решение не вступало в законную силу. Каждая из сторон признает и принимает меры к исполнению вступивших в законную силу решений по делам об административных правонарушениях, вынесенных на территории другой стороны.

Подведем *итоги*.

В условиях объединения таможенных территорий *борьба с контрабандой культурных ценностей* представляет комплекс организационно-правовых мероприятий по выявлению, пресечению, профилактике и раскрытию нелегального перемещения культурных ценностей (ввоз, вывоз, транзит), осуществляемый с привлечением технологических средств таможенного и пограничного контроля, а также оперативно-розыскных методов и средств.

Усилиями государств-участников Таможенного союза создается комплексная правовая и организационная система противодействия преступности, незаконному обороту культурных ценностей. Главный итог совместной работы – сохранение контроля над криминогенной ситуацией на пространстве государств-участников Таможенного союза.

В развитие межгосударственных решений на национальном уровне *с целью пресечения нелегального оборота культурных ценностей, прежде всего их нелегальной транзитной миграции* целесообразно:

1) гармонизировать и унифицировать законодательство стран СНГ, прежде всего стран-участниц Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана, в части установления уголовной ответственности за нелегальный оборот культурных ценностей, а также расследования данной категории дел (единая подследственность уголовных дел, определение подлежащего применению процессуального законодательства в случае совершения контрабанды в местах объединения таможенных границ и в условиях союзного государства);

Необходимо отметить, что в дальнейшем президенты России, Белоруссии и Казахстана собираются развивать дальнейшую интеграцию и уже демонстрируют достигнутые договоренности о создании Евразийского союза (ЕАС).

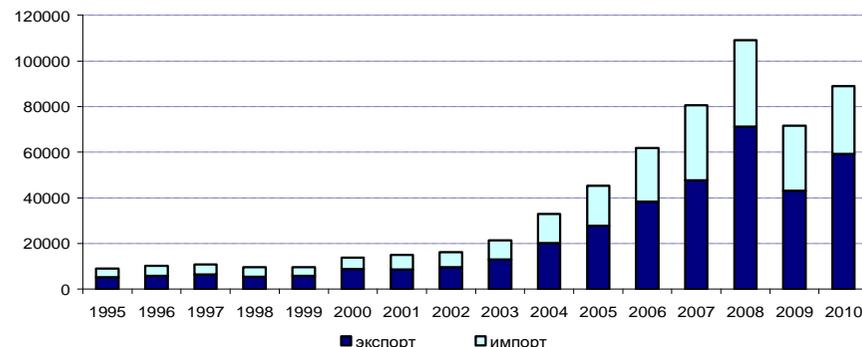
Между тем, понятно, что в современных условиях построить союзное государство весьма проблематично. Существует целый ряд проблем в реализации поставленных задач, и ниже указаны основные направления.

1. Торговля.

По данным министра экономического развития и торговли Жанар Айтжановой за год действия ТС товарооборот Казахстана с Россией и Беларусью в 2010 году увеличился на **40,3** процента, или на **5,2** миллиарда долларов США, и составил **18,1** миллиарда долларов США. В Казахстане с началом работы ТС экспорт в Россию увеличился на **38%**, импорт из России увеличился на **16,7%**.⁵²

В нижеуказанной таблице показано, как развивался внешнеторговый сектор Казахстана в последние годы. Под воздействием кризиса, снижения цен на нефть в 2009 году произошло значительное сокращение показателей, далее в 2010 году наблюдался небольшой рост внешней торговли, но в основном за счет экспорта. Показатели 2008 года остаются на пике внешнеторгового оборота страны.

Таблица 1. – Экспорт и импорт Республики Казахстан за 1995-2010годы



Источник: Агентство по статистике Республики Казахстан, 2011 г.

При этом, если смотреть по странам, то за три года (2008, 2009, 2010) удельный вес экспорта в Россию составил соответственно **8,8%**, **8,2%**, **8,1%** от общей суммы экспорта из Казахстана. Это значит, что за последние три года доля России в казахстанском экспорте уменьшилась на **0,7%**. В суммарном значении казахстанцы стали вывезти меньше товаров и услуг в Россию. Уменьшение произошло с **6,2** млрд. долларов США в 2008 году, до **4,8** млрд. долларов США в 2010 году.⁵³

⁵² <http://www.inform.kz/rus/article/2252551> АСТАНА. 30 марта. КАЗИНФОРМ /Канат Кульшманов/ - В связи со вступлением в Таможенный союз доходы республиканского бюджета увеличились.

⁵³ Агентство по статистике Республики Казахстан, предварительные данные 2011 г.

государствах – членах ЕврАзЭС одно и тоже действие (бездействие) будет пониматься одинаково – является ли оно правонарушением или преступлением либо нет.

К тому же, с точки зрения расширения Таможенного союза и создания Единого экономического пространства необходимо комплексно рассматривать гармонизацию административных законодательств государств – членов ЕврАзЭС. Важно определиться в вопросах применения общей части административных кодексов государств Сообщества, в частности действий этих законодательств в пространстве, в условиях единой таможенной территории, когда будет снят таможенный контроль на границах между государствами – членами Сообщества. Такие вопросы могут возникать уже сейчас при осуществлении совместного таможенного контроля, когда установление факта совершения правонарушения происходит таможенной службой одного государства на территории другого.

Л.И. Мергалиева

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА КАЗАХСТАНА, РОССИИ И БЕЛАРУСИ: МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Сегодняшняя реальность такова, что стремление стран к определенной интеграции основано на ожиданиях развития взаимной торговли и инвестиций, укреплении и развитии экономического потенциала, а также повышении конкурентоспособности. У России, Беларуси и Казахстана есть общие проблемы, которые характеризуются необходимостью диверсификации экономики и защиты от экспансии транснациональных компаний.

В последнее время вопрос о развитии экономической интеграции на постсоветском пространстве превратился в один из центральных. В соответствии с Планом действий по формированию Единого экономического пространства, утверждённым 19 декабря 2009 года, договорно-правовая база Единого экономического пространства вступит в силу с 1 января 2012 года, что будет означать начало полноценного функционирования Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России.

Серьезным этапом для формирования Единого экономического пространства можно считать создание Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана. Как известно, Президент Казахстана Н.Назарбаев в свое время отметил, что «Таможенный союз - очень прагматичный, конкретный проект, который решает экономические задачи наших стран и станет мощным стимулом к производству конкурентоспособных товаров и услуг».

В свою очередь, Единое экономическое пространство становится неким аналогом Европейского экономического сообщества (ЕЭС), которое стало толчком к возникновению Евросоюза (ЕС). Так, Президент Казахстана Н.Назарбаев озвучил, что ЕЭП – «это экономический союз типа Европейского Союза», и это мнение на наш взгляд актуально. Здесь предполагается осуществлять регулирование экономики на основе объединения таможенных территорий, проводить согласованную налоговую, денежную, кредитно-валютную политику.

2) разработать межгосударственное соглашение «О введении в странах СНГ порядка принятия на себя государством финансовой ответственности в отношении культурных ценностей другого государства-участника СНГ, временно ввозимых для показа на выставках либо для научных исследований», обеспечить принятия соответствующих законодательных актов на национальном уровне, гарантирующих судебную и юридическую неприкосновенность данных культурных ценностей на период пребывания на территории страны.

Р.Б. Мамуев

ПРОБЛЕМЫ СООТНОШЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ ГОСУДАРСТВ ЕВРАЗЭС

Административная ответственность - вид юридической ответственности, который выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного взыскания к лицу, совершившему правонарушение. Административная ответственность за правонарушения, предусмотренные кодексами об административной ответственности, наступает в тех случаях, когда эти нарушения по своему характеру не влекут за собой в соответствии с действующим законодательством уголовной ответственности.

Проведем сравнительный анализ административной ответственности за нарушения в таможенной сфере государств ЕврАзЭС и Российской Федерации.

В статье 16.1. КоАП РФ⁴⁶ «Незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров и (или) транспортных средств международной перевозки» под незаконным перемещением товаров и транспортных средств понимается совершение действий по ввозу на таможенную территорию Таможенного союза или по вывозу товаров и транспортных средств с нарушением установленного порядка. Однако в контексте рассматриваемого правонарушения незаконным следует признавать только перемещение, сопряженное с одним из указанных в статье 16.1 КоАП РФ деяний, которые различаются способом противоправного перемещения.

Частью 1 статьи 16.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка прибытия товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС и их убытия с этой территории.

Аналогичные статьи существуют в законодательствах всех других государств Сообщества, за исключением Республики Таджикистан. Например, статья 14.4 КоАП Республики Беларусь⁴⁷ или ч.1 статьи 426 Кодекса Республики Казахстан об административных нарушениях⁴⁸.

⁴⁶ Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 31 декабря 2001 г. №195-ФЗ (в ред. от 1 марта 2012 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч.1). Ст. 1.

⁴⁷ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. №194-З (в ред. от 23 марта 2007г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 140 2/1877.

⁴⁸ Кодекс Республики Казахстан от 30 января 2001 г. №155-II «Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях» (в ред. от 16 февраля 2012 г.) // Справочно-правовая система «Юрист».

По части 3 статьи 16.1 КоАП РФ ответственность наступает за сообщение таможенному органу недостоверных сведений путем представления недействительных документов либо использования поддельного средства идентификации, а равно подлинного средства идентификации, относящегося к другим товарам и транспортным средствам.

К мерам ответственности привлекается лицо, фактически представившее недействительные документы при прибытии и на иных этапах перемещения, исключительно за достоверность таких сведений, как количество грузовых мест, маркировка и наименование, вес и (или) объем товаров.

Следует обратить внимание на следующие различия в кодексах об административных правонарушениях государств – членов ЕврАзЭС. Это касается ответственности за неуведомление таможенных органов о совершении участниками процесса внешней торговли определенных процедурных действий, связанных с таможенным оформлением. В Российской Федерации, Республике Казахстан и Республике Беларусь таможенным кодексом Таможенного союза не предусмотрено при осуществлении пересечения таможенной границы уведомления таможенных органов. Сама процедура в ТК ТС называется процедурой прибытия товаров в пункт пропуска и соответственно установлены иные определенные действия перевозчика, декларанта и других лиц по таможенному оформлению. Ответственность за нарушения этих действий в КоАП РФ установлена в статье 16.1.

В таможенных кодексах других государств Сообщества обязательным является уведомление о пересечении таможенной границы.

Статья 16.5. КоАП РФ «Нарушение режима зоны таможенного контроля» предусматривает ответственность за следующие действия, если они совершаются без разрешения таможенного органа: перемещение товаров, транспортных средств или лиц (в том числе должностных лиц государственных органов, за исключением должностных лиц таможенных органов) через границы зоны таможенного контроля; перемещение товаров и транспортных средств или указанных лиц в пределах зоны таможенного контроля; ведение производственной или иной коммерческой деятельности в зоне таможенного контроля.

Помимо КоАП РФ, нарушение режима зоны таможенного контроля упомянуто в кодексах об административных правонарушениях и в таможенных кодексах государств-членов ЕврАзЭС. Например, статья 134 ТК Республики Узбекистан⁴⁹ рассматривает нарушение режима зоны таможенного контроля, то же самое рассматривают статья 498 КоАО Кыргызской Республики⁵⁰ и статья 400 кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях⁵¹.

Статья 16.7. КоАП РФ «Представление недействительных документов при совершении таможенных операций» предусматривает ответственность за представление декларантом таможенному представителю документов для

⁴⁹ Таможенный Кодекс Республики Узбекистан от 26 декабря 1998 г. №548-I (в ред. от 2 февраля 2012 г.) // Справочно-правовая система «Право».

⁵⁰ Кодекс об административной ответственности Кыргызской Республики от 4 августа 1998 г. №114 (в ред. от 25 февраля 2010 г.) // Информационно-правовая система «СоюзПравИнформ»

⁵¹ Кодекс Республики Казахстан от 30 января 2001 г. №155-II «Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях» (в ред. от 16 февраля 2012 г.) // Справочно-правовая система «Юрист».

представления их в таможенный орган при совершении таможенных операций, повлекшее за собой заявление таможенному органу таможенным представителем недостоверных сведений о товарах и несоблюдение установленных запретов и ограничений.

Состав этого нарушения охватывает не только этап декларирования, он может на всех этапах таможенного оформления, когда в соответствии с таможенным законодательством таможенному органу заявляются или сообщаются сведения о перемещаемых товарах и транспортных средствах.

В случае, если представленные таможенному представителю или иному лицу недействительные документы не повлекли за собой сообщение таможенному органу недостоверных сведений, либо их представление не требуется на соответствующем этапе таможенного оформления, состав административного правонарушения отсутствует.

Похожая статья (ст. 428) есть и в КоАП Республики Казахстан, но в ней указан подробный перечень аспектов документа, за которыми последует административная ответственность, включающая в себя штраф в размере от десяти до двадцати месячных расчетных показателей с конфискацией товаров и транспортных средств, являющихся непосредственными предметами совершения административного правонарушения, или без таковой.

Статья 16.10. КоАП РФ «Несоблюдение порядка таможенного транзита» охватывает совершение таких деяний, как нарушение срока доставки, маршрута перевозки, а также доставка товаров в отличную от определенной таможенным органом зону таможенного контроля.

Предельный срок перевозки установлен статьей 219 Таможенного кодекса ТС. В каждом конкретном случае перевозки срок доставки товаров устанавливается таможенным органом отправления исходя из заявления перевозчика с учетом обычного срока перевозки, вида транспорта и возможностей транспортного средства, его маршрута и других условий перевозки. Маршрут перевозки товаров определяется таможенным органом отправления на основании сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах. Изменение маршрута допускается с письменного разрешения таможенного органа отправления либо любого таможенного органа, находящегося по пути его следования (ст. 217 ТК ТС).

В Таможенном кодексе Республики Узбекистан есть похожая статья, которая охватывает порядок срока доставки товаров и маршрута перевозки (ст. 139 ТК РУз).

Однако, у государств-членов ЕврАзЭС также есть нормы в административном законодательстве, которые отсутствуют в КоАП РФ. Например, в таможенном кодексе Республики Узбекистан и в кодексах об административных правонарушениях Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Республики Казахстан упомянуты статьи, касающиеся неостановки транспортного средства, отправления транспортного средства, неправомерного действия с товарами, оформление которых не завершено, нарушения порядка декларирования товаров и некоторые другие.

В результате проведенного анализа представляется важным, чтобы в государствах Сообщества были унифицированы виды, предметы и способы совершения таможенных правонарушений, определенные в диспозициях правовых норм административного законодательства. В этом случае в