

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ САРАТОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА
ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО**

САРАТОВСКАЯ ТАМОЖНЯ

САРАТОВСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ АССОЦИАЦИИ ЮРИСТОВ РОССИИ

**НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР СОТРУДНИЧЕСТВА
СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ СГУ**

**ФИЛИАЛ КАФЕДРЫ ФИНАНСОВОГО, БАНКОВСКОГО, ТАМОЖЕННОГО ПРАВА СГЮА
САРАТОВСКОЙ ТАМОЖНИ**

ВТО И ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ : ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

**Материалы IV Международной научно-практической конференции
студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей,
практических работников**

(27 мая 2013 г.)

Саратов 2013

УДК 339.543.62 (470+571+4) (082)
ББК 65.428 я 43
К 87

К 87 ВТО и Таможенный союз : перспективы интеграционного сотрудничества. Материалы IV Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей, практических работников (Саратов 27 мая 2013). Выпуск 4. Сборник научных статей. Саратов : Издательство «Саратовский источник», 2013. 137 с.

ISBN 978-5-91879-387-9

В предлагаемых в сборнике статьях рассматриваются проблемы и перспективы евразийской интеграции в связи с присоединением России к ВТО и особенностями развития Таможенного союза.

Для юристов, политологов, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов.

Редакционная коллегия:

Г. Н. Комкова, д-р юрид. наук (отв. редактор);
С. А. Овсянников, канд. юрид. наук (зам. отв. редактора);
Е. А. Крючкова, канд. юрид. наук; *О. Ю. Апарина*, канд. ист. наук;
О. Ю. Бакаева, д-р юрид. наук; *И. В. Мильшина*, канд. юрид. наук,
Т. Г. Касаева, канд. юрид. наук; *И. В. Турбин*, начальник организационно-аналитического отдела Саратовской таможни

УДК 339.543.62 (470+571+4) (082)
ББК 65.428 я 43

ISBN 978-5-91879-387-9

© Коллектив авторов, 2013.

*Выступление начальника Саратовской таможни
генерал-майора таможенной службы
Овсянникова Сергея Александровича
на IV Международной научно-практической конференции
«ВТО и Таможенный союз : перспективы интеграционного сотрудничества»*

Уважаемые коллеги, гости и участники конференции!

Мне очень приятно приветствовать вас на сегодняшнем мероприятии от имени Саратовской таможни, Саратовского регионального отделения АЮР и кафедры таможенного, административного и финансового права юридического факультета СГУ. И мне искренне хотелось бы поблагодарить всех присутствующих, а также всех тех, кто будет сегодня выступать на пленарном заседании и круглом столе с информацией о работе Таможенного союза и Всемирной торговой организации.

В последнее время российские интеграционные инициативы приобрели более внятные контуры и очертания. Говоря же о работе нашей конференции, можно сказать, что мы с вами работаем практически в режиме он-лайн.

В 2011 году мы с вами обсуждали проблемы становления и перспективы развития Таможенного союза, в прошлом – функционирование Единого экономического пространства.

Сегодня, идя, что называется, в ногу со временем, мы будем обсуждать в том числе и событие, случившееся 22 августа 2012 года, когда Российская Федерация официально стала 156-м членом Всемирной торговой организации.

Наша конференция затронула все этапы интеграции в Евразии – создание Зоны свободной торговли, Евразийского экономического сообщества, Таможенного союза, Единого экономического пространства.

Сегодня важнейшим этапом развития нашей страны в экономической сфере как раз и является текущее сотрудничество Таможенного союза и Всемирной торговой организации, тем более что состав участников ВТО и ТС в перспективе будет только расширяться. Так, например, правительство Сирии в ближайшее время намерено подать заявку о вступлении в Таможенный союз, а Казахстан, еще один участник Таможенного союза, уже стоит на пути вступления в ВТО, в то время как Таджикистан стал членом ВТО 2 марта 2013 года и сегодня имеются реальные предпосылки его членства в Таможенном союзе.

Безусловно, создание Таможенного союза и довольно скорое его оформление вызвало отрицательные эмоции со стороны ВТО. При этом высказывались опасения по поводу того, что правила Таможенного союза не смогут соответствовать правилам ВТО и, как следствие, переговоры Таможенный союз будет начинать заново.

Однако нам удалось отстоять свои позиции. За Россией осталось право достаточно медленного снижения пошлин и относительно крупных субсидий во множество секторов экономики в течение 5–7 лет.

В то же время Комиссия таможенного союза (КТС) привела все нормы Таможенного союза в полное соответствие с нормами ВТО и в прошлом году ее деятельность была прекращена, а взамен с целью обеспечения

функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства была создана Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК).

Участие в ВТО дает стране множество преимуществ. Их получение и является в прагматическом смысле целью присоединения к ВТО. Конкретными целями присоединения для России можно считать следующие:

- получение лучших в сравнении с существующими и недискриминационных условий для доступа российской продукции на иностранные рынки;
- доступ к международному механизму разрешения торговых споров;
- создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций в результате приведения законодательной системы в соответствие с нормами ВТО;
- расширение возможностей для российских инвесторов в странах – членах ВТО, в частности в банковской сфере;
- создание условий для повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции в результате увеличения потока иностранных товаров, услуг и инвестиций на российский рынок;
- участие в выработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов;
- улучшение имиджа России в мире как полноправного участника международной торговли.

Говоря о конкретных результатах вступления России во всемирную торговую организацию, а также в контексте перспектив и результатов протекающих сегодня интеграционных процессов хотелось бы озвучить некоторые цифры применительно к нам.

За 4 года, с 2009 по 2012 год, объем денежных средств, перечисляемых Саратовской таможней в федеральный бюджет, вырос почти в 4 раза – с 6,3 до 23,3 млрд рублей.

Внешнеторговый оборот в 2012 году составил 3 млрд 446 млн долларов США, а товарооборот увеличился на 87 млн 436 тыс. долларов США (+ 3%)

Саратовская таможня активно содействует созданию благоприятного инвестиционного климата в регионе своей деятельности и осуществляет сопровождение 11 крупнейших инвестиционных проектов на общую сумму около 63 млрд рублей.

Уважаемые коллеги, для успешной реализации интеграционного проекта и преобразования Единого экономического пространства к 2015 году в Евразийский экономический союз, а впоследствии в Евразийский союз с учетом норм и правил ВТО нужны более эффективные политические и организационные формы, гибкие методы и существенные финансовые ресурсы, к которым в том числе можно отнести и нашу IV Международную научно-практическую конференцию.

Спасибо за внимание!

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ

В настоящее время все более актуальными становятся вопросы создания и использования интеллектуальных ресурсов. В условиях межгосударственной интеграции усиливается интерес к данной проблеме и становятся востребованными поиск и создание правовых механизмов обеспечения прав интеллектуальной собственности в рамках таможенных союзов и иных межгосударственных образований.

Важная роль в обеспечении защиты прав интеллектуальной собственности сегодня принадлежит таможенным органам. Данный механизм защиты прав интеллектуальной собственности формируется с начала 90-х годов прошлого века и основан на таможенном законодательстве как на уровне Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана (далее – ТС), так и на национальном законодательстве государств – членов ТС. В настоящее время можно говорить о функционировании административного механизма трансграничной защиты прав интеллектуальной собственности в условиях ТС. Рассмотрим, как данный механизм защиты, осуществляемой таможенными органами, позволяет обеспечить определенные частные и публичные интересы.

Обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц при трансграничной защите прав на объекты интеллектуальной собственности является функцией механизма защиты прав интеллектуальной собственности, реализуемой таможенными органами. Выделение данной функции связано прежде всего со значимостью соблюдения соответствующих интересов, обеспечения их разумного соотношения, гармоничного баланса. Современный период развития общественных отношений отличается тем, что человек, его права и интересы становятся высшей ценностью в обществе и обеспечение данного баланса ставится во главу угла нормативного регулирования во всех сферах общественной жизни. Тем более важно учитывать интересы личности в правоотношениях, связанных с результатами интеллектуальной деятельности человека-автора, человека-творца.

В общей шкале гуманитарных ценностей права человека, как и он сам, занимают центральное место и доминируют над всем остальным. Их приоритет и значимость неоспоримы, роль и назначение очевидны. «Человеческое измерение» – оселок любых общественных преобразований, точка отсчета в решении глобальных и текущих задач, в проведении всевозможных реформ, разработке государственных программ¹.

Интересы человека – вот главный ориентир для развития и совершенствования элементов механизма правового регулирования, повышения их эффективности. Выступая своего рода технологией удовлетворения данных интересов, механизм правового регулирования всегда должен быть социально ценным по своему характеру, создавать режим благоприятствования

¹ Теория государства и права : курс лекций / под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2004. С. 289.

осуществлению законных устремлений личности, упрочению ее правового статуса².

Характеризуя функцию обеспечения интересов при реализации рассматриваемого механизма, нельзя не коснуться проблемы обеспечения интересов в праве вообще, а также вопросов соотношения частных и публичных интересов.

«Приоритет права в регулировании вопросов обеспечения баланса личного и общественного обусловлен его назначением, поскольку именно оно есть первооснова для разграничения частных и публичных интересов, сталкивающихся между собой, конфликтующих и противоречащих друг другу. В идеале право должно обеспечить их разумное соотношение, минимизировать дисбаланс, найти способы преодоления коллизий»³.

Об актуальности проблемы соотношения публичных и частных интересов в праве свидетельствуют многочисленные исследования в этом направлении. Вопросам публичного права посвящены работы Ю. А. Тихомирова⁴. Комплексный подход к проблеме баланса частных и публичных интересов присутствует в работах О. Ю. Бакаевой, Н. А. Погодиной, О. М. Винника, Т. Я. Хабриевой, А. В. Малько⁵. Разные авторы рассматривают вопросы соотношения интересов применительно к отдельным направлениям правового регулирования. Среди них назовем Т. В. Борисенкову, В. Г. Голубцова, Б. О. Дзгоеву, О. Ю. Ильину, А. Я. Курбатова, А. Ю. Козлова, В. А. Соловьёва, В. И. Хавкина, Л. А. Шарнину, С. О. Ласкину⁶.

² Там же. С. 733.

³ Бакаева О. Ю., Погодина Н. А. О соотношении частных и публичных интересов // Журнал российского права. 2011. № 4. С. 36.

⁴ Тихомиров Ю. А. Современное публичное право. М., 2008 ; Он же. Публично-правовое регулирование. Динамика сфер и методов // Журнал российского права. 2001. № 5.

⁵ Бакаева О. Ю., Погодина Н. А. Указ. соч. ; Винник О. М. Системный подход к разрешению проблемы гармонизации публичных и частных интересов в хозяйственной деятельности // Социальная роль права : история и перспективы / под ред. Ю. И. Скуратова. М., 2003 ; Хабриева Т. Я., Тихомиров Ю. А. Право и интересы // Журнал российского права. 2005. № 12 ; Малько А. В., Субочев В. В. Законные интересы как правовая категория. СПб., 2004.

⁶ Борисенкова Т. В. Соотношение частных и публичных интересов при правовом регулировании банкротства юридических лиц : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008 ; Голубцов В. Г. Сочетание публичных и частных начал в регулировании вещных отношений с участием государства. СПб., 2005 ; Дзгоева Б. О. Соотношение частных и публичных интересов в правовом регулировании рекламы : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008 ; Ильина О. Ю. Частные и публичные интересы в семейном праве Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007 ; Курбатов А. Я. Сочетание частных и публичных интересов при правовом регулировании предпринимательской деятельности. М., 2001 ; Козлов А. Ю. Обеспечение баланса публичных и частных интересов в процессе возмездного отчуждения недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009 ; Соловьёв В. А. Частные и публичные интересы субъектов налоговых правоотношений : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002 ; Хавкин В. И. Публично-правовые начала гражданского законодательства современной России : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007 ; Шарнина Л. А. Частные и публичные интересы в конституционном праве // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 4 ; Ласкина С. О. Соотношение частных и публичных интересов при правовом регулировании конкурсных отношений // Финансовое право. 2008. № 12.

Положения, касающиеся соотношения частных и публичных интересов, нередко содержатся в актах судебной власти⁷. Обращение высших судебных органов к вопросу соотношения частных и публичных интересов при рассмотрении дел об административных правонарушениях в области интеллектуальных прав свидетельствует о необходимости обеспечения такого баланса между этими интересами, который позволил бы на всех уровнях защиты (гражданско-правовом, административно-правовом и уголовно-правовом) не допустить угрозы интересам как государства и его граждан, так и авторов и других правообладателей. Особое внимание к интересам и их соотношению со стороны государственных органов именно на уровне административного права, традиционно относимого к публичному праву, неслучайно. Как справедливо заметил А. В. Малько, «в публичном праве законные интересы могут реализоваться лишь при определенном взаимодействии с государственными органами, государственной властью в том или ином ее проявлении»⁸.

Несмотря на признание современной отечественной наукой деления права на публичное и частное, многие исследователи отмечают некоторую условность этого деления, поскольку частное право опирается на публичное и не может существовать без него, а публичное право, обеспечивая общие интересы, так или иначе защищает и частные интересы⁹.

Рассматриваемый аспект соотношения частных и публичных интересов применительно к административному механизму трансграничной защиты прав интеллектуальной собственности имеет особую актуальность в связи с широтой направленности рассматриваемого механизма. С одной стороны, назначением административно-правовых мер защиты является защита публичных интересов, которые, на наш взгляд, включают в себя две составляющие – интересы государства и интересы неопределенного круга лиц. С другой стороны, общественные отношения в сфере интеллектуальной собственности обусловлены творческой деятельностью личности, способностью человека создавать новое посредством своего разума. Поэтому даже на административно-правовом уровне система защиты прав интеллектуальной собственности призвана обеспечивать интересы частные, связанные с конкретной личностью и ее правами, в данном случае интеллектуальными. Частные интересы, в свою очередь, следует подразделить на интересы авторов и иных правообладателей и интересы потребителей (пользователей) продукции, содержащей объекты интеллектуальной собственности. В конечном итоге частные и публичные интересы тесно взаимосвязаны и являются объективными сторонами единого целого.

По мнению С. В. Дорохина, если взять любую область права, мы неизменно найдем в ней как государственный, так и частный интерес, поскольку эти две

⁷ Определение Высшего арбитражного суда РФ от 31 октября 2008 г. № 10458/08 по делу № А40-9281/08-145-128 Арбитражного суда г. Москвы. URL : http://www.arbitr.ru/?id_sec=353&id_doc=19830 (дата обращения : 25.07.2011).

⁸ Малько А. В., Субочев В. В. Указ. соч. С. 200.

⁹ Крымкин В. В. Развитие частного и публичного права как законодательных основ защиты прав и свобод человека и гражданина // Международное публичное и частное право. 2011. № 5 (62). С. 11–12.

категории объективно неразделимы. Речь можно вести лишь о том, чей интерес выражен прямо, а чей – опосредованно¹⁰.

Для определения баланса частных и публичных интересов, обеспечение которого выделено нами в качестве функции рассматриваемого механизма, следует решить вопрос о таких понятиях, как публичные, частные и государственные интересы, интересы неопределенного круга лиц, а также их соотношении.

«Применительно к принятому в юриспруденции делению права на частное и публичное под последним понимают выделение норм, отражающих, прежде всего, государственные, а не индивидуальные, частные интересы. В этой связи термин „публичный интерес“ вполне соотносим с терминами „государственный интерес“, „интерес неопределенного круга лиц“, более того, он поглощает их, как имеющий более широкое значение»¹¹.

В рассматриваемом нами административном механизме публичные интересы включают в себя интересы государства и интересы неопределенного круга лиц. Несмотря на близость данных групп интересов в системе защиты прав интеллектуальной собственности, они не совпадают.

В этой связи мы согласны с позицией В. Г. Голубцова, который использовал понятия государственных и общественных интересов при противопоставлении их частным интересам как синонимы, признавая при этом обоснованность и необходимость проведения различия между общественными и государственными интересами¹².

К категории публичных интересов, помимо общественных интересов, относит и государственные интересы А. А. Даньков, который представляет их как общественные интересы, преломленные через деятельность государства. Выделение государства как специфического носителя общественных интересов в данном случае оправданно: полное соответствие общественных и государственных интересов – это недостижимая цель, поскольку в системе «государство – общество» всегда существуют неустранимые противоречия¹³.

Государство выступает в сфере регулирования отношений в области интеллектуальной собственности и как основной регулятор этих отношений, играя роль законодателя, и как орган, выполняющий регистрационные (административные) функции по отношению к объектам этих отношений, и как контролирующий орган (исполнительная власть), и как орган, карающий за нарушение установленных правил (судебная власть). По мнению И. А. Близнеца, именно государство призвано поддерживать «неустойчивое равновесие» между правами личности и интересами общества, между тем, что относится к сфере культуры, и тем, что относится к сфере коммерции¹⁴.

¹⁰ Дорохин С. В. Деление права на публичное и частное : конституционно-правовой аспект. М., 2008. С. 12.

¹¹ Салахутдинова Г. «Публичный интерес», «интересы неопределенного круга лиц» и «государственные интересы» как основание для обращения прокурора в суд // Законность. 2010. № 12. С. 34.

¹² Голубцов В. Г. Указ. соч. С. 47.

¹³ Даньков А. А. Баланс частного и публичного интересов и его значение в правоприменительной деятельности // Проблемы местного самоуправления (электронный журнал). № 16. URL : <http://www.samoupravlenie.ru/> 16-05.htm (дата обращения : 11.09.2013).

¹⁴ Блинец И. А. Интеллектуальная собственность и закон. Теоретические вопросы / Под общ. ред. Лукницкого С. П. М., 2001. URL : http://www.pravo.vuzlib.net/book_z2073_page_1.html (дата обращения : 11.09.2013).

Г. Салахутдинова отстаивает позицию, согласно которой государство становится выразителем публичных интересов, когда в своей деятельности выражает и соблюдает интересы всех своих граждан (общественные интересы) и признанные государством общественные интересы реализуются в нормах права. Защита публичных интересов, признанных государством и обеспеченных его правом, служит условием и гарантией существования и развития социальной общности¹⁵.

Государство является важнейшим субъектом в правовом и хозяйственном обороте объектов интеллектуальной собственности. Оно выступает прежде всего в качестве регулятора общественных отношений в области интеллектуальной собственности. И именно государство в первую очередь несет огромные убытки и потери от незаконного использования объектов интеллектуальной собственности, масштабов оборота контрафактных товаров. Обеспечение интересов государства в рамках административно-правовой защиты прав интеллектуальной собственности при трансграничном перемещении товаров направлено на создание и поддержание правового порядка в области интеллектуальных прав, а также на укрепление безопасности государства.

При этом, оценивая ситуацию с правовой охраной и защитой прав интеллектуальной собственности, специалисты признают, что в настоящее время интересы государства в сфере интеллектуальной собственности охраняются крайне неудовлетворительно (кроме отдельных аспектов)¹⁶.

Другой группой публичных интересов являются интересы неопределенного круга лиц. Неопределенный круг лиц нельзя индивидуализировать, определить его качественный и количественный состав. Это физические и юридические лица, рядовые потребители продукции, содержащей объекты интеллектуальной собственности. При введении контрафактного товара в оборот на территории РФ любое лицо может стать рядовым потребителем продукции или пользователем услуги с нарушением прав интеллектуальной собственности. Все лица, участвующие в общественных отношениях, потенциально являются потребителями товаров и услуг, произведенных, реализованных и предоставленных с нарушением прав интеллектуальной собственности.

Защита потребителя от некачественной контрафактной продукции, которая может быть не только вредной, но и опасной для жизни и здоровья рядовых потребителей, в системе административно-правовой защиты прав интеллектуальной собственности является особенно значимой. На наш взгляд, данный аспект в настоящее время является доминирующим, так как право личности на качественную и безопасную продукцию является неотъемлемой составной частью его правового статуса в современном обществе.

Обеспечение частных интересов при реализации рассматриваемого механизма подразделяется на обеспечение прав и интересов личности как творца интеллектуального продукта, обеспечение интересов бизнеса во внешнеэкономической деятельности и обеспечение интересов рядовых потребителей продукции, содержащей объекты интеллектуальной собственности.

¹⁵ Салахутдинова Г. Указ. соч. С. 33.

¹⁶ Сергеев А. П. Основные проблемы правовой охраны интеллектуальной собственности в Российской Федерации на современном этапе // Интеллектуальная собственность. Актуальные проблемы теории и практики : сб. науч. тр. / под ред. В. Н. Лопатина. М., 2008. Т. 1. С. 11.

Первая и вторая группы интересов в определенной мере совпадают с частными интересами в чистом виде, защищаемыми гражданско-правовыми методами. Под этими интересами подразумеваются интересы конкретного человека, отдельной личности, индивида, создавшего интеллектуальный ресурс и (или) владеющего исключительным правом на объект интеллектуальной собственности, а также предпринимателя в сфере внешней торговли.

Группа интересов потребителей продукции, содержащей объекты интеллектуальной собственности, является составной частью интересов неопределенного круга лиц, которые, в свою очередь, включены в совокупность публичных интересов. Рядовой потребитель – единица неопределенного круга лиц. В то же время эти интересы не совпадают. Несмотря на то что общий интерес складывается из многочисленных интересов отдельных лиц, направленность его не тождественна направленности интересов конкретного лица. Образно говоря, интересы не суммируются, иначе не было бы смысла в разграничении частных и публичных (общественных) интересов вообще. Общие интересы как совокупность частных, по мнению В. Г. Голубцова, имеют особые признаки¹⁷. Интересы всего общества как единого целого – это потребности всего общества в целом. Частные интересы – это интересы отдельных субъектов (физических и юридических лиц) и отражают потребности конкретных лиц.

Исследователи называют следующие различия между публичными и частными интересами.

1. Частные интересы касаются отдельного лица, а потому имеют всегда значение блага, принадлежащего исключительно этому лицу. Публичные же интересы принадлежат не отдельным лицам, а обществу.

2. Публичные интересы могут быть реализованы только сообща. Часто это потребности, которые объективно не могут быть удовлетворены в индивидуальном порядке.

3. Публичные интересы имеют характер общечеловеческий, доступны и присущи всем людям независимо от их социального статуса. Частные же интересы более индивидуализированы, они несут на себе отпечаток личных пристрастий, вкусов, привычек и пр.

4. Реализация публичных интересов является условием реализации частных интересов¹⁸.

Несмотря на эти различия, необходимо определить, что в центре совокупности интересов, как частных, так и публичных, должен находиться человек с его желаниями и потребностями. Именно личность, ее интеллектуальный и духовный потенциал должны определять направленность интересов в праве. Таким образом, конечной целью обеспечения как публичных интересов, включая и интересы государства, так и частных является удовлетворение социальных потребностей индивида.

В рассматриваемой нами системе все разновидности интересов тесно переплетены, взаимозависимы и связаны между собой, что обуславливает сложность механизма обеспечения их баланса. И эффективность административного механизма защиты прав интеллектуальной собственности таможенными органами заключается именно в соблюдении интересов всех

¹⁷ Голубцов В. Г. Указ. соч. С. 46–47.

¹⁸ Бакаева О. Ю., Погодина Н. А. Указ. соч. С. 46.

участников общественных отношений в области создания, отчуждения и использования прав на объекты интеллектуальной собственности с учетом трансграничного аспекта. Оптимальный баланс этих частных и публичных интересов – интересов правообладателей, потребителей, участников внешнеэкономической деятельности, государства – является конечной целью функционирования рассматриваемого административного механизма.

А. Ю. Багров

СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И КАЧЕСТВО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ : ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В конце 2012 года Евразийской экономической комиссией был подготовлен проект «Основные направления совершенствования таможенного администрирования в Таможенном союзе в 2012–2015 годах»¹⁹. В рамках данного проекта была принята и уже внедряется практически «Дорожная карта» (ДК) «Совершенствование таможенного администрирования»²⁰. Предполагается, что благодаря всему этому будут созданы простые и необременительные механизмы администрирования процесса перемещения товаров добропорядочными участниками внешнеэкономической деятельности. Но для начала все же неплохо было бы понимать, о чем идет речь, а если точнее – о процессе, который уже более полугода вроде бы совершенствуется.

Нет ни одного упоминания в нормативных актах, разъясняющих, что же такое «таможенное администрирование». Есть только одно небольшое упоминание о нем в Концепции развития таможенных органов Российской Федерации от 2005 года: «Таможенное администрирование направлено на повышение качества проведения таможенных процедур в отношении юридических и физических лиц как участников внешнеторговой деятельности; сотрудничество и партнерство».

Для удобства условимся понимать таможенное администрирование как деятельность уполномоченных субъектов в области таможенного дела, направленную на реализацию целей и задач, установленных таможенным законодательством Российской Федерации и Таможенного союза и связанных с эффективным и качественным трансграничным перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза. То есть и совершенствовать планируется все механизмы, так или иначе влияющие на товарооборот.

Следует отметить, что ФТС не была инициатором начала совершенствования. По мнению ФТС, таможенное администрирование в России – одно из лучших в мире. Так, по крайней мере, заявил на одном из заседаний рабочей группы Владимир Ивин – на тот момент начальник аналитического управления ФТС. Но похоже, что руководство страны не поверило в искренность сказанного чиновником. Поэтому В. В. Путин строго наказал урегулировать вопрос взаимоотношений таможни и бизнеса, причем таким образом, чтобы это

¹⁹ Основные направления совершенствования таможенного администрирования в Таможенном союзе в 2012–2015 годах. URL : <http://www.tsouz.ru/news/Documents/P-01-10.pdf> (дата обращения : 20.05.2013).

²⁰ Дорожная карта «Совершенствование таможенного администрирования». URL : http://asi.ru/upload_docs/DK/DK%20tamognja.pdf (дата обращения : 20.05.2013).

заметили на уровне Всемирного банка и чтобы письменный отчет улучшений был представлен в виде высокого места в рейтинге.

Осознавая неизбежность предстоящей работы по улучшению и совершенствованию, ФТС вынужденно включилась в работу по разработке Дорожной карты «Совершенствование таможенного администрирования».

Получается так, что не дай Владимир Путин год назад посылал о том, что надо бы что-то делать с таможенным администрированием, чтобы как-то облегчить и упростить жизнь бизнесу (а показателем этого улучшения будет как раз место России все в том же рейтинге Doing Business), – ничего бы и не делалось для облегчения процедур, связанных с экспортом или импортом товаров.

Организовали площадку, собрали группу энтузиастов, пригласили таможенню, начали обсуждать. Ругались, дискутировали, но худо-бедно что-то предложили и согласились поменять в интересах улучшения инвестиционного климата, то есть в интересах бизнеса. Началась даже реализация разработанных мероприятий по совершенствованию. Но оценки состояния таможенного администрирования на момент начала его совершенствования не было и объективно говорить, что разработанные и предложенные мероприятия что-то улучшают или ухудшают, как-то некорректно.

Да и оценивать положение дел с прохождением процедур по экспорту или импорту товаров могли и могут только исключительно организаторы и исполнители этих самых процедур, то есть экспортеры, импортеры, а также сервисные компании – перевозчики, экспедиторы, таможенные представители и т. д.

Удивительно, но сегодня некоторые общественные и не очень общественные организации инициативно занимаются мониторингом проведения мероприятий ДК. Ни эти организации, ни ФТС, как и бизнес в целом, не могут дать фактической оценки состояния таможенного администрирования хотя бы за 2012 год. Но что-то же совершенствуется, что-то же улучшается. По крайней мере, об этом постоянно докладывает ФТС.

Так есть ли оценка состояния таможенного администрирования как такового? Кто-то её делал? Каково действительное состояние существующего администрирования – не по бравым отчетам руководства ФТС, а на самом деле, в жизни?

Скорее всего, никто не анализировал существующее таможенное администрирование. Более того, отдельные чины ФТС в целом еще имеют какое-то представление, что происходит в таможнях, но как осуществляются процедуры, какие есть технологии, как организован порядок, например, декларирования, – представляют себе крайне смутно. А уж нюансы – какие, например, документы являются обязательными при таможенном декларировании и от каких таможенных органов могут отказаться – даже после усиленных консультаций для них остаются белым пятном. Но эти специалисты от ФТС как раз и занимаются вопросами совершенствования таможенного администрирования по методикам Doing Business.

Если исходить из положения России в различных рейтингах (Doing Business – 112-е место из 183 стран²¹, рейтинг LPI – 94-е место из 155 стран)²², состояние

²¹ Рейтинг экономик. URL : <http://russian.doingbusiness.org/rankings> (дата обращения : 17.05.2013).

²² The World Bank. URL: <http://econ.worldbank.org> (дата обращения : 18.05.2013).

таможенного администрирования – это жесткая бюрократия, а в вопросах оперативного администрирования и электронных технологий – нарастающий хаос. И вместе с тем полное процветание в вопросах коммерциализации процедур и технологий! Так что же все-таки совершенствуется, и самое важное, до какого состояния планируется это самое совершенствование?

Так или иначе процесс уже запущен и остановить его вряд ли представится возможным. Но самые большие опасения вызывает следующее.

Наблюдается тенденция тотального сокращения всяческих сроков. Несколько примеров.

Сроки выпуска таможенной декларации сократились с 3 дней до вступления в силу ТК ТС до 1 рабочего дня сейчас.

Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шувалов поставил перед Федеральной таможенной службой России задачу по сокращению сроков нахождения товаров в морских портах. По результатам эксперимента в ДВТУ был сделан вывод, что достичь существенного сокращения сроков нахождения товаров и транспортных средств в порту исключительно за счет сокращения сроков фактического осуществления таможенными органами таможенных операций невозможно.

Создана специальная система контроля сроков. Вкратце – был разработан ряд показателей оперативности таможенного контроля. Они выражались в доле таможенных деклараций, которые были выпущены в течение следующего рабочего дня после их принятия. Было установлено дежурство должностных лиц таможенных органов. В их задачи входил мониторинг проведения таможенных операций и таможенного контроля, в ходе которого принимаются сообщения обо всех конфликтных и нештатных ситуациях, возникающих в ходе таможенного контроля. Показатели оперативности включили в состав показателей системы по управлению качеством таможенного контроля.

Если срок выпуска какой-либо декларации превышает контрольное значение, нужно разобраться, насколько обоснованно этот срок превышен.

Заключение таможни поступает в Управление. И опять же полный спектр функциональных подразделений просматривает эти декларации и проверяет правомерность запросов и обоснованность продления или превышения сроков с предложениями по принятию мер реагирования. Кроме того, функционирует механизм обратной связи с заинтересованными лицами. В двенадцатичасовом графике дежурные двух служб – организации таможенного контроля и федеральных доходов. Они принимают сообщения заинтересованных лиц о возможной задержке проведения таможенных операций, которые подлежат немедленной оперативной проверке.

В этом наборе мер и состоит система.

Если смотреть на средние сроки выпуска товаров с начала года, то они в Приволжском таможенном управлении сократились примерно в полтора раза по четырем группам товаров: предварительные декларации на ввозимые товары, ввозимые товары без предварительных деклараций, вывозимые товары беспощинно и вывозимые товары с пошлиной.

Сейчас можно сказать, что средние сроки декларирования практически по всем четырем группам лучше контрольных показателей. Вот какие данные приводит начальник службы организации таможенного контроля Приволжского таможенного управления Сергей Жданович: «Контрольное значение на

четвертый квартал 2012 года по предварительным декларациям составляет 12 часов 30 минут. В ноябре они составили 10 часов 11 минут.

По ввозимым товарам при контрольном значении 17 часов 30 минут в тот же период они выпускались со средним сроком 12 часов 07 минут. По вывозимым товарам, которые выпускаются без таможенных пошлин, установлено контрольное значение 2 часа 48 минут. А они у нас выпускаются за 1 час 14 минут. По вывозимым товарам с таможенными пошлинами при контрольном сроке 3 часа 12 минут они выпускаются за 2 часа 20 минут.

В 2013 году контрольные показатели будут несколько скорректированы в сторону уменьшения»²³.

На мой взгляд, при технологии таможенного контроля, которая сейчас существует, мы вплотную приблизились к минимальным значениям. Нельзя забывать, что таможенный контроль должен быть не только оперативным, но и качественным. И ни в коем случае не стоит поступаться его качеством ради сокращения сроков.

На примере все того же ПТУ можно проследить динамику снижения возбужденных административных производств. Так, в Оренбургской таможне количество возбужденных административных дел за первый квартал 2013 года снизилось на 13% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, в Ульяновской таможне – на 50%²⁴. Безусловно, тенденция хорошая, но не является ли это результатом жесткого ограничения временных рамок совершения операций, из-за чего таможенники просто не успевают выявить все нарушения?

Согласно «Дорожной карте», совершенствование таможенного администрирования будет проводиться вплоть до 2018 года, и на протяжении всего времени ее действия планируется дальнейшее снижение сроков проведения таможенных операций. На мой взгляд, если это будет продолжаться и дальше, то очень скоро экономика Таможенного союза ощутит на себе все последствия этого совершенствования.

О. Ю. Бакаева

ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЧЛЕНСТВА РОССИИ В ВТО

Участие России в интеграционных образованиях в первую очередь отразилось на содержании таможенного законодательства, которое в силу своего трансграничного характера восприняло многие положения и нормы международного права. За последние 2–3 года государство резко форсировало действия по участию в различных глобализационных процессах: стало участником Таможенного союза, заявило о создании к 2015 году Евразийского экономического союза, вступило во Всемирную торговую организацию. Скорость интеграционных процессов в определенной степени объяснима тем, что на постсоветском пространстве связи между государствами – бывшими республиками СССР остались весьма прочными, а менталитет – схожим.

²³ Жданович С. А. Срочно и точно // Таможня. 2013. № 1–2 (312–313). С. 24–25.

²⁴ Правоохранительная деятельность. URL : http://ptu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=55&Itemid=90 (дата обращения : 19.05.2013).

Полноправным членом ВТО Россия стала 22 августа 2012 года, когда вступил в силу Протокол от 16 декабря 2011 года «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.». Данный протокол ратифицирован Федеральным законом от 21 июля 2012 года № 126-ФЗ. Членами ВТО являются 158 государств и Евросоюз.

В сентябре 2012 года Всероссийским центром изучения общественного мнения был проведен опрос граждан России об их мнении по поводу вступления России в ВТО. Если 10 лет назад доминировала позиция, что вступление в ВТО соответствует интересам нашей страны (56%), то сейчас доля рассуждающих так граждан снизилась до 30%.

В целом последствия вступления России в ВТО выглядят в глазах россиян скорее негативно. Респонденты склонны думать, что этот шаг приведет к резкому сокращению и упадку отечественной промышленности (45%), а не к росту ее объемов (35%). Сценарий, при котором зарубежные товары будут доминировать, а цены на них – расти, кажется россиянам также более вероятным (42%), нежели усиление конкуренции и снижение цен на потребительские товары (36%). Почти каждый второй россиянин (48%) считает, что вступление в ВТО спровоцирует рост импорта и снижение объемов выпуска отечественных товаров, а впоследствии рост безработицы²⁵.

Кстати, ежегодный членский взнос России в бюджет ВТО составляет почти 1,5 млн швейцарских франков, что составляет около 50 млн рублей.

Отличительной характеристикой современного законодательства является стремительное сглаживание, размывание границ между национальным и международным законодательством вплоть до полного их устранения. Первой отраслью законодательства, «испытавшей» это на себе, стало таможенное право.

В настоящее время правила таможенного регулирования построены с учетом членства Российской Федерации в Таможенном союзе. Основополагающее место здесь занимает Таможенный кодекс Таможенного союза (далее – ТК ТС), носящий характер международного договора.

Конечно, следует признать, что в целом таможенное законодательство Таможенного союза основано на нормах международного права и рекомендациях, разработанных в рамках функционирования Всемирной таможенной организации. Так, платформой для ТК ТС стала Международная (Киотская) конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур²⁶. Однако состоявшееся членство России в ВТО предполагает исполнение договоренностей, необязательных для Белоруссии и Казахстана, которые членами ВТО не являются. В данной связи неизбежные изменения Таможенного кодекса Таможенного союза и принимаемых в соответствии с ним иных правовых актов должны соответствовать как правилам Таможенного союза, так и обязательствам России перед ВТО.

²⁵ Всероссийский центр изучения общественного мнения. [Сайт]. URL : <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=113007> (дата обращения : 19.05.2013).

²⁶ Федеральный закон от 3 ноября 2010 г. № 279-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года» // СЗ РФ. 2010. № 45. Ст. 5774.

В настоящее время ведутся активные переговоры о вступлении в ВТО Казахстана. Можно надеяться, что в обозримом будущем переговоры по этому поводу начнут и Беларусь.

Следует отметить, что в самом кодексе приоритетное внимание уделяется таможенному законодательству Таможенного союза. Его ст. 1 так и называется «Таможенное регулирование в Таможенном союзе». А в ч. 2 устанавливается: «Таможенное регулирование в таможенном союзе осуществляется в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза, а в части, не урегулированной таким законодательством, до установления соответствующих правоотношений на уровне таможенного законодательства таможенного союза, – в соответствии с законодательством государств – членов таможенного союза». При этом в кодексе ничего не говорится о международных нормах, а ведь именно они изначально регулируют отношения, складывающиеся в таможенной сфере. Наиболее логичным было бы указание в кодексе на принцип унификации с международно-правовыми стандартами и правилами.

В мировой практике определены основные пути унификации внутреннего законодательства стран с правовыми нормами ВТО:

- бразильский, предполагающий перевод норм права ВТО на государственный язык и придание им силы национальных законов;
- японский, определяющий, что нормы ВТО обладают приоритетом перед национальным законом и сосуществуют в нем наряду с национальными нормами²⁷.

Возможно, Россия пойдет по своему пути, однако представляется, что для нашей страны в силу обширности и даже избыточности внутреннего законодательства оптимальным станет японский вариант, предполагающий сочетание международных и внутренних норм права.

В 2012 году на основе предложений отраслевых союзов и ассоциаций, межфракционной рабочей группы по законодательному обеспечению присоединения России к ВТО Государственной думы, федеральных органов исполнительной власти были разработаны «Меры по адаптации экономики Российской Федерации к условиям членства в ВТО». В области таможенного дела среди них названы:

- упрощение процедур таможенного администрирования;
- снижение ставок таможенных сборов до уровня, соответствующего стоимости оказываемой услуги;
- корректировка ставок таможенного тарифа на чувствительные товарные позиции, такие как живые свиньи, свинина, моторные транспортные средства, в том числе бывшие в эксплуатации, зерноуборочные комбайны, мелованная бумага.

Особого внимания требуют изменения в таможенно-тарифной политике России. Так, ввозные таможенные пошлины на сельскохозяйственные товары должны снизиться с 15 до 12%, на промышленные товары с 11 до 7%, на лекарства с 15 до 7%, на молочную продукцию с 25 до 20% и т. д. Учитывая, что на территории Таможенного союза действует единый таможенный тариф²⁸, ставки

²⁷ См.: Рустамова И. Т. Роль ВТО в унификации норм внешней торговли // Таможенное дело. 2012. № 2. С. 31.

²⁸ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного

на таможенные пошлины одновременно с Россией должны снизить и другие его участники – Белоруссия и Казахстан. Пока остается не в полной мере ясным, как будет решаться вопрос в случае их несогласия. Можно даже предположить, что членство России в ВТО будет стоить отказа от участия в Таможенном союзе. По информации агентства Интерфакс, в октябре 2012 года президент Беларуси Александр Лукашенко сказал, что Россия «кинула» Беларусь, вступив в ВТО²⁹.

В любом случае для России интеграция в мировую экономику стала необратимым процессом, требующим изменения действующего законодательства. Таким образом, требуется сформировать системный подход к увязыванию положений таможенного и смежного с ним законодательства с международно-правовыми стандартами. В данной связи требуется:

- обеспечить контроль соответствия положений таможенного законодательства нормам ВТО, не ущемляя при этом интересов государств – участников Таможенного союза (Казахстана и Беларуси);

- усилить контроль содержания федеральных законов и подзаконных нормативных актов в области таможенного дела, издаваемых на территории РФ, с целью недопущения их противоречия нормам ВТО;

- гармонизировать таможенное законодательство с финансовым, административным, гражданским, банковским законодательством. До сих пор не согласованы поправки в Таможенный кодекс ТС (этот процесс идет уже второй год). В данной связи необходимо установить сроки для такого согласования;

- обеспечить единообразие правоприменительной практики обновленного таможенного законодательства;

- проводить систематический мониторинг соответствия таможенного законодательства Таможенного союза и Российской Федерации нормам ВТО. В таком мониторинге должны быть задействованы территориальные таможенные органы (таможни) и расположенные в регионах государственные органы и организации (например, правительства субъектов Федерации, торгово-промышленные палаты). С целью выявления коллизий, возникающих при применении норм ВТО в области таможенного дела, целесообразно проводить опросы, анкетирование, использовать иные методы сбора и обобщения информации относительно представителей хозяйствующих субъектов, а также лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела (таможенных представителей, таможенных перевозчиков и пр.).

Одной из проблем, возникших одновременно с образованием Таможенного союза, стала фактическая легализация некоторых способов контрабанды. Речь идет о потоке товаров (самого широкого ассортимента) в Россию из Казахстана, куда такой товар переправляется из Китая. Вопросы разрешения этой проблемы активно обсуждаются на международных переговорах, необходимо вынести их и на уровень ВТО. С этой целью следует поддержать позицию органов власти по поводу возможности прикомандирования уполномоченного органа от Таможенного союза к штаб-квартире ВТО³⁰.

союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза» (в ред. от 11 декабря 2012 г.) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL : <http://www.tsouz.ru> (дата обращения : 07.08.2013).

²⁹ См.: Лукашенко считает, что Россия «кинула» Белоруссию, вступив в ВТО. URL : <http://www.interfax.ru/politics/news.asp?id=271035> (дата обращения : 07.08.2013).

³⁰ См.: Зыкова Т. Несуны на границе // Российская газета. 2013. 30 апр.

В Послании Президента РФ Федеральному собранию отмечается, что «стержнем нашей экономической политики должна стать конкурентоспособность всех ключевых факторов ведения бизнеса в России, от доступных кредитов и стимулирующих налогов до удобных административных процедур и низкой инфляции»³¹.

Следует обратить внимание на максимальное упрощение таможенных процедур для иностранных инвестиций, направляемых в первую очередь в отрасли, наиболее чувствительные к условиям вступления в ВТО, – легкую и пищевую промышленность, сельское хозяйство. Регулирующее воздействие таможенной политики должно резко снизить влияние протекционистских мер на внешнюю торговлю товарами. Необходимо помочь нашим производителям конкурировать с иностранными фирмами. В данной связи в России необходимо предложить инвесторам более выгодные условия в сравнении с Беларусью и Казахстаном.

В настоящее время Казахстан для ведения бизнеса предлагает более льготные условия. Так, в Казахстане ставка НДС составляет 12% (в России – 18%), социальные отчисления – 5% (в России – 30%). Если же учесть еще и льготы, а также специальный режим для предпринимателей, то неудивителен факт, что российский бизнес начинает перетекать в Казахстан. За последние два года в Казахстане перерегистрировалось более 5 тыс. российских компаний³².

В рамках ВТО действует отдельный документ, касающийся инвестиционных мер, связанных с торговлей, – Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам (ТРИМС), заключенное в г. Марракеше 15 января 1994 года.

Указанное соглашение касается только торговли товарами и требует отмены мер, применяемых к иностранным инвесторам и несовместимых с обязательством предоставления национального режима и отмены количественных ограничений, в частности:

– мер, нацеленных на проведение закупок или использование предприятием товаров отечественного происхождения или из любого отечественного источника;

– мер, требующих, чтобы закупки или использование предприятием импортируемых товаров ограничивались количеством, связанным с объемом или стоимостью экспортируемых им местных товаров;

– мер, ограничивающих импорт предприятием товаров, используемых в его местном производстве или имеющих отношение к нему, в целом или в количестве, связанном с объемом или стоимостью экспортируемых им местных товаров;

– мер, ограничивающих импорт предприятием товаров, используемых в его местном производстве или имеющих отношение к нему, путем ограничения доступа предприятия к иностранной валюте объемом поступлений иностранной валюты, причитающейся предприятию;

– мер, ограничивающих экспорт или продажу предприятием товаров на экспорт, выражаемых в виде либо конкретных товаров, их объема или стоимости, либо в виде доли от объема или стоимости его местного производства.

³¹ См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 г. // Российская газета. 2012. 13 дек.

³² См.: Ткаченко В. Меняем союз на организацию // РГ. 2013. 15 янв.

В данной связи наиболее благоприятный инвестиционный режим требуется в отношении товаров, способствующих налаживанию и развитию производственных объектов, – технологий, промышленных установок, технических устройств и т. д. Такой режим предусматривает не только максимальное снижение (а в отдельных случаях и ликвидацию) ставок ввозных таможенных пошлин, но и устранение административных барьеров, нередко сопряженных с коррупционными деяниями. Между тем нельзя не согласиться с мнением, что «российский законодатель, пытаясь создать условия для привлечения иностранных инвестиций, не должен забывать о том, что неплохо было бы создать условия и для того, чтобы из иностранных юрисдикций вернуть своих предпринимателей, которые тоже готовы вкладывать средства в растущую отечественную экономику, если правовых рисков станет меньше»³³.

С целью смягчения некоторых негативных последствий вступления в ВТО (в первую очередь для российской казны) государством предпринимается ряд мер. Так, в сентябре 2012 года в связи со снижением ставок ввозных таможенных пошлин на ввозимые в Россию или произведенные, изготовленные в Российской Федерации автомобили был введен утилизационный сбор³⁴, однако вопрос о правомерности его введения в условиях ВТО остается открытым. В марте 2013 года в СМИ прошла информация о том, что ЕС может подать на Россию иск в Суд ВТО, если в кратчайшие сроки не будет урегулирован вопрос об утилизационном сборе на импортные машины, однако позже была озвучена информация Минэкономразвития России о том, что ЕС и Россия договорились обойтись без суда. Поправки в закон будут внесены до конца года.

Несмотря на название, утилизационный сбор, по сути, является квазианалогом ярко выраженного фискального назначения с отсутствием обязательного признака сборов – возмездности. Кроме того, речь не идет и об эквивалентности утилизационного сбора, поскольку никакие юридически значимые действия в отношении ввозимых или производимых транспортных средств не предпринимаются.

Необходимо учитывать, что участие в ВТО не исключает возможного введения в отношении чрезмерно агрессивного импорта защитных мер (например, антидемпинговых пошлин). Министерством экономического развития и торговли РФ ведется постоянный мониторинг объемов экспорта и импорта товаров. В случае резкого роста импорта и нанесения вследствие этого существенного ущерба одной из отраслей экономики Евразийской экономической комиссией проводится расследование, результатом которого может стать введение защитных мер. Так, в настоящее время уже принято решение о введении предварительной специальной защитной пошлины (27,5% от таможенной стоимости) на зерноуборочные комбайны и их модули. Такая ставка будет действовать до 5 июля 2013 года, пока не завершится текущее расследование и не будет принято решение об установлении окончательной защитной меры³⁵.

³³ См.: Лазарева Н. Русское поле для иностранных инвестиций // ЭЖ-Юрист. 2012. № 43. С. 5.

³⁴ См.: Федеральный закон от 28 июля 2012 г. № 128-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „Об отходах производства и потребления“ и статью 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. № 31. Ст. 4317.

³⁵ См.: Зыкова Т. На комбайны введут защитную пошлину // Российская газета. 2012. 25 дек.

Практика показывает, что предприятия разных стран Таможенного союза объединяются, при этом обсуждаются возникшие проблемы и отстаиваются совместные интересы в Евразийской экономической комиссии.

Территориальным таможенным органам и торгово-промышленным палатам на местах следует вести разъяснительную работу среди представителей бизнес-сообщества о процедурах антидемпинговых расследований, условиях их инициирования, порядке обращения с этой целью в Евразийскую экономическую комиссию.

Вопрос согласования норм таможенного законодательства с нормами ВТО коснется и статуса уполномоченного экономического оператора. В примечании 1 к п. 2.3 Рамочных стандартов, принятых ВТО, под уполномоченным экономическим оператором понимается участник ВЭД, чья деятельность получила одобрение таможенной администрации как соответствующая нормам ВТО или стандартам обеспечения безопасности цепи поставки товаров. УЭО могут быть производители, импортеры, экспортеры, брокеры, перевозчики, консолидаторы, посредники, операторы портов, аэропортов, терминалов, интеграционные и складские операторы, дистрибьюторы.

Иными словами, международные нормативные акты предусматривают присвоение статуса УЭО и, соответственно, прав на специальное упрощение не только экспортерам и импортерам товаров, как это принято у нас, но также широкому кругу лиц, участвующих в перемещении товара через таможенную границу. Таковым является, например, и таможенный представитель. Вероятно, здесь будет необходимо пересмотреть вопрос и о сумме обеспечения уплаты таможенных платежей, которая сейчас должна быть не ниже 1 млн евро. Такое условие достаточно обременительно, поскольку вынуждает организацию замораживать на счетах федерального казначейства значительные денежные средства либо оплачивать услуги банка по предоставлению банковской гарантии.

Как справедливо отмечается, применение правил ВТО потребует появления в России квалифицированных специалистов в области экономики и права, способных эффективно отстаивать интересы российского бизнеса в системе органов этой авторитетной международной организации³⁶. Образовательные учреждения (в первую очередь высшего профессионального образования) должны озаботиться проблемой организации и проведения курсов повышения квалификации, обучающих семинаров, тренингов по различным направлениям деятельности ВТО. Высокая потребность в таком обучении имеется уже сейчас и будет сохраняться, как минимум, в ближайшие 2–3 года.

В первую очередь знание правовых основ функционирования ВТО потребуется практикующим юристам, экономистам, адвокатам, задействованным в обслуживании внешнеэкономических связей, а также руководителям и сотрудникам предприятий и организаций, ведущих внешнюю торговлю. В перспективе они будут востребованы все большим количеством специалистов.

Реализуя задачу совершенствования межгосударственных экономических отношений, ВТО сформировала самостоятельную отрасль права – право ВТО, благодаря которому происходит не только универсализация международного

³⁶ См.: *Веселкова Е. Е.* Перспективы изменения инвестиционного климата России в результате присоединения к ВТО // *Право и экономика.* 2012. № 9. С. 72.

торгового права, но также его унификация и гармонизация (в широком смысле) с системой национального законодательства государств – участников ВТО³⁷.

В данной связи можно предложить в рабочих учебных планах по направлениям подготовки бакалавров и магистров юриспруденции предусмотреть изучение дисциплины «право ВТО» в рамках перечня дисциплин, определяемых вузом.

В Ассоциации юристов России может быть создана специальная рабочая группа, которая будет координировать действия по адаптации российского законодательства к требованиям ВТО.

Очевидно, что в ближайшее время начнется «бум» на консалтинговые услуги по применению норм ВТО. Особенно остро нехватка квалифицированных специалистов будет ощущаться в регионах. Важно, чтобы нишу в области налогового консультирования, аудита, юридического сопровождения в указанной сфере заняли отечественные, а не иностранные специалисты, для чего образовательный процесс по данному направлению следует активизировать.

И, наконец, предлагается рассмотреть вопрос о создании третейского суда Таможенного союза, способного стать ведущей независимой инстанцией по рассмотрению споров, которые обязательно возникнут между странами – участницами Таможенного союза по поводу исполнения Россией обязательств, принятых на себя в связи с членством в ВТО и противоречащих интересам Таможенного союза. Аналогичный орган функционирует и в рамках ВТО. Все торговые споры между членами ВТО рассматриваются органом по разрешению споров ВТО, состоящим из третейских групп и апелляционного органа.

В заключение следует отметить, что основной целью реализации права ВТО является удовлетворение интересов бизнеса и граждан. Достижение оптимального баланса интересов власти и частных субъектов невозможно без уважения мнения граждан и их объединений. В такой связи к работе по выявлению рисков участия в ВТО, их устранению, адаптации нормативно-правовой базы к мировым требованиям, совершенствованию правоприменительной практики в данном направлении должны быть привлечены именно эти субъекты правоотношений.

Р. Г. Бахтина

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ ИЛИ ВТО : ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

После недавнего вступления России в ВТО деловое сообщество как Казахстана, так и Беларуси внимательно следит за переменами, происходящими на рынке нашей страны. В преддверии ожидаемого уже в следующем году присоединения Казахстана к мировому торговому клубу в бизнесе этого государства возникает масса вопросов по поводу целесообразности и необходимости такого присоединения. Самый волнующий вопрос заключается в том, к чему приведет одновременное участие в ВТО и в Таможенном союзе. В этом и старается разобраться автор статьи.

³⁷ Самородова-Богацкая Л. В. ВТО – конструктивный подход. Экономико-правовой анализ российской перспективы // Право ВТО. 2012. № 4. С. 3.

Пытаясь ответить на поставленный вопрос, нельзя не остановиться на том, что коснулось экономики Казахстана с момента создания Таможенного союза.

В условиях Единого экономического пространства казахстанские компании оказались под определенным прессингом российских конкурентов. Российским предпринимателям выгодно размещать свои производства в Казахстане за счет более комфортного налогового режима. Ни для кого не секрет, что с 2011 года идет экспансия российского бизнеса в Казахстан: по данным, которые публикуют предпринимательские ассоциации Казахстана, в стране насчитывается от 500 до 800 крупных и средних предприятий с российским участием. Активно работают представительства российских производителей продовольствия, техники, химии. Быстрыми темпами растет российский и белорусский импорт, что особенно заметно на рынках продовольствия, бытовой техники и некоторых других товаров.

Отсюда и беспокойство деловых кругов Казахстана по поводу того, что после вступления в ВТО к конкурентному давлению российско-белорусских товаров на рынке прибавится экспансия иностранных компаний, в связи с чем звучат призывы выйти из Таможенного союза и сосредоточиться на интеграции в ВТО.

Так, 16 марта 2013 года рядом оппозиционных партий Казахстана в Алматы было проведено собрание республиканской общественности с целью создания оргкомитета по проведению общенационального референдума. Один из вопросов повестки дня – выход из Таможенного союза.

На планируемом оппозицией референдуме предложено рассмотреть четыре вопроса. Главным из них, пожалуй, является выход Казахстана из Таможенного союза (ТС) с Россией и Беларусью и отказ от создания с ними Единого экономического пространства (ЕЭП). Дело в том, что вопреки оптимистическим заявлениям руководителей РК далеко не все казахстанцы положительно воспринимают итоги первых лет работы ТС. В связи с проводимой политикой уравнивания цен с РФ произошел их значительный рост не только на топливо, но и на товары первой необходимости и услуги. К тому же продукция российских и белорусских компаний стала доминировать на внутреннем рынке Казахстана, завоевывая покупателей низкими ценами.

Вместе с тем казахстанской оппозиции не удалось инициировать общенациональный референдум по выходу республики из состава Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Согласно данным Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), озвученным в Докладе о переходном процессе за 2012 год, Таможенный союз назван первым успешным примером экономической интеграции республик бывшего СССР. После создания союза объем торгового оборота между его участниками в результате посткризисного восстановления экономики, снижения нетарифных барьеров и введения единого таможенного тарифа удвоился. При этом торговля между странами ТС растет гораздо быстрее внешней. В 2012 году товарооборот государств – участников союза с третьими странами составил 939,3 млрд долларов, увеличившись в сравнении с предыдущим годом на 3,2%. Взаимная же торговля между странами ТС в прошлом году составила 68,6 млрд долларов, а ее рост в сравнении с 2011 годом составил 8,7%. То есть темпы

прироста внутренней торговли между участниками были почти в три раза выше прироста внешней³⁸.

Торговля между странами ТС отличается более диверсифицированной структурой. По данным советника президента РФ академика Сергея Глазьева, доля минеральных ресурсов во внешней торговле объединения составляет 72,7%, тогда как во внутренней – только 41,1%. На долю машин, оборудования и транспортных средств в экспорте приходится 2,4%, а во «внутрисоюзной» торговле – 19%. По оценке ЕБРР, региональная экономическая интеграция может стать плацдармом для экспорта в другие страны мира товаров с повышенной добавленной стоимостью. То есть ТС может стать стимулом для создания производств, ориентированных на экспорт, которые станут базой для экономического роста.

Объемы торговли Казахстана и Беларуси с Европейским союзом и Китаем в результате повышения ввозных таможенных пошлин на ряд промышленных изделий несколько сократились. По оценке ЕБРР, объем импорта товаров, на которые были установлены повышенные таможенные пошлины, снизился на 2–3%. Как следствие, Казахстан увеличил импорт товаров из РФ, поскольку китайский стал для него дороже. Снизился и объем торговли Таможенного союза со странами СНГ, который в 2012 году составил 79 млрд долларов, сократившись в сравнении с предыдущим годом на 2%. Россия, имея более развитую промышленность, вынуждена защищать производство от зарубежных конкурентов, а для Казахстана и Беларуси повышение ввозных пошлин стало ценой создания общего рынка с населением в 170 млн человек.

Положительные результаты заметны и в промышленности. Между участниками ТС намечается создание интеграционных промышленных цепочек, способных стать драйвером экономического роста.

Так, Россия и Казахстан планируют создание совместных предприятий по модернизации военной техники. Проект программы сотрудничества включает создание мощностей по восстановлению и капитальному ремонту авиационных двигателей для военных самолетов на базе Западно-Казахстанской машиностроительной компании в Уральске, а также авиационно-технического центра в Астане, где российские предприятия будут принимать участие в ремонте военных вертолетов.

Кроме того, к весне 2014 года руководители России, Беларуси и Казахстана планируют подписать соглашение о создании Евразийского экономического союза, на территории которого будут действовать единые тарифы, технические регламенты, валюта, банковская система, гармонизированное трудовое и миграционное законодательство. В качестве единой валюты предлагается использовать аналог переводного рубля, использовавшегося для расчетов в рамках Совета экономической взаимопомощи (СЭВ). По расчетам Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, на которые ссылается С. Глазьев, объединение рынков даст треть от 15%-ного прироста ВВП, ожидаемого в результате создания союза. Дальнейший экономический рост будет достигнут за счет формирования общей политики развития. К 2030 году годовой прирост ВВП для Беларуси может увеличиться на 14 млрд долларов, для Казахстана на 13 млрд,

³⁸ Доклад о переходном процессе за 2012 год : трансграничная интеграция. URL : <http://www.ebrd.com/downloads/research/transition/tr12ru.pdf> (дата обращения : 18.10.2013).

а для России – на 75 млрд долларов. Совокупный же экономической эффект для стран – участниц союза может составить 900 млрд долларов, а в случае присоединения Украины еще более внушительную цифру – 1,1 трлн долларов³⁹.

Автор статьи считает, что опасения наших соседей касательно вступления Казахстана в ВТО носят в основном политический, нежели экономический характер. Как показывает статистика взаимной торговли, Таможенный союз оправдывает свое назначение.

Отвечая на вопрос, что изменилось после вступления России в ВТО, скажем, что многие боялись этого момента как огня, предсказывали банкротство отечественных производителей, наводнение рынка дешевым импортом, безработицу и неконкурентоспособность российской продукции, но ничего подобного пока не произошло. Несмотря на то что столь серьезное изменение в жизни страны, как вступление России в ВТО, произошло не так давно, до сих пор представители власти проявляют беспокойство по поводу готовности российской экономики к членству в ВТО.

Впрочем, многие эксперты считают, что такие опасения напрасны. «В текущей ситуации Россия полностью готова к вступлению в ВТО, более того, можно сказать, что в последние годы страна ведет внешнеторговую деятельность по правилам, очень близким к тем, что существуют в этой организации. Сближены различные техрегламенты, гармонизирован таможенный тариф, приведены в соответствие со стандартами таможенные пошлины»⁴⁰.

Вместе с тем полноценное функционирование Таможенного союза в ситуации, когда один или несколько его членов присоединяются к ВТО, обеспечивает Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы. Он подписан 19 мая 2011 года в г. Минске, ратифицирован Федеральным законом от 19 октября 2011 года № 282-ФЗ «О ратификации Договора о функционировании ТС в рамках многосторонней торговой системы»⁴¹. Как следует из этого договора, со дня присоединения любого участника ТС к ВТО положения Марракешского соглашения о создании ВТО становятся частью правовой системы ТС. Первый присоединившийся к ВТО участник ТС информирует остальных и координирует с ними действия по принятию обязательств в качестве условия присоединения к ВТО, если такие обязательства требуют изменения правовой системы ТС. Если впоследствии к ВТО присоединится другой участник, его обязательства (принятые в качестве условия присоединения к ВТО) также станут частью правовой системы ТС.

Вступление России в ВТО и те обязательства, которые она на себя взяла, определенным образом ограничивают возможности по формированию Таможенного союза. Казахстан и Беларусь установленных ВТО тарифных обязательств на себя не брали. В результате сложившихся реалий появляется большая «дыра» в виде России, куда, например, можно завозить товары с более низкими пошлинами.

³⁹ Евразийская интеграция – опыт и перспективы. URL : <http://strategiirazvitiya.com/topic.php?id=158> (дата обращения : 18.10.2013).

⁴⁰ Вступление России в ВТО : плюсы и минусы. URL : <http://www.rb.ru/article/vstuplenie-rossii-v-vto-plyusy-i-minusy/7002087.html> (дата обращения : 18.10.2013).

⁴¹ СЗ РФ. 2011. № 43. Ст. 5970.

Возникает парадоксальная ситуация, когда ставка пошлин в России по многим товарам ниже, чем в Беларуси и Казахстане, хотя у нас единое таможенное пространство. Таким образом, ВТО разрушает идеологию ТС.

Присоединение России к ВТО отдельно от Казахстана и Беларуси изначально противоречит идее создания Таможенного союза, поскольку она (Россия) открывает свой рынок для импортных товаров, тем самым обеспечив 156 странам преференции в торговле. К примеру, Украина, не вступая в ТС, получит такие же условия на российском рынке, как Беларусь и Казахстан.

Кроме того, Казахстан планирует присоединиться к ВТО на своих условиях, отличных от российских, а следовательно, таможенный тариф ТС снова будет пересмотрен с учетом обязательств Казахстана. А с учетом разнонаправленности интересов членов ТС в отношении импорта промышленной продукции после вступления в ВТО наших коллег по ТС условия для российских производителей ухудшатся.

Вступление России в ВТО налагает на ее партнеров по Таможенному союзу обязательство перейти на нормы Всемирной торговой организации, и более того, вступить в нее. Вопрос заключается в том, кому придется править условия членства – России или Казахстану, планирующему свое вступление в ВТО. Казахстан согласился на более либеральные условия внешней торговли, чем Россия, хотя формально именно российские условия по ВТО должны стать нормой для Таможенного союза.

Естественно, из вступления России в ВТО вытекает вопрос, как внутри ВТО будет существовать ТС. По мнению автора статьи, необходимо в рамках ТС добиваться создания особых условий для региональной торговли, договариваться со странами, входящими в ВТО, в области таможенных пошлин по отдельным, особо чувствительным для стран ТС видам товаров, а также по вопросам миграции, инвестиций и даже безопасности. Однако пока ТС играет роль исключительно экономического объединения, решения данного вопроса не будет.

И. В. Бирюлин

ДИСКУРС ПОНЯТИЙНО-СМЫСЛОВЫХ КАТЕГОРИЙ ЕВРАЗЭС ОФИЦИАЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОППОЗИЦИИ

За последние пять лет ЕврАзЭС не только успел стать модным политическим трендом, на эксплуатации которого мощно набирают очки федеральные и региональные политики, но и начал переходить в процесс, широко изучаемый политологами, экономистами, социологами. Следовательно, можно сказать, что союз начинает функционировать, набирая обороты и вовлекая в свое русло не только политических оппонентов, аргументирующих свои позиции за и против с помощью привычного взвешивания плюсов и минусов, но и реальных участников.

Конечно, ЕврАзЭС не может стать полноценным политическим проектом без привлечения общества стран-участниц. Да, он был запущен государством, но поддержан и продвинут во все политические институты системы именно обществом – только в этом случае в условиях современной рыночной демократии

возможно добиться желаемой эффективности экономических и политических процессов, ожидаемых от этого амбициозного проекта.

Если не в главном, то во многом эффективность проникновения идей интеграционной политики в широкие слои общества зависит от понятийно-смысловых категорий, закладываемых политической элитой страны, причем представляющей как официальную власть, так и ее оппонентов. Именно поэтому мы считаем целесообразным выявить основную линию, выстраиваемую сегодня в отношении ЕврАзЭС.

Проводя дискурс-анализ, мы можем представить центральные смысловые компоненты в виде сводной таблице, в которую включены субъекты официальной власти и оппозиции в России.

Понятийно-смысловые категории ЕврАзЭС	
Путин В. В.	<p>Является существенным то, что в структуре товарооборота внутри Таможенного союза доля машин и оборудования достигает 20%, в то время как в структуре товарооборота России с внешним миром – в среднем только 2%. Это говорит о том, что мы не только приемлемы по уровню развития производительности труда, транспортной инфраструктуры, по кооперации наших крупнейших предприятий, но и являемся очень привлекательными и эффективными партнерами⁴².</p> <p>Таможенный союз и Единое экономическое пространство в перспективе могут стать основой Евразийского союза. Это важнейший интеграционный проект, являющийся исторической вехой не только для трех наших стран, но и для всех государств на постсоветском пространстве. Мы предлагаем модель мощного наднационального объединения, способного стать одним из полюсов современного мира и при этом играть роль эффективной «связки» между Европой и динамичным Азиатско-Тихоокеанским регионом.</p> <p>Евразийский союз – это открытый проект, мы приветствуем присоединение к нему других партнеров, прежде всего стран Содружества, и при этом не собираемся кого-либо торопить или подталкивать.</p> <p>Создание Евразийского союза, эффективная интеграция – это путь, который позволит его участникам занять достойное место в сложном мире XXI века, войти в число лидеров глобального роста и цивилизационного прогресса, добиться успеха и процветания⁴³.</p> <p>ЕврАзЭС – крепкая, динамично растущая и развивающаяся организация. Это очень важный принципиальный и качественно новый шаг.</p>
Медведев Д. А.	Мы договорились, что обсуждение этих вопросов будет продолжено лидерами государств, вероятно, в мае текущего года, когда может состояться новый саммит стран ЕврАзЭС, новый

⁴² См.: Путин : Проект договора о Евразийском союзе будет представлен к маю 2014 года. URL : <http://vz.ru/news/2012/12/19/612774.html> (дата обращения : 16.07.2013).

⁴³ См.: Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня. URL : <http://izvestia.ru/news/502761> (дата обращения : 16.07.2013).

	<p>межгоссовет. Исходим из того, что всеобъемлющий договор о новом союзе будет разработан и подписан к 1 января 2015 года⁴⁴. Главным вопросом саммита ЕврАзЭС, который открылся в понедельник, 19 марта, в Москве, станет реорганизация Евразийского экономического сообщества.</p> <p>У нас основной пункт повестки дня касается выполнения договоренностей, достигнутых на заседании Межгоссовета ЕврАзЭС от 19 декабря 2011 года о реорганизации ЕврАзЭС⁴⁵.</p>
Зюганов А.Г.	<p>Мы эту идею о создании и возрождении союза 20 лет высказывали. Нас будет почти 250 миллионов, и мы будем конкурентно способны на мировом рынке.</p> <p>Идея восстановления связей и создания союза давно витает в воздухе, и нам надо скорее, энергичнее и мощнее ее реализовывать». Эта идея пробьет себе дорогу, бесспорно, но надо правительству заниматься конкретной работой, а не делать декларации⁴⁶.</p> <p>«Не устаю повторять, что одним из самых гениальных изобретений русского народа было создание сильного государства, – сказал Г. А. Зюганов. – А русские – это великороссы, малороссы и белоруссы».</p> <p>Если мы не соберем вместе, как минимум, Россию, Белоруссию, Украину и Казахстан – мы не будем конкурентоспособны.</p> <p>Создание Евразийского союза – это не вопрос чьей-то воли, а воплощение исторического стремления этих народов к единству.</p> <p>Я лично буду делать все, чтобы этот союз сложился.</p> <p>Выжить и успешно развиваться в современном мире могут только союзы государств с населением не менее 300 млн человек⁴⁷.</p>
Жириновский В. В.	<p>Мы призываем КНДР к вступлению в Таможенный союз – с Россией, Беларусью, Казахстаном, потому что Северная Корея примыкает к нам напрямую. Это откроет огромные возможности – деньги, много рабочих мест, одни плюсы.</p> <p>Также очень хотелось, чтобы в России было больше рабочих из КНДР, чем из Китая. Чтобы влияние Японии на Дальнем Востоке уменьшалось в пользу Северной, а в перспективе объединенной Кореи⁴⁸. Он вполне может и должен стать противовесом Евросоюзу.</p> <p>Новый союз учитывает ошибки прошлого. Например, если была прописка в каком-то из городов СССР, вы не могли работать в другом городе. А сегодня у нас свободное перемещение внутри РФ</p>

⁴⁴ См.: Дмитрий Медведев : новый договор по ЕврАзЭС может быть подписан к началу 2015 года. URL : http://tcnavopros.ru/news_archive/new_detail.php?ID=1134 (дата обращения : 16.07.2013).

⁴⁵ См.: Медведев : Саммит ЕврАзЭС обсудит вопросы реорганизации Евразийского экономического сообщества. URL : <http://yaroslavl.er.ru/news/2012/3/19/medvedev-sammit-evrazes-obsudit-voprosy-reorganizaciya-evrazijskogo-ekonomicheskogo-soobshestva/> (дата обращения : 16.07.2013) .

⁴⁶ См.: Зюганов поддерживает идею Путина о создании Евразийского союза. URL : <http://news.rambler.ru/11370086/> (дата обращения : 16.07.2013).

⁴⁷ См.: Зюганов Г. А. Я буду делать все, чтобы Евразийский союз сложился. URL : <http://www.cprfspb.ru/9903.html> (дата обращения : 16.07.2013).

⁴⁸ См.: Жириновский призвал КНДР вступить в Таможенный союз. URL : <http://www.eurasec.com/evrazijskie-novosti/1758/> (дата обращения : 16.07.2013).

	<p>и по единому экономическому пространству. Надо учесть ошибки Советского Союза и Евросоюза и сделать привлекательным вхождение в Евроазиатский союз как антипод, противовес ЕС.</p> <p>У нас дополнительные плюсы – уже давно у нас один язык, русский, много экономических связей, поскольку это была одна страна почти 73 года, а до этого все эти территории почти 300 лет объединяла Российская империя. И в этом смысле у нас куда больше возможностей. Больше естественных ресурсов, обширнее научный потенциал, возможно единое транспортное пространство. 99% граждан бывшего СССР хотят такого объединения⁴⁹.</p>
Левичев Н. В.	<p>Перспективы Евразийского союза будут стоять на четырех китах – экономика, политика, безопасность, гуманитарное сотрудничество.</p> <p>Интеграционный диалог должны вести равные партнеры. Соответственно, позиция отдельных политиков, которые подчеркивают доминирующую или исключительную роль России, не является корректной. Необходимо избегать этого, если мы хотим, чтобы интеграционный диалог был конструктивным.</p> <p>В основе любой интеграции, чтобы она была успешной, должна лежать какая-то ценностная основа. На пространстве Евразии множество языков, культур, традиций. История показывает, что объединение эффективнее всего происходит на основе принципов солидарности, ответственности, товарищества. Главным капиталом на этом обширном пространстве Евразии по-прежнему остается человек, и в конечном итоге культурная основа евразийства должна лежать в основе и других сфер интеграции. Мне кажется, что при успешной работе клуба «Евразийский диалог», который должен дать старт масштабным политическим, экономическим, гуманитарным и общественным дискуссиям, наверное, недалек тот день, когда молодые люди смогут сказать: «Чувствую себя вполне евразийцем!»⁵⁰.</p>

Дискурс-анализ речевых практик лидеров официальной власти и оппозиции дает возможность проанализировать направление смысловых категорий политической элиты страны в интеграционном процессе и сделать ряд заключений.

Можно с уверенностью выделить двух основных лидеров, несущих в своих выступлениях, посвященных проблеме ЕврАзЭС, смысловые идеи интеграции, – это В. В. Путин и Г. А. Зюганов. Как это ни удивительно, два этих во многом в корне расходящихся главных оппонента в политической практике России в представлениях о путях дальнейшего развития страны в этом случае полностью сходятся как в смысле представления о данном процессе, так и в методах его реализации. Более того, лидер коммунистов в данном конкретном случае

⁴⁹ См.: Владимир Жириновский прокомментировал тему создания Евразийского союза. URL : <http://shcolin.ru/personalnaya-informaciya/vladimir-zhirinovskij-prokommentiroval-temu-sozdaniya-evrazijskogo-soyuza.html> (дата обращения : 16.07.2013).

⁵⁰ См.: Николай Левичев принял участие в создании «Евразийского диалога». URL : http://www.levichev.info/2_2518.html (дата обращения : 16.07.2013).

является больше соратником или союзником, нежели политическим конкурентом.

Д. А. Медведев, несмотря на то что основные процессы запуска интеграции выпали на срок его президентства, в речевых практиках намного опережает всех рассматриваемых лидеров, но тем не менее не несет на себе нагрузки идеолога или даже лидера, «озвучивающего» идею. Скорее, дискурс президента Медведева является техническим, приуроченным к конкретным событиям, автоматически затрагивающим данную тему. Это косвенно подтверждает техническую роль Дмитрия Анатольевича на посту президента РФ, оставляющего идейное поле дальнейшего развития страны для В. В. Путина.

В. В. Жириновский в своей речевой практике окончательно занимает провластную позицию, не затрачивая сил на теоретико-идеологическое обоснование идеи Евразийского союза, предлагает идеи заселения Дальнего Востока северокорейцами и делает акцент на преимущественно восточной направленности интеграционного союза.

Дискурс Н. В. Левичева по данной проблеме практически отсутствует, и тем не менее лидер справедливаторов делает акцент на необходимости интеграционного сближения с Евросоюзом.

Лидеры политической элиты России по вопросу ЕврАзЭС в целом представляют единые смысловые категории, хотя налицо образование «центра», придерживающегося идей общей открытой интеграции, направленной и на Запад, и на Восток (Путин, Медведев, Зюганов), и силы, поддерживающие западное (Левичев) и восточное (Жириновский) направление. Это, на наш взгляд, свидетельствует о разобщенности по данной проблеме в политической элите страны. Кроме того, их речевые практики адресованы скорее внутренним элитам стран – участниц и потенциальных членов, нежели обществу. Это в очередной раз показывает, что политические изменения, проходящие «наверху», не направлены на политическое развитие в обществе, и это чревато провалом позитивных идей, воплощаемых на практике. Мы убеждены, что без проведения глубинных идей развития ЕврАзЭС в широкие слои общества как в России, так и в других странах-участницах эффективная работа союза невозможна.

О. Г. Боброва

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОКАЗАНИЯ ВЗАИМНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОМОЩИ ДЛЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ

Ключевым направлением модернизации таможенного контроля в соответствии с требованиями Всемирной торговой организации является минимизация физического контроля на границе (таких его форм, как таможенный осмотр и досмотр), который малоэффективен, создает препятствия и дополнительные издержки для законопослушных участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), а также весьма затратен по времени и средствам для таможенных органов. В этой связи таможенным службам государств – членов Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС (далее – ТС) необходимо использовать такие современные инструменты, как система управления рисками в таможенном деле (далее – СУР), таможенный контроль

после выпуска товаров (далее – ТКПВТ) и оказание взаимной административной помощи, которые тесно связаны между собой.

Комплекс международных стандартов таможенного контроля после выпуска товаров и инструментов для их реализации был разработан Всемирной таможенной организацией (далее – ВТаО). Таможенный постаудит включает как таможенный контроль после выпуска товаров, так и проверку бухгалтерской отчетности лиц, осуществляющих деятельность в сфере ВЭД. ВТаО рассматривает таможенный постаудит как средство отказа от чрезмерного таможенного контроля на границе для добросовестных участников ВЭД (элемент содействия торговле), а также как инструмент для выявления и привлечения к ответственности нарушителей таможенного и налогового законодательства (элемент правоохранительной деятельности). Оба указанных элемента являются слагаемыми повышения экономической конкурентоспособности каждого государства в соответствии с инициативой 2012 года «Инструменты ВТаО по развитию экономической конкурентоспособности» (The Economic Competitiveness Package)⁵¹. Она представляет собой упорядоченную совокупность документов и инструментов ВТаО, содержащих руководящие положения по проведению таможенного контроля. Основа инициативы – пересмотренная Киотская конвенция об упрощении и унификации таможенных процедур (далее – Киотская конвенция).

Одним из принципов таможенного контроля, названных в гл. 6 Киотской конвенции, является его проведение на основе аудита – «совокупности мер, при помощи которых таможенная служба убеждается в правильности заполнения деклараций на товары и достоверности указанных в них сведений, проверяя имеющиеся у причастных к декларированию лиц соответствующие книги учета счетов, документы, учетную документацию и коммерческую информацию»⁵². В 2012 году была принята новая редакция Руководства ВТаО по таможенному постаудиту. ВТаО указывает на связь таможенного постаудита и взаимной административной помощи таможенных органов. В предисловии к Йоханнесбургской конвенции о взаимной административной помощи указано, что информационный обмен таможенных служб является элементом информационного обеспечения проведения таможенного постаудита⁵³.

Рассмотрим, каким образом внедрение международных стандартов уже повлияло и в будущем будет оказывать влияние на совершенствование деятельности таможенных органов России и стран, являющихся ее партнерами по Таможенному союзу, на основе таможенного контроля после выпуска товаров. В актах Евразийской экономической комиссии («Основные направления совершенствования таможенного администрирования в Таможенном союзе в

⁵¹ Economic Competitiveness Package. Официальный сайт Всемирной таможенной организации. URL : <http://wcoomd.org/en/topics/key-issues/ecp-schedule/ecp-schedule.aspx> (дата обращения : 27.10.2013).

⁵² Post-clearance audit. The World Customs Organisation guidelines, 2012. URL : <http://wcoomd.org/en/topics/enforcement-and-compliance/instruments-and-tools/pca-guidelines.aspx> (дата обращения : 27.10.2013).

⁵³ International Convention on Mutual Administrative Assistance in Customs Matters (June 2003). Официальный сайт Всемирной таможенной организации. URL : <http://wcoomd.org/en/topics/key-issues/ecp-schedule/ecp-schedule.aspx> (дата обращения : 27.10.2013).

2012–2015 годах»)⁵⁴, Плана мероприятий («Дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования»⁵⁵ сформулирована идеология взаимоотношений таможенных органов с участниками ВЭД, которая базируется на упрощении таможенных процедур для добропорядочных компаний при одновременном повышении качества аналитической работы таможенных органов и эффективности таможенного контроля. В документе заявлен уход от тотального контроля при декларировании товаров за счёт переноса акцента на контроль после выпуска и концентрации контрольных мероприятий на объектах, отобранных на основе СУР.

Федеральной таможенной службой России была сформирована ведомственная нормативно-правовая база по исследуемой проблематике, состоящая из ряда приказов⁵⁶, центральное место среди которых занимает приказ «Об утверждении Концепции развития таможенного контроля после выпуска товаров до 2016 г.».

Более чем годичная деятельность Главного управления таможенного контроля после выпуска товаров, ставшего преемником Управления таможенной инспекции, характеризуется следующими показателями. В 2012 году подразделениями ТКПВТ проведено более 4800 таможенных проверок, из них 3460 (71%) результативных. В результате доначислено таможенных платежей, наложено штрафов на сумму более 5 млрд рублей. Взыскано таможенных платежей более 2,5 млрд рублей⁵⁷. В настоящее время ФТС России при проведении ТКПВТ делает акцент на взаимодействии с налоговыми органами в рамках указанного выше соглашения. Однако экономический эффект от такого сотрудничества невелик: за 2-е полугодие 2012 года доначислено всего 69 110 рублей, взыскано 30 148 рублей.

Таким образом, таможенные органы вынуждены искать иные механизмы содействия проведению ТКПВТ. Повышения эффективности таможенного постконтроля можно добиться с помощью использования результатов оказания взаимной административной помощи (далее – ВАП), что полностью соответствует ранее упомянутым международным стандартам. Глава 17 о ВАП помещена в раздел III Таможенного кодекса Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС (далее – ТК ТС), что свидетельствует о рассмотрении законодателем взаимной помощи в

⁵⁴ Основные направления совершенствования таможенного администрирования в Таможенном союзе в 2012–2015 годах. URL : <http://tsouz.ru/db/dta/Documents/Functions2012.pdf> (дата обращения : 27.10.2013).

⁵⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р. // Официальный сайт «Российская газета». URL : http://rg.ru/pril/70/37/78/1125_plan.pdf (дата обращения : 27.10.2013).

⁵⁶ Приказ от 06.07.2012 № 1373 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного контроля в форме таможенной проверки» ; Приказ от 06.07.2012 № 1372 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при взаимодействии подразделений таможенного контроля после выпуска товаров и структурных подразделений таможенных органов при организации таможенного контроля после выпуска товаров» ; Приказ ФТС России от 7 сентября 2012 г. № 1809 «Временный порядок категорирования участников ВЭД на основе критериев, характеризующих участников ВЭД» // Архив ФТС России.

⁵⁷ ФТС России утвердила Концепцию развития таможенного контроля после выпуска товаров до 2016 года. URL : http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=17077:2016-&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2094&Itemid=1835 (дата обращения : 27.10.2013).

качестве уникального механизма для получения необходимой информации как для контроля на границе, так и на этапе после выпуска товаров.

При проведении ТКПВТ возникает необходимость в получении определенных сведений, которые могут быть получены в рамках информационного обмена. В частности, необходима информация о круге лиц, участвовавших в международной перевозке товара; о перемещаемых товарах (стране происхождения, стоимости); об использованных льготах, преференциях; для подтверждения факта выпуска товаров (таможенными органами Беларуси, Казахстана).

Информационный обмен таможенных органов в порядке ст. 124 ТК ТС позволяет разрешать указанные проблемы посредством направления международных запросов в адрес центральных и территориальных таможенных органов государств – членов Таможенного союза, государств – участников СНГ, а также иных иностранных государств. Ответы на международные запросы содержат важнейшие сведения:

а) стороны, даты, номера внешнеторговых контрактов, в соответствии с которыми осуществлялась поставка товаров, а также номера коносаментов и контейнеров при осуществлении поставки товаров морским транспортом (если имеются);

б) полные наименования контрагентов внешнеэкономической сделки (продавца, покупателя, грузоотправителя, грузополучателя, перевозчика), их юридические и фактические адреса, которые указываются на русском и иностранном языках, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если имеются). В запросе должна быть информация о проведении подготовительной работы, предшествовавшей таможенной проверке (в виде справки)⁵⁸.

Более того, обмен сведениями позволяет:

1) выявлять несоответствие сведений о товарах, транспортных средствах международной перевозки и (или) лицах, обладающих полномочиями в отношении товаров (п. 7 ст. 134, п. 6 ст. 122 ТК ТС);

2) осуществлять проведение подготовительной работы, предшествующей назначению таможенной проверки;

3) создавать совместные базы данных для: а) формирования общих профилей риска; б) дальнейшего анализа в целях назначения внеплановых выездных таможенных проверок; в) категорирования участников ВЭД и предоставления преференций добросовестным юридическим лицам, выявления нарушителей;

4) собирать данные в целях унификации практики проведения ТКПВТ в государствах – членах ТС.

Еще одним видом взаимной помощи, которая может быть использована при таможенном постконтроле, является проведение отдельных форм таможенного контроля таможенным органом одного из государств – членов ТС по поручению таможенного органа (далее – ТО) другого государства – члена ТС (ст. 126 ТК ТС). Основанием для направления поручений является необходимость проведения внеплановой выездной таможенной проверки (ст. 132 ТК ТС), если

⁵⁸ Приказ ФТС России № 2490 от 9 декабря 2011 г. «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки и исполнения международных запросов, не относящихся к делам об административных правонарушениях и не связанных с проведением оперативных проверок» // Архив ФТС России.

проверяемое лицо создано и (или) зарегистрировано в соответствии с законодательством другого государства – члена ТС.

Наиболее частыми формами таможенного контроля, проводимого по поручению, относятся: 1) таможенный осмотр помещений и территорий; 2) получение объяснений; 3) таможенная проверка.

Результатами проведения отдельных форм таможенного контроля ТО одного из государств – членов ТС по поручению ТО другого являются: 1) информация о проведенном таможенном контроле после выпуска товаров и его результатах; 2) копии документов, оформленных по результатам таможенного контроля; 3) документы (либо их заверенные копии), запрошенные поручающим ТО; 4) другие документы (либо их заверенные копии) и сведения, которые могут способствовать принятию поручающим ТО решений и мер, предусмотренных таможенным законодательством ТС и (или) законодательством государства – члена ТС, ТО которого направил поручение.

Таким образом, таможенный контроль после выпуска товаров является перспективным направлением современного таможенного администрирования, поскольку его применение повышает эффективность деятельности таможенных органов, обеспечивает лучшее взаимодействие с добросовестными участниками ВЭД, что, в свою очередь, по мнению ВТаО, содействует росту экономической конкурентоспособности государства в целом и интеграционного объединения (Таможенного союза) в частности. Совершенствование таможенного пост-контроля может быть осуществлено посредством применения результатов оказания взаимной административной помощи. Организационные и правовые основы для этого существуют, положительный опыт был наработан еще во время существования подразделений таможенной инспекции.

М. Т. Габдуалиев

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ЛИЧНОСТИ И ГОСУДАРСТВА В КОНТЕКСТЕ ИНТЕГРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация Договором от 6 октября 2007 года сформировали Таможенный союз. Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев 14 декабря 2012 года в Послании народу Казахстана «Стратегия „Казахстан–2050“ – Новый политический курс состоявшегося государства» отметил: «Мы будем укреплять Таможенный союз и Единое экономическое пространство. Наша ближайшая цель – создать Евразийский экономический союз»⁵⁹.

Очевидно, что конечная цель интеграционных процессов – это благополучие и улучшение жизни граждан наших стран, создание для них комфортных условий. Профессор Н. С. Бондарь справедливо указывал на положение человека в обществе и государстве, обеспечение свободы человеческой личности как на один из коренных вопросов конституционного развития всякого общества и государства. Конституционная история человечества – это история

⁵⁹ Назарбаев Н. А. Послание народу Казахстана «Стратегия „Казахстан–2050“ – Новый политический курс состоявшегося государства» 14 декабря 2012 года. URL : <http://www.akorda.kz>.

взаимоотношений человека, общества и государства, история становления и развития идей свободы и равенства, их воплощения в реальную действительность в том числе и с помощью права и закона⁶⁰.

История подтверждает, что отношения индивида и государства в странах бывшего Советского Союза всегда имели особый характер. Эту особенность достаточно точно выразил известный писатель Эдвард Радзинский в интервью В. Познеру: «Власть в России привыкла не обращать внимания на человека... Царизм продолжает жить в азиатской неподвижности»⁶¹. Профессор В. Т. Кабышев отмечает, что «человек практически всегда в истории России был винтиком государственной машины»⁶². Россия столь долго жила в условиях абсолютной власти, что в политическом сознании народа доминирующее значение стало иметь не то обстоятельство, как управляется страна, а то, кем она управляется. У нас уже давно вошло в привычку во всем винить, или напротив, за все благодарить ту персону, которая в тот или иной момент олицетворяет собою власть⁶³.

Нынешнее состояние взаимоотношений гражданина и государства наглядно демонстрируют результаты исследований профессора Е. Б. Шестопал «Политическая повестка дня российской власти и ее восприятие гражданами»⁶⁴. Так, респонденты на открытый вопрос «Более меня возмущает...» ответили следующим образом: коррупция (19%), дистанция между народом и властью бюрократии (14%), низкий уровень жизни населения (14%), уровень компетентности политиков (11%), системное беззаконие (10%), популизм, лицемерие власти (9%), фальсификация выборов (9%), социальное расслоение (8%), объем привилегий, произвол властей (6%), создание видимости благополучия (4%), нелегитимная власть теневых структур (3%).

О нарастающей криминализации российского общества предупреждает председатель Конституционного суда Российской Федерации В. Д. Зорькин в статье «Конституция против криминала»: «...государство, не способное защитить своих граждан от массового насилия со стороны бандитов и коррупционеров, этой неспособностью обрекает себя на деградацию... Проблема конституционной защиты личности, ее жизни и безопасности, а также ее собственности от бандитизма и коррупции – носит неотъемлемый и фундаментальный характер»⁶⁵.

Глава МВД России Р. Нургалиев, выступая на итоговом совещании в Главном управлении собственной безопасности (ГУСБ), подвел итоги внутриведомственной борьбы с коррупцией. В 2011 году в системе МВД выявлено свыше 5 тыс. сотрудников, совершивших преступления. Из них каждый шестой занимал руководящую должность. Среди выявленных подразделениями ГУСБ

⁶⁰ См.: Бондарь Н. С. Гражданин и публичная власть : конституционное обеспечение прав и свобод в местном самоуправлении. М., 2004. С. 17.

⁶¹ Интервью Э. С. Радзинского 2 февраля 2009 года В. Познеру.

⁶² См.: Кабышев В. Т. Человек и власть : конституционные принципы взаимоотношений // Личность и власть (конституционные вопросы) : Межвуз. сб. науч. раб. Ростов н/Д ; Саратов, 1995. С. 67.

⁶³ Краснов М. А., Шаблинский И. Г. Российская система власти : треугольник с одним углом. М., 2008. С. 4.

⁶⁴ См.: Шестопал Е. Б. Политическая повестка дня российской власти и ее восприятие гражданами // Полис. 2011. № 2. С. 17–18.

⁶⁵ Зорькин В. Д. Конституция против криминала // РГ. 2010. 10 дек. С. 1, 17.

преступлений 70% имеют коррупционный состав, в том числе 83% фактов взяточничества⁶⁶.

В Казахстане стало ЧП республиканского масштаба, когда в 2011 году шесть судей Верховного суда (!) были сняты с должности в связи с подозрением в коррупции, злоупотреблении должностными полномочиями, лоббировании интересов⁶⁷. Показательным для сущности казахстанского правосудия явилось то обстоятельство, что осужденные судьи Верховного суда выразили недоверие объективности судей Акмолинского областного суда, поскольку пост акима этой области занимает экс-глава финансовой полиции Республики Казахстан⁶⁸. Как известно, де-юре глава области никак не может предопределить решения суда. Де-факто экс-судьи Верховного суда Республики Казахстан допускают возможность вмешательства в процесс осуществления правосудия исполнительной ветви власти.

По данным американской некоммерческой организации Global Financial Integrity, занимающейся отслеживанием нелегальных финансовых потоков по всему миру, за период с 2000 по 2008 год из Казахстана было вывезено 126 млрд долларов⁶⁹. Известный казахстанский экономист К. Б. Берентаев считает, что капитал, нелегально вывезенный из Казахстана за последние 10 лет, составляет около 300 млрд долларов⁷⁰.

За пять лет в оффшорные зоны из России поступило более 135 млрд долларов. Причем за последние три года эти потоки нарастают, говорится в совместном исследовании Emst&Young, Российского фонда прямых инвестиций и Центра национального интеллектуального резерва МГУ. Аналитики посчитали, что в 2009 году в оффшоры ушло 24,4 млрд долларов, в 2010 году уже 29,6 млрд, а в 2011 – 38,2 млрд долларов⁷¹.

По сути, общество является свидетелем того, как через механизм коррупции политическая власть становится источником экономического обогащения. Власть превратилась в бизнес, в «административное предпринимательство», когда коммерческое использование государственной собственности позволяет с помощью теневых схем присваивать прибыль.

Е. А. Лазарев в своей статье «Политическая коррупция: объясняя природу постсоветских трансформаций» приходит к выводу, что «в результате „погони за рентой“ и сопутствующей борьбы за власть и распределения ресурсов коррупция на постсоветском пространстве начинает функционировать как политический институт, если не как институциональная среда»⁷².

По этому поводу политолог Л. Радзиховский отмечает: «Бюрократия безответственна – некому с нее спросить, нет обратной связи: общественные деятели безответственны „по-детски“ – по той же самой причине. Понятно, что

⁶⁶ Наумов И., Сергеев М. Чиновники путают личную шерсть с государственной // Независимая газета. 2012. 25 янв.

⁶⁷ Шесть судей Верховного суда Казахстана сняты с должностей по рекомендации президента с одобрения депутатов сената // КазТАГ. 2011. 16 апр.

⁶⁸ Надежда на обжалование // Время. 2012. 30 окт.

⁶⁹ Великое переселение у.е. // Время. 2011. 22 янв.

⁷⁰ Берентаев К. В стране полностью собирается один налог – коррупционный. // Время. 2011. 8 февр.

⁷¹ Заофшоренные // Российская газета. 2012. 27 дек.

⁷² Лазарев Е. А. Политическая коррупция : объясняя природу постсоветских трансформаций // Полис. 2010. № 2. С. 115.

бюрократия („наше все“!), как сверхмощный магнит, искажает все рыночные траектории, вместо собственности у нас в стране – „властесобственность“. Это традиционно решающая роль бюрократии (Государства) в экономике и политике»⁷³.

Так, профессор В. Э. Бойков при оценке факторов социального положения и престижа приходит к выводу, что если прежде приоритет отдавался личным качествам, в том числе трудолюбию (мнение 65% респондентов), чувству долга, ответственности (65,5%), то в настоящее время на передний план выдвинулись «владение финансовыми ресурсами» (51,5%), «доступ к власти» (36,3%). Причем в российской действительности обладание властью – это возможность не только обеспечить влияние в обществе, добиться признания, но и получить материальные выгоды. В. Э. Бойков отмечает, что именно несоответствие социальной реальности ментальному представлению большинства о социальной справедливости в наибольшей мере отчуждает население от политического класса, представителей бизнеса и государственной власти⁷⁴.

Приведенные выше данные еще раз подтверждают тезис о том, что все «мы – продукт системы социально-психологических отношений, сформированных административно-командной (тоталитарной) системой. Она (система) всех нас сформировала психологически»⁷⁵. Современное социально-политическое состояние общества свидетельствует, что невозможно перескочить через естественный путь развития страны – прошлое довлеет над нами, над всей социальной системой.

Так, Ю. В. Пуздрач в своей диссертации «Становление конституционализма в России (теоретический и исторический аспекты развития российской государственности)», говоря об определенной зависимости российской государственности от идей, приемов и методов управления российского самодержавия, выделяет несколько основных черт наследия самодержавия, которые продолжают и сегодня оказывать влияние на государственно-политическую практику:

– эпизодические реформаторские революции сверху, которые продолжают оставаться одним из главных методов преобразования российского государства;

– базирование правосознания носителей государственной власти во многом на идее, что одно лишь провозглашение того или иного положения в нормативном акте равнозначно утверждению этого положения в жизни. Отсюда отношения между государством и обществом строятся на основе фактического незнания властью имущими подлинной жизни страны и их действия в режиме постепенных уступок обществу;

– неумение, а порой и явное нежелание носителей государственной власти организовать развитие политической, социальной и экономической сферы в режиме длительной и постоянной эволюции;

– неспособность носителей государственной власти разработать программу реформ на основе отечественных культуры и традиций с одной стороны и неготовность общества воспринять заимствованные за рубежом образцы-клоны

⁷³ Радзиховский Л. Здравый смысл // Российская газета. 2012. 11 сент.

⁷⁴ См.: Бойков В. Э. Социально-политические ценностные ориентации россиян : содержание и возможности реализации // Социс. 2010. № 6. С. 30.

⁷⁵ Кабышев В. Т. Указ. соч. С. 73.

конституционных документов, стандартов демократии, прав и свобод, организации взаимоотношений общества и государства и т. д. – с другой;

– принятая в современной России схема разделения властей, характеризующаяся тем, что федеральный Президент как глава государства занимает надстроечное и абсолютно доминирующее положение в системе организации и исполнения государственной власти;

– отсутствие в Конституции Российской Федерации упоминания о гражданском обществе;

– сохранение основополагающего влияния бюрократии на все сферы жизнедеятельности общества;

– в значительной степени базирование социальной политики современной России на перераспределении социально-экономических благ в пользу не просто пожилых, инвалидов или временно не работающих граждан, а в пользу социально неактивной части населения, что можно расценивать как плату за политическую лояльность⁷⁶.

Указанные «болезни» характерны и для современной казахстанской государственности. В список наследия прошлого можно добавить сохранившуюся в казахском обществе со времен деления Казахстана на жузы (Старший, Средний и Младший жузы) клановость. По замечанию корейского исследователя Кан Пхен Ки, одной из важных черт правящей элиты в Казахстане является жузовая клановость, связанная с историко-географическим делением между жузами. В советский период руководство КПСС соблюдало баланс между жузами в аппарате власти. Нынешняя же правящая элита Казахстана закрыта для остальной части народа⁷⁷.

По мнению Зиры Наурызбаевой, «трайбализм – лишь национально специфический камуфляж этой клановости. В других обществах она может принимать другой вид, в большинстве случаев – это землячество... Казахское общество от первоначальной эйфории суверенитета пришло к осознанию того, что главная проблема, враг казахов – это сами казахи, точнее, некоторые врожденные и приобретенные за триста лет колониального гнета свойства национального характера»⁷⁸.

По этому поводу Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев в Послании народу Казахстана выразил обеспокоенность, что «появились силы, которые хотят разрушить внутриказахское единство. Тот, кто идет на поводу этого осознанно или неосознанно, тот начинает делиться по разным признакам, прежде всего по шежире. Нельзя забывать глубинную суть самой традиции шежире, она не заканчивается на одном роде, племени. Шежире – это Древо поколений, которое сводится к единому корню. Шежире показывает и доказывает, что корни наши едины, что все мы казахи – едины. Шежире не раскалывает нас, а объединяет»⁷⁹.

⁷⁶ См.: Пуздрач Ю. В. Становление конституционализма в России (теоретический и исторический аспекты развития российской государственности). Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2001. С. 11–12.

⁷⁷ См.: Кан Пхен Ки. «Элиты» России, Казахстана, Узбекистана. Сравнение и оценка // Социс. 2006. № 1. С. 150, 152.

⁷⁸ Наурызбаева З. Трайбализм, национальная идеология и будущее нации // Казахский альманах. 2009. № 2. С. 191, 196.

⁷⁹ Назарбаев Н. А. Послание народу Казахстана «Стратегия „Казахстан–2050“ – Новый политический курс состоявшегося государства» 14 декабря 2012 года. URL : <http://www.akorda.kz> (дата обращения : 17.10.2013).

Необходимо отметить, что вопрос своего рода землячества очень удачно решен XII поправкой к Конституции США, согласно которой выборщики собираются в своих штатах и голосуют бюллетенями за президента и вице-президента, из которых по крайней мере один не должен быть жителем одного с ними штата.

Предлагаем в Конституциях Казахстана и России установить требование, что президентом и премьер-министром не могут быть лица – уроженцы одной области, столицы, города республиканского значения (для Республики Казахстан), одного субъекта Федерации (для Российской Федерации). Аналогичные требования предлагаем установить и в отношении министров и их заместителей.

Сегодня «ближний круг» основывается на системе личных связей, замкнутой на главе государства и базирующейся на региональной, семейно-родственной или этнической общности, а также на общности текущих политических и деловых интересов⁸⁰. Например, в исследованиях по конституционным вопросам модернизации Северного Кавказа указывается, что элементом современной системы управления данного региона является опора на кавказские кланы, а коррупционность выступает естественным следствием усиления влияния кланов⁸¹.

Клановость, землячество, отраженные во фразах типа «ты не подходишь географически», стали глубоко проникать в различные сферы жизни (трудоустройство, распределение жилья из жилищных фондов, выдача земельных участков, образование, наука, спорт, здравоохранение и др.). Так, был период, когда в одном из казахстанских государственных вузов руководители структурных подразделений, преподаватели, лаборанты, секретари, магистранты и докторанты, обучающиеся за счет государственного бюджета по большей части были представителями региона, уроженцем которого был ректор данного вуза.

Очевидно, что подобная тенденция представляет потенциальную угрозу конституционному строю, территориальной целостности страны, подрывает доверие граждан к государству. Прав профессор Н. И. Матузов, именуя народ не только источником власти, но и «источником повышенной опасности»⁸². Политическим руководством Казахстана делаются попытки исправления ситуации, сложившейся в механизме взаимоотношений индивида, общества и государства.

Например, указом Президента Республики Казахстан была утверждена Концепция новой модели государственной службы Республики Казахстан, в которой сказано, что «новая модель государственной службы в первую очередь предполагает модернизацию понятия „государственная служба“, которое должно стать синонимом понятия „служение нации (обществу)“ и означать ориентацию

⁸⁰ Лазарев Е. А. Политическая коррупция : объясняя природу постсоветских трансформаций // Полис. 2010. № 2. С. 115.

⁸¹ Заметина Т. В., Кабышев В. Т., Пухов А. Х. Северный Кавказ : конституционно-правовые вопросы модернизации // Правоведение. 2011. № 2. С. 118.

⁸² Матузов Н. И. Публичная власть как объект научного анализа (вместо введения) // Публичная власть : проблемы реализации и ответственности / Под ред. Матузова Н. И., Цибулевской О. И. Саратов, 2011. С. 21.

на население как потребителя государственных услуг»⁸³. Еще в 1907 году известный русский ученый Л. И. Петражицкий писал, что «государственная власть – есть социально служебная власть. Она не есть „воля“, могущая делать что угодно, опираясь на силу, как ошибочно полагают современные государствоведы, а представляет собой приписываемое известным лицам правовой психикой этих лиц и других общее право повелений и иных воздействий на подвластных для исполнения долга заботы об общем благе»⁸⁴. Справедливо мнение профессора В. Т. Кабышева, что «власть в демократическом государстве и гражданском обществе должна быть служанкой общества, а не его госпожой»⁸⁵.

Принятие Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан⁸⁶ стало одной из реакций на события в городе Жанаозен Мангыстауской области, когда шестимесячная забастовка нефтяников переросла 16 декабря 2011 года в уличные столкновения рабочих с полицией, которые сопровождались расстрелом бастующих и поджогом здания местной администрации. В Концепции указано, что развитие системы местного самоуправления является одним из неперенных условий экономического процветания, социального благополучия и формирования гражданского общества. Все эти реформы – только внешняя сторона необходимых изменений в системе взаимоотношений личности и государства. Необходимо, чтобы реформы реально достигли своего конечного адресата – граждан страны.

Таким образом, проведенное исследование позволяет прийти к выводу, что, во-первых, интеграционные процессы на постсоветском пространстве не должны быть оторваны от народа, во-вторых, увлечение общими цифрами товарооборота и финансовых потоков между странами не может быть абстрагировано от реальных социально-экономических проблем граждан и, в-третьих, нельзя допустить разочарования населения в идее Евразийского экономического союза, дав ему возможность на деле ощутить и осознать целесообразность и необходимость такого объединения. Очевидно, что коррупция является главной угрозой для идеи Евразийского экономического союза.

Р. А. Диде, А. В. Кондаков, С. Я. Сулейманов

К ВОПРОСУ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ СЛУЖЕБНЫХ СОБАК В ХОДЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

Многие века собаки помогают человеку. Они охраняют людей и их дома, выполняют задачи, которые не под силу человеку, ловят преступников, помогают охотиться, а в настоящее время находят людей, оружие, наркотики и предотвращают теракты. Стоит только вспомнить о тех собаках, которые отважно

⁸³ См.: Указ Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 119 «О Концепции новой модели государственной службы Республики Казахстан» // Казахстанская правда. 2011. 30 июля.

⁸⁴ *Петражицкий Л. И.* Теория права и государства в связи с теорией нравственности. СПб., 1907 // Теория государства и права : хрестоматия : в 2 т. М., 2004. Т. 1. Государство. С. 425.

⁸⁵ Указ. соч. С. 73.

⁸⁶ См.: Указ Президента Республики Казахстан от 28 ноября 2012 года № 438 «Об утверждении Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан» // Казахстанская правда. 2012. 29 нояб.

несли службу во время Второй мировой войны и ценой своей жизни спасали жизни людей, вывозя их с поля боя и обезвреживая танки – и сразу понимаешь, как важна для людей дружба этих животных.

В таможенных органах собаки – это важные «сотрудники», без которых жизнь была бы гораздо менее спокойной. Они делятся на караульных (используются для охраны объектов таможенной инфраструктуры), розыскных (для поиска и обнаружения человека по его индивидуальному запаху), собак-детекторов (для производства одорологической экспертизы – анализа запаха), а также специальных собак, обученных для поиска и выявления наркотиков, взрывчатки, оружия и т.д.⁸⁷ Роль четвероногих «таможенников» однозначно велика для российской, да и мировой таможни. Они не раз находили то, что «хорошо спрятано» и спасали жизни миллионам людей, поэтому утверждение, что собака друг человека, абсолютно оправдывает себя. На службе это и друг, и отличный помощник, без острого нюха которого не обойтись.

И в настоящее время, несмотря на активно развивающиеся современные технологии, самым чувствительным «прибором» распознавания и обнаружения запахов остается собачий нос, которому ещё нет аналогов. Оказывается, в одном литре воздуха чутье собаки способно определить одну молекулу вещества. Обонятельная память животного в состоянии хранить до тысячи запахов, при этом оно способно различать их мельчайшие нюансы. Наиболее острым чутьём из всех пород отличаются три – лабрадор, немецкая овчарка и спаниель. Именно поэтому их чаще всего можно встретить в кинологических подразделениях российской таможни.

Специально обученные спаниели, овчарки и лабрадоры на таможенных постах помогают выявлять контрабанду оружия, наркотиков, взрывчатых веществ и боеприпасов, а также многих других предметов. К примеру, на северо-западной границе, где остро стоит проблема контрабанды янтарных запасов, работают служебные собаки, специализирующиеся на обнаружении янтаря-сырца. В практике таможенников были случаи, когда служебные собаки находили тайники с бриллиантами и сигаретами.

Основное направление работы четвероногих помощников – поиск контрабандных наркотических веществ. К только каким ухищрениям не прибегают наркокурьеры, чтобы провезти запрещённые вещества: оборудуют тайники в багаже, продуктах питания, в труднодоступных частях транспорта, даже в своих внутренних органах, что серьезно затрудняет поиск. Раскрыть такие секреты без помощи собак порой практически невозможно. Служебная собака имеет в своём арсенале чутье на запах не менее 10 наименований основных наркотических веществ. Поэтому все виды наркотиков, которые сегодня известны, хорошо подготовленная собака в состоянии определить.

Только в 2012 году специалисты-кинологи со служебными собаками принимали участие в проведении оперативно-розыскных мероприятий таможенных органов и осуществлении таможенного контроля, в ходе которых было обследовано:

– 1165,2 тыс. средств автомобильного транспорта (в 2011 году – 726,7 тыс. единиц);

⁸⁷ Официальный сайт Дальневосточного таможенного управления. URL : <http://www.dvtu.customs.ru> (дата обращения: 29.05.2013).

- 65,8 тыс. средств железнодорожного транспорта (в 2011 году – 79,8 тыс. единиц);
- 7,0 тыс. средств водного транспорта (в 2011 году – 15,5 тыс. единиц);
- 10,5 тыс. средств воздушного транспорта (в 2011 году – 8,3 тыс. единиц);
- 10 569,3 тыс. единиц багажа (в 2011 году – 9509,1 тыс. единиц);
- 4185,9 тыс. единиц контейнеров и грузов (в 2011 году – 11 664,7 тыс. единиц);
- 1498,1 тыс. единиц международных почтовых отправлений (в 2011 году – 753,8 тыс. единиц).

В результате проведенных мероприятий в 1098 случаях было обнаружено и изъято свыше 245 кг и 337 л наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, прекурсоров, 21 единица оружия, 1095 единиц боеприпасов, 4 кг взрывчатых веществ, 37,4 тыс. блоков сигарет и свыше 326,2 кг табачных изделий и табачного сырья, 389 единиц и свыше 336,9 кг объектов CITES и дериватов⁸⁸.

На службу собаку берут в возрасте 1–1,5 года. Сначала с ней проходят общий курс послушания, затем приступают к тренировкам.

Первый этап – это работа на багаже, поиск так называемых легких наркотиков. Первый курс длится около 3 месяцев. Затем следует практическая работа на таможенном посту. И только спустя год кинолог с собакой проходят курс тренировок на «тяжелые наркотики» – кокаин, героин, синтетические вещества⁸⁹.

В среднем собака на таможне работает до 8 часов в смену. В неделю получается 3–4 таможенные смены. Кинолог с собакой заступает на рабочий пост на сутки, в течение которых чередуются до 45 минут непрерывной работы, потом 2-часовой отдых. В свободное от службы время с собакой каждый день обязательно проводят тренировки, играют. Тренировка продолжается и во время игры.

Содержаться служебные собаки должны в специально оборудованных вольерах в таможенных пунктах, но по решению руководителя допускается проживание животного дома у специалиста-кинолога. Паек для собак определяется Федеральной таможенной службой совместно с Военно-промышленной комиссией при правительстве РФ. В качестве лакомства разрешено использовать специальные мясопродукты.

Определены требования и к обучению таможенных собак – специальную программу (курс общей и специальной дрессировки) они должны осваивать в кинологических центрах. При этом для тренировки разрешается использовать настоящие наркотические средства, их прекурсоры, взрывчатые вещества, боеприпасы и оружие, а также имитаторы запаха и прочие.

В настоящее время в структуре таможенных органов действует 43 кинологических подразделения, в составе которых работает около 300 специалистов-кинологов и более 200 собак. Один из первых специализированных кинологических центров был создан таможенным ведомством в 1999 году в

⁸⁸ Таможенная служба Российской Федерации в 2011 году : справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России. URL : <http://www.customs.ru/images/stories/Yury/sbornik2012.doc> (дата обращения : 29.05.2013).

⁸⁹ Лохматое оружие таможни // Таможенный компьютерный сервис. URL : <http://www.tks.ru/reviews/2008/04/16/01> (дата обращения : 29.05.2013).

поселке Первомайский Выборгского района Ленинградской области. Специалистов для работы со служебными собаками готовят в разных учебных заведениях, соответствующий курс есть и в Петербургском филиале Российской таможенной академии.

Существует мнение, что те собаки, которых натаскивают на поиск наркотических средств, сами становятся зависимыми – проще говоря, наркоманами. Но, судя по опросам среди таможенников, всё совершенно не так.

«Собаки не становятся зависимыми от наркотиков. Просто при досмотре они ищут свою любимую игрушку, а ей кинологи в процессе игры придают запах определенного наркотика. Для собаки поиск предмета по запаху превращается в игру. Она активно ищет свой предмет», – сказал один из сотрудников⁹⁰.

Служебных собак изначально отбирают не только по экстерьерным и породным данным, но и в зависимости от их физической развитости, активности. Они должны быть заинтересованными в предметах для дрессировки, носить и играть с ними. Прежде всего собаку «разыгрывают», чтобы она залезала во все предметы, могла работать в транспорте, и постепенно усложняют задачу – сначала играют, а уже потом любимой игрушке сотрудники придают запах определенного наркотика. Собака по запаху ищет игрушку: знакомый запах – значит, и игрушка должна быть здесь.

Как мы видим, на службе в таможне собака является ценнейшим «сотрудником» и должна быть хорошо обучена и подготовлена к работе. Поэтому большое внимание уделяется подготовке не только собак в специальных центрах, но и кинологов. Хорошо обученный мохнатый «сотрудник» – залог успешной работы таможни и безопасности людей.

Е. О. Исаева

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ГРУЗОВЫХ АВИАПЕРЕВОЗОК В РОССИИ

Воздушный транспорт представляет собой воздушные суда и необходимую инфраструктуру для них. Это самый дорогой вид транспорта, однако он же и самый быстрый. Основная деятельность воздушного транспорта – это пассажирские перевозки на расстояния свыше 1000 километров. Осуществляются также и грузовые перевозки, но их доля очень низка. Воздушным транспортом осуществляются перевозки скоропортящихся продуктов и особо ценных грузов, а также почты. Во многих труднодоступных районах (в горах, районах Крайнего Севера) воздушный транспорт незаменим⁹¹.

Учитывая важность задачи по сохранению за Россией статуса авиастроительной державы и другие факторы, обуславливающие высокую важность авиационного транспорта, государство должно уделять особое внимание развитию авиагрузового бизнеса, поскольку здесь существует множество проблем, требующих незамедлительного решения. По нашему мнению, начинать нужно с разработки и внедрения адекватных и прозрачных правил, регламентирующих деятельность авиаперевозчиков, в том числе и в

⁹⁰ Там же.

⁹¹Авиация : Энциклопедия / под ред. Г. П. Свищева. М., 1994. URL : http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_tech/1905 (дата обращения : 12.05.2013).

сфере таможенного регулирования, где на сегодня скопилось много неразрешенных проблем.

Одной из серьезных причин, сдерживающих развитие авиаперевозчиков и авиагрузовых терминалов в России, является отсутствие адекватной системы таможенного регулирования ввоза и вывоза запасных частей для авиационной техники.

Анализ таможенного законодательства позволяет сделать некоторые выводы. В законодательстве почти не предусмотрен особый порядок перемещения запасных частей, т. е. в большинстве случаев к ним применяется та же таможенная процедура, что и ко всем другим товарам. Исключение составляет случай перемещения запчастей вместе с транспортным средством, когда, в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза, они признаются частью самого транспортного средства.

При перемещении запасных частей предусмотрены некоторые льготы, но применение которых на практике весьма затруднительно – их действие ограничено режимом временного ввоза (вывоза), а попытки применить влекут задержку в таможенном оформлении, так как таможня дополнительно ко всем стандартным процедурам будет проводить проверку обоснованности применения таможенной льготы. Поэтому представляется, что давно назрела необходимость введения отдельного универсального порядка перемещения авиационных запасных частей.

Не менее важной проблемой таможенного регулирования и обеспечения международных грузовых авиаперевозок является неразвитость системы перемещения транзитных грузов. Авиакомпании осуществляют два вида транзитных перевозок:

– международные транзитные перевозки, предполагающие перемещение товаров из пункта отправления в пункт назначения, когда оба находятся за пределами территории России. Товары при этом помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита;

– транзитные перевозки товаров, следующих из другого государства в пункт назначения внутри Российской Федерации, удаленный от места пересечения товаром таможенной границы (международный аэропорт), т. е. тех товаров, для завершения доставки которых также необходимо использовать таможенную процедуру таможенного транзита.

Полагаем, что для российских авиакомпаний и авиагрузовых терминалов первостепенное значение имеет возможность перевозки грузов в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита. Такое предположение обусловлено, во-первых, тем, что авиакомпании стремятся ориентировать свой бизнес на обслуживание крупнейших мировых грузопотоков между странами Азии, Европы и Северной Америки. Во-вторых, принятая ФТС России Концепция переноса таможенного оформления товаров на внешние границы России до 2020 года также должна уменьшить распространенность процедуры таможенного транзита внутри страны⁹². В этой связи основное внимание мы уделим тем серьезным проблемам, с которыми авиакомпании сталкиваются при перевозке товаров по таможенному транзиту между иностранными государствами.

Исходя из изложенного существующую российскую систему таможенного регулирования транзитных операций сегодня назвать эффективной нельзя. Эта

⁹² Козуб А. Н. Актуальные проблемы таможенного регулирования международных грузовых авиаперевозок в России // Право и экономика. 2009. № 2.

система, во-первых, препятствует реализации нашей страной своего естественного географического конкурентного преимущества в международном разделении труда. Во-вторых, формируются неблагоприятные условия для развития сети крупных грузовых аэропортов.

К проблемам системы таможенного регулирования следует отнести расхождения в отечественном таможенном законодательстве и международных нормах воздушного права, а также несовершенство правоприменительной практики. Такая ситуация служит тормозом в развитии международных грузовых авиационных перевозок в России, препятствуя работе авиакомпаний и делая невозможным выполнение последними требований своих клиентов, основанных на международном праве. Подобные сложности, возникающие у авиакомпаний и других участников внешнеэкономической деятельности, не позволяют характеризовать Россию в понимании иностранных контрагентов как развитое правовое государство.

В правоприменительных аспектах системы таможенного регулирования существуют следующие проблемы: чрезмерная бюрократизация процесса таможенного оформления; разная система организации процесса таможенного оформления на разных таможенных постах; низкий уровень оснащенности таможенных органов техническими средствами таможенного контроля, что значительно замедляет проведение таможенной процедуры; сложность и длительность процедуры рассмотрения дел даже о самых малозначимых нарушениях таможенных правил.

На основании анализа изложенных проблем можно сделать следующие выводы:

– наиболее актуальными вопросами в системе таможенного регулирования международных авиаперевозок являются недоработанность систем регулирования транзитных операций при перемещении запасных частей, отсутствие специфических норм, адаптированных к особенностям международных грузовых авиаперевозок и международной нормативной базе;

– таможенное законодательство постоянно совершенствуется, однако в таможенном регулировании международных авиаперевозок остаются серьезные проблемы, связанные как с законодательством, так и с практикой его применения;

– значимость рассматриваемой отрасли для экономического развития страны возрастает, а следовательно, необходимо упростить и повысить эффективность системы таможенного регулирования авиаперевозок с учетом вышеизложенных проблем и путей их решения.

И. А. Земскова

РОССИЯ И ВТО : ВОПРОСЫ ТАМОЖЕННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Членство Российской Федерации (далее – РФ) во Всемирной торговой организации (далее – ВТО) не оказало существенного влияния на таможенное регулирование в Таможенном союзе (далее – ТС) и в РФ⁹³. В то же время сам процесс присоединения к ВТО оказал значительное влияние.

⁹³ Халипов С. В. Таможенное регулирование в условиях членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации // ЕврАзЮж. 2013. № 2 (57). С. 11.

С целью предотвращения разногласий в понятиях необходимо уточнить правовой смысл и выявить место таможенного регулирования в системе мер регулирования внешнеторгового оборота товаров.

Все публично-правовые методы и конкретные меры регулирования внешнеторгового товарооборота, применяемые в ТС и РФ, можно разделить на виды:

- таможенное регулирование (перемещение товаров через таможенную границу ТС, оборот иностранных товаров на таможенной территории ТС, деятельность в сфере таможенного дела, контрольная деятельность таможенных органов);
- таможенно-тарифное регулирование (применение таможенных пошлин);
- нетарифное регулирование (меры нетарифного регулирования, а также иные меры, не носящие экономического характера и вводимые исходя из национальных интересов);
- техническое регулирование;
- санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры;
- специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры;
- меры экспортного контроля и контроля продукции военного назначения.

Таможенное регулирование представляет собой общий порядок перемещения товаров через таможенную границу ТС, который включает такие элементы, как прибытие товаров на таможенную территорию ТС или их убытие за ее пределы, совершение операций, способствующих подаче таможенной декларации, а также таможенное декларирование, выпуск товаров в соответствии с конкретной таможенной процедурой, условия оборота в ТС товаров, сохранивших после выпуска статус иностранных (условный выпуск).

Все обозначенное служит некой правовой базой, на основе которой применяются или могут применяться меры таможенно-тарифного, нетарифного, технического и других видов регулирования внешней торговли товарами.

Например, декларируется ввезенная в ТС партия одежды. В случае заявления таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления необходимо уплатить таможенную пошлину, налог на добавленную стоимость, представить сертификат соответствия. В случае помещения этой же партии одежды под таможенную процедуру таможенного склада не требуется уплачивать таможенные пошлины, налоги и соблюдать меры технического регулирования.

Приведенные примеры мер таможенного регулирования (таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления и таможенного склада) являются носителями требований и (или) освобождения от соблюдения иных «нетаможенных» мер. При этом основания, порядок введения, изменения и отмены «нетаможенных» мер находятся вне предметов таможенного регулирования⁹⁴.

За исключением экспортного контроля и контроля продукции военного назначения все «нетаможенные» меры охвачены правом ВТО.

Таможенное регулирование не основано на праве ВТО и имеет иную международно-правовую базу.

⁹⁴ Там же. С. 12.

На основании Договора от 19 мая 2011 года «О функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы»⁹⁵ с даты присоединения любого из государств – членов ТС к ВТО положения Соглашения ВТО, как они определены в Протоколе о присоединении этого государства к ВТО, включающем обязательства, взятые в качестве условия его присоединения к ВТО и относящиеся к правоотношениям, полномочия по регулированию которых в рамках ТС делегированы государствами-членами органам ТС, и правоотношениям, урегулированным международными соглашениями, составляющими договорно-правовую базу ТС, становятся частью правовой системы ТС.

Следовательно, таможенное законодательство также должно соответствовать положениям права ВТО, затрагивающим отдельные таможенно-правовые институты.

Анализ положений статей Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года⁹⁶ (далее – ГАТТ-1994), а также ряда других соглашений ВТО позволяет выделить следующие точки соприкосновения таможенного законодательства и права ВТО.

1. **Транзит.** Следует отметить, что таможенные аспекты транзита товаров, применяемые в РФ в рамках таможенного регулирования, не противоречат статье 5 ГАТТ 1994 и не требуют пересмотра на предмет соответствия праву ВТО.

2. **Таможенная стоимость товаров.** С созданием ТС порядок определения таможенной стоимости стал регулироваться Соглашением между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза»⁹⁷. Данное соглашение, вступившее в силу с 1 июля 2010 г., ознаменовало еще одно теоретическое событие – институт таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, становится институтом таможенного законодательства и относится к таможенному регулированию.

Вместе с тем Соглашение от 25.01.2008 «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза» не только не упростило понимания порядка определения таможенной стоимости товаров, но и затруднило упоминание о методах ее определения в правоприменительной, нормотворческой и судебной практике. Исчезли нумерация и названия конкретных методов определения таможенной стоимости товаров.

Если собственно порядок определения таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию ТС, соответствует положениям документов ВТО, то его единообразному пониманию будут способствовать акты Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), призванные устранить различия в правоприменении.

⁹⁵ Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL : <http://www.tsouz.ru/MGS/MGS-15/Pages/P-87.aspx> (дата обращения : 10.10.2013).

⁹⁶ Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года. URL : www.wto.ru/ru/content/documents/docs/gatt94ru.doc (дата обращения : 10.10.2013).

⁹⁷ Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL : http://www.tsouz.ru/DOCS/INTAGRMNTS/Pages/Sogl_oprtamsttovarov_250108.aspx (дата обращения : 10.10.2013).

3. Сборы и формальности, связанные с ввозом и вывозом. Учитывая перспективы перехода на электронный документооборот, а также работу по унификации ряда разрешительных документов можно ожидать дальнейшего упрощения таможенных формальностей и сокращения времени совершения таможенных операций.

Соответствие рамочным стандартам безопасности и облегчения мировой торговли не требует дополнительного нормотворчества. Правовые основы внедрения в практику таможенного администрирования современных форм и методов проведения таможенного контроля уже содержатся в ТК ТС.

4. Правила происхождения. Соглашением по правилам происхождения (далее – Соглашение) предусматриваются гармонизация правил происхождения, а также обязательства государств – членов ВТО придерживаться определенных правил на переходный период (до завершения работы по гармонизации правил происхождения) и принципов, обеспечивающих выполнение будущих гармонизированных правил.

И хотя в настоящее время правила происхождения не гармонизированы, государства – члены ВТО должны придерживаться определенных правил (принципов), изложенных в Соглашении (часть II «Правила применения правил происхождения товаров»⁹⁸).

Необходимо отметить, что в Соглашении определяется разница между правилами происхождения, применяемыми для непреференциального режима (например, антидемпинговые и компенсационные пошлины, количественные ограничения, тарифные квоты и другие меры, предусмотренные ГАТТ-1994), и правилами происхождения, связанными с предоставлением на договорной или автономной основе тарифных преференций.

Анализ правовой базы по правилам происхождения дает основания утверждать, что РФ соблюдает все правила и принципы ВТО, составляющие основу будущей гармонизации.

5. Приграничные меры по обеспечению соблюдения прав интеллектуальной собственности. Суть таможенной специфики защиты объектов интеллектуальной собственности заключается в совместных действиях заинтересованных лиц (правообладателей, представителей правообладателей) и уполномоченных таможенных органов.

В настоящее время Россией ратифицированы многие многосторонние международные договоры в области интеллектуальной собственности, например такие, как Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений, Парижская конвенция по охране промышленной собственности, Соглашение о сотрудничестве в области охраны авторского права и смежных прав (региональное соглашение стран СНГ) и др.

Раздел 4 части III Приложения 1С Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности («Особые требования в отношении приграничных мер» – далее Особые требования)⁹⁹.

⁹⁸ Соглашение Правительств государств – участников стран СНГ от 20.11.2009 (ред. от 18.10.2011, с изм. от 28.09.2012) «О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств» // Бюллетень международных договоров. 2012. № 9.

⁹⁹ Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. URL : www.wto.ru/ru/content/documents/docs/Trips.doc (дата обращения : 10.10.2013).

Положения данного раздела имплементированы в главе 46 «Особенности совершения таможенных операций в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности» ТК ТС, а также главе 42 «Меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности» Закона о таможенном регулировании.

В целом условия процедуры защиты таможенными органами объектов интеллектуальной собственности, закрепленные в ТК ТС и Федеральном законе о таможенном регулировании¹⁰⁰, согласуются с положениями Особых требований, включая и те из них, которые носят рекомендательный (допустимый) характер – например, возможность приостанавливать выпуск товаров, вывозимых из ТС и РФ. В силу статьи 51 Соглашения ТРИПС контрафактный товар подлежит задержанию и недопущению его в свободный оборот на территории страны – участницы ВТО, включая вывоз за ее пределы.

Более детальный анализ Особых требований дает повод для дальнейших рассуждений о совершенствовании рассматриваемого механизма защиты таможенными органами прав на объекты интеллектуальной собственности. Например, не решен до конца вопрос о так называемом параллельном импорте. При этом перечисленные в Особых требованиях случаи неприменения данных мер защиты указывают на необязательность их распространения на импорт товаров, поставленных на рынок в другой стране правообладателем или с его согласия.

Подводя итоги сказанного, целесообразно отметить, что Россия сначала самостоятельно, а потом и вместе с Казахстаном и Беларуссией не только «вплела» правовые нормы ВТО в национальное законодательство, но и позволила выработать определенную практику их применения.

Развитие правотворчества в будущем будет определено совершенствованием действующих таможенных правил, а может быть, и изменениями в праве ВТО.

В. К. Кан

ВЛИЯНИЕ ЧЛЕНСТВА В ВТО НА БАНКОВСКИЙ СЕКТОР РОССИИ

Вступление России во Всемирную торговую организацию (ВТО) многие экономисты и политики считают едва ли не важнейшим событием в истории современной страны.

Сектор финансовых услуг в настоящее время является сравнительно «молодым». Нестабильность, кризисы и экономический спад 1990-х годов, равно как и отрицательные последствия радикальных рыночных реформ, привели к недоверию к создававшимся в это десятилетие банковским, страховым и иным финансовым институтам. В итоге они получили по-настоящему широкое развитие лишь в 2000-х годах.

Однако рост российского финансового сектора в 2000–2008 годах был прерван резким обвалом биржевой стоимости ценных бумаг и сокращением рынка финансовых услуг во второй половине 2008 – первом квартале 2009 года.

¹⁰⁰ Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2010. № 48. Ст. 6252.

Суммарная капитализация российских компаний за период с мая 2008 по март 2009 года сократилась более чем на три четверти (так, падение индекса РТС с пиковых значений мая 2008 до уровня середины марта 2009 года составило приблизительно 80%)¹⁰¹. В целом отток средств из банковской системы удалось сдержать в приемлемых рамках только благодаря введению системы государственных гарантий по депозитам (страхование вкладов физических лиц). Рынок межбанковского кредитования был сохранен благодаря вмешательству Центробанка и предоставлению ликвидности через «тройку» ведущих госбанков (Сбербанк России, ВТБ и Газпромбанк). Эти и другие меры российских финансовых регуляторов, а также общее улучшение ситуации в мировой экономике в 2010–2011 годах позволили сектору финансовых услуг с минимальными потерями восстановить свою активность.

Учитывая все изложенное выше, российский сектор финансовых услуг можно охарактеризовать как находящийся в начальном периоде развития. Национальные компании – поставщики услуг еще не доросли до уровня, сопоставимого с размерами экономики, а действительно крупными игроками являются организации, «унаследовавшие» значительные активы в ходе приватизации или находящиеся в полной или частичной собственности государства.

Особую роль этот вывод приобретает в свете присоединения России к ВТО. Переговоры по сектору финансовых услуг в рамках ВТО, как правило, проходят достаточно непросто, что связано прежде всего с особой ролью финансового сектора в экономике (в частности, его особым значением для национальной экономической безопасности). Поэтому для мирового рынка финансовых услуг в целом характерно сохранение многих национальных ограничений в отношении иностранных поставщиков таких услуг.

Согласно классификации, принятой ВТО, одним из пяти видов финансовых услуг являются банковские услуги. В банковском секторе велика роль российских банков – особенно это касается корпоративного банкинга. Если в розничном кредитовании соотношение долей российских и иностранных банков составляет приблизительно 60% против 40% у нерезидентов, то в других сегментах, в том числе и в кредитном обслуживании юридических лиц, на отечественные банковские структуры приходится до 80% рынка¹⁰². Огромную роль в этом играют «естественные» преимущества российских банков с государственным участием – репутация, широкая сеть филиалов, доступ к дешевому фондированию, предоставляемому Центробанком.

Сфера банковских услуг в России имеет специфическую структуру, доминирующее место в которой занимают крупные банки с государственным участием. Но и крупные частные банки также немалую часть своих доходов извлекают из обслуживания финансовых потоков государственных и полугосударственных структур. Между тем необходимо отметить, что крупные российские банки с государственным участием имеют ряд немаловажных

¹⁰¹ Присоединение России к ВТО : основные обязательства, возможные последствия. URL : <http://www.intracen.org/uploadedFiles/Russia%20WTO%20Accession%20commitments%20paper%20-%20Russian.pdf> (дата обращения : 25.05.2013).

¹⁰² Раченков И. Россия на пороге ВТО // Официальный сайт «Российской газеты». URL : <http://www.rg.ru/2011/11/02/vto.html> (дата обращения : 25.05.2013).

конкурентных преимуществ как перед более мелкими частными банками, так и перед иностранными участниками отечественного рынка банковских услуг.

Условия присоединения России к ВТО предусматривают ограничение участия иностранного капитала в банковской системе страны на уровне 50%, а также распространяют на зарубежные организации данного сектора режим регулирования отечественного банковского сектора, который, по мнению экспертов рынка и руководителей кредитных организаций, и так является достаточно жестким.

В этой связи кардинальных изменений структуры банковской системы Российской Федерации нет, хотя в ряде сегментов конкуренция, очевидно, возрастет. Одним из таких сегментов является инвестиционный банкинг. Несмотря на то что руководители российских инвестиционных банков оценивают конкурентоспособность своих финансовых компаний на уровне «выше среднего по банковской отрасли», данный сегмент финансовых услуг пока еще недостаточно развит, что во многом связано и с недостаточной способностью иных организаций финансового сектора (прежде всего страховщиков и негосударственных пенсионных фондов) к аккумуляции необходимых объемов «длинных» финансовых ресурсов. В этой связи расширение участия иностранных игроков в данном сегменте, особенно с учетом имеющегося у них опыта, может изменить расстановку сил в сфере инвестиционного банкинга в России.

Следует отметить, что на рынке банковских услуг банки с иностранным участием обладают рядом преимуществ, в числе которых: возможность предоставления более дешевых кредитов за счет средств, привлекаемых с международных финансовых рынков; достаточный размер собственных средств для финансирования крупнейших российских компаний; возможность оперативно увеличивать капитал; способность к оперативному принятию стратегических решений и высокое качество риск-менеджмента. Конкурировать с ними способны только крупнейшие российские банки, особенно с государственным участием. Что касается более мелких игроков, их развитие в условиях острой межбанковской конкуренции с нерезидентами может быть затруднено. Кроме того, иностранные банки правильно позиционируются на рынке банковских услуг. Российские банки пока еще не имеют столь сильных технологий и не умеют точно позиционироваться на рынке. Более того, в погоне за захватом рынка они размывают бренд, обезличивают свое рыночное предложение.

Ситуация, сложившаяся в банковском секторе России, а также принятые ограничения по вступлению страны в ВТО позволяют утверждать, что экспансии иностранных банков в краткосрочной перспективе не произойдет. Вместе с тем нерационально полностью исключать риск её возникновения, поскольку банки-нерезиденты обладают значительными конкурентными преимуществами по сравнению с отечественными кредитными организациями.

Вступление в ВТО не избавило Россию от многих существующих проблем. Сектор финансовых услуг (банковские услуги, страхование, рынок ценных бумаг) является наиболее чувствительным сегментом национальной экономики России и поэтому вызывает особый коммерческий интерес у ведущих стран – членов ВТО. Наибольший интерес к нему проявляют такие государства, как США, ЕС (который выступает в ВТО как одна страна), Канада, Япония, Швейцария. В отношении финансового сектора в целом необходимо отметить, что в целях

защиты российских поставщиков финансовых услуг российскими обязательствами предусматривается только частичное открытие финансового рынка. Условно говоря, за российскими поставщиками зарезервирована примерно половина рынка, а на второй половине российские поставщики будут конкурировать с иностранными.

В условиях вступления России в ВТО возросла ответственность организаций финансово-кредитной сферы за управление рисками партнерства, поскольку последние влияют на выполнение банками традиционных функций финансового посредничества. Под партнерами понимаются физические и юридические лица, подписавшие с банком любой финансовый договор. Соответственно, риск банка – это предпринимательский риск его клиентов, а для клиентов банка партнерский риск – это риск банкротства банка¹⁰³.

С начала XXI века российские банки широко используют операции с производными финансовыми инструментами для управления рыночными рисками. Гибкость и техническая сложность этих инструментов привели к радикальной трансформации методов надзора за системными банковскими рисками. В результате рыночные риски контролируются банками лучше, чем традиционные риски партнерства.

Итак, в 2012 году закончился восемнадцатилетний период присоединения России к ВТО. Вступление в ВТО не повлекло прямой угрозы финансовому сектору, который уже во многом функционирует по законам и правилам международного финансового сообщества. Найденные в ходе переговоров с ВТО решения удовлетворяют и российский финансово-банковский сектор. В частности, стороны договорились применять одинаковые требования в отношении уставного капитала для всех банков, включая государственные и частные, банки с иностранным капиталом. Иностранные инвестиции в банковский сектор не должны превышать доли в 50%. В то же время работа в ситуации более жесткой конкуренции стала серьезным вызовом для многих отраслей отечественной экономики. Ключевым конкурентным преимуществом глобальных компаний является доступ к относительно дешевым и длинным ресурсам, которые для российских банков и, как следствие, многих российских заемщиков недоступны.

Для того чтобы банки могли поддержать отечественного производителя, следует укреплять ресурсную базу российских кредитных организаций, а также существенно улучшать правовые условия, в которых они работают.

Е. А. Капитонова, А. А. Якушева

ПЕРСПЕКТИВЫ ЧЛЕНСТВА РОССИИ В ВТО

Заявленной целью ВТО являются распространение идей и принципов свободной торговли и улучшение экономического роста. Многие считают, что свободная торговля не делает жизнь большинства более процветающей, а лишь приводит к дальнейшему обогащению уже богатых (как стран, так и личностей).

¹⁰³ Мезурнишвили И. У., Юденков Ю. Н. Финансово-кредитная сфера России в условиях ВТО // Бюджет. 2012. № 9. URL : <http://bujet.ru/article/200764.php> (дата обращения : 25.05.2013).

Договоры ВТО обвинялись в частичном несправедливом приоритете для мультинациональных корпораций и богатых стран.

Критики полагают, что небольшие страны практически не имеют влияния на ВТО и, несмотря на заявленную цель – помощь развивающимся странам, – развитые страны концентрируются прежде всего на своих коммерческих интересах. Также, по их утверждениям, постоянно игнорируются в пользу дополнительных льгот для бизнеса вопросы безопасности, здравоохранения и защиты окружающей среды.

В последнее время тема Всемирной торговой организации и присоединения к ней России стала преобладающей в публичных дискуссиях в нашей стране. В обсуждение этого вопроса вовлечены чиновники, государственные деятели, парламентарии, бизнесмены. Всех интересует один вопрос: к чему же Россия так стремилась присоединиться и нужно ли это?

Со вступлением России в ВТО складывается крайне неоднозначная ситуация. Это процесс во многом политический, а не экономический. Переговоры о присоединении России к ВТО велись 18 лет, с 1993 по 2011 год. А стала Россия членом ВТО 22 августа 2012 года.

Сторонниками быстрого завершения переговоров о вступлении России в клуб международной торговли наиболее часто выдвигаются аргументы о том, что присоединение к ВТО послужит мощным стимулом для притока прямых иностранных инвестиций и расширения присутствия российских производителей на международных рынках. Согласно мнению экспертов, вступление России во Всемирную торговую организацию улучшит имидж страны в глазах инвесторов, в первую очередь иностранных.

Внешняя торговля в настоящее время – один из важнейших секторов российской экономики, так как именно она определяет динамику многих макроэкономических параметров. И задача государства в этой связи – создать условия для дальнейшего развития внешнеэкономических связей и их эффективного использования в целях повышения конкурентоспособности экономики и жизненных стандартов населения.

Эксперты считают, что в процессе вступления России в ВТО есть как плюсы, так и минусы. По их оценкам, доступ прямых иностранных инвестиций в сферу услуг будет определять около 70% положительного эффекта от присоединения России к ВТО. К положительным моментам относится прежде всего внедрение в российское законодательство стабильных, предсказуемых правил игры и единого подхода в применении механизмов регулирования внешнеэкономической деятельности. Распространение этих правил на Россию, во-первых, повысит ее инвестиционную привлекательность для зарубежных инвесторов и сделает более предсказуемым экономический и правовой климат для российских субъектов экономики. К примеру, государство будет вынуждено принять ряд мер, которые приведут к снижению коррупции.

Во-вторых, хотя и не сразу, существенно улучшатся условия доступа на мировые рынки российских товаров и услуг. Понятно, что это позитивно отразится и на экономической деятельности российских предприятий и, как следствие, на доходах российского бюджета.

Необходимо упомянуть также об улучшении условий для интеграции в рамках СНГ, укреплении роли Федерации во взаимоотношениях с субъектами по экономическим вопросам, создании оптимальных стартовых условий для начала

переговоров о присоединении России к единому Европейскому экономическому пространству.

Нефтяные компании не ожидают негативного влияния на сектор от вступления в ВТО. Российским металлургам вступление России в ВТО позволит получить те же условия торговли на экспортных рынках, которые сейчас есть у их зарубежных конкурентов в большинстве стран мира. Сотовые телефоны и смартфоны импортируются в Россию с уплатой 5%-ной таможенной пошлины, но после вступления в ВТО эта пошлина должна обнулиться в течение года. Другие телефоны, например аппараты для проводной связи с беспроводной трубкой, импортируются с уплатой 10%-ной пошлины, которая также будет обнулена, но за три года.

Однако есть и серьезные опасения по поводу того, что целый ряд отраслей нашей экономики не выдержит конкуренции. Введение новых таможенных тарифов уже привело к неблагоприятным последствиям, таким как:

- общее ослабление защищенности российской экономики (изначально снижение ставок обосновывалось эффектом от девальвации рубля, однако к моменту перехода к новым тарифам этот эффект полностью себя исчерпал);
- негативные социальные последствия (таможенные ставки снизились в первую очередь для дорогостоящих и престижных товаров и практически не изменились для большинства товаров первой необходимости);
- сужение возможностей для осуществления дифференцированной промышленной политики вследствие общего курса на выравнивание тарифных ставок.

В результате Россия вступила в ВТО совсем не на тех условиях, которые были 10 лет назад.

Вступление России в ВТО может нанести урон отечественным потребителям. Получив возможность дешевле приобретать импортные товары, они значительно потеряют в доходах из-за разорения отечественных производителей.

Членство России во Всемирной торговой организации ставит под угрозу новые планы и проекты по развитию отечественного коммерческого транспорта. Малый и средний российский бизнес вследствие вступления в ВТО понесет убытки, так как теперь будут пересмотрены все внутренние регламенты, включая таможенный, налоговый и бюджетный кодексы.

Вступление в ВТО предполагает снижение пошлин, т. е. в России не появятся целлюлозно-бумажные комбинаты, мебельные фабрики, а значит, и новые рабочие места. Зато они появятся в Финляндии или Польше. К сожалению, малый и средний бизнес у нас в стране настолько слаб, что не сможет бороться с «акулами капитализма». К минусам также относится и то, что в ближайшее время газ и бензин в России подорожают до мирового уровня.

Вступление в ВТО отрицательно скажется на жизненном уровне россиян. Вполне возможно, что цены на некоторые импортные товары станут ниже, поскольку будут снижены пошлины на их ввоз, но этот выигрыш в цене может обернуться потерями ввиду свертывания отечественного производства и, соответственно, уменьшения количества рабочих мест. Поэтому по цене что-то может стать дешевле, но доходов, чтобы это купить даже по сниженной цене, у населения не будет.

Еще одним отрицательным фактором, по мнению экспертов, можно считать то, что ВТО обяжет Россию приобретать у себя генномодифицированные продукты. В силу этого Россия может постепенно превратиться в регион, куда будут отправляться продукты генной инженерии, поскольку соглашения между странами-участниками не позволяют тщательно исследовать весь ввозимый товар, учитывая, что торговые отношения между членами ВТО строятся в основном на доверии. Таким образом, создаются непреодолимые проблемы в обеспечении продовольственной безопасности населения страны, а это весьма существенный минус.

Проанализировав плюсы и минусы вступления России в ВТО, можно прийти к выводу, что отрицательных моментов больше, чем положительных. Правда, реальные изменения после вступления нашей страны в ВТО станут происходить не раньше чем через несколько лет.

А. А. Королева

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕВЕРБАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ И РАССЛЕДОВАНИИ КОНТРАБАНДЫ

В последние годы прослеживается устойчивая тенденция, связанная с ростом числа и объемов контрабандных перевозок. И хотя ч. 1 ст. 188 УК РФ декриминализована¹⁰⁴, это существенно не сказалось на количестве уголовных дел о контрабанде и ее объемах. Так, за 5 месяцев 2013 года по фактам контрабанды наркотических средств в России возбуждено 720 уголовных дел, что на 34,1% больше, чем за аналогичный период 2012 года¹⁰⁵.

Как показывает практика, в борьбе с контрабандой большое значение имеет знание невербальных средств общения и передачи информации – жестов, мимики, интонации и других проявлений, сопровождающих речевую деятельность. По данным ученых-психологов, от 60 до 80% информации передается за счет невербальных, неречевых средств общения и только 20–40% – вербальным путем. При этом невербальные сигналы несут информации в 5 раз больше, чем вербальные¹⁰⁶.

В этой связи при производстве следственных действий важно обращать внимание, во-первых, на то, что представляет собой допрашиваемый или обыскиваемый, и во-вторых, что он думает о сложившейся ситуации, насколько честен и правдив в своих высказываниях.

Формировать представление о допрашиваемом или обыскиваемом следователь начинает с первого взгляда на его лицо. Источниками невербальной информации в этом случае могут являться также руки (насколько

¹⁰⁴ О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ (с изменениями от 1 марта 2012 г.) // СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7362 ; 2012. № 10. Ст. 1166.

¹⁰⁵ Состояние преступности в России за январь–май 2013 года. URL : http://mvd.ru/upload/site1/document_file/Dk6vvJfOju.pdf (дата обращения : 10.06.2013).

¹⁰⁶ Хитина М. В. Об использовании невербальных средств в экспертной практике // Международная конференция «Информатизация правоохранительных систем» (2–3 июля 1997 г., Москва). Тезисы докладов : в 3 ч. М., 1997. Ч. 2. С. 130.

они ухожены, наличие на них татуировок и т. д.), волосы (стрижка и прическа), запах, одежда и аксессуары и другие внешние признаки.

Например, одежда может свидетельствовать о состоятельности человека, уровне его доходов, вкусовых предпочтениях, а также насколько он бережлив и аккуратен. Немаловажное значение имеют цветовые решения: если человек в одежде предпочитает желтые и красные цвета, он активен, его настроение по большей части положительное, а вот если человек одевается в одежду зеленой и синей цветовой гаммы, считается, что он скрытен и серьезен.

Голос и речь также выступают важными характеристиками человека. По ним можно судить о возрасте, профессии, образовательном уровне, месте проживания, росте, темпераменте и других его качествах¹⁰⁷.

Голос также является важным источником информации о текущем состоянии человека – его переживаниях, отношении к фактам, самочувствии. По голосу распознается (в том числе и с использованием технических средств бесконтактного действия – стрессометров) состояние стресса, наличие которого во взаимосвязи с определенной ситуацией может указывать на причастность допрашиваемого к преступлению, местонахождение искомого объекта или иные обстоятельства¹⁰⁸.

При проведении следственных действий необходимо анализировать речь их участников, получая при этом важную информацию о них. Ориентируясь на голос (дикция и акцент, тембр голоса, смысловое содержание речи, ее словесное оформление, структура, логика высказывания и т. д.), можно понять внутренний мир собеседника. Существуют некоторые моменты, которые могут указывать на то, что человек дает ложные показания. Основываясь на наблюдениях, можно утверждать, что при даче ложных показаний человек не передает соответствующих чувств и эмоций, поскольку не способен достоверно воссоздать именно те эмоциональные переживания, которые соответствуют настоящему моменту. Есть люди, которые, заранее готовясь дать ложные сведения, занимаются разработкой их письменных версий. Но в конечном счете подобные показания оказываются неестественно четкими и заученными, расходятся с общей речевой культурой собеседника. Если выявлен этот признак, его нужно соотнести с другими методами выявления лжи, например с языком жестов. Главным сигналом невербальной информации являются положение ладоней, рук, головы, корпуса человека, жесты, связанные с касанием руками разных частей тела, лица. Значение жестов весьма часто расходится со смысловой нагрузкой речи, и впоследствии оказывается, что непроизвольная жестикуляция была достовернее, чем слова.

Отдельное внимание следователь уделяет тем жестам, которые могут сказать о ложности слов допрашиваемого и определить его душевное и психологическое состояние (особенно негативное).

В настоящее время установлено и зафиксировано более 1000 подобных невербальных сигналов и знаков. Таким образом, если собеседник прячет свои ладони, это свидетельствует о его неискренности, попытке утаить информацию.

¹⁰⁷ Юрин В. М., Семенов В. В. Использование знаний о невербальных средствах (сигналах) в экспертной и следственной практике // Проблемы использования автоматизированных систем в экспертно-криминалистической практике : Материалы научно-практической конференции / под ред. В. Н. Хрусталева. Саратов, 2000. С.104.

¹⁰⁸ Там же. С.105.

Жесты, которые связаны с прикосновениями к разным частям тела, лица, толкуются как свидетельство лжи или сомнения говорящего. Закрывание рта рукой говорит о том, что человек говорит неправду. Если он дотрагивается до носа – это скрытый вариант предыдущего жеста. Если собеседник при разговоре трет веко, это означает, что он хочет избежать взгляда собеседника, потирает ухо – «закрывается» от того, что ему неприятно слышать. Оттягивание уголка воротника свойственно людям, которые лгут и догадываются, что их ложь раскрыта. Если человек скрещивает руки на груди, особенно в сочетании со сжатыми кулаками, это свидетельствует о его желании отгородиться от неприятных обстоятельств, негативном отношении к собеседнику.

Ведя наблюдение за своим собеседником в ходе проведения следственных действий, следователь на основании первого впечатления и анализа его речевого и невербального общения собирает информацию о самом собеседнике.

На психологический дискомфорт указывают беспорядочные прикосновения к пуговицам на одежде, кольцам, наручным часам, манипулирование случайно попавшими под руку предметами¹⁰⁹.

Существует определенный риск ошибиться в интерпретации информации, передаваемой с помощью жестов. Однако ошибки можно свести к минимуму путем сравнения результатов наблюдения за различными видами невербальных источников, связанными между собой и образующими единый, целостный распознавательный комплекс.

Для полного контроля невербального общения собеседника опытные следователи предлагают допрашиваемому присесть на стул в открытом, хорошо просматриваемом светлом помещении. Человеку, который находится в поле зрения следователя посреди ярко освещенного кабинета, открыто лгать затруднительно.

Невербальное общение допрашиваемого может быть связано с борьбой в его сознании противоречивых начал, с осознанием, с одной стороны, необходимости сказать следователю правду, а с другой – пониманием того, что подобное поведение опасно для него нежелательными последствиями. При такой манере общения он испытывает душевный дискомфорт и при попытке перестроиться на другой лад непроизвольно выдает себя определенными жестами.

Человеческое тело выдает ложь определенными непроизвольными жестами. Это могут быть и микрожесты – движение определенной группы мышц лица, изменение размера зрачков, покраснение щек, учатившееся мигание и различные другие внешние проявления.

С целью их выявления между следователем и допрашиваемым не должно быть никаких искусственных барьеров, например предметов мебели. Так, если допрашиваемый сидит за столом напротив следователя, ему проще противостоять вербальному воздействию следователя. С другой стороны, если допрашиваемый сидит на стуле спиной к входной двери, это усиливает возможность невербального воздействия на него.

Подобные тактико-психологические приемы весьма часто используются опытными следователями и оперативниками во время допросов, очных ставок и других следственных действий – в так называемых конфликтных ситуациях «со

¹⁰⁹ Пиз А. Язык телодвижений. М., 1997. С. 21–30.

строгим соперничеством», когда следователь сталкивается с противостоянием со стороны подозреваемого или обвиняемого в установлении правдивой информации.

Необходимо помнить, что все перечисленные способы и методы вербального и невербального воздействия на фигурантов не должны выходить за рамки уголовно-процессуального законодательства, а единственной их целью в конечном итоге должно являться установление истины по расследуемому делу.

Д. В. Крылов

СПОСОБЫ КОНТРАБАНДЫ НАРКОТИКОВ И ПРАВОВЫЕ МЕТОДЫ ЕЁ ПРЕСЕЧЕНИЯ

Квалификация контрабанды наркотиков осуществляется в соответствии со ст. 229.1 УК РФ. Состав преступления предполагает незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза либо государственную границу РФ:

- 1) наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов (далее – наркотиков);
- 2) растений либо их частей, содержащих вышеуказанные вещества;
- 3) инструментов и оборудования, используемых для изготовления наркотиков¹¹⁰.

Согласно статистическим данным ФСКН за 2012 год, количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, составило 79 074, а количество выявленных административных правонарушений в этой же сфере составило 51 796. При этом общий вес изъятых предметов преступления составил 86 т 941 кг, что эквивалентно 285 047 84 разовых доз¹¹¹.

Эти данные как нельзя лучше показывают, насколько остро стоит проблема незаконного оборота наркотиков, в том числе и их нелегального ввоза, на территории РФ.

Поставка наркотиков опийной группы в большинстве своем идет в Россию из Афганистана через территорию Таджикистана, Узбекистана, Киргизии, Туркмении и Казахстана. Через таможенную границу в основном перемещают героин, кокаин, марихуану, опиум, а также амфетамины. Как следствие, наркотики зарубежного происхождения превышают 50% от общего количества изымаемых из незаконного оборота.

В соответствии со ст. 151 УПК РФ предварительное следствие по делам о контрабанде наркотиков осуществляют следователи ФСБ, МВД и ФСКН. Оперативно-розыскную деятельность по этой линии проводят органы ФСБ, МВД, ФСКН и таможенные органы. Неотложные следственные действия осуществляют дознаватели таможенных органов и органов ФСБ¹¹².

¹¹⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 02.07.2013). Ст. 229.1 // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954 ; 2013. № 27. Ст. 3477.

¹¹¹ Основные показатели, характеризующие результаты деятельности ФСКН России в первом полугодии 2013 года // Официальный сайт Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. URL : <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/index.shtml> (дата обращения : 28.05.2013).

¹¹² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 02.07.2013) // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921 ; 2013. № 27. Ст. 3442.

Важным признаком контрабанды наркотиков как состава преступления является способ его совершения.

Анализ типичных действий при контрабанде наркотиков показывает, что содержание способа данного вида преступлений представляет традиционную трехзвенную структуру – взаимообусловленный комплекс подготовительных, исполнительских и маскировочных действий с использованием соответствующих средств. Контрабанда наркотиков невозможна без предварительной подготовки, изучения обстановки, создания ряда условий, способствующих достижению преступной цели и цели самосохранения¹¹³.

В настоящее время способ совершения преступления, предусмотренного ст. 229.1 УК РФ, не закреплен в уголовно-правовой норме. При этом представляется разумным учитывать те способы совершения преступления, которые были предусмотрены ст. 188 УК, впоследствии отмененной, а именно незаконное перемещение наркотиков через таможенную границу ТС или государственную границу РФ, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля, с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием. Анализ материалов уголовных дел по контрабанде наркотиков показывает, что, как правило, их перевозка осуществляется с сокрытием от таможенного контроля и сопряжена с недекларированием.

Перемещение наркотиков признается совершенным помимо или с сокрытием от таможенного контроля, если оно совершено вне определенных таможенными органами мест перемещения товаров через таможенную границу либо вне установленного времени производства таможенного декларирования, либо с использованием тайников и иных способов, затрудняющих обнаружение наркотиков, либо путем придания им вида каких-либо других товаров.

Практика показывает, что наиболее типичными местами сокрытия наркотиков являются ручная кладь (например, чемоданы и сумки с двойным дном), различные бытовые предметы, имеющие конструктивные полости или специально оборудованные тайники, а также транспортные средства, где наркотики прячутся в различных полостях и труднодоступных местах либо в грузовых контейнерах.

В пассажирских поездах и на судах водного транспорта нередки случаи сокрытия наркотиков в местах общего пользования с целью затруднения изобличения конкретных лиц в случае обнаружения контрабанды.

Имеет место пересылка наркотиков по почте в письмах, бандеролях, посылках. В данном случае имеет место безличный способ перемещения наркотиков, что ещё более усложняет процесс раскрытия, расследования и предотвращения преступлений.

Были выявлены случаи, когда наркотики перевозились с использованием дипломатических каналов, а в качестве наркокурьеров выступали сотрудники фельдъегерской службы. Так, в августе 2003 года сотрудниками УГНК по г. Москве в аэропорту Домодедово были задержаны прибывшие в служебную командировку с грузом специальной почты граждане Республики Таджикистан – заместитель начальника управления Службы специальной связи Таджикистана С.

¹¹³ *Сверчков В. В.* Уголовное право. Общая и Особенная части : учеб. пособие. М., 2009. С. 400–401.

и фельдъегерь по специальным поручениям этой же службы Н., у которых в специальных служебных упаковках было обнаружено 8 кг 84 г героина¹¹⁴.

В следственной практике известны и другие способы сокрытия незаконной перевозки наркотиков – в консервных банках с рыбной продукцией, свежемороженой рыбе (как внутри каждой отдельной тушки, так и в ящиках между тушками), в креветках, переплетах книг, внутри изделий кустарного промысла или упаковочных материалов, в виде изделий кустарного промысла, изготовленных с добавлением наркотиков, смолы в емкостях с двойным дном, а также в жидком состоянии, например в бутылках с алкогольной продукцией.

В последнее время перевозчики часто используют так называемый внутриполостной способ сокрытия наркотиков, когда они перевозятся внутри человеческого тела. В большинстве случаев этот способ используется при осуществлении незаконных перевозок наркотиков на воздушном транспорте в связи с тем, что время, затраченное на перевозку, имеет важное значение для жизни и здоровья наркокурьера. Перевозка наркотиков внутриполостным способом обеспечивает сравнительно малую вероятность их обнаружения, но одновременно является сложным и опасным способом транспортировки. Кроме того, этот способ сокрытия очень ограничивает объем перевозимого груза. Именно по этой причине его используют для доставки наиболее дорогостоящих наркотиков, таких как героин и кокаин.

Обеспечить сохранность наркотиков и избежать контакта со средой организма человека помогают специальные небольшие контейнеры, которые должны быть герметичными, изготовленными из высокопрочного материала, стойкого к механическому (трение, давление) и химическому (агрессивная среда в желудочно-кишечном тракте) воздействию в течение продолжительного времени, а также пропускать рентгеновский лучи, не давая четкого изображения на рентгеновском снимке.

Однако идеальные контейнеры, которые отвечали бы всем этим требованиям, пока еще не созданы и в подавляющем большинстве случаев в этих целях используются полиэтилен, пальцы от резиновых перчаток, напальчники, презервативы и т. п.

Выявление и задержание перевозчика наркотиков, использующего внутриполостной способ их сокрытия, представляет определенные сложности. Во-первых, такого человека трудно визуально выделить, а, во-вторых, в случае необнаружения наркотиков все действия сотрудников таможенных органов могут вызвать обоснованные жалобы и претензии со стороны проверяемого пассажира¹¹⁵.

В практике расследования контрабанды наркотиков, сопряженной с их внутриполостным сокрытием, у правоприменителей нередко возникают существенные трудности, связанные с ограниченным и нечетким регламентированием в законодательных актах процедуры медицинского освидетельствования, обыска и личного таможенного досмотра.

¹¹⁴ Обзор ГСУ Госнаркоконтроля России № 18/7-1253 от 29 декабря 2003 г.

¹¹⁵ Демчук С. Д., Харатишвили А. Г. Способы совершения контрабанды наркотических средств и психотропных веществ как элемент криминалистической характеристики этого вида преступлений // Юридическая Россия : федеральный правовой портал. URL : <http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1308744> (дата обращения : 28.05.2013).

Во-первых, хотя законодательством и предусмотрено медицинское освидетельствование, его проведение существенно ограничено конкретными целями. Так, ст. 179 УПК РФ предусматривает, что для обнаружения на теле человека особых примет, следов преступления, телесных повреждений, выявления состояния опьянения или иных свойств и признаков, имеющих значение для уголовного дела, может быть произведено освидетельствование подозреваемого или обвиняемого. Однако в ст. 44 федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» указывается лишь такая цель медицинского освидетельствования, как определение состояния наркотического опьянения. Таким образом, ни в УПК, ни в указанном законе нет правовых оснований для проведения медицинского освидетельствования на предмет обнаружения наркотиков, сокрытых внутри тела обследуемого лица.

Во-вторых, в практике часты случаи, когда при производстве личного таможенного досмотра или при личном обыске используется рентгеноскопия (рентгеновский фазовый анализ) с последующим занесением его результатов в акт о проведении личного таможенного досмотра или протокол личного обыска. Подобное применение данных технических средств также пока законодательно не регламентировано.

Личный обыск, в соответствии со ст. 184 УПК, может быть произведен при наличии достаточных оснований полагать, что лицо скрывает при себе предметы или документы, которые могут иметь значение для уголовного дела. Предусмотренный ст. 117 ТК ТС личный таможенный досмотр также проводится только в том случае, если имеются основания полагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу, скрывает при себе и добровольно не выдает товары, перемещаемые с нарушением таможенного законодательства. Следовательно, указанные действия опять-таки не направлены на поиск предметов внутри человека.

Норма, предусмотренная ч. 6 ст. 164 УПК РФ, которая говорит о возможности применения технических средств и способов обнаружения, фиксации и изъятия следов преступлений и вещественных доказательств в ходе производства следственных действий, представляется очень обобщенной, поскольку не раскрывает, что понимается под этими техническими средствами и способами, а также основные направления использования данных средств. Это свидетельствует лишь о декларативном характере нормы.

В свою очередь, ч. 1 ст. 107 ТК ТС предусматривается использование технических средств в ходе осуществления таможенного контроля. Данная норма конкретизируется приказом ФТС от 21 декабря 2010 г. № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации»¹¹⁶. Однако в приказе не указано ни одного технического средства, которое могло бы быть использовано при проведении личного таможенного досмотра.

В связи с отсутствием четкой регламентации производства медицинского освидетельствования, личного обыска и проведения личного таможенного досмотра возможны ситуации, когда лицо, подозреваемое в совершении контрабанды наркотиков, отказывается от проведения рентгенорадиологических

¹¹⁶ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 14.

процедур, что не позволяет обнаружить предметы преступления, а сотрудники таможенных органов при этом не могут воздействовать на него в рамках правового поля.

На основании вышеизложенного следует отметить, что выявленные недостатки действующего уголовно-процессуального и таможенного законодательства должны найти свое законодательное разрешение. Только непосредственное закрепление всех существенных элементов таможенного контроля в законе приведет к слаженному функционированию системы таможенных органов.

Ю. М. Литвинова

К ВОПРОСУ О ВИДАХ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Многообразие финансовых отношений, в том числе и в области таможенного дела, обуславливает многочисленность видов государственного финансового контроля. В законодательстве сегодня отсутствует определение понятий «вид», «форма», «метод» финансового контроля. Нет единства мнений о существовании данных понятий и в юридической литературе. Однако уяснение юридического смысла данных дефиниций и их разграничение имеет не только научное значение. Финансовый контроль пронизывает различные сферы общественных отношений. В зависимости от объекта контроля выделяют контроль налоговый, бюджетный, таможенный, в области страхования и иные его виды. Унификация понятий «вид», «форма» и «метод» контроля в различных отраслях права, законодательства и науки способствовала бы выработке единообразного подхода в данном отношении.

Классификацию видов финансового контроля в области таможенного дела можно провести по различным основаниям.

Так, в зависимости от времени проведения выделяют предварительный, последующий и текущий финансовый контроль в области таможенного дела.

Предварительный финансовый контроль в области таможенного дела направлен на предупреждение возможных нарушений и наступления негативных последствий. Проведение данного вида контроля означает предотвращение совершения правонарушений в финансовой сфере и выражается в проведении различных профилактических, предупредительных, разъяснительных мероприятий. Среди форм подобного контроля можно назвать предварительное декларирование товаров, принятие предварительного решения по классификации товаров и о стране их происхождения, а также предварительное информирование.

Таможенная декларация может быть подана в отношении иностранных товаров до их ввоза на таможенную территорию Таможенного союза (п. 1 ст. 193 ТК ТС; ст. 211 Закона о таможенном регулировании). Несомненно, положительными новеллами ТК ТС являются введение нормы, согласно которой при предварительном таможенном декларировании в таможенной декларации могут отсутствовать сведения, которые по своему характеру не могут быть известны декларанту до ввоза товаров на таможенную территорию Таможенного союза и (или) их предъявления таможенному органу, право отзыва

предварительной таможенной декларации, а также увеличение сроков предъявления товаров таможенному органу (с 15 до 30 дней).

Также к предварительному финансовому контролю в области таможенного дела можно отнести принятие предварительного решения по классификации товаров и о стране происхождения товаров. Так, таможенным органом на основании заявления лица, поданного в письменном виде или в виде электронного документа, принимается предварительное решение по классификации товаров по ТН ВЭД (ст. 53–57 ТК ТС, ст. 108 Закона о таможенном регулировании) или на основании запроса предварительное решение о происхождении товара из конкретной страны (ст. 111 Закона о таможенном регулировании).

Предварительное информирование является новшеством ТК ТС, нашедшим отражение и в Законе о таможенном регулировании. Уполномоченные экономические операторы, перевозчики, таможенные представители и иные заинтересованные лица могут представлять таможенным органам в электронном виде предварительную информацию о товарах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу, транспортных средствах международной перевозки, времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза и т. д. Таможенные органы осуществляют обмен предварительной информацией с таможенными органами (службами) иностранных государств в соответствии с международными договорами (ст. 42 ТК ТС). Данная информация используется для ее изучения, анализа и проведения проверочных мероприятий до представления товаров в таможенные органы в целях выбора объектов контроля и осуществления выпуска товаров либо принятия иных обязательных решений в отношении товаров, не являющихся объектами контроля в соответствии с системой управления рисками, в более короткие сроки, чем это предусмотрено таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле (ст. 196 Закона о таможенном регулировании). Однако в настоящее время в условиях специфики деятельности контрольных органов предварительный контроль все же применяется необоснованно редко и прослеживается стремление государственных органов к последующему контролю как связанному с меньшим риском ошибок и меньшей ответственностью за принимаемые решения. Между тем эффективность предварительного и текущего контроля намного выше, чем последующего¹¹⁷.

Текущий финансовый контроль в таможенной сфере наиболее применим скорее к внутреннему финансовому контролю, поскольку осуществляется ежедневно бухгалтерией (финансовой службой) таможенных органов. Данный вид контроля, так же как и предварительный, предупреждает возможные злоупотребления, способствует соблюдению финансовой дисциплины, но отличается временем проведения, т. е. осуществляется непосредственно в момент совершения финансовых операций. Федеральное казначейство также является органом текущего финансового контроля, поскольку осуществляет предварительный и текущий контроль ведения операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и

¹¹⁷ См.: Шевлоков В. З. Финансовый контроль как функция финансового управления // Финансы. 2001. № 1. С. 56.

получателями средств федерального бюджета (п. 5.14 Положения «О Федеральном казначействе»¹¹⁸).

Последующий финансовый контроль проводится уже после совершения хозяйственных или финансовых операций. Этот вид контроля в настоящее время наиболее распространен. Он осуществляется всеми субъектами финансового контроля в области таможенного дела. Здесь необходимо отметить, что, как правило, на стадии проведения последующего финансового контроля внести какие-либо изменения участникам ВЭД даже в случае самостоятельного обнаружения ими различных нарушений достаточно затруднительно. ТК РФ позволял вносить изменения, дополнять сведения, заявленные в таможенной декларации, только до выпуска товаров. ТК ТС теперь разрешает подобные действия и после выпуска товаров в случаях и порядке, которые определяются решением КТС¹¹⁹ при соблюдении определенных условий (п. 2 ст. 191 ТК ТС).

Необходимо отметить, что вид финансового контроля представляет собой составную часть финансового контроля, обладающую всеми характерными чертами целого, но отличающуюся от других частей целого в зависимости от выбранного критерия классификации. Форма финансового контроля представляет собой способ существования определенного вида финансового контроля, выражающийся в конкретных контрольных действиях, как то ревизия, проверка, обследование и т. д.

Исходя из философского смысла категорий «содержание» и «форма» определенный вид финансового контроля выступает содержанием по отношению к форме финансового контроля. Методы же финансового контроля являются конкретными приемами, посредством которых осуществляется финансовый контроль в определенных формах. В данном случае уже метод финансового контроля выступает формой выражения содержания, т. е. определенной формы финансового контроля.

Классификация финансового контроля в области таможенного дела возможна по различным основаниям. Так, финансовый контроль в области таможенного дела осуществляется на всех трех уровнях власти – законодательном (представительном), исполнительном и судебном. Таким образом, в зависимости от ветви власти, органами которой осуществляется контроль, можно выделить:

- финансовый контроль в области таможенного дела, осуществляемый законодательными (представительными) органами власти;
- финансовый контроль в области таможенного дела, осуществляемый исполнительными органами власти;
- финансовый контроль в области таможенного дела, осуществляемый судебными органами;
- президентский контроль (можно выделить в отдельную группу), поскольку Президент РФ является самостоятельным субъектом финансового контроля и не относится ни к одной из трех ветвей власти.

¹¹⁸ См.: Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 703 (ред. от 15 июня 2010 г.) «О Федеральном казначействе» // РГ. 2004. № 272 ; СЗ РФ. 2010. № 26. Ст. 3350.

¹¹⁹ См.: Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 255 «О порядке внесения изменений и (или) дополнений в декларацию на товары после выпуска товаров» (в ред. решений Коллегии Евразийской Экономической Комиссии от 18 июня 2013 г. // Таможенный вестник. 2010. № 12. URL : <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения : 19.06.2013).

В зависимости от того как рассматривается контроль – как функция финансов или как функция управления, – объект контроля будет разным. Если контроль рассматривается как функция финансов, то его объектом выступают отношения, если же как функция управления – то как проверяемые субъекты¹²⁰.

Представляется, что финансовый контроль в области таможенного дела по первому критерию можно разделить на две группы – внешний и внутренний контроль. Объектом внешнего контроля являются финансовые потоки, поступающие в бюджет. Внутренний же контроль своим объектом имеет бюджетные средства, предоставленные таможенным органам как распорядителям и получателям бюджетных средств. Иными словами, в зависимости от объекта контроля, т. е. правоотношений, являющихся его предметом, выделяют разные виды контроля.

Внешний финансовый контроль можно разделить как:

- контроль правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов, осуществляемый таможенными органами;
- контроль обоснованности применения ставки 0% и налоговых вычетов при экспорте товаров, осуществляемый налоговыми органами;
- валютный контроль уполномоченными банками проведения валютных операций своими клиентами, а также своевременности и полноты поступления валютной выручки на счета в уполномоченные банки Российской Федерации;
- ведомственный (внешний) контроль, осуществляемый вышестоящими таможенными органами и вышестоящими должностными лицами в отношении деятельности нижестоящих таможенных органов и их должностных лиц по различным направлениям финансового контроля в области таможенного дела.

Внутренний контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств в зависимости от осуществляющих его органов может быть разделен как:

- вневедомственный контроль деятельности таможенных органов как распорядителей и получателей бюджетных средств со стороны Счетной палаты Российской Федерации, Федерального казначейства, Службы финансово-бюджетного мониторинга, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов Прокуратуры Российской Федерации, судебных и других контролирующих органов;
- ведомственный внутренний контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств, осуществляемый внутри системы таможенных органов ФТС, РТУ в каждом отдельно взятом таможенном органе собственной службой финансового обеспечения (бухгалтерией).

Особое место занимает контроль, осуществляемый при принятии нормативно-правовых актов, объектом которого могут быть как внешние, так и внутренние финансовые потоки. Он осуществляется как исполнительными, так и законодательными органами власти в процессе принятия нормативно-правовых актов в области таможенного дела, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета или влияющих на финансирование и

¹²⁰ См.: Бубнова О. Ю. Финансово-правовые основы бюджетного контроля в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 23.

исполнение бюджета. Так, обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной думой федеральные законы по вопросам финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии.

В случае же если контроль рассматривается как функция управления, а его объектом выступают проверяемые субъекты, можно выделить:

- контроль участников ВЭД, осуществляемый различными контролирующими органами (таможенными, налоговыми, банками);
- контроль таможенных органов, осуществляемый различными контролирующими органами (Счетной палатой Российской Федерации, Федеральным казначейством, ФТС).

В зависимости от компетенции органов финансового контроля, его осуществляющих, можно выделить:

- контроль органов общей компетенции (к ним относятся как законодательные, так и исполнительные органы власти);
- контроль органов специальной компетенции (ФТС и подчиненные ей территориальные таможенные органы, а также налоговые органы, банки).

Четкое определение и уяснение понятия «виды контроля» является одним из актуальных направлений развития науки финансового права. Под классификацией понимается деление на отдельные группы, виды по какому-либо признаку, именуемому основанием классификации. Классификация «выступает эффективным инструментом как подытоживания накопленных в той или иной области знаний, так и прогнозирования, обоснования направленности последующего познания исследуемых явлений»¹²¹. Дальнейшее исследование видов, форм и методов финансового контроля способствует унификации его видов, форм и методов в различных его направлениях.

Т. А. Мальшева

ОСОБЕННОСТИ ОКАЗАНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ : СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

В условиях функционирования Таможенного союза достаточно актуальным представляется сравнительное исследование порядка оказания гуманитарной помощи в странах-участницах – Российской Федерации и Республике Беларусь.

Термин «гуманитарная помощь» употребляется для обозначения различных видов деятельности, к числу которых можно отнести, например, снабжение товарами, материалами и средствами для жизни, необходимыми при проведении гуманитарных операций, распространяемыми среди населения районов, охваченных катастрофой. Гуманитарное содействие может оказываться как в целях предупреждения или ликвидации чрезвычайных бедствий, так и для поддержки малообеспеченных, социально не защищенных групп населения.

При рассмотрении понятия «гуманитарная помощь» можно выделить ее следующие признаки:

¹²¹ См.: Сенякин И. Н. Специальные нормы советского права. Саратов, 1987. С. 69–70.

- безвозмездность предоставления иностранными государствами помощи пострадавшим;
- льготный характер ввоза гуманитарных грузов на территорию пострадавшего государства;
- безопасность гуманитарных товаров (соответствие санитарным нормам, международным требованиям безопасности для человека);
- распространение товаров, не включающих оружия, систем вооружения, боеприпасов и других средств и материалов, способных привести к летальному исходу;
- упрощенный порядок прохождения таможенной процедуры с целью оперативной доставки грузов;
- условия оказания гуманитарной помощи (предупреждение или ликвидация чрезвычайных ситуаций, улучшение жизни малообеспеченных и социально не защищенных граждан);
- запрет на коммерческую реализацию товаров, относящихся к гуманитарной помощи, а также наступление юридической ответственности при нецелевом использовании данных грузов.

Законодательными положениями разных стран также определены специфические особенности, касающиеся понятия «гуманитарная помощь» и действий сторон при ее оказании.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 4 декабря 1999 г. №1335 «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) РФ», на территории Российской Федерации понятие «гуманитарная помощь» определяется как вид безвозмездной помощи (содействия), предоставляемой для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально не защищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий¹²².

Порядок оказания гуманитарной помощи в Российской Федерации установлен законодательно и включает:

- выдачу удостоверений, подтверждающих принадлежность средств, товаров, работ и услуг к данной помощи. Решение о выдаче удостоверения, подтверждающего принадлежность товаров к гуманитарной помощи (содействию), выносит Комиссия по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ (далее – Комиссия);
- таможенное оформление товаров, ввозимых в Российскую Федерацию в качестве гуманитарных грузов;
- учет, хранение и распределение товаров, а также порядок распоряжения легковыми автомобилями, предоставленными в качестве гуманитарной помощи.

Таможенное оформление при ввозе товаров гуманитарной помощи на единую таможенную территорию подлежит декларированию и, согласно ст. 178 ТК ТС, устанавливается в первоочередном порядке. Гуманитарная помощь обретает статус условно выпущенных товаров, поскольку не облагается налогами

¹²² «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации»: Постановление Правительства РФ от 04.12.1999 № 1335 (ред. от 29.12.2008). // СЗ РФ. 1999. № 50. Ст. 6221 ; 2009. № 2. Ст. 236.

и таможенными платежами, а также имеет целевой характер использования (ст. 200 ТК ТС)¹²³.

Учет, хранение и распределение товаров гуманитарной помощи обязаны обеспечивать все органы и организации, получающие данное содействие. Расходы по перевозке, выгрузке, складированию и передаче конечному получателю товаров осуществляются по согласованию сторон, в том числе и за счет донора или по решению органов исполнительной власти субъектов РФ за счет средств, предусмотренных в субъектах РФ на финансирование мероприятий по обеспечению оказания гуманитарной помощи (содействия). Сохранность данных грузов при транспортировке возлагается на соответствующие транспортные организации и органы внутренних дел.

Следует учитывать, что основные таможенные операции на территории Таможенного союза унифицированы и регулируются нормативно-правовыми актами союзного уровня, в том числе ТК ТС. При этом оказание гуманитарной помощи не является единообразным в странах ТС, что говорит о наличии специфических особенностей.

Так, законодательство Республики Беларусь (в отличие от Российской Федерации, которая в своих нормативных актах активно использует термин «гуманитарная помощь», подразумевая имущество, предоставляемое безвозмездно, или вид безвозмездной помощи) рассматривает понятие «безвозмездная иностранная помощь» для описания гуманитарной деятельности. Безвозмездная иностранная помощь подразумевает средства, товары и услуги, предоставляемые на безвозмездной основе иностранными государствами, а также включает такие разновидности, как гуманитарная и техническая помощь.

Основополагающими документами в гуманитарной деятельности Республики Беларусь являются Декрет Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003 года № 24 «О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи» (далее – Декрет)¹²⁴, Постановление Управления делами Президента РБ от 17 сентября 2010 года № 9 «О порядке регистрации, получения и использовании иностранной безвозмездной помощи» (далее – Постановление № 9)¹²⁵.

В соответствии с указанными документами, иностранной безвозмездной помощью являются денежные средства, в том числе и в иностранной валюте, товары (имущество), безвозмездно предоставляемые в пользование, владение, распоряжение организациям и физическим лицам Республики Беларусь (далее – получатели) иностранными государствами, международными организациями,

¹²³ Таможенный кодекс Таможенного союза (Приложение к договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств, от 27.11.2009 № 17) (ред. от 16.04.2010) // СЗ РФ. 2010. № 50. Ст. 6615.

¹²⁴ Декрет Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003 года № 24 «О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи» // Официальный сайт Департамента по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь. URL : http://dha.by/images/page41/dekret_prezidenta_respujliki_belarusj_n24_ot_28.11.03g.doc (дата обращения : 21.10.2013).

¹²⁵ Постановление Управления делами Президента РБ от 17 сентября 2010 года № 9 «О порядке регистрации, получения и использовании иностранной безвозмездной помощи» // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=T21001353> (дата обращения : 21.10.2013).

иностранными организациями и гражданами, а также лицами без гражданства и анонимными жертвователями.

Оказание иностранной безвозмездной помощи требует регистрации в Департаменте по заявлениям получателей.

Департамент после регистрации иностранной безвозмездной помощи выдает удостоверение, подтверждающее прохождение данной процедуры. При этом запрещается использование безвозмездной помощи до получения удостоверения.

Управлением делами Президента Республики Беларусь определяется порядок регистрации иностранной безвозмездной помощи.

Данная помощь должна быть направлена на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение научных исследований, разработок, обучения, а также для реализации научно-исследовательских программ, содействие охране, восстановлению, созданию историко-культурных ценностей, развитию природоохранных заповедников, оказание медицинской и социальной помощи малообеспеченным и социально не защищенным гражданам, а также на иные цели, определяемые Управлением делами Президента Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Иностранная безвозмездная помощь в виде наличных денежных средств, в том числе и в иностранной валюте, подлежит внесению на счета банков Республики Беларусь в течение 5 дней со дня ее получения или ввоза. При оказании иностранной помощи в виде наличных денежных средств государствами, не являющимися участниками Таможенного союза, требуется обязательное декларирование в письменной форме лицами, перемещающими эти денежные средства через таможенную границу Республики Беларусь.

Иностранная безвозмездная помощь освобождается от таможенных сборов за таможенное оформление, таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость, акцизов, налога на прибыль и подоходного налога с физических лиц Управлением делами Президента Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Государственный контроль целевого использования иностранной безвозмездной помощи, а также имущества и средств, полученных от реализации такой помощи, ее получателями осуществляется Комитетом государственного контроля, Министерством внутренних дел, Министерством по налогам и сборам, Комитетом государственной безопасности, Государственным таможенным комитетом и их территориальными органами, Управлением делами Президента Республики Беларусь, другими государственными органами и организациями в соответствии с законодательством.

Последствия нецелевого использования иностранной безвозмездной помощи являются достаточно жесткими: во-первых, это штраф или конфискация полученных товаров (имущества), которые зачисляются в доход республиканского бюджета; во-вторых, ликвидация (прекращение деятельности) определенных категорий получателей в установленном порядке, в том числе и за однократное совершение такого нарушения; в-третьих, прекращение деятельности представительствами иностранных организаций, международных неправительственных организаций в установленном порядке.

Таким образом, нормативно установленный порядок оказания иностранной помощи Республике Беларусь можно назвать логичным и

достаточно полным. Описанные действия при оказании гуманитарной помощи позволяют рассмотреть доставку всех возможных видов иностранной безвозмездной помощи – передачу денежных средств и товаров как организациям-получателям, так и физическим лицам.

Особое внимание обращает на себя количество требований, выдвигаемых при оформлении гуманитарных грузов. Безусловно, товары, передаваемые в качестве безвозмездной помощи, должны быть безопасными, соответствовать качественным и количественным заявленным требованиям, иметь правильно оформленные сопроводительные документы. Однако указанные в законодательстве Республики Беларусь меры, как представляется, являются избыточными. Государство должно выдвигать условия, ориентированные на приток помощи извне. Обоснованными можно считать те санкции, которые будут применены к организациям при нецелевом использовании иностранной безвозмездной помощи, – штрафы, изъятие товаров, лишение возможности продолжать свою деятельность. Предполагается, что организаций, рискнувших на нарушение положений закона, будет немного.

Кажется сомнительным, что в правовом документе, устанавливающем порядок обращения иностранной безвозмездной помощи в Республике Беларусь, содержатся отдельные нормы (ст. 4 Декрета), носящие политический характер, касающиеся изменения политического строя или свержения государственной власти при использовании ввозимой помощи.

В рамках проведения сравнительно-правового исследования порядка оказания гуманитарной помощи в обозначенных странах следует особо оценить, насколько условия ввоза и дальнейшие действия, сопутствующие процессу доставки помощи нуждающимся, соответствуют такому параметру, как оперативность. Также немаловажное значение имеет «удобство» условий, установленных государством для привлечения иностранной безвозмездной помощи.

Наряду со сходством в порядке оказания гуманитарной помощи в Российской Федерации и Республике Беларусь наблюдаются и определенные различия.

Во-первых, законодательством Республики Беларусь представлен наиболее полный порядок, предусматривающий и описывающий действия сторон при любом виде безвозмездной помощи (денежная форма, товары первой необходимости, услуги).

Во-вторых, на территории Республики Беларусь предусмотрены жесткие меры контроля на всех этапах оказания гуманитарной помощи, что подчас негативно влияет на оперативность и привлекаемость иностранных государств к оказанию гуманитарной помощи.

В-третьих, существуют различия и в юридической формализации определения гуманитарной помощи. Так, данным понятием, установленным законодательством Российской Федерации, охватываются, в частности, средства. Между тем нечетко определено, что относится к данной разновидности – денежные средства, вещи, транспортные средства, иные предметы или что-либо другое. Обращаясь к нормам других стран, можно увидеть, что в Казахстане денежные средства не признаются одним из возможных видов содействия. В Беларуси установлена возможность оказания помощи в виде денежных средств, а

также определен порядок их учета на территории государства. Однако термин «гуманитарная помощь» в белорусском законодательстве заменяется иными, более широкими по значению формулировками.

Вопрос о возможности отнесения денежных средств к гуманитарной помощи видится нам весьма спорным, поскольку адресаты гуманитарной помощи нуждаются в первую очередь в продуктах питания, медикаментах, товарах первой необходимости. В данной связи включение денежных средств в круг гуманитарных ресурсов, по нашему мнению, нецелесообразно. В литературе обсуждается и вопрос о правовом статусе международных грантов и отнесении их к гуманитарной помощи¹²⁶. Все это обуславливает важность четкого установления перечня товаров, относимых к гуманитарной помощи.

Указанные различия неизбежно приведут к проблемам в правоприменительной практике в процессе оказания гуманитарной помощи в странах – участницах Таможенного союза. Учитывая взятый нашими государствами курс на создание единого экономического пространства, унификацию и упрощение таможенной процедуры, единообразие таможенного регулирования, целесообразно было бы в рамках деятельности Комиссии Таможенного союза разработать международный договор, в котором содержался бы единый порядок оказания гуманитарной помощи, предусматривающий и условия ее перемещения через таможенную границу Таможенного союза.

Следует обратить внимание и на возможность создания на единой таможенной территории Таможенного союза централизованного органа, в компетенцию которого входили бы следующие функции:

- разработка и внедрение нормативной документации, устанавливающей особенности оказания гуманитарной помощи на единой таможенной территории Таможенного союза;
- установление и расширение взаимодействия с донорами по вопросам международной гуманитарной помощи (содействия);
- учет ввозимых грузов в качестве гуманитарной помощи;
- контроль целевого использования данных грузов;
- оперативное решение вопросов, связанных с получением и распределением безвозмездной помощи;
- информирование общественности о мероприятиях, связанных с получением, распределением и использованием грузов гуманитарной помощи.

Таким образом, в странах – участницах Таможенного союза порядок оказания гуманитарной помощи имеет как общие черты, так и некоторые различия. Приведение таможенного законодательства к «единому знаменателю» должно включать и меры, нацеленные на единообразное правовое регулирование и, как следствие, одинаковое правоприменение и в вопросах безвозмездной помощи (содействия), направляемой в адрес государств, входящих в Таможенный союз.

¹²⁶ См., например: *Гутников О. В.* Правовой статус гранта по законодательству Российской Федерации // *Право и экономика.* 2005. № 12. С. 3–6; *Игумнова О. В.* Грант – один из источников формирования имущества некоммерческих организаций // *Российский судья.* 2006. № 12. С. 24–28.

УЧАСТИЕ РОССИИ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ И ВТО : ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В современном мире концепция независимости государств сменилась подходом, основанным на признании их многосторонней взаимозависимости. Государства умышленно идут на «ослабление» своего суверенитета, понимая невозможность дальнейшего эффективного развития в отрыве от мирового сообщества. Как следствие, развитие интеграционных тенденций приводит к увеличению объема участия стран в межгосударственных объединениях¹²⁷.

В настоящее время характерной особенностью международного развития является то, что независимые государства объединяются в целостные региональные экономические и таможенные союзы.

Понятие «интеграция» происходит от латинского *integratio*, что переводится как воссоединение, восполнение; объединение в целое каких-либо частей, элементов¹²⁸. В свою очередь, экономическая интеграция – это объединение экономических субъектов, углубление их взаимодействия и развитие связей между ними¹²⁹. Процесс экономической интеграции в настоящее время происходит на двух уровнях – мировом (глобальном) в рамках Всемирной торговой организации и региональном в рамках региональных интеграционных объединений¹³⁰.

Говоря об экономической интеграции России, необходимо отметить, что в настоящее время российское государство участвует как в мировых, так и в региональных интеграционных процессах. Однако изначально приоритетным направлением было региональное развитие, что обусловлено историческими причинами (распад СССР) и географическим положением России.

Как отмечалось в Указе Президента РФ от 14 сентября 1995 года № 940 «Об утверждении Стратегического курса РФ с государствами – участниками СНГ», развитие СНГ отвечает жизненным интересам России¹³¹. Приоритетность отношений с Содружеством определяется тем, что на территории СНГ сосредоточены главные интересы России в области экономики, обороны, безопасности, защиты прав и свобод россиян, обеспечение которых составляет основу национальной безопасности страны, а эффективное сотрудничество с государствами СНГ является фактором, противостоящим центробежным тенденциям в самой России. Кроме того, концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ В. В. Путиным в 2000 году, закрепила положение, согласно которому, «исходя из концепции

¹²⁷ См.: Жигулин В. В. Конституционно-правовые основы участия Российской Федерации и других государств в Евразийском экономическом сообществе : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 2.

¹²⁸ Словарь иностранных слов. М., 1989. С. 201 ; Большой юридический энциклопедический словарь / отв. ред. А. Б. Барихин. М., 2008. С. 238.

¹²⁹ Современный экономический словарь. М., 2011. С. 167.

¹³⁰ См.: Кембаев Ж. М. Международная экономическая интеграция : разновидности и некоторые основные закономерности // Журнал российского права. 2008. № 10. С. 110.

¹³¹ Об утверждении Стратегического курса Российской Федерации с государствами – участниками Содружества Независимых Государств : Указ Президента РФ от 14.09.1995 № 940 (ред. от 31.08.2005) // СЗ РФ. 1995. № 38. Ст. 3667 ; 2005. № 36. Ст. 3666.

разноскоростной и разноуровневой интеграции в рамках СНГ, Россия будет определять параметры и характер своего взаимодействия с государствами – участниками СНГ как в целом в СНГ, так и в более узких объединениях, в первую очередь в Таможенном союзе»¹³².

Результатом региональной экономической интеграции стало создание Таможенного союза¹³³, который представляет собой экономическое объединение государств, основывающееся на формировании единой таможенной территории.

При этом важно отметить, что, несмотря на приоритетность региональной интеграции, Россия активно участвует и в мировой экономической интеграции – это обусловлено необходимостью и желанием оказывать влияние на развитие мировой экономической системы. По мнению экономистов, особую роль в повышении эффективности национальных экономических систем играет Всемирная торговая организация (ВТО), вступление в которую является значимым приоритетом для всех стран СНГ¹³⁴. Заявка на вступление в ВТО была подана более 15 лет назад, протокол о присоединении к нему России подписан только 16 декабря 2011 года¹³⁵, а соответствующий закон о ратификации принят 21 июля 2012 года¹³⁶.

Длительность процесса вступления России в ВТО связана прежде всего с разработкой стратегий и программ, способных обеспечить эффективную защиту государственных интересов и национальной экономики с целью предотвращения негативных последствий участия в ВТО для экономики страны.

Несмотря на то что в Конституции России не отражено участие государства в указанных интеграционных процессах, отношения между Российской Федерацией и межгосударственными объединениями по своей сути носят конституционный характер.

В Конституции не содержится статей, которые регулировали бы участие в каком-либо конкретном союзе или объединении. Это могут быть международные политические, военные и экономические объединения и союзы государств, межправительственные универсальные и региональные международные организации, компетентные в области международной политики и экономики международных отношений, науки и культуры, а также иные объединения. В Конституции Российской Федерации не упоминается ни о Таможенном союзе России, Беларуси и Казахстана, ни о Всемирной торговой организации, ни о каких-либо других союзах и межгосударственных объединениях, что объясняется объективными причинами. Необходимо учитывать, что Конституция РФ была принята в 1993 году, до образования указанных межгосударственных

¹³² Концепция внешней политики Российской Федерации. URL : <http://www.scrf.gov.ru/documents/25.html> (дата обращения : 15.06.2013).

¹³³ Соглашение стран СНГ «О Таможенном союзе» от 20.01.1995 // Бюллетень международных договоров. 1995. № 6. С. 11–12.

¹³⁴См.: *Невский А. Ю.* Опыт и проблемы сотрудничества стран ЕврАзЭС : автореф. дис. ... канд. эконом. наук. М., 2007. С. 3.

¹³⁵ О при соединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г. : Протокол от 16.12.2011 г. // Бюллетень международных договоров. 2012. №12.

¹³⁶ О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г. : Федеральный закон от 21.07.2012 №126 – ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 30. Ст. 4177.

объединений. При этом мы считаем, что участие России в ВТО, так же как и создание Таможенного союза, основывается на положениях Конституции РФ.

Конституционное регулирование интеграционных процессов осуществляется в соответствии с положениями ст. 71 и 79 Конституции Российской Федерации. Положения ст. 71 имеют принципиальное значение для государственного регулирования в экономической и таможенной сферах, в области внешнеэкономической политики и международных отношений, а также внешнеэкономических отношений. Согласно указанной статье определяется сфера исключительного ведения Российской Федерации, к которой относятся вопросы установления правовых основ единого рынка, финансовое, валютное, таможенное регулирование, внешняя политика и международные отношения, внешнеэкономические отношения РФ, что позволяет нам сделать вывод о федеральном порядке такого регулирования. Иными словами, участие российского государства в межгосударственных объединениях, «которые являются наиболее сложной формой интеграции, им присущи более строгие функциональные, институциональные и правовые элементы, структурированная связь надгосударственных и национальных институтов и норм деятельности»¹³⁷, находится в исключительном ведении Российской Федерации, что является необходимым для реализации ее суверенных прав как единого государства, субъекта международного права.

Отдельно необходимо отметить ст. 79 Конституции РФ, в которой закреплено право России участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий. В указанной статье дана широкая формулировка, в соответствии с которой, с одной стороны, государство вправе участвовать в любых союзах и объединениях, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя РФ, а с другой – нет указаний на конкретные межгосударственные объединения и союзы, что видится объективным. Сложно предположить, какие интеграционные объединения в будущем станут важными и необходимыми для дальнейшего развития российского государства. Вместе с тем указанная статья предусматривает возможность передачи части своих полномочий межгосударственным объединениям. «Под передачей полномочий понимается добровольный отказ России от части своих суверенных прав, относящихся к определенной сфере международного сотрудничества, и передачу их органам международного объединения на основе соглашения между государствами о создании такого объединения»¹³⁸. Несмотря на то что Конституция содержит ограничение такой передачи, оно не должно повлечь ограничения прав и свобод человека и гражданина и противоречить основам конституционного строя. В статье используется общая формулировка, по этой причине важно четко определять пределы компетенции межгосударственных объединений, в которых участвует наше государство, в целях обеспечения политической и экономической безопасности.

Важно отметить, что конкретизация положений ст. 79 не видится необходимой в связи с тем, что четко сформулированная норма может иметь

¹³⁷ Жигулин В. В. Конституционно-правовые основы участия Российской Федерации и других государств в Евразийском экономическом сообществе : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 2.

¹³⁸ Там же. С. 14–15.

негативные последствия, так как предсказать, какие межгосударственные союзы и объединения могут быть образованы в дальнейшем, не представляется возможным. Следствием конкретной нормы могут быть бесконечные изменения положений Конституции РФ с целью приведения ее в соответствие с потребностями современной действительности.

Таким образом, рассмотренные и проанализированные статьи Конституции РФ позволяют сделать вывод о том, что закреплена абсолютная международная правосубъектность России, которая включает право нашего государства участвовать в любых межгосударственных объединениях, в том числе и в Таможенном союзе и ВТО.

Для более полного рассмотрения проблемы участия государств в межгосударственных объединениях можно изучить конституционные положения государств – участников Таможенного союза и провести сравнительный анализ.

В Конституции Республики Казахстан¹³⁹ нет отдельных норм, которые закрепляли бы участие страны в межгосударственных объединениях и союзах, а также нормы, которая позволяла бы делегировать часть суверенных полномочий какой-либо международной организации или международному органу. В ст. 8 Конституции предусмотрено, что «Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, проводит политику сотрудничества и добрососедских отношений между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга». В ст. 4 закреплено: «Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики...»

Вопрос заключается в том, можно ли рассматривать формулировку «политика сотрудничества между государствами» как возможность участия Казахстана в интеграционных процессах и формулировку ст. 4 как возможность ограничения суверенных прав международными договорами и обязательствами. В нормативном постановлении Конституционного совета Республики Казахстан от 5 ноября 2009 года № 6 «Об официальном толковании норм статьи 4 Конституции Республики Казахстан применительно к порядку исполнения решений международных организаций и их органов»¹⁴⁰, Конституционный Совет обратил внимание на данный вопрос, указав, что «Конституция Республики Казахстан не содержит специальной нормы, предусматривающей возможность передачи отдельных полномочий государственных органов страны международным организациям и их органам. Вместе с тем, конституционный и международно-признанный статус Республики Казахстан – суверенного государства, основу которого составляют его независимость и самостоятельность в формировании и осуществлении внутренней и внешней политики, позволяет Республике принимать подобные решения с соблюдением положений и норм Основного Закона». Фактическим подтверждением указанного разъяснения является участие Республики Казахстан в Таможенном союзе.

¹³⁹ Конституция Республики Казахстан. URL : <http://www.constcouncil.kz/rus/norpb/constrk> (дата обращения : 15.06.2013).

¹⁴⁰ Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 5 ноября 2009 г. № 6. URL : <http://www.constcouncil.kz/rus/resheniya?cid=11&rid=533> (дата обращения : 15.06.2013).

В свою очередь, в Конституции Республики Беларусь¹⁴¹(далее – Конституция РБ) содержатся отдельные нормы, регулирующие участие государства в межгосударственных объединениях и союзах. В ст. 8 закреплено, что «Республика Беларусь в соответствии с нормами международного права может на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них». В Конституции РБ содержится такая же общая формулировка, как и в Конституции РФ.

Обращает на себя внимание положение ст. 116 Конституции РБ. Данная статья определяет полномочия Конституционного суда Республики Беларусь осуществлять контроль конституционности нормативных актов. Конституционный суд Республики Беларусь дает заключения «о соответствии актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, указов Президента, изданных во исполнение закона, Конституции международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам и декретам». Таким образом, если в Конституции РФ в ст. 79 установлены ограничения, связанные с передачей полномочий межгосударственным объединениям, то в Конституции РБ установлена обязанность Конституционного суда Республики Беларусь осуществлять проверку актов межгосударственных образований на соответствие Конституции и действующему в Республике Беларусь законодательству.

В заключение хотелось бы отметить, что участие России в Таможенном союзе и ВТО регулируется положениями Конституции РФ и это еще раз подтверждает значимость межгосударственных объединений. Участие России, Республики Беларусь и Республики Казахстан в Таможенном союзе как следствие принятия Таможенного кодекса Таможенного союза предоставляет возможность выхода на новый этап развития и взаимодействия государств.

После распада СССР «для государств – участников СНГ экономическая интеграция была основным, если не единственным способом занять утерянные ими рынки после исчезновения СССР, а также сохранить национальную промышленность в условиях жесткой конкурентной борьбы с иностранным капиталом»¹⁴², что, в свою очередь, способствует реализации конституционных прав граждан государств-участников, тем более что в настоящее время сложно представить развитие какого-либо государства в отрыве от других государств и мирового сообщества в целом.

А. В. Малюганова

ЕВРАЗЭС : ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Буквально с первых дней функционирования единой таможенной зоны обнаружили массу политических, экономических и технических проблем.

Во-первых, вне регулирования остались энергоносители и легковые автомобили. Россия, с учетом того что две страны из таможенной «тройки» (РФ и

¹⁴¹ Конституция Республики Беларусь. URL : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=2101> (дата обращения : 15.06. 2013).

¹⁴² Доронина Н. Г. Унификация и гармонизация права в условиях международной интеграции // Журнал российского права. 1998. № 6. С. 53.

Казахстан) являются экспортёрами энергоносителей на мировые рынки, настояла на выведении из сферы функционирования Таможенного союза экспорта сырой нефти и нефтепродуктов до момента вступления Республики Беларусь в Единое экономическое пространство. Изъятия поставили под вопрос участие в проекте Республики Беларусь. В итоге России пришлось с 1 января 2011 года допустить нашего западного соседа к российской нефти по внутрироссийским ценам с обязательством оплаты экспортной пошлины на вывозимые республикой нефтепродукты. В то же время Республика Беларусь настояла на сохранении до 2-го полугодия 2011 года национальных ввозных пошлин на импортируемый легковой автотранспорт.

Во-вторых, сохраняются проблемы с попытками внешних экспортеров использовать Республику Беларусь и Республику Казахстан в качестве доступа к основе Таможенного союза – российскому рынку (более 90%). В частности, правительство Республики Беларусь рассчитывает превратить свою республику в своеобразный склад и финишное производство китайских товаров, которые смогут легально и беспошлинно проникать на российский рынок. Минск рассчитывает на постройку в республике мощного автосборочного производства автомобилей китайских марок, которое должно составить конкуренцию предприятиям западных автомобильных фирм, размещённых в России. Китай активно использует участие Казахстана в Таможенном союзе, превращая его в перевалочную базу для китайского ширпотреба. Иначе трудно понять, как таможенная стоимость плазменного телевизора в Казахстане может составлять 100 долларов и как казахстанская лёгкая промышленность могла за полгода вырасти на 300%¹⁴³.

В-третьих, в 2012 году, в первый год работы ЕЭП, величина темпа роста взаимной торговли оказалась достаточно скромной – всего 8,7%, и это при том, что в предыдущие два года он каждый год увеличивался примерно на 30%¹⁴⁴.

Отдельного внимания заслуживает тот факт, что президенты Н. А. Назарбаев, Д. А. Медведев и А. Г. Лукашенко, не дожидаясь окончательного завершения строительства Таможенного союза, приняли решение о создании Единого экономического пространства и 19 декабря 2009 года утвердили план действий по его формированию. С 1 января 2012 года начался практический этап создания Единого экономического пространства¹⁴⁵.

Остаётся открытым вопрос о возможности формирования полноценного Единого экономического пространства при наличии огромной диспропорции в экономическом и социальном развитии государств – членов ТС. К примеру, экономика Республики Беларусь меньше российской почти в 40 раз¹⁴⁶, государственный сектор составляет более 75%, весь крупный бизнес работает под контролем президентских структур, экономика регулируется постсоветскими

¹⁴³ ТС и ЕЭП ЕврАзЭС : проблемы формирования. URL : <http://www.politoboz.com/> (дата обращения : 12.05.2013).

¹⁴⁴ Председатель Коллегии ЕЭК Виктор Христенко выступил с речью на торжественном открытии VI Экономического форума в Астане // Сайт Евразийской экономической комиссии. URL : <http://www.eurasiancommission.org/ru/> (дата обращения : 24.05.2013).

¹⁴⁵ Как рождается новая Евразия. URL : <http://www.rg.ru/> (дата обращения : 29.05.2013).

¹⁴⁶ Суздальцев А. И. Проблемы формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС // XII Международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества : в 4 кн. М., 2012. Кн. 2. С. 159–168. URL : <http://www.hse.ru/> (дата обращения : 30.05.2013).

административными методами. Переход на четыре свободы перемещения – товаров, труда, услуг и капитала – в рамках Единого экономического пространства грозит белорусской экономике реформаторским шоком.

Необходимо признать, что сохранение в структуре экспорта России и Казахстана монопольной роли энергоносителей не способствует интеграционным процессам между ними. Есть угроза, что в рамках Единого экономического пространства будет реализована только энергетическая интеграция как имеющая непосредственную экспортную направленность. Промышленная продукция Республики Беларусь не является конкурентоспособной на мировом рынке и почти целиком ориентирована на российский рынок, что в целом только ограничивает экспортный потенциал Таможенного союза. Страны Таможенного союза поставляют на мировой рынок исключительно сырьевые товары, что ставит как проект Таможенного союза, так и Единое экономическое пространство в весьма двусмысленное положение – проекты начинают походить на региональные варианты ОПЕК и т. д.¹⁴⁷

Но, несмотря на явные проблемы сотрудничества трёх стран, есть и перспективы.

В октябре-ноябре 2011 года лидеры России, Казахстана и Беларуси выступили в газете «Известия» с программными статьями о создании в перспективе Евразийского экономического союза, что будет конечной целью развития евразийской интеграции¹⁴⁸.

Всеобъемлющий договор о формировании Евразийского экономического союза будет разработан и подписан к 1 января 2015 года¹⁴⁹. Обсуждение этих вопросов лидерами государств состоится на новом заседании Международного госсвета ЕврАзЭС, вероятно, в конце мая текущего года.

В качестве перспективы также интересно решение, принятое на саммите Межгоссвета ЕврАзЭС «Об унификации паспортно-визового контроля в государствах – членах Таможенного союза».

Существует очень интересный проект декларации о формировании Евразийского экономического союза, в котором описываются перспективы сотрудничества в его рамках. Итак, планируется практическое взаимодействие стран по следующим основным направлениям:

- движение к валютному союзу (предложение российской стороны – казахстанская сторона против);
- углубление сотрудничества в сферах экономической безопасности (предложение казахстанской стороны – российская сторона против) и энергетики (предложение белорусской стороны);
- создание единой интегрированной системы управления границами (предложение российской стороны – казахстанская сторона против);
- гармонизация иммиграционного законодательства в области передвижения трудовых ресурсов (предложение казахстанской стороны – российская сторона против).

Предложения российской стороны:

¹⁴⁷ URL : <http://www.politoboz.com> (дата обращения : 12.05.2013).

¹⁴⁸ Как рождается новая Евразия. URL : <http://www.rg.ru/> (дата обращения : 22.05.2013).

¹⁴⁹ Договор о новом Евразийском союзе будет подписан к 2015 году. URL : <http://www.rg.ru> (дата обращения : 25.05.2013).

– гармонизация законодательства и политики в иммиграционной и визовой сферах (казахстанская сторона против);

– обеспечение совместимости стандартов образования.

Подтверждая своё стремление к дальнейшему укреплению всесторонних взаимовыгодных и равноправных связей с другими странами, международными объединениями и Европейским союзом, президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации приветствуют возможность формирования в будущем общего экономического пространства на основе гармонизации интеграционных процессов в Евро-Атлантике и Евразии¹⁵⁰.

Е. В. Манаева

ПОНЯТИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СТРАН ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

С 1 января 2012 года начало функционировать Единое экономическое пространство стран Таможенного союза. Введение электронного документирования деятельности таможенных органов в странах – участниках союза является одной из главных задач реализации ЕЭП.

22 сентября 2011 года в г. Алматы состоялся международный форум «Бизнес в ЕврАзЭС в условиях Таможенного союза и Единого экономического пространства», участники которого договорились:

– принимать участие во взаимодействии участников внешнеэкономической деятельности с таможенными органами в вопросах введения электронного документооборота в рамках единой автоматизированной информационной системы внешней и взаимной торговли;

– оказывать содействие в совершенствовании института предварительного информирования и электронного декларирования товаров;

– содействовать развитию единого информационного и торгового пространства в Сообществе на основе современных систем электронной торговли¹⁵¹.

Совместно реализовать данные положения возможно при единстве норм и требований, предъявляемых к электронным документам, фиксации информации, регистрации, способам передачи, т. е. унификации делопроизводства.

Электронный документ является относительно новой формой организации и представления документированной информации, представляющей собой модификацию базового родового понятия «документ»¹⁵². Хотя неразвитость электронного документооборота и недоверие к электронному документу тормозят развитие оказания электронных услуг населению, использование

¹⁵⁰ Декларация о формировании Евразийского экономического союза. URL : http://www.tsouz.ru/MGS/MGS-15/Documents/P_88.pdf (дата обращения : 28.05.2013).

¹⁵¹ Официальный сайт «Евразийское экономическое сообщество». URL : <http://evrazes.com/mezhgossovets/measure/81> (дата обращения : 24.07.2013).

¹⁵² Куликова С. А., Манаева Е. В. Правовые проблемы электронного документооборота. Материалы международной научно-практической конференции «Татищевские чтения : актуальные проблемы науки и практики» // Актуальные проблемы юридической науки. Ч. 1. Тольятти, 2010. С. 239–246.

электронных документов, тем не менее, уже получило широкое применение во многих сферах деятельности.

Большинство услуг граждане Российской Федерации могут получить зарегистрировавшись на портале gosuslugi.ru. Министерство связи и массовых коммуникаций провело рейтинг использования портала госуслуг во всех регионах РФ. Как выяснилось, наиболее массовым спросом портал пользуется в Приморском крае (15,1% населения), Калининградской (10,5%) и Амурской (10,4%) областях, Ханты-Мансийском АО (10,1%) и Хабаровском крае (8,7%). По мнению директора департамента развития электронного правительства Минкомсвязи России Алексея Козырева, положение дел в субъектах во многом зависит от позиции властей. «Большинство популярных государственных услуг сегодня уже можно получать в электронном виде. Региональные власти должны уделять особое внимание вопросам их популяризации среди населения»¹⁵³.

Аналогичный портал, на котором размещена информация о 117 электронных услугах (<http://portal.gov.by/>), функционирует в Республике Беларусь. Услуги в реестре структурированы по признакам (ведомства, жизненные события) и представлены на главной странице портала в виде каталога со ссылкой на иные порталы (сайты).

В течение 2011 года к единому portalу электронных услуг РБ обратилось более 250 тыс. пользователей¹⁵⁴. Принятие Постановления Совета министров Республики Беларусь от 10.02.2012 № 138 «О базовых электронных услугах» является важным направлением развития «электронного правительства», призванного обеспечить оптимизацию и дальнейшую деbüroкратизацию процессов взаимодействия населения и бизнеса с государственными органами и организациями.

В связи с этим особенно актуальным является правовое регулирование отношений в области электронного документооборота и придание юридической силы электронным документам.

Электронный документ должен иметь правовой режим, уравнивающий его с традиционными документами. В то же время для электронного документа характерны некоторые особенности, создающие проблемы при его использовании. Например, он легко копируется, может быть изменен без ведома его создателя, а также подделан. Поэтому следует уделить особое внимание установлению механизма обеспечения юридических гарантий подлинности и неизменности содержания зафиксированной в документе информации и соответствия формы представления этой информации и реквизитов действующим законам, стандартам, правилам оформления и предоставления документов.

В Законе Республики Казахстан от 7 января 2003 года № 370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» зафиксировано, что электронный документ – это документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме и удостоверена посредством электронной

¹⁵³ Официальный сайт Министерства связи и массовых коммуникаций. URL : http://minsvyaz.ru/ru/news/?id_4=43838 (дата обращения : 17.07.2013).

¹⁵⁴ Электронное правительство Беларуси. URL : <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/programma-elektronnaya-belarus/o-bazovykh-elektronnykh-uslugax> (дата обращения : 24.07.2013).

цифровой подписи¹⁵⁵. Электронная подпись должна придать электронному документу юридическую силу и защитить его от несанкционированного изменения. В этом же законе даются определения электронной цифровой подписи, средств электронной цифровой подписи, электронной копии документа и других, с помощью которых законодатель надеется защитить электронные данные и придать им юридическую силу.

В Федеральном законе от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» зафиксировано, что электронный документ – это документированная информация, представленная в электронной форме, т. е. в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах¹⁵⁶. В российском законодательстве надежда в обеспечении государственных гарантий применения свободного электронного документооборота возлагалась на Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи», принятый самым первым среди рассматриваемых нами государств, но она не оправдалась¹⁵⁷.

В новом Федеральном законе от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» законодатель постарался исправить несоответствия. Положительной стороной предложенного законопроекта является возможность использования трех видов электронной подписи – простой, усиленной и квалифицированной.

Усиленная электронная подпись отвечает одновременно трем условиям – обеспечивает однозначную связь с подписывающим лицом, контроль использования средств со стороны подписывающего лица, а также возможность обнаружения факта внесения изменений в электронный документ после его подписания. Информация в электронно-цифровой форме, скрепленная усиленной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручно. Усиленная электронная подпись соответствует электронно-цифровой подписи, предусмотренной действующим законодательством.

Квалифицированной электронной подписью признается усиленная электронная подпись, имеющая квалифицированный сертификат. Предполагается, что степень ее защиты будет выше.

Другой положительной чертой законопроекта стало более четкое определение требований, предъявляемых к удостоверяющим центрам, в том числе и финансовых.

В Законе Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» определено, что электронный документ – это документ в электронном виде с реквизитами, позволяющими установить его целостность и подлинность. При этом электронная цифровая подпись является обязательным реквизитом электронного документа, и именно она подтверждает его целостность и подлинность¹⁵⁸.

¹⁵⁵ Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2003. № 1–2. С. 1. URL : http://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z030000370_/03.07.2013/info (дата обращения : 24.07.2013).

¹⁵⁶ СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. I). Ст. 3448.

¹⁵⁷ Куликова С. А., Манаева Е. В. Указ. соч. С. 239–246.

¹⁵⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2010. № 15, 2/1665. URL : <http://pravo.by/webnpa/text.asp?start=1&RN=H10900113> (дата обращения : 17.07.2013).

В данном законе среди обязательных элементов электронного документа сказано, что он должен «быть представляемым в форме, доступной и понятной для восприятия человеком». Нам кажется это неверным по той причине, что поскольку создание, форматирование, отправка и другие виды работы с электронной информацией осуществляются автоматизированными системами, то и представляться документы должны в форме, понятной этим системам. Это свойство документов – доступность (понятность) – мы считаем очень важным для документов в целом, и для электронных в частности. В российском определении данное уточнение присутствует.

В Постановлении Правительства Республики Казахстан от 17 апреля 2004 года № 430 «Об утверждении Правил электронного документооборота» дается определение электронного документооборота и выделяется отдельная единая система электронного документооборота государственных органов – система электронного документооборота, предназначенная для обмена электронными документами между государственными органами Республики Казахстан и должностными лицами соответствующего государственного органа¹⁵⁹.

Нужно сказать, что это единственное определение, закрепленное в акте такого уровня, поскольку в законах и постановлениях Правительства РФ и РБ определения понятия «электронный документооборот» не встречаются.

Законодательное закрепление данного термина необходимо, поскольку раскрывать понятие электронной подписи и говорить об эффективной работе государственных органов в рамках концепции Единого экономического и информационного пространств будет невозможно. В российском законодательстве это можно сделать внесением в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», хотя это будет разрывать понятия «документ» и «реквизит». В делопроизводстве принято определять официальный документ через понятие «реквизит»¹⁶⁰.

В построении системы свободного и доступного электронного документооборота важно закрепление понятийного аппарата (электронный документ, электронная подпись, электронный документооборот) одинаковыми определениями по существу для стран Таможенного союза, а также норм и порядка применения электронного документооборота, унификации процедуры и стандартизации видов документов.

Частично программа реализации ЕЭП реализована на государственных порталах стран – участниц Союза, и таможенные органы включились в этот процесс, но необходимо и дальше проводить модернизацию правового обеспечения и больше реализовывать безличные (автоматизированные) процессы. Например, с мая 2013 года в Таможенной службе России начался эксперимент по автоматическому выпуску товаров. В перспективе развитие электронных технологий должно позволить отказаться от личного присутствия декларанта, например на таможенном посту, за исключением ограниченного круга ситуаций. Хочется напомнить законодателям, что разработка новых нормативных правовых актов и изменение уже действующих должны носить продуманный, стратегически обоснованный характер.

¹⁵⁹ САПП Республики Казахстан. 2004. № 17. Ст. 220 // URL : http://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/P040000430_/23.07.2013/info (дата обращения : 24.07.2013).

¹⁶⁰ Государственный стандарт Российской Федерации. «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения». ГОСТ Р 51141-98 (утвержден Постановлением Госстандарта России от 27.02.1998 № 28).

ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРОЦЕДУРЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И ДЕКЛАРАНТОВ – ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ

Образование Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана безусловно отразилось на правилах перемещения товаров и транспортных средств физическими лицами.

Юридические процедуры взаимодействия власти и бизнеса, государственных структур и граждан неоднократно подвергались самому пристальному изучению и критическому анализу. Но, несмотря на возрастающий интерес к таможенному праву в целом, проблемы взаимодействия таможни и самой уязвимой стороны таможенного процесса – физических лиц – в юридической литературе освещены недостаточно.

Рамки настоящего исследования не позволяют вступить в дискуссию по поводу существа и назначения юридических процедур. Отметим лишь, что в научной литературе под юридическими процедурами понимаются как совокупность актов поведения, нацеленных на определенный результат (содержательный элемент), так и порядок деятельности (форма, регламент, нормативная модель).

В начале проводимой административной реформы предполагалось деление юридических процедур, отражающих деятельность органов исполнительной власти (и принятие соответствующих им регламентов), на процедуры контроля, оказания услуг и взаимодействия органов управления.

Реализация контрольных полномочий таможенных органов основана на системе нормативных актов – от Таможенного кодекса до соответствующих регламентов. Что касается функции по оказанию услуг, то за Федеральной таможенной службой она не закреплена, хотя в реальности услуги таможенными органами оказываются – более того, существует также несколько регламентов, отражающих порядок осуществления такого вида деятельности. Взаимодействие таможенных органов с иными органами государственной власти в целях осуществления полномочий по принципу «одного окна» в Таможенном союзе регулируется актами Евразийской экономической комиссии. Однако в рамках настоящего исследования мы ведем речь о процедурах взаимодействия иного рода – государства в лице таможни и декларанта – физического лица.

Единый трафарет взаимодействия традиционно основан на четком определении компетенции властной стороны, а также отраслевого статуса ординарного субъекта. Стандарт поведения выработан в целях реализации как полномочий таможни (причем любых – контрольно-надзорных, по оказанию услуг), так и субъективного права каждого на перемещение товара с учетом своих интересов и обеспечивает эффективное исполнение последним возникающих (корреспондирующих праву) публично-правовых обязанностей к установленному сроку и в полном объеме.

Юридическая процедура взаимодействия – исторически выработанная и нормативно закреплённая модель взаимообусловленных актов поведения, нацеленная на обоюдовыгодный результат. Таким образом, трафарет, рамки указанной модели позволяют учесть интересы публичные и частные, а потому эти

рамки не являются раз и навсегда застывшими – они лабильны и при этом легальны.

Отправной точкой взаимодействия таможи и физического лица становится заявление последнего о предназначении товара. При соблюдении стоимостных и весовых ограничений достаточно, как правило, устного заявления. В таких ситуациях предоставляется возможность воспользоваться преимуществами «зеленого коридора».

Превышение названных ограничений, а также перемещение отдельных категорий товаров влечет обязанность декларирования. В любом случае физическое лицо потенциально обязано подтвердить предназначение товара, а таможня лишь соглашается либо по мотивированным основаниям отказывается признавать товар предназначенным для личного пользования.

В ходе декларирования таможене предоставляется информация о предназначении товара, направлении движения (въезд, выезд), стране ввоза (вывоза) и способах перемещения (например, сопровождаемый багаж, доставка перевозчиком). В пассажирской декларации содержатся сведения и для целей таможенного обложения (о стоимости перемещаемого имущества, подтверждающих ее документах).

С момента регистрации декларации начинается этап выпуска товара. На данной стадии таможня исчисляет таможенные платежи, проверяет достоверность и полноту заявленных сведений, применяет иные формы таможенного контроля, принимает решение о выпуске товара.

Итак, основная задача физического лица – заявить и подтвердить предназначение товара. От этого зависят дальнейшие формальности, порядок исчисления и сумма подлежащих уплате таможенных платежей, применяемые формы таможенного контроля.

Сложность восприятия таможенных предписаний обусловлена применением в законодательстве оценочных понятий, к числу которых, на наш взгляд, относится и термин «товар для личного пользования».

Конечно, применение и толкование рассматриваемого понятия основано на обычаях¹⁶¹ общемировой практики, а базовые критерии оценки нашли свое отражение в международных актах и национальном законодательстве, существует судебная практика толкования термина, сложилось общее представление общественности¹⁶² относительно его признаков. Но достаточно ли этого, чтобы признать названный термин формально-определенным¹⁶³, а процедуру оценки предназначения товара максимально транспарентной для обеих сторон

¹⁶¹ Ученые полагают, что наличие указанных признаков превращает оценочные категории в формально-определенные. См., например: *Давыдова М. Л.* Юридическая техника : Проблемы теории и методологии : монография. Волгоград, 2009. С. 147–148 ; *Кашанина Т. В.* Оценочные понятия в советском праве : дис. ... канд. юрид. наук. Свердловск, 1974. С. 62 ; *Кудрявцев В. Н.* Общая теория квалификации преступлений. М., 2001. С. 135.

¹⁶² Отдельные авторы полагают также, что понятие утрачивает статус оценочного при наличии толкования его высшими органами правосудия, экспертами и даже невластной стороной правоотношения. Помимо указанных выше работ см. также : *Опалев Р. О.* Оценочные понятия в арбитражном и гражданском процессуальном праве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2008. С. 17.

¹⁶³ О признаках формально-определенного понятия см., например: *Юридическая техника : учеб. пособие / под ред. Т. Я. Хабриевой, Н. А. Власенко.* М., 2010. С. 68 (автор раздела – Власенко Н. А.).

таможенного правоотношения? Думается, что нет. Докажем нашу гипотезу, используя предложенные наукой признаки оценочных понятий¹⁶⁴.

Во-первых, рассматриваемый термин лишь частично разъясняется в норме права.

К товарам для личного пользования отнесены товары, предназначенные для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд физических лиц, перемещаемые через таможенную границу в сопровождаемом или несопровождаемом багаже, международных почтовых отправлениях либо иным способом (пп. 35–36 п. 1 ст. 4 ТК ТС)¹⁶⁵.

И здесь возникает разумный вопрос: о каких иных, не связанных с предпринимательской деятельностью предметах, идет речь? И еще. Если понятие «семья» применительно к такой категории товаров нормативно определено¹⁶⁶, то понятие «иные ... нужды» оставляется на усмотрение правоприменителя.

Во-вторых, критерии отнесения товаров к названной категории установлены не в полном объеме и уточняются, конкретизируются в ходе правоприменения.

Как было отмечено, в ст. 3 Соглашения от 18 июня 2010 г. установлено, что отнесение товаров рассматриваемой категории осуществляется таможенным органом рисками исходя из:

- заявления физического лица о перемещаемых товарах;
- характера и количества товаров;
- частоты пересечения физического лица и (или) перемещения им товаров через таможенную границу.

Первый критерий понятен: на основании устного заявления, письменной формы декларирования таможен ориентирует физических лиц для прохождения таможенного контроля в пределах «зеленого» или «красного» коридора.

Второй и третий критерии демонстрируют нам полную, фактически неограниченную свободу усмотрения таможен. В Соглашении определены товары, которые не могут быть признаны предназначенными для личных нужд. Все они перечислены в Приложении 1 (например, опасные отходы). Однако для определения характера товаров этого перечня явно недостаточно. Что касается количественных критериев, то в Приложении 5 к Соглашению детализирован стоимостный и весовой порог оценки товаров, позволяющий отнести их к товарам для личного пользования. Более того, превышение такого порога порождает для физического лица возникновение двух публично-правовых обязанностей: задекларировать товар и уплатить таможенные платежи.

При определении товаров в качестве предназначенных для личных целей таможен руководствуется системой управления рисками. Критерии отнесения

¹⁶⁴ См.: *Игнатенко В. В.* Правовое качество законов об административных правонарушениях : теоретические и прикладные проблемы : дис. ... д-ра юрид. наук. Екатеринбург, 1999. С. 220–221.

¹⁶⁵ См. также: Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан и Правительством РФ от 18 июня 2010 г. «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» (в ред. Протокола от 19 октября 2011 г.) // СПС «КонсультантПлюс». (Далее – Соглашение от 18 июня 2010 г.)

¹⁶⁶ Члены семьи – супруга и супруг, состоящие в зарегистрированном браке, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дедушка (дед), бабушка (бабка), внуки и нетрудоспособные иждивенцы (ст. 2 Соглашения от 18 июня 2010 г.).

предметов к товарам группы риска, качество, количество или частота перемещения которых могут вызвать сомнения у таможи, являются закрытыми, недоступными для физических лиц. Таким образом, третий признак оценочного понятия – конкретизация его на основе усмотрения – в данном случае доминирует.

Практика подтверждает: в принципе, в признании товара предназначенным для личного пользования может быть отказано без внятного объяснения причин.

Ситуация усугубляется международным характером нормы. А значит, страдают граждане всех стран Таможенного союза, иностранцы, въезжающие на таможенную территорию на длительный срок. В таком случае можно говорить уже не о возможности поднормативного регулирования, основанного на общедоступных, пусть и гибких, но очевидных для восприятия эталонах отнесения товаров к рассматриваемой разновидности (четвертый признак оценочной категории). Здесь идет речь о потенциальной угрозе коррупциогенности, порождаемой крайней, излишней размытостью, расплывчатостью критериев оценки, а также их отсутствием.

Очевидно, что не только понятие «товар для личного пользования» и критерии его оценки должны быть максимально определенными. В противном случае процедура декларирования для физических лиц превращается из упрощенной в настоящую головную боль.

Декларирование товара тесно связано с процедурой исчисления таможенных платежей. Понятно, что без взаимодействия декларанта и таможи здесь также не обойтись. Как было отмечено, фиск самостоятельно рассчитывает сумму подлежащего уплате единого таможенного платежа и таможенного сбора за таможенные операции, связанные с выпуском товаров для личного пользования. Однако ориентируется он на заявленные в декларации сведения о весе и стоимости перемещаемого имущества.

Удивительно, но законодатель установил разный стоимостный порог для товаров для личного пользования, ввозимых беспошлинно и без подачи декларации в сопровождаемом и несопровождаемом багаже, в зависимости от вида транспорта. Туристу следует не только знать и уяснить признаки товаров для личного пользования, но и помнить, что с точки зрения таможенного обложения самолетом ввезти такое имущество выгоднее. Чем не дискриминация?

Ориентиром, базой для расчета таможенных платежей является таможенная стоимость, заявляемая в пассажирской декларации (ст. 361 ТК ТС). В отличие от сложной системы исчисления, применяемой при перемещении коммерческих партий, таможенная стоимость товаров для личного пользования определяется на основании заявленной стоимости, подтвержденной оригиналами документов, например чеков.

Несмотря на относительно простой способ ее расчета, доступные, на первый взгляд, для восприятия стандарты оценки, таможенная стоимость также отвечает признакам оценочного понятия: критерии ее оценки подвижны и у фиска нередко возникают сомнения в достоверности ее декларирования. В последнем случае сотрудник таможи определяет ее самостоятельно. Нормативно установлены два ориентира для оценки таможенной стоимости фиском – ценовая информация и аналогичный товар.

Из Кодекса не следует, какой информацией воспользуется таможня в случае отсутствия соответствующих каталогов иностранных фирм. Открыт также перечень признаков аналогичных товаров.

Физическое лицо наделено правом доказать достоверность заявленной стоимости, однако чиновника убедят не всякие сведения. Причина здесь проста: исчерпывающий перечень подтверждающих документов нормативно не приведен. Например, ни Кодекс, ни Соглашение от 18 июня 2010 г. не учли сложившейся мировой практики возмещения НДС на территории иностранного государства (tax free), что ведет к завышению таможенной стоимости товара, исчисляемого таможней.

Итак, процедура оценки и подтверждения таможенной стоимости несовершенна и потенциально конфликтна.

В ходе выпуска товара таможня осуществляет проверку иных документов и сведений, в том числе свидетельствующих о соблюдении декларантом запретов и ограничений. И здесь также существуют пробелы, порождающие споры. Так, при перемещении наличной валюты сверх установленных ограничений следует заполнить дополнительный формуляр пассажирской декларации – декларацию наличных денежных средств и/или денежных инструментов. В международных актах¹⁶⁷ отсутствует прямое указание на обязанность предоставления подтверждающих происхождение валюты документов, однако практика складывается иначе. Очевидно, по данному вопросу необходимы разъяснения Евразийской экономической комиссии.

И последнее. В связи с введением Россией утилизационного сбора на ввозимые иномарки граждане разных стран Таможенного союза оказались в неравных условиях. Совет ЕЭК¹⁶⁸ разъяснил: такой сбор уплачивается только при выпуске автомобиля в свободное обращение в России. Но уплата сбора – одно из оснований для выдачи таможенной декларации транспортного средства (ПТС). К сожалению, в Союзе отсутствуют как процедура признания ПТС, выданного в иных государствах, так и единый бланк документа. В итоге порядок рассмотрения индивидуально-конкретного дела физического лица, связанного с перемещением автомобиля для личного пользования и его выпуском, зависит от гражданства, что противоречит смыслу единого таможенного пространства.

Итак, формализация критериев оценки товаров для личного пользования и их таможенной стоимости, совершенствование механизма сотрудничества контрольных органов стран Таможенного союза – основа упрощения и повышения эффективности юридических процедур взаимодействия таможни и декларантов – физических лиц.

¹⁶⁷ Договор между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией от 5 июля 2010 г. «О порядке перемещения физическими лицами наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза» // СЗ РФ. 2012. № 36. Ст. 4867 ; Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 287 «Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации» // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза. URL : <http://www.tsouz.ru/> (дата обращения : 14.06.2013).

¹⁶⁸ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 12 октября 2012 № 84 «О результатах мониторинга администрирования утилизационного сбора в Российской Федерации в отношении транспортных средств, ввозимых из Республики Беларусь и Республики Казахстан и имеющих статус товаров Таможенного союза» // СПС «КонсультантПлюс».

ТУРКМЕНИСТАН И ЕВРАЗЭС : ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ

Во время обсуждения процесса евразийской интеграции и вступления стран в Таможенный союз, как правило, говорят о таких государствах, как Украина или Киргизия. Остальные страны постсоветского пространства вообще не упоминают. Прибалтийские государства больше нацелены на Европу, Узбекистан не принимает участия в интеграции, так как считает, что она является угрозой национальным интересам республики.

К числу таких государств можно отнести и Туркменистан. Сообщения о данной стране редко появляются в новостных лентах, и можно даже сказать, что Туркменистан выпал из информационного пространства и представляет собой закрытую страну. Но следует напомнить, что Туркменистан контролирует 11,7% общемировых запасов газа¹⁶⁹, а также занимает значительное положение на берегу Каспийского моря и может являться неплохим плацдармом для увеличения влияния Таможенного союза в направлении Ирана и Персидского залива. Поэтому весьма актуально будет проанализировать возможность интеграции Туркменистана в ЕврАзЭС.

Как мы уже упоминали, у Туркменистана значительные запасы природного газа, поэтому данное государство не испытывает проблем, связанных с нехваткой средств к существованию. Летом 2013 года было введено в эксплуатацию месторождение природного газа Галкыныш, которое располагает запасами газа в объеме более 26 трлн м³, что выводит его на 2-е место в мире после месторождения Южный Парс (Иран и Катар)¹⁷⁰. Галкыныш даёт возможность дополнительно увеличить объёмы газа, но в тоже время объём закупок туркменского газа российским «Газпромом» в последнюю пятилетку снижается. Причины сокращения объёмов – желание нарастить экспорт своего топлива, дороговизна транзита газа из Средней Азии, а также уменьшение объёмов потребления топлива Украиной. В сложившейся ситуации Туркменистан начинает увеличивать объём поставок газа в Китай, а с 2017–2018 года Индия планирует закупить около 38 млрд м³ туркменского газа. В итоге зависимость Туркменистана от продажи природного газа «Газпрому» сведена к минимуму и одновременно увеличиваются поставки газа в Китай. Отсюда следует, что без денег от продажи энергоресурса «Туркменгаз» не останется.

Следует выделить паспортную проблему, которая весьма существенна для лиц, проживающих на территории Туркменистана и имеющих российско-туркменское гражданство. Если обратиться к договору о двойном гражданстве между Россией и Туркменистаном, то, согласно ему, часть граждан республики имеет паспорта Российской Федерации¹⁷¹. Однако в 2008 году, уже при

¹⁶⁹ ВР подтвердила гигантские запасы газа в Туркмении // Взгляд : деловая газета. URL : <http://vz.ru/news/2012/6/14/583698.html> (дата обращения : 14.06.2013).

¹⁷⁰ Президент Туркменистана и Управление по реализации проектов международных нефте- и газопроводов учредил, и В. Путина в гости пригласил. URL : <http://neftegaz.ru/news/view/110659> (дата обращения : 14.06.2013).

¹⁷¹ Соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства (Ашгабат, 23 декабря 1993 г.) // Юридическая Россия : федеральный правовой портал. URL : <http://www.law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1289417> (дата обращения : 10.06.2013).

президенте Г. Бердымухамедове, была принята новая Конституция, ст. 7 которой недвусмысленно поясняет, что за гражданином Туркменистана не признается гражданство другого государства. В дальнейшем был установлен пятилетний переходный период, который заканчивается 10 июля 2013 года. Российские представители активно пытались решить данную проблему, но изменить ничего не удалось даже после поездки министра иностранных дел РФ Сергея Лаврова в Ашхабад 4 апреля 2013 года.

Власти Туркмениции поставили цель присоединения страны к ВТО. В конце марта 2013 года в Ашхабаде прошла международная конференция «Туркменистан и вступление в ВТО: материально-правовые вопросы и переговорный процесс» при участии Агентства США по международному развитию. Помощник госсекретаря США по вопросам Южной и Центральной Азии Роберт Блейк положительно оценил желание Туркменистана вступить во Всемирную торговую организацию и пообещал оказать техническую помощь в процессе вступления. Существует лишь одна весомая преграда – членство в данной организации предполагает наличие рыночной экономики, которая в республике отсутствует¹⁷². Также в стране собираются активизировать программу приватизации и улучшить инвестиционный климат.

Проанализировав вышесказанное, можно прийти к следующим выводам. Власти республики Туркменистан равнодушны к участию в евразийской интеграции, а в качестве противовеса ей ведут «паспортные войны» и усиливают сотрудничество с Евросоюзом и США, держа курс на осуществление приватизации и вступление в ВТО. Контакты Туркменистана со странами Таможенного союза сведены к минимуму. При условии владения огромными запасами природного газа и ёмкого рынка сбыта в лице Индии и КНР в бюджет рассматриваемой республики будут поступать значительные доходы, поэтому в газовом вопросе на Туркменистан повлиять весьма затруднительно. В итоге Туркменистан представляет собой крепкое и самодостаточное государство, склонить которое к евразийской интеграции и отказу от нейтралитета крайне сложно.

Р. А. Махова

РОЛЬ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В ИНТЕГРАЦИИ РОССИИ В МИРОВУЮ ЭКОНОМИКУ

В современном мире возрастает роль международной экономической интеграции, что обусловлено устойчивыми тенденциями глобализации мирового хозяйства и доминированием открытых экономических систем. Реализация интеграционных тенденций происходит на уровне как отдельных фирм, так и государства.

Современные тенденции интернационализации и глобализации товарных рынков, расширение международной производственной кооперации влекут за собой необходимость гармонизации и унификации процессов внешней торговли. Таможенная система, основной компонентой которой является таможенное

¹⁷²США тянут Туркмению в ВТО // АзияЦентр. URL : <http://www.asia-centre.com/tag/vto/> (дата обращения : 10.06.2013).

администрирование, – наиболее эффективный инструмент реализации рассматриваемых процессов на региональном и общемировом уровне.

Интеграционные тенденции в России на современном этапе характеризуются как умеренно активные. В рамках международных интеграционных процессов Россия нацелена на полноправное участие в деятельности ВТО и в международных соглашениях по упрощению и гармонизации таможенных процедур. На региональном уровне интеграционное развитие неоднородно и осуществляется преимущественно в рамках постсоветского пространства одновременно в нескольких формах – это сформировавшаяся зона свободной торговли (СНГ), формирующийся таможенный союз (ЕврАзЭС) и действующий таможенный союз (с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан). Таким образом, на глобальном уровне Российская Федерация не является полноправным членом ВТО и некоторых международных конвенций и соглашений, а на региональном уровне достигнут значительный прогресс, заключающийся в участии в деятельности Таможенного союза.

Участие в международных интеграционных объединениях является приоритетным в развитии экономических связей Российской Федерации наряду с участием в общемировых интеграционных процессах.

В этой связи таможенное администрирование становится важнейшим фактором интеграционных процессов. Совершенствование и повышение эффективности элементов таможенного администрирования является главной задачей при осуществлении интеграционных процессов, в особенности на начальных этапах становления региональных объединений.

Интеграционным резервом является снижение расходов участников внешнеэкономической деятельности на размещение и хранение товаров в местах таможенной очистки и услуги таможенных брокеров (представителей). Рациональным в этой связи является введение института уполномоченного экономического оператора. Таможенное администрирование призвано упорядочивать и контролировать процессы международной торговли, а направления и формы международных экономических отношений формируют именно предприятия, осуществляющие международные сделки и, соответственно, исполняющие свои обязательства путем осуществления экспортно-импортных операций¹⁷³.

Элементы таможенного администрирования представляют собой самостоятельную систему сложившихся общественных отношений. Каждый из этих элементов обладает значительными резервами интеграционной активности, использование которых будет способствовать дальнейшему развитию указанных процессов. Международная экономическая интеграция осуществляется на двух уровнях – мировом и региональном. Особенностью мировой интеграции является многоплановость процесса, а региональной – системообразующее единство форм региональной интеграции.

Динамика изменения таможенного администрирования является не только следствием осуществляемой интеграции, показывающей выбранную форму

¹⁷³ Кинякин М. В. Направления совершенствования модели таможенного администрирования Российской Федерации с учетом интеграционных тенденций мировой экономики // Инженерный вестник Дона. 2012. № 2. URL : <http://www.ivdon.ru/magazine/archive/n2y2012/827> (дата обращения : 29.05.2013).

объединения, но и предпосылкой как начала, так и полноценного развития интеграционных процессов.

Преобразование существующей системы таможенного администрирования необходимо осуществлять на основе концепции переноса таможенного оформления в места, приближенные к границе и особенностями региональных интеграционных процессов. Действующая модель таможенного администрирования ориентирована на фискальное и контролирующее направления деятельности, что является существенным фактором, стимулирующим стагнацию интеграционных процессов.

Таким образом, современные реалии международных экономических отношений доказывают важность и неизбежность интеграционных процессов. На данном этапе развития мировой экономики трудно представить себе экономику какого-либо государства в отрыве от глобальных экономических процессов. Преобладание открытых экономических систем и все большее количество разного рода региональных интеграционных союзов говорит о важности и неминувости процессов глобализации. В свою очередь, для того чтобы не утратить свои позиции в мировой экономике, Российской Федерации необходимо участие в ряде наиболее важных интеграционных объединений. В связи с этим таможенное администрирование и его дальнейшее развитие играет важную роль в интеграции России в мировую экономику.

И. В. Мильшина

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ

Функционирование Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана, формирование Единого экономического пространства и планируемая дальнейшая интеграция в Евразийский экономический союз непосредственным образом повлияли и изменили содержание таможенных отношений. В результате изменений перераспределились полномочия органов управления таможенным делом. Появился надгосударственный уровень управления – органы Таможенного союза, к полномочиям которых отнесены наиболее важные вопросы, касающиеся перемещения товаров через таможенную границу. Наднациональные органы определяют стратегию, направления и перспективы развития Таможенного союза и принимают решения, направленные на реализацию общесоюзных целей и задач. Интеграционные процессы оказали непосредственное влияние на деятельность таможенных органов, контрольные полномочия которых подверглись значительному изменению.

Контроль является основной функцией в деятельности таможенных органов. Его цель – получение информации о соблюдении таможенного законодательства, предупреждение и выявление нарушений, корректировка поведения участников таможенных правоотношений. Контрольную деятельность таможенных органов характеризует четко определенный порядок. Таможенные органы реализуют свои полномочия в рамках строго определенной процедуры, регламентирующей проведение контрольных мероприятий, принятие решений и их оформление.

Интерес к теме контроля не ослабевает в течение многих лет. Несмотря на

впечатление, что природа контроля изучена полностью, следует учитывать, что в отдельных исследованиях он рассматривается через призму научного направления, поставленных целей и задач. Такое положение вещей и объясняет отсутствие единого подхода к пониманию этого сложного явления. Эта проблема носит не только теоретический, но и прикладной характер, усложняет применение нормативных правовых актов, снижает их эффективность.

Контрольная функция таможенных органов реализуется в определенных контрольных действиях, называемых методами контроля. В зависимости от способов организации контрольных мероприятий таможенных органов в качестве методов можно выделить проверку, наблюдение, экспертизу, анализ, обследование, ревизию, осмотр, досмотр, инспектирование, инвентаризацию. Как отмечает Г. В. Матвиенко, для таможенных органов характерно сочетание методов таможенного контроля с иными методами государственного контроля (например, таможенная проверка и регистрация при включении в реестр уполномоченных таможенных операторов)¹⁷⁴.

Проверка является основным методом реализации таможенными органами своих контрольных полномочий. Проверка может проводиться таможенными органами как до совершения таможенных операций, так и непосредственно во время перемещения товаров через таможенную границу и после их выпуска в соответствии с таможенной процедурой. Например, таможенные органы применяют данный метод для предварительного информирования или в ходе проверки сведений, указанных в предварительной электронной декларации.

Текущую проверку таможенные органы осуществляют во время перемещения товаров через таможенную границу – проверяют выполнение условий избранной таможенной процедуры, применяют формы таможенного контроля (проверка документов и сведений, таможенный осмотр и досмотр). Также таможенные органы в части проверки документов осуществляют фитосанитарный, карантинный и ветеринарный контроль.

Применение в таможене новых технологий позволяет упростить проверку перемещаемых товаров. Так, в Южном таможенном управлении в 2013 году проходит опытная эксплуатация системы контроля прохождения грузов и документов без остановки «электронная таможня». Данная система позволяет считывать информацию с оснащенных датчиками автомобилей без вскрытия контейнеров. На автомобили устанавливаются навигационный комплект с видеорегистратором, датчики, сенсорная панель, а на грузы – радиочастотные метки, которые считываются при прохождении таможенного пункта пропуска¹⁷⁵.

Напомним, что Таможенный кодекс относит рассматриваемый метод контроля (проверку) к формам таможенного контроля. Таможенная проверка, проводимая таможенными органами после выпуска товаров, является основной формой последующего таможенного контроля (ст. 110 ТК ТС). Эта форма является достаточно новой для нашей страны и была введена взамен таможенной ревизии в 2010 году. Таможенная проверка, по аналогии с налоговой, бывает камеральной (проводится по месту нахождения таможенного органа) и выездной

¹⁷⁴ См.: Матвиенко Г. В. Правовые основы таможенного процесса / под ред. докт. юрид. наук проф. С. В. Запольского. М., 2011. С. 148–149.

¹⁷⁵ Hi-tech-таможня : Проверка грузов без остановки фур. URL : http://www.cnews.ru/top/2013/02/11/hitechtamozhnya_proverka_gruzov_bez_ostanovki_fur_518717 (дата обращения : 15.02.2013 г.).

(проводится по месту нахождения проверяемого лица). Таможенная проверка позволяет сократить время прохождения таможенных формальностей, создать условия, делающие нецелесообразным незаконное перемещение товаров через таможенную границу.

Значение этой формы таможенного контроля трудно переоценить. Так, в 2012 году таможенными органами было проведено более 4800 таможенных проверок, из которых 70% оказались результативными. В итоге в казну поступило более 5 млрд рублей¹⁷⁶. Для повышения эффективности таможенной проверки необходимо совершенствовать механизм обмена информацией как внутри системы таможенных органов, так и между заинтересованными ведомствами. Следует продолжать дальнейшую автоматизацию процессов, необходимых для получения информации, находящейся в ведении государственных органов исполнительной власти и в Центральной базе данных Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов¹⁷⁷.

Методами организации проверочных мероприятий таможенных органов являются наблюдение, осмотр, досмотр и ревизия. Данные методы контрольной деятельности таможенных органов, наряду с таможенной проверкой, определены в Таможенном кодексе как формы таможенного контроля – таможенное наблюдение, таможенный осмотр, таможенный досмотр и (до 2010 года) таможенная ревизия. Традиционно ревизия являлась основным методом контроля (в основном финансового), проводимого на основе анализа документов, содержащих сведения о товаре, а также фактическом его наличии. Она подразделяется на документальную и фактическую, плановую и внеплановую, первичную и повторную.

Еще одним методом реализации таможенными органами своих контрольных полномочий выступает анализ. Таможенные органы проводят анализ внешнеэкономической деятельности в подведомственном регионе, таможенных рисков, таможенной статистики внешней торговли, проблем, возникающих в процессе управленческой деятельности. Результаты применения данного метода таможенные органы используют при подготовке аналитических и статистических материалов, составлении основных показателей таможенного ведомства и информационных ресурсов. Однако основная цель данного метода – не только проведение аналитической работы, но и выявление нарушения таможенного законодательства.

Обследование применяется таможенными органами в процессе таможенного контроля. Так, при личном таможенном досмотре медицинский работник обследует тело досматриваемого, осмотр и досмотр товаров тоже характеризуется как визуальное обследование, а склады временного хранения и таможенные склады обследуются на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям (совместно с территориальными органами Управления Россельхознадзора)¹⁷⁸.

¹⁷⁶ Таможенный постаудит принес в 2012 году в бюджет более 5 млрд руб. допдоходов. URL : <http://www.biztass.ru/news/id/58040> (дата обращения : 15.02.2013 г.).

¹⁷⁷ ФТС России утвердила Концепцию развития таможенного контроля после выпуска товаров до 2016 года. Новости от 13 февраля 2013 г. URL : <http://vicstel.ru/news?view=16837203> (дата обращения : 18.02.2013 г.).

¹⁷⁸ Приказ Россельхознадзора от 11 января 2010 г. № 1 «О ветеринарно-санитарных требованиях к складам временного хранения и таможенным складам». // Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

Инспектирование выступает эффективным методом внутриведомственного контроля деятельности таможенных органов. В структуру таможенных органов в качестве важнейшего звена входят отделы (управления, отделения), осуществляющие контроль исполнения законодательства, решений ФТС, инспекторские проверки подразделений и служебные проверки должностных лиц.

Инвентаризация как метод контроля применяется для проверки соответствия фактического наличия имущества данным, отраженным в документах. В таможенных органах инвентаризация применяется для контроля основных средств, товарно-материальных ценностей, учета денежных расчетов и др. Она может проводиться в обязательном порядке (плановая) и по инициативе лиц (внеплановая) и охватывать все виды имущества (полная) и отдельные его виды (частичная). Таможенные органы применяют данный метод не только внутри ведомства, но и по отношению к подконтрольным субъектам. Например, при проведении выездной таможенной проверки таможенные органы вправе провести инвентаризацию (пп. 6 п. 1. ст. 134 ТК ТС и ст. 182 Закона о таможенном регулировании). В данном случае применяется порядок, установленный законодательством РФ для проведения инвентаризации налоговыми органами.

Экспертиза выступает необходимым методом контроля таможенных органов. Правовые основы и порядок проведения таможенной экспертизы установлен гл. 20 ТК ТС. Основная цель экспертизы – разъяснить возникающие в процессе перемещения товаров вопросы в случае, когда для их решения требуются специальные познания. Таможенная экспертиза отличается многообразием (ст. 143 ТК ТС). По данным таможенной статистики, наиболее распространенными видами таможенной экспертизы являются товароведческая (40,3%) и идентификационная (39,9%), менее востребована материаловедческая (2,6%) и комиссионная (0,1%) экспертиза¹⁷⁹.

Таким образом, в процессе своей деятельности таможенные органы применяют различные методы, причем как внутри ведомства, так и по отношению к участникам внешнеэкономической деятельности. Следует отметить, что некоторые из рассмотренных методов таможенное законодательство относит к формам таможенного контроля (таможенное наблюдение, таможенный осмотр, таможенный досмотр, таможенная проверка). Несмотря на это они традиционно являются методами государственного контроля и реализуются таможенными органами в процессе производства не только таможенного контроля, но и иных видов государственного контроля.

В условиях интеграции в управленческой деятельности таможенных органов появились новые приоритеты – прозрачность и предсказуемость, минимальное вмешательство в процессы внешнеторговой деятельности, стандартизация, упрощение таможенных формальностей, принцип «одной остановки» и «одного окна». Предусмотренные Киотской конвенцией преимущества, связанные с облегчением международной торговли, могут быть достигнуты без ущерба для таможенного контроля с помощью современных методов, таких как контроль на основе управления рисками и методов аудита, а также с максимальным использованием информационных технологий.

¹⁷⁹ См.: Бакаева О. Ю. Правовые вопросы проведения экспертизы в таможенном деле в условиях становления Таможенного союза // Евразийский юридический журнал. 2011. № 3 (34). С. 13.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

Введение в практическую деятельность таможенных органов понятия «таможенное администрирование» и его закрепление отдельными государствами на законодательном уровне обусловило и возникновение научного интереса к изучению его природы. Длительное время исследования проводились преимущественно представителями внутригосударственной теории управления, экономической и юридической науки. Так, в Российской Федерации и Украине данной тематике посвятили свои работы многие авторы, в том числе В. Говоруха, О. Ткачева, А. Ершов, С. Колосов, А. Проскурин, Е. Запорожец, Е. Барышникова, О. Никипчук, В. Лопатовский, Т. Проценко, М. Иващенко, Ю. Бакаева, А. Нестеров.

Анализ исследований и публикаций, в которых положено начало разрешению данной проблемы, приводит нас к выводу, что практически без внимания сегодня остаются базовые международно-правовые основы возникновения и практика реализации таможенного администрирования на внутригосударственном уровне. Если же отдельные авторы и вспоминают о них, то позволяют себе допускать такие простые ошибки, как установление первичного происхождения международных стандартов в исследуемой области. Например, А. В. Нестеров, анализируя понятие администрирования в административном праве, относит разработанные Всемирной таможенной организацией (ВТаО) критерии качества таможенного администрирования к стандартам Всемирной торговой организации (ВТО)¹⁸⁰, на что явно не могут обойти вниманием представители науки международного права.

С учетом изложенного выше целью предлагаемой статьи являются установление международно-правовых основ таможенного администрирования и краткая характеристика практики их реализации.

Возникновение словосочетания «таможенное администрирование» в теории и практике внутригосударственного реформирования таможенного дела, подкрепленное отсутствием доктринально согласованного и законодательно закрепленного его определения, содействовало активизации научных поисков в экономической, правовой и управленческой сферах таможенного дела. Выстраивая в каждом отдельном случае индивидуальные научно обоснованные конструкции, направленные на более полное изучения установленного предмета исследования, большинство авторов пытались подходить к познанию его сущности преимущественно с позиции управления, что является достаточно распространенной практикой для многих государств.

Так, А. Д. Ершов и С. А. Колосов, понимая в целом под администрированием «организацию действий персонала, должностных лиц на основе формализации, строгой регламентации и жесткого стимулирования», собственно таможенное администрирование предлагают рассматривать исходя из его широкой и узкой трактовки. В первом случае таможенное

¹⁸⁰ Нестеров А. В. О понятии администрирования в административном праве // Административное и муниципальное право. 2012. № 3. С. 68–72.

администрирование предлагается понимать как специфическую методологию управления, систему административных методов и технологий воздействия на сферу внешнеэкономической деятельности, организуемой и управляемой с целью качественной реализации функций таможенного регулирования и контроля, обеспечения социально-экономической эффективности этого сектора экономики. Во втором, более узком смысле, это инструментальное обеспечение реализации функций таможенного регулирования и контроля или инструмент управления таможенной деятельностью¹⁸¹.

Как управленческую деятельность таможенных органов, направленную на содействие развитию внешней торговли и оказание услуг лицам, перемещающим товары и транспортные средства через таможенную границу, а также выполнение фискальных, правоохранительных, контрольных функций, предлагает рассматривать таможенное администрирование и Ю. О. Бакаева¹⁸².

М. В. Иващенко, исследуя правовые нормы, регулирующие организационно-управленческую деятельность таможенных органов РФ, приходит к выводу, что «таможенное администрирование – регламентированная правовыми нормами организационно-управленческая деятельность таможенных органов, направленная на обеспечение процессуальных форм реализации прав и обязанностей субъектов правоотношений в сфере таможенного дела»¹⁸³.

В то же время изучение таможенного администрирования лишь как управленческой деятельности таможенных органов существенно суживает познание его сущности, в чем можно убедиться, знакомясь с опытом реформирования иностранных таможенных ведомств, отображенным в трудах зарубежных авторов.

Так, Дж. Маклинден к перечню компонентов таможенного администрирования относит: руководство и стратегию планирования; организационные и институциональные рамки; ресурсы (человеческие, финансовые и материальные); внешнее сотрудничество и партнерство; правильное руководство; таможенные системы и процедуры; правовые рамки; управление преобразованием и постоянное совершенствование процессов; информационные технологии; управление информацией и статистикой¹⁸⁴.

Схожие компоненты, свойственные таможенному администрированию, можно было встретить в утвержденной Распоряжением Правительства РФ «Концепции развития таможенных органов Российской Федерации» от 14 декабря 2005 г. № 2225-р¹⁸⁵. Ценность данного документа представляется еще и в

¹⁸¹ Ершов А. Д. Концептуальные аспекты таможенного администрирования и процессного подхода // Бюллетень Санкт-Петербургского им. В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии : Приложение к науч.-практ. журналу «Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии». Вып. 2. Актуальные проблемы теории и практики государственного регулирования внешнеэкономической деятельности / под ред. А. А. Селезнёва. СПб., 2011. С. 78–91.

¹⁸² Бакаева О. Ю. Правовые аспекты таможенного администрирования : понятия и признаки // Государство и право. 2009. № 11. С. 94–98.

¹⁸³ Иващенко М. В. Администрирование в деятельности таможенных органов Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2011.

¹⁸⁴ Customs Modernization Handbook / ed. by Luc De Wulf, José B. Sokol. Washington, 2005. P. 78.

¹⁸⁵ Распоряжение Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. № 2225-р «Концепция развития таможенных органов Российской Федерации». URL : <http://www.consultant.ru/law/doc/2225p/> (дата обращения : 23.10.2013).

том, что исходя из его содержания можно сформулировать следующее определение таможенного администрирования: таможенное администрирование представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения таможенного законодательства физическими и юридическими лицами при перемещении ими товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ, направленных на повышение качества проведения таможенных процедур в отношении указанных лиц как участников внешнеторговой деятельности.

Важным моментом в указанной выше Концепции является также то, что совершенствование таможенного администрирования планировалось осуществлять в соответствии с одобренными Всемирной таможенной организацией международными принципами. Среди них можно выделить принцип стандартизации и совершенствования таможенного законодательства, разработки норм, правил и процедур с учетом международных стандартов, а также принцип сотрудничества и партнерства таможенных органов со всеми участниками внешнеторгового процесса, в том числе и с государственными органами, бизнес-сообществом, таможенными службами других государств.

Нормативное развитие указанные принципы получили в ряде международно-правовых актов, разработанных и утвержденных международным сообществом государств при помощи все той же Всемирной таможенной организации. Непосредственное же внедрение их положений в деятельность национальных таможенных органов осуществляется государствами как индивидуально, на двухстороннем и многостороннем уровне, так и с привлечением возможностей международных межгосударственных и негосударственных организаций.

К наиболее известным разработкам, представляющим разные типы актов Всемирной таможенной организации, которые в своем содержании закрепили современные международно-правовые основы в области совершенствования внутригосударственного таможенного администрирования, следует относить Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур 1973 года (в пересмотренной редакции), Рамочные стандарты безопасности и содействия мировой торговле 2005 года, Профессиональные стандарты подготовки кадров для таможенных администраций 2007 года.

Государства – члены Всемирной таможенной организации, каждое исходя из индивидуальных ресурсных возможностей и потребностей, самостоятельно принимают решение относительно направления, сроков и объема совершенствования таможенного администрирования. В отдельных случаях, если государства являются полноценными участниками межгосударственных интеграционных объединений, например таможенных союзов, данные действия могут осуществляться ими сообща.

В любом случае показатели, достигнутые разными государствами в результате совершенствования таможенного администрирования на основании положений (международных таможенных стандартов) как указанных выше, так и иных разработок Всемирной таможенной организации, хотя и являются существенными, но еще далеко не оптимальны.

Так, процесс реформирования перуанского таможенного ведомства в конце 90-х годов XX столетия предусматривал увольнение коррумпированных работников, проведение тестов на профессиональную пригодность, обучение, наем новых специалистов, установление нормативов таможенного оформления

грузов, упрощение тарифной сетки, снижение ставок пошлин. В течение пяти лет число работников сократилось на 30%, а время оформления грузов – с 15–30 до 1–2 дней. Как следствие, импорт удвоился, а сбор поступлений учетверился¹⁸⁶.

В свою очередь, данные по имплементации стандартов Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур Японией, переданные Всемирной таможенной организации по состоянию на март 2009 года, свидетельствовали о том, что введение одной лишь процедуры предварительного информирования позволило таможенным органам сократить среднее время, необходимое для выпуска товаров, которые перевозятся морским транспортом, на 60% – с 4,1 до 1,7 часа.

Большое значение в деле развития таможенного администрирования Всемирная таможенная организация придает вопросам профессионального обучения и повышения квалификации таможенников. По вопросам внедрения в жизнь положений «Профессиональных стандартов»¹⁸⁷ сотрудничать с ней выразили желание следующие учебные заведения: Université de Münster, Allemagne; Centre for Customs & Excise Studies, Université de Canberra, Australie; Université du Costa Rica, Costa Rica; Université de Zayed, Emirates Arabes Unies; Université du Havre, France; Université de Vérone, Département d'études anglaises, germaniques et slaves (Università degli Studi di Verona, Dipartimento di Anglistica, Germanica e Slavistica), Italie; Faculté d'économie, Université «Ss. Cyril and Methodius» (FE), Skopje, Ancienne République yougoslave de Macédoine; Université technique de Riga, Lettonie; Université de Leeds (Leeds Metropolitan University), Royaume-Uni.

Реформирование национальных таможенных ведомств, направленное в том числе и на усовершенствование таможенного администрирования, осуществляется многими государствами и сегодня.

Например, в Украине принятие действующего Таможенного кодекса от 13 марта 2012 года обосновывалось необходимостью приведения таможенного законодательства в соответствие с требованиями Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, Конвенции о временном ввозе, а также имплементации в национальное законодательство Рамочных стандартов безопасности и содействия мировой торговле.

И хотя в законодательстве Украины термин «таможенное администрирование» не встречается, в 2003 году в структуре центрального аппарата Министерства финансов Украины было создано Управление таможенного администрирования. Ныне максимально похожим на него словосочетанием, которое встречается в тексте Указа Президента Украины № 141/2013 «Про Министерство доходов и сборов» от 18 марта 2013 года, является «администрирование налогов и сборов, таможенных платежей, единого взноса»¹⁸⁸.

Перспективы его появления в законодательстве Украины по вопросам государственного таможенного дела также сомнительны, поскольку созданное Министерство доходов и сборов Украины является правопреемником

¹⁸⁶ Customs Modernization Handbook ...P. 79.

¹⁸⁷ Professional Standards. Brussels, World Customs Organization. 2008.

¹⁸⁸ Про Положення про Міністерство доходів і зборів України : Указ Президента України від 18 березня 2013 року № 141/2013 // Урядовий кур'єр. 2013. № 51. 19 березня.

Государственной таможенной службы и Государственной налоговой службы Украины.

Подытоживая изложенное выше, хочется еще раз отметить, что деятельность национальных таможенных ведомств, наряду с осуществляемым таможенным администрированием, и в дальнейшем будет подвергаться реформированию. Важным при этом является то, что государства в соответствующей деятельности должны прилагать максимальные усилия для использования единых специально разработанных с этой целью международно-правовых стандартов в области таможенного дела.

Дальнейшие научные исследования в данной области не только желательны, но и необходимы, поскольку остается еще много неразрешенных проблем, тормозящих развитие как таможенного администрирования, так и таможенного дела в целом.

И. С. Петрова

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА

После вступления в законную силу Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) появился новый субъект таможенных правоотношений – уполномоченный экономический оператор (УЭО). С января 2012 года институт УЭО начал своё действие. Данное новшество является важным шагом в развитии системы взаимодействия таможенной службы с участниками внешнеэкономической деятельности¹⁸⁹. Оно было обусловлено необходимостью обеспечения эффективного таможенного контроля, упрощения условий реализации ВЭД и обеспечения надежной цепи поставки товаров.

Институт УЭО для нашей страны довольно молодое образование, представляющее принципиальное новшество в таможенной практике государств – членов ТС. На сегодня существует очень мало работ, связанных с вопросами статуса и правового положения уполномоченного экономического оператора.

Понятие «уполномоченный экономический оператор» содержится в ст. 38 ТК ТС и истолковывается как «юридическое лицо, отвечающее условиям, указанным в статье 39 ТК ТС, которое вправе пользоваться специальными упрощениями, предусмотренными статьей 41 ТК ТС»¹⁹⁰.

Введение института УЭО выполняет две, казалось бы, несовместимые одна с другой функции – во-первых, способствует значительному упрощению таможенных процедур, а во-вторых, является основой для обеспечения безопасной торговли. Разумеется, указанные функции могут быть выполнены при условии неуклонного следования законодательству и соблюдения всех установленных в нём норм.

Специальные упрощения, предоставляемые УЭО, содержатся в ст. 41 ТК ТС и представляют следующий перечень:

¹⁸⁹ Официальный сайт Федеральной таможенной службы России. URL : <http://customs.ru> (дата обращения : 10.10.2013).

¹⁹⁰ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 16.04.2010) // СЗ РФ. 2010. № 50. Ст. 6615.

- 1) временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО;
- 2) выпуск товаров до подачи таможенной декларации;
- 3) проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО;
- 4) иные специальные упрощения.

Рассматривая на практике перечисленные выше привилегии, можно оценить все плюсы. Во-первых, исчезает надобность хранить товары на СВХ, а поскольку хранение на данных складах – одно из наиболее затратных действий при осуществлении ВЭД, соответственно, это существенно помогает минимизировать денежные и временные затраты, так как теперь необходимый товар можно хранить на территориях оператора. Во-вторых, уполномоченный оператор может проводить таможенные операции, связанные с выпуском товара, на своей территории, что также является преимуществом. В-третьих, УЭО принадлежит право выпуска товара до подачи декларации. Удобство заключается в том, что при отсутствии необходимых сведений, учитываемых при подаче декларации, предприятие может предоставить предварительные сведения, а уже после выпуска товара декларант направляет в таможенный орган недостающие данные¹⁹¹.

Таким образом, рассмотрев преимущества статуса уполномоченного экономического оператора, можно прийти к выводу о том, что к УЭО относят категории лиц, пользующихся доверием таможенных органов, которым предоставляются определенные упрощения в обмен на гарантию соблюдения установленных правил.

Однако, несмотря на все положительные черты данного статуса, существует необходимость в доработке некоторых правовых положений, касающихся УЭО, в применении новых перспективных направлений в этой области. Так, 24–25 мая 2013 года был проведен Форум Европейского региона Всемирной таможенной организации по уполномоченным экономическим операторам. Участие в Форуме принимали министр финансов Республики Казахстан, заместитель Генерального секретаря ВТаО, представители Австрии, США, Италии, Венгрии, Турции и Кореи, руководство Комитета таможенного контроля Министерства финансов РК¹⁹². Присутствующие поделились своим опытом внедрения института УЭО и высказали свои идеи по поводу дальнейшего совершенствования данного института в направлении международного сотрудничества.

Вот некоторые из перспективных направлений в работе зарубежных коллег, которые можно рассмотреть применительно к РФ.

1. Возможность приобретения статуса УЭО не только декларантом (как это установлено в ТК ТС), но и другими участниками. Таким образом, создаётся цепочка, состоящая из надёжных и безопасных звеньев, т. е. товар на каждой из стадий передаётся через заранее проверенное лицо (отправителя, перевозчика, таможенного представителя, получателя и т. д.), что, конечно же, обеспечивает повышение доверия и минимизирует усилия для таможенного контроля.

¹⁹¹ Уполномоченный экономический оператор : плюсы и минусы. URL : http://www.topol.ru/upload/news/article_drj_2012_12.pdf (дата обращения : 10.10.2013).

¹⁹² Официальный сайт Комитета таможенного контроля Министерства финансов республики Казахстан. URL : <http://e.customs.kz/> (дата обращения : 10.10.2013).

2. Создание иерархической системы уполномоченных экономических операторов. Каждой ступени в этой системе предоставляется определенное количество упрощений и, соответственно, чем выше уровень – тем больше упрощений. Понятно, что и требования, которые должны соблюдать операторы, каждом следующем уровне становятся жестче (наличие положительной репутации, недопустимость совершения ошибок и т. д.).

3. Основной упор при проверке уполномоченных экономических операторов делается на момент предоставления разрешения на получение статуса УЭО, т. е. «на входе». Проверки проводятся всё тщательней и скрупулезней и распространяются на каждое звено предприятия¹⁹³.

В завершение следует отметить, что институт УЭО активно развивается во всех странах мира, а поскольку в нашей стране данный институт сравнительно молод, конечно же, существует ряд недочётов и недоработок, которые в ближайшем будущем должны быть исправлены и устранены. При дальнейшем совершенствовании института УЭО следует учитывать опыт других стран, проводить обсуждения и опираться на международное законодательство. В этом случае данный институт будет развиваться в благоприятную сторону и для таможенных органов, и для добросовестного бизнеса.

Е. В. Подхватилина

ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ : ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Часто при пересечении границы перед физическими лицами возникают вопросы относительно порядка перемещения животных. В Таможенном союзе порядок перемещения домашних животных через таможенную границу определен Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июля 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе»¹⁹⁴. Согласно документу, вывоз соответствующих товаров за пределы территории осуществляется на основании разрешения на вывоз и ветеринарных сопроводительных документов. Исключение составляют собаки и кошки, перевозимые владельцами для личного пользования в количестве не более двух голов в сопровождении международного паспорта (ветеринарного сертификата), выданного в соответствии с договорно-правовой базой Таможенного союза, при условии наличия в нем отметки уполномоченного органа о проведении клинического осмотра в течение пяти дней перед отправкой.

Вывоз за рубеж мелких домашних животных (собак и кошек), которые принадлежат гражданам, осуществляется при наличии ветеринарного сертификата (при вывозе животных в страны СНГ – ветеринарного свидетельства), отвечающего требованиям страны-импортера и оформленного государственным ветеринарным инспектором территориального управления Россельхознадзора¹⁹⁵.

¹⁹³ Некрасов Д. В. Куда идут все УЭО // Таможенное регулирование. 2013. № 9.

¹⁹⁴ Официальный сайт Европейской экономической комиссии. URL : http://www.tsouz.ru/KTS/KTS17/Pages/R_317.aspx (дата обращения : 30.05.2013).

¹⁹⁵ Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза. URL :

Кроме того, вывоз этих животных из России может быть осуществлен в сопровождении международного паспорта, который содержит информацию о проведении необходимой обработки и вакцинации в соответствии с требованиями страны-импортера, если иное не предусмотрено законодательством этой страны.

В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 2 марта 2011 г. № 569 на территорию Таможенного союза допускается ввоз кошек и собак, перевозимых для личного пользования, в количестве не более двух голов без разрешения на ввоз и вывоз и карантинирования в сопровождении международного паспорта, который в данном случае приравнивается к ветеринарному сертификату при условии наличия в нем отметки компетентного органа о проведении клинического осмотра в течение пяти дней перед отправкой. При ввозе из третьих стран переоформление международного паспорта в стране назначения на ветеринарный сопроводительный документ не требуется¹⁹⁶.

Для вывоза собак и кошек из РФ необходимо подготовить следующие документы:

- международный паспорт или ветеринарный сертификат, который выдается взамен ветеринарного свидетельства (ветеринарное свидетельство действительно в течение 5 дней с момента выдачи и до начала перевозки);
- разрешение на вывоз (при вывозе более чем 2 собак или кошек);
- сведения о прививках (при выезде в страны ЕС);
- документ о проведении исследований в аккредитованной лаборатории на наличие антител в организме животного к возбудителю бешенства (определение титра антител при выезде в Ирландию, Великобританию, Швецию, Францию);
- микрочип (для идентификации животного). После чипирования животного владелец получает пластиковую карточку – удостоверение о регистрации, в котором отображаются данные о животном и владельце. Это удостоверение имеет силу юридического документа, подтверждающего право владения животным.

При отправке собак и кошек в страны СНГ органам ветеринарного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу необходимо предоставить ветеринарное свидетельство, заверенное подписью должностного лица и печатью учреждения госветслужбы, а также печатью органа управления ветеринарией субъекта РФ, с территории которого осуществляется вывоз животного¹⁹⁷.

Порядок вывоза, ввоза и транзита животных установлен Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору¹⁹⁸. Инспекторы пограничного ветеринарного

<http://www.rshn-khv-eao.ru/poryadok-peremeshcheniya-domashnih-zhivotnyh-cherez-tamozhennuyu-granicu-tamozhennogo-soyuza-0> (дата обращения : 30.05.2013).

¹⁹⁶ Официальный сайт Европейской экономической комиссии. URL : http://www.tsouz.ru/KTS/KTS24/Pages/P_569.aspx (дата обращения : 30.05.2013).

¹⁹⁷ Портал о домашних животных. URL : <http://zveritveri.ru/dogs/item/157-nekotoryh-osobennosti-peremescheniya-melkih-domashnih-zhivotnyh-sobak-koshek-cherez-gosudarstvennuyu-granicu-rossiyskoj-federacii> (дата обращения : 30.05.2013).

¹⁹⁸ Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также

контрольного пункта проверяют ветеринарные сопроводительные документы, досматривают груз на его соответствие документам, проводят клинический осмотр животных с последующим оформлением ветеринарных документов с отметкой о выгрузке, погрузке и транзите.

Письмом Россельхознадзора России от 27 марта 2012 года № ФС-ЕН-7/3884 даны разъяснения по вопросу оформления ветеринарного сертификата на домашних кошек, хорьков и собак, вывозимых в страны Европейского сообщества для некоммерческих целей¹⁹⁹. Из этого Письма следует, что Решением Комиссии ЕС от 15 декабря 2011 года № 2011/874 (EU) утверждены формы ветеринарных сертификатов (далее – ветсертификат), в сопровождении которых животные могут быть ввезены на территорию Европейского союза.

В соответствии с этим на официальном сайте Россельхознадзора (www.fsvps.ru) в разделе «Ввоз. Вывоз. Транзит» размещены образцы ветеринарных сертификатов, которые необходимо заполнять при вывозе собак, хорьков и кошек в страны Европейского союза. В Письме Россельхознадзора от 23 марта 2009 года № 2-04/97 указаны адреса сайтов ЕС, где можно ознакомиться с ветеринарными требованиями Комиссии Европейского союза при ввозе домашних животных в страны ЕС²⁰⁰. Сертификаты Евросоюза заполняются должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора и являются обязательным приложением к ветеринарному сертификату.

Для оформления ветеринарного сертификата владелец животного должен предоставить:

- ветеринарное свидетельство или ветеринарный паспорт с указанием даты вакцинации животного, в том числе против бешенства, номера, серии и производителя вакцины;

- выписку из истории болезни, оформленную на фирменном бланке организации и подписанную ее главным ветеринарным врачом, о проведении обработки животных против эхинококка не ранее чем за 120 часов и не позднее чем за 24 часа до ввоза животного на территорию ЕС с указанием номера микрочипа или клейма, наименования препарата и его производителя, даты и времени лечения.

Формы ветеринарных сертификатов ЕС содержат декларацию о некоммерческом ввозе животных в страны ЕС, которую владелец животного заполняет непосредственно в сертификате.

В соответствии с гл. 15 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» допускается ввоз собак при возвращении обратно в Россию без разрешения на

на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных : Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 7.11.2011 № 404 // РГ. 2012. № 8.

¹⁹⁹ О ветеринарных сертификатах на домашних собак, кошек, хорьков, вывозимых из стран Европейского сообщества для некоммерческих целей : Письмо Россельхознадзора от 27.03.2012 № ФС-ЕН-7/3884 (с изм. от 25.05.2012) // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения : 30.05.2013).

²⁰⁰ О размещении на сайтах Европейского союза ветеринарных правил и бланка ветеринарного сертификата, применяемых при ввозе и перемещении домашних животных в некоммерческих целях на территории стран – членов ЕС : Письмо Россельхознадзора от 23.03.2009 № 2-04/97 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения : 30.05.2013).

ввоз и карантинирования в сопровождении международного паспорта, который в данном случае приравнивается к ветеринарному сертификату, при условии наличия в нем отметки компетентного органа о проведении клинического осмотра в течение пяти дней перед отправкой с информацией, что животное клинически здорово и вакцинировано против бешенства, чумы плотоядных, гепатита, вирусного энтерита, парво- и аденовирусной инфекции, лептоспироза не менее чем за 14 дней и не более чем за 12 месяцев до даты выезда в Российскую Федерацию²⁰¹.

Таким образом, при перемещении животных через таможенную границу установлены определенные ограничения. В соответствии с п. 2 и 4 ст. 4 Соглашения между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 года «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу ТС и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском», перемещение через таможенную границу товаров для личного пользования, ограниченных к ввозу и (или) вывозу, допускается при предоставлении таможенному органу документов, подтверждающих соблюдение ограничений, выдаваемых уполномоченными органами государства – члена ТС в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза. Выпуск товаров для личного пользования, подлежащих фитосанитарному, ветеринарному и другим видам государственного контроля в соответствии с международными договорами государств – членов ТС, осуществляется после проведения соответствующих видов контроля. Как это предусмотрено Соглашением, таможенному декларированию в письменной форме подлежат товары для личного пользования, перемещаемые любым способом, в отношении которых применяются ограничения и запреты, кроме мер нетарифного и технического регулирования.

Таким образом, порядок перемещения животных через таможенную границу определен как на уровне Таможенного союза, так и на национальном уровне. Такое перемещение характеризуется четким взаимодействием таможенных и других контролирующих органов РФ, а также органов государственной власти России и иностранных государств.

И. В. Резниченко

ТАМОЖЕННОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ : ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ЧЛЕНСТВА РОССИИ В ВТО

Вступление России во Всемирную торговую организацию привело к изменениям в работе многих государственных органов, в том числе и Федеральной таможенной службы России. Кроме выполнения своих основных контролирующих функций ФТС стала еще и важным источником аналитического материала, который дает возможность делать выводы об изменении товарных потоков. Членство Российской Федерации во Всемирной торговой организации (далее – ВТО) не оказало существенного влияния на

²⁰¹ «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе» : Решение Комиссии Таможенного союза № 317 от 18.06.2010. URL : http://www.tsouz.ru/KTS/KTS17/Pages/R_317.aspx (дата обращения : 30.05.2013).

таможенное регулирование в Таможенном союзе (далее – ТС)²⁰². Вместе с тем, если говорить не о факте, а о процессе присоединения к ВТО, это влияние было значительным.

Вступление России в ВТО – знаковое событие, которому, без сомнения, суждено повлиять на всю отечественную экономику. Бизнес прекрасно осознает это, он учится работать по требованиям этой организации. Так, в каждой десятой крупной российской компании уже создан отдел торговой политики ВТО.

В масштабах страны координатором по работе с ВТО выступает Министерство экономического развития РФ. Именно этот орган власти является центральным по выработке понятных и прозрачных механизмов работы в новых условиях.

Членство в ВТО предполагает приток в страну иностранных инвестиций, дешевых и качественных товаров и услуг. Став членом ВТО, Россия получает возможность отстаивать свои национальные интересы в сфере торговли²⁰³.

Дело в том, что в рамках правовой системы Всемирной торговой организации существует возможность использовать защитные рычаги, если, например, низкие импортные пошлины несут угрозу отечественному производителю. По правилам ВТО государство-участник каждые три года имеет право на пересмотр условий своего пребывания в организации, в том числе и в части изменения ставок ввозных таможенных пошлин.

В отношении товаров стран Таможенного союза сегодня действует 106 ограничений, введенных в разные годы. В их числе антидемпинговые расследования, введение акцизов на дискриминационной основе, квоты, дополнительные сборы, специальные технические меры, а также экономические и политические санкции в отношении Беларуси, которая является членом Таможенного союза.

В работе самой таможенной службы, как ни странно, существенных изменений не произошло. Все дело в том, что благодаря созданию Таможенного союза Россия уже полностью адаптировала таможенное законодательство к требованиям ВТО, привела его в соответствие с Киотской конвенцией. Собственно говоря, сам Таможенный союз изначально выстраивался по правилам ВТО.

Сегодня российская нормативно-правовая база в сфере таможенного администрирования полностью соответствует требованиям ВТО. Это касается таких чувствительных вопросов, как контроль таможенной стоимости и защита интеллектуальной собственности. По оценкам экспертов, около 80% мировой торговли связано с товарами, содержащими интеллектуальную собственность. Со вступлением России в ВТО ввоз таких товаров увеличится. С учетом этого роль таможенной службы в вопросах обеспечения защиты интеллектуальной собственности становится еще более значимой²⁰⁴.

Конечно, это вовсе не означает, что в таможенной сфере у нас нет проблем. Кстати говоря, далеко не всегда прилагательное «таможенный» имеет отношение именно к таможенным органам. Часто решение вопросов зависит от совместной работы с другими властными структурами. Поэтому ФТС разработала 46

²⁰² Ахмедов А., Бессонова Е., Гришина Е. и др. Вступление в ВТО и рынок труда в России. М., 2004. № 3.

²⁰³ Ремчуков К. В. Россия и ВТО. Правда и вымыслы. М., 2002. С. 86

²⁰⁴ Сазерленд П. Россия и Всемирная торговая организация // Международная жизнь. 2009. № 9.

технологических карт межведомственного взаимодействия с 25 федеральными органами исполнительной власти. Внедрение механизмов электронного взаимодействия затрудняется ввиду технической неготовности ряда смежников к применению информационных технологий.

В таможенной сфере будут и дальше происходить изменения, связанные со вступлением России в ВТО, но относиться они будут в основном к сфере компетенции других органов. Скажем, мерами таможенно-тарифного регулирования занимается Минэкономразвития вместе с Евразийской экономической комиссией, а меры нетарифного регулирования, запретов и ограничений «разнесены» по десятку профильных министерств и ведомств. А что касается непосредственно ФТС, то вступление России в ВТО кардинальной перестройки ее работы не требует²⁰⁵.

ВТО дает возможность торговать со всеми странами, входящими в него, на условиях режима наибольшего благоприятствования. Со многими странами, с которыми торгует Россия, есть двухсторонние торговые соглашения, предусматривающие режим наибольшего благоприятствования на двухсторонней основе. Этот режим означает обязательство предоставлять точно такие же права, привилегии и преимущества, как и любому другому торговому партнеру. Исключение составляют только государства, которые входят в зону свободной торговли или имеют преференциальный режим на двухсторонней основе, а также развивающиеся и менее развитые страны.

Есть еще одна проблема, связанная с этим. В соглашении об особых экономических зонах²⁰⁶, которое три стороны приняли в рамках Таможенного союза, есть аналогичная норма, которой предусмотрено, что если товары, произведенные на территории особых экономических зон, достигают определенного критерия достаточной переработки, их после этого можно считать товарами Таможенного союза и, соответственно, беспошлинно перемещать на всей территории Таможенного союза, т. е. Казахстана, Беларуси и РФ. Россия обязалась этого не делать. Мы не ратифицировали до сих пор соглашения об особых экономических зонах. В докладе рабочей группы сказано, что Россия не будет применять эти инструменты, но таких обязательств пока не брали ни Казахстан, ни Беларусь. Получается, что на их территории созданы более благоприятные условия для развития производства, чем в РФ, так как там можно достичь более высокой локализации. Все производство в этих странах ориентировано на российский рынок, а потому последствия этого неравенства могут быть ужасающими.

Формально наше соглашение в рамках Таможенного союза, и наше законодательство, которое действовало до этого, соответствуют правилам ВТО. Минимальные цены – это инструмент прямо запрещенный. Сейчас у бизнеса есть аргументы и источники, чтобы доказывать свою правоту. На самом деле ситуация в России гораздо лучше, чем в Украине, которая так спешила вступить в ВТО, что не стала удерживать обязательства. Они весьма существенно снизили ставки пошлин. Сейчас это привело к тому, что таможеню стали использовать как

²⁰⁵ Кузьяев К. Вступление в ВТО // Общество и экономика. 2010. № 2. С. 136–146.

²⁰⁶ Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010) // Бюллетень международных договоров. 2012. № 7.

запрещенный дополнительный ограничитель торговли. Через корректировки таможенной стоимости, через усложненные процедуры таможенного декларирования и выпуска товаров таможня борется с импортом там, где не могут бороться инструменты защиты внутреннего рынка. Сейчас заметен настрой и со стороны правительства, и со стороны Минэкономразвития, и со стороны ФТС России все-таки обходиться без подобных мер и решать эти проблемы цивилизованно, внутри созданного правового поля, не прибегая к искусственному ограничению импорта²⁰⁷.

Хотелось бы несколько слов сказать о том, поможет ли нам ВТО в плане улучшения таможенного администрирования. Что поможет несомненно – так это диалог с ФТС и собственно намерение последней достигать определенного улучшения. Прямое следствие – снижение размера сборов. Максимальный размер ставки таможенных сборов и при экспорте, и при импорте снижен до 30 тыс. рублей.

С Беларусью у РФ есть определенные соглашения, в которых осуществляются суррогатные механизмы информационного обмена. С Казахстаном сложнее – предложение России совершенно безвозмездно взять на вооружение электронную систему и установочные диски поддержки не нашло. Процесс создания единого информационного сегмента по Таможенному союзу одновременно с системой межведомственного электронного взаимодействия необходим – это некий ресурс, который позволит странам ТС обмениваться информацией. Однако сегодня эта проблема не решена.

Таким образом, перспективой развития таможенного администрирования в условиях членства России в ВТО является приведение таможенного законодательства в полное соответствие с требованиями ВТО, существенное упрощение и ускорение таможенного оформления товаров и установление стабильных таможенных правил²⁰⁸. Вместе с тем вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию послужило стимулом к дальнейшему упрощению таможенных процедур в рамках происходящих интеграционных процессов на основе дальнейшего развития информационных технологий.

Л. В. Саенко

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МОДЕЛЬНОГО СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СНГ

В государственной политике Российской Федерации в сфере международного сотрудничества особое место занимают отношения в рамках Союза Независимых Государств (далее – СНГ). Примечательно, что в последние годы наметился процесс активизации интеграционных процессов на постсоветском пространстве – начал действовать Таможенный союз, идет интенсивное развитие других областей сотрудничества, в том числе в формате ЕврАзЭС и ОДКБ (Организации Договора о коллективной безопасности).

²⁰⁷ Ремчуков К. В. Указ. соч. С. 99.

²⁰⁸ Сазерленд П. Указ. соч.

Решение общественно-важных, первостепенных задач в плане международно-правового сотрудничества подразумевает и развитие межгосударственных отношений в сфере правового регулирования семейных отношений, особой актуальных, на наш взгляд, не только в настоящем, но и в долгосрочной перспективе. Какие же основные проблемы в рамках нашей тематики можно обозначить? Как обстоят дела во взаимоотношениях бывших республик сейчас, и главное, каким будет всестороннее развитие этих отношений в дальнейшем? Поиск ответа на эти вопросы – основная задача данного исследования. Рассмотрение проблемных аспектов видится в нескольких направлениях. Во-первых, сегодня можно со всей уверенностью утверждать, что ни одной отдельно взятой стране, каким бы мощным экономическим и военным потенциалом она не обладала, не справиться с комплексными проблемами современности. Поэтому особую актуальность имеют вопросы межгосударственных взаимоотношений независимых государств-участников, а основной задачей видится сейчас преодоление всех препятствий на пути многостороннего сотрудничества. Во-вторых, следует констатировать, что в существовании межличностных связей у нас все же больше общего, чем в политическом развитии. Имеется тенденция к увеличению количества заключаемых браков и, соответственно, созданию семей между гражданами СНГ. Нас многое объединяет, и в первую очередь общее прошлое, единая многовековая история. Изучение общего исторического прошлого народов СНГ, взаимосвязь культурного наследия, обычаев и традиций, этических норм в брачно-семейной сфере приведут к укреплению толерантности и взаимопонимания. Применительно к СНГ это может быть история общего пространства, на котором всегда существовало множество разных культур, типов хозяйствования, способов политической организации, укладов семейной жизни. На протяжении столетий они взаимодействовали между собой, и это взаимодействие составляет ядро нашей общей истории. Ее изучение в таком аспекте поможет существенно укрепить взаимопонимание между народами на пространстве СНГ. В-третьих, назрела необходимость изучения процессов правовой интеграции. Разумная воля большинства и наличие в их действиях здравого смысла, хочется надеяться, не позволят привести к дальнейшему разрыву как государственных, так и межличностных отношений. В свое время Декларация²⁰⁹, которая была принята в связи с созданием СНГ, в качестве одной из своих целей называла сохранение единого правового пространства на территориях государств – участников Содружества, но, на наш взгляд, серьезным препятствием, которое может возникнуть в процессе дальнейшего развития взаимоотношений и интеграции, является то, что юристы стран СНГ практически не знакомы с законодательством других государств Содружества. Особенно это становится очевидным в семейно-правовой сфере. Несомненно, порядок разрешения некоторых спорных вопросов определен международными договорами, однако чтобы минимизировать эти споры, необходимо сформировать одну общую нормативную базу, в которой будут указаны не только основные законодательные положения, но и всевозможные риски. В-четвертых, актуальным видится и выявление роли России в развитии интеграции и совершенствовании процесса унификации семейного законодательства. Как развиваются отношения между странами – участницами

²⁰⁹ Декларация Совета Республик ВС СССР от 26.12.1991 №142-Н // СПС «Гарант».

СНГ в данный момент, какими видит Россия эти взаимоотношения? Следует констатировать, что возникшее сразу после распада СССР стремление к тотальной самостоятельности привело к разрыву не только экономических, но и семейных связей. Действительно, все государства – участники СНГ нацелены на дальнейшее развитие суверенитета и большей независимости, но, тем не менее, стоит надеяться, что период увлечения правовой автономизацией уже остался в прошлом. В настоящем при создании национального законодательства уже наметился процесс унификации. В свое время с этой целью и был создан специальный межгосударственный орган – Межпарламентская ассамблея СНГ (МПА СНГ), одной из главных задач которой является формирование и сближение законодательств государств СНГ. Но, по нашему мнению, этого недостаточно, мы считаем, что назрела необходимость создания исполнительного органа – координационного совета по вопросам правовой охраны семьи и семейных прав граждан СНГ.

Актуальной задачей в этой связи видится дальнейшее развитие семейного законодательства СНГ. Типовые (модельные) законы МПА СНГ – это адаптированные к условиям Содружества международные, прежде всего европейские, правовые стандарты. После принятия в МПА модельные законы предлагаются странам Содружества как образцы для местного законодательства. Но учитывают ли национальные парламенты при рассмотрении законопроектов, направленных на совершенствование своей законодательной базы, нормативно-правовые акты МПА СНГ? Находят ли их основные положения и нормы, а также предложения и рекомендации Ассамблеи полное или частичное отражение в нормативных правовых актах внутреннего законодательства независимых государств? Вопрос весьма сложный. Тенденции развития модельного законодательства можно проследить, проведя качественный анализ Перспективных планов модельного законотворчества и сближения национального законодательства в СНГ²¹⁰, а также изучив детальный отчет о выполнении таких планов. К большому сожалению, приходится констатировать, что как в предшествующем, так и в новом перспективном плане нет раздела, в котором можно найти место для семейного законодательства. Так, за прошедшее со времени работы МПА СНГ время было принято всего четыре модельных нормативных правовых акта, которые имеют опосредованное отношение к семейно-правовой сфере: в 1999 году это модельные законы «Об основных гарантиях прав ребенка в государстве», «О защите детства в государствах – участниках СНГ» и «О дополнительных гарантиях социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»²¹¹, в 2009 году – модельный закон «О воспитании детей и молодежи»²¹². Заметим, что, в отличие от некоторых государств СНГ, в Российской Федерации не было принято ни одного аналогичного нормативного акта. Следует также констатировать, что крайне мало разрабатываются вопросы, связанные с заключением и расторжением брака,

²¹⁰ Постановление № 35-15 Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ «О Перспективном плане модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы и о выполнении Перспективного плана на 2005–2010 годы» (вместе с Информацией о выполнении и сближении национального законодательства), принято в г. Санкт-Петербурге 28.10.2010 // СПС «Гарант».

²¹¹ Информационный бюллетень МПА СНГ. 2009. № 12.

²¹² Информационный бюллетень МПА СНГ. 1999. № 20.

родительско-детскими правоотношениями, алиментными обязательствами и др. По нашему мнению, наличие модельного нормативного акта значительно упростило бы реализацию вышеуказанных правоотношений и развитие различных институтов современного семейного права. Процесс унификации осложнен также тем, что, в отличие от других отраслей права, нормы семейного права, регулирующие отношения в брачно-семейной сфере, отличаются особой индивидуальностью, неординарностью, имеют собственную историко-культурную, социально-психологическую миссию, связанную с традициями и обычаями отдельных народностей. Еще одна причина заключается в существовании определенной сложности в формулировке общих норм, подходящих для правового регулирования в различных правовых системах. При заметном влиянии международно-правовых норм, религиозных канонов невозможно учесть в модельных актах интересы подавляющего большинства бывших республик, а ныне независимых государств, имеющих уже собственное видение законодательного регулирования в сложной сфере семейных отношений. Весьма заметно в данное время и влияние коллизионных норм МЧП, о чем также нельзя забывать.

Гипертрофированное стремление к независимости в некоторых республиках приводило к принятию порой непродуманного, несогласованного, «сырого» семейного законодательства. Приобретение государственного статуса, признанного мировым сообществом, вступление в разного рода международные организации, членство в которых подразумевает и изменение внутригосударственного законодательства, приводило некоторые республики к хаотичному, непродуманному новеллизму, давая основания воспринимать частное через призму публичных, по большей части политических интересов, лишь бы отойти от правового регулирования как в России и сделать по-своему. Страдают от такого законодательного творчества в первую очередь люди (повторимся, количество смешанных браков очень велико и такие семьи на постсоветском пространстве продолжают создаваться). По нашему мнению, стремление к регулированию семейных отношений в межгосударственных рамках СНГ только международными конвенциями, иными документами – не выход из существующей в действительности ситуации. У модельного законодательства, конечно, есть свои минусы, но все же после проведения анализа правоприменительной практики мы склоняемся к выводу о том, что плюсов значительно больше. Ярким примером того, каких результатов можно достичь в рамках интеграционного процесса, является законодательство ЕС.

Отметим и еще один интересный факт. В истории, как указывает И. А. Трофимец, правовые заимствования обычно связывают с политической и военной оккупацией или экономической колонизацией либо объясняют слабым развитием собственной юриспруденции – именно так автор объясняет состояние права на постсоветском пространстве²¹³. Если раньше при подготовке национальных законов ориентиром для всех республик служило семейное законодательство России (именно кодифицированный акт РСФСР послужил модельным законом), то сейчас ситуация кардинально изменилась. Так, в развитии национального законодательства, создании национальных нормативно-

²¹³ См.: Трофимец И. А. Становление института брака в России, государствах – участниках Содружества Независимых Государств и Балтии // Семейное и жилищное право. 2011. № 6. С. 15.

правовых актов в республиках СНГ в первую очередь прослеживается учет мировых стандартов в социальной и семейно-правовой сфере при сохранении национально-религиозных традиций и, соответственно, влияния законодательства государств с идентичной правовой системой. Теперь уже и российскому законодателю есть что почерпнуть в правовом регулировании семейных отношений, вплоть до заимствования некоторых особо удачных норм.

Считаем, что назрела необходимость разработки и принятия модельного Семейного кодекса СНГ, который аккумулирует имеющийся опыт правового регулирования семейных отношений на постсоветском пространстве. В заключение отметим, что при его разработке важно поставить конечную, главную цель, уметь предвидеть последствия правового регулирования, стремиться к результату интеграционного процесса – сближению национального законодательства, выявлению коллизий и решению проблемных вопросов.

Н. А. Севастьянова

К ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

Возможность проведения таможенного контроля с использованием специальных технических средств, а также сравнения радиационных характеристик товара со сведениями, указанными в таможенной декларации и сопроводительных документах, в настоящее время является мощной превентивной мерой против попыток контрабанды. Обеспечение национальной безопасности и уменьшение потенциальной угрозы, вызванной перемещением через границу запрещенных и ограниченных к ввозу (вывозу) товаров, сегодня является задачей, важнейшей для таможенных органов.

Федеральная таможенная служба занимает лидирующие позиции в мире по разработке и применению технологии таможенного контроля товаров, перемещаемых участниками ВЭД. Данная технология предполагает использование специальных технических средств для идентификации товаров и определения их характеристик без вскрытия транспортных контейнеров, в которых они перемещаются через границу.

Таможенный контроль проводится таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле. При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле. При выборе форм и методов проведения таможенного контроля таможенные органы обязаны использовать технические средства таможенного контроля, предварительный анализ информации с тем, чтобы при проведении таможенного контроля не допускать нанесения декларантам, перевозчикам и иным лицам ущерба, связанного с хранением товаров, простоем транспортных средств, увеличением срока выпуска товаров, если это не вызвано чрезвычайными обстоятельствами, связанными с выявленными признаками серьезных нарушений в области таможенного дела и необходимостью принятия исчерпывающих мер по

обнаружению и пресечению указанных нарушений. В целях повышения эффективности таможенного контроля таможенные органы взаимодействуют с другими контролирующими государственными органами в соответствии с законодательством Российской Федерации. Формы актов, постановлений, протоколов и иных процессуальных документов, составляемых таможенными органами при проведении отдельных форм таможенного контроля в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и законодательством РФ, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, за исключением случаев, когда Таможенным кодексом Таможенного союза указанные полномочия возложены на Евразийскую экономическую комиссию.

В целях сокращения времени проведения таможенного контроля и повышения его оптимизации и эффективности таможенными органами могут использоваться технические средства, перечень и порядок применения которых определяются ФТС России. Указанные технические средства должны быть безопасными для жизни и здоровья человека.

Технология использования штрихового кодирования при проведении таможенного контроля транспортных средств, зарегистрированных в иностранных государствах и временно ввозимых физическими лицами для личного пользования на таможенную территорию Российской Федерации, утверждена приказом ФТС России от 5 октября 2006 года № 965²¹⁴.

Перечень технических средств, применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля, и порядок применения технических средств в таможенных органах Российской Федерации утверждены приказом ФТС России от 21 декабря 2010 года № 2509²¹⁵.

Обеспечение единства и требуемой точности измерений и метрологический контроль и надзор при проведении таможенных операций с использованием технических средств осуществляются в установленном законодательством РФ порядке метрологическими подразделениями, создаваемыми в ФТС России и подчиненных ей таможенных органах.

Таможенный контроль товаров и транспортных средств в пределах территориального моря и внутренних вод РФ, а также на территории, прилегающей к таможенной границе, проводится с использованием морских (речных) и воздушных судов таможенных органов.

Порядок использования морских (речных) и воздушных судов таможенных органов для целей таможенного контроля устанавливается Правительством РФ в соответствии с ТК. Порядок использования морских (речных) судов таможенных

²¹⁴ Об утверждении Технологии использования штрихового кодирования при проведении таможенного контроля за транспортными средствами, зарегистрированными в иностранных государствах и временно ввозимыми физическими лицами для личного пользования на таможенную территорию Российской Федерации : Приказ ФТС РФ № 965 от 05.10.2006 // Таможенный вестник. 2006. № 22.

²¹⁵ Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ Федеральной таможенной службы № 2509 от 21.12.2010 // Официальный сайт «Российской газеты». URL : <http://www.rg.ru/2011/04/04/tamojnaya-site-dok.html> (дата обращения : 24.05.2013).

органов Российской Федерации для целей таможенного контроля утвержден постановлением Правительства РФ от 10 декабря 2003 года № 747²¹⁶.

Законодательство допускает привлечение на стадии таможенного контроля специальных технических средств, безопасных для жизни и здоровья человека. Технические средства используются в целях сокращения времени проведения таможенного контроля и повышения его оптимизации и эффективности. Выполнение каждого отдельного вида оперативных задач требует применения особых технических средств таможенного контроля. Например, для проверки таможенных документов и атрибутов таможенного обеспечения используются оптические увеличительные приборы (лупа с подвеской, микроскоп), а для контроля носителей аудио- и видеоинформации – различные виды диктофонов, аудиоплееров, магнитофонов, устройства для просмотра проявленной фото- и киноплёнки, слайдов и микрофишей, видеоплееры и видеоманитофоны и др. В ходе таможенного контроля используются и различные вспомогательные технические средства (источники питания, зарядные устройства, приборы для взвешивания и т. п.). Эффективность и действенность таможенного контроля в отдельных районах (морские порты, труднодоступные районы и т. п.) может быть обеспечена только за счет использования таможенными органами морских (речных) и воздушных судов.

Таким образом, применение технических средств таможенного контроля способствует пресечению попыток нарушения таможенного законодательства, является необходимым условием ускорения международного товарооборота и определяет стратегию таможенного контроля исходя из системы мер оценки рисков.

А. М. Семенова, Ю. В. Тушченко

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Всем нам уже давно известно, что такое таможенный союз. Это соглашение двух или более государств (форма государственного соглашения) об отмене таможенных пошлин в торговле между ними, форма коллективного протекционизма от третьих стран. В итоге сотрудничества 27 ноября 2009 года в Минске между Россией, Беларусью и Казахстаном было подписано соглашение о создании Таможенного союза, а уже 6 июля 2010 года появился и вступил в силу на всей территории Таможенного союза Таможенный кодекс²¹⁷.

Несомненно, Таможенный союз открыл перед странами огромные дополнительные перспективы.

Вопросом о дальнейшем развитии Таможенного союза (ТС) после вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО) озадачились исполнительные органы ТС и бизнес-сообщество. Еще 19 мая 2011 года был подписан договор «О функционировании Таможенного союза в рамках

²¹⁶ Об утверждении Порядка использования морских судов, судов внутреннего плавания и судов смешанного (река – море) плавания таможенных органов Российской Федерации для целей таможенного контроля : Постановление Правительства РФ от 10.12.2003 № 747 (ред. от 11.10.2012) // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4908.

²¹⁷ Бекяшев К. А. Таможенное право : учеб. пособие. М., 2012. С. 137.

многосторонней торговой системы», основной целью которого является последующая скоординированная работа членов ТС²¹⁸.

Но была и другая сторона вопроса – как отнесется ВТО к одновременному участию России в ТС. Теперь, после вхождения в ВТО, России нужно сосуществовать уже в двух сферах – в ТС и ВТО, – что порождает ряд проблем.

В связи с этим при присоединении к ВТО у государства – члена Таможенного союза могут возникнуть противоречащие друг другу международные обязательства и получиться, что нормы одной организации будут приоритетными по отношению к нормам другой.

Сразу после вступления в силу участия России в ВТО стало необходимым согласование параметров ее участия в ВТО с принятой в ТС тарифной базой. Прежде всего следовало оценить готовность ТС к пересмотру своей регламентной документации, в том числе и в части тарифов. Бизнес-сообщество выражает положительное отношение к ТС и ЕЭП, но при этом сдержанно-настороженное – к ВТО. Так, среди представителей малого и среднего бизнеса российско-казахстанского приграничья свыше 85% предпринимателей образования ТС и ЕЭП трех стран оценивают положительно²¹⁹.

Среди первых положительных моментов внутри ЕЭП, которые уже отмечены предпринимателями и не утрачивают актуальности с включением положений ВТО в правовую систему ТС, следует упомянуть упрощение ряда процедур на внешней границе, что совпало с более широким задействованием систем электронного декларирования и документооборота, в частности российской таможенной службой, а также обеспечение свободного товарооборота и отсутствие таможенного оформления внутри ЕЭП, свободное передвижение товаров и инвестиций между государствами ТС.

Вместе с тем предприниматели внутри ТС и ЕЭП почувствовали рост конкуренции между производителями трех стран. Теперь, после вступления в ВТО первой из стран ТС, будет усиливаться конкуренция с производителями и поставщиками услуг и из третьих стран²²⁰.

По мнению многих экспертов и аналитиков, ВТО разрушает идеологию Таможенного союза. Так, те обязательства, которые взяла на себя Россия в связи со вступлением в ВТО, очень сильно ограничивают возможности страны при формировании Таможенного союза.

На фоне вступления России в ВТО ее членство в нем с июня прошлого года вызывает некоторые опасения по поводу перспектив развития евразийской интеграции. Принято считать, что Казахстан, не являясь членом ВТО, автоматически не должен подпадать не только под преференциальный режим нулевых ставок единой таможенной территории, но даже не сможет пользоваться РНБ. Другими негативными факторами считаются снижение таможенно-тарифного барьера на товарных рынках ТС, изменение технических регламентов и стандартов сертификации и т. п. Серьезным препятствием на пути развития ТС

²¹⁸ Постановление Правительства РФ «Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы» от 19.05.11 // СЗ РФ. 2011. № 24. Ст. 3505.

²¹⁹ Официальный сайт Южного таможенного управления. URL : <http://yutu.customs.ru> (дата обращения : 30.05.2013).

²²⁰ *Иванов И. Д.* Российские предприятия в открытой рыночной экономике. М., 2012.

станут условия урегулирования споров, арбитражных разбирательств, что в основе своей противоречит недолгой практике функционирования ТС²²¹.

По мнению директора АЦ «ВТО-Информ» Евгения Корчевого, вступление России в ВТО уже сильно ограничивает возможности реального существования Таможенного союза. В своем интервью изданию «Регионы России» эксперт отмечает, что члены ТС в итоге не смогут защитить свой общий рынок от внешней экспансии в силу таможенного регламента внутри него, а ведь именно это и является целью Таможенного союза. «Появляется огромная дырка в виде России, куда, например, можно завозить товары с низкими пошлинами, – констатирует Корчевой. – И далее эти товары беспрепятственно попадают к нашим партнерам по ТС. В таком случае в чем смысл союза? Возникает парадоксальная ситуация, когда ставка пошлин в России по многим товарам ниже, чем в Белоруссии и Казахстане, хотя у нас единое таможенное пространство. Таким образом, ВТО сегодня разрушает идеологию ТС»²²². Евгений Корчевой полагает, что целью ВТО является продвижение интересов глобальных компаний. При этом Таможенный союз для России был бы альтернативой ВТО, защищая ее от экспансии мировых «грандов», а никак не дополнением, уверен он.

Мнение, что ВТО во многом сведет на нет выгоды России в рамках ТС и ЕЭП, разделяет и другой аналитик из АЦ «ВТО-Информ» Вячеслав Пронин. Он высказывается более категорично и полагает, что с момента, когда Россия взяла на себя обязательства по значительному открытию рынка для импортных товаров, обеспечив 155 странам преференции в торговле на своей территории, функционирование ТС стало «бессмысленным». «К примеру, Украина, не вступая в ТС, получила такие же условия на российском рынке, как Белоруссия и Казахстан. Кроме того, уже до конца текущего года Казахстан планирует присоединиться к ВТО на своих условиях, отличных от российских, следовательно, таможенный тариф ТС снова будет пересмотрен с учетом обязательств Казахстана. А учитывая разнонаправленность интересов членов ТС в отношении импорта промышленной продукции (в том числе, например, сельхозтехники), условия для российских производителей резко ухудшатся после вступления в ВТО наших коллег по ТС», – полагает Пронин²²³.

Экономические аргументы в пользу вступления России в ВТО во многом перекликаются с тем, что сегодня говорят в нашей стране по поводу членства Казахстана в глобальном торговом клубе. В Минэкономразвития РФ прогнозируют получение новых рынков сбыта для российских товаров и усиление конкуренции, которое должно привести к ускорению модернизации экономики. Критики вступления России в ВТО также практически повторяют то же, что и по поводу проблем казахстанского бизнеса в условиях ТС, поскольку, вступив в ВТО, Россия снизила ряд импортных пошлин в рамках Единого таможенного тарифа. Так, пошлины на ввоз автомобилей уже снижены в два раза. При этом прогноз по снижению доходов бюджета в 2013 году составляет 310 млрд рублей (около 10 млрд долларов).

²²¹ Информационно-аналитический портал постсоветского пространства. URL : <http://www.materik.ru> (дата обращения : 30.05.2013).

²²² Информационно-аналитический портал союзного государства. URL : <http://www.soyuz.by/ru/?guid=126189> (дата обращения : 30.05.2013).

²²³ Аналитический центр «ВТО-Информ». URL : <http://wto-inform.ru> (дата обращения : 30.05.2013).

Подводя итоги, следует отметить, что большинство этих предположений обоснованно, однако требует тщательной оценки в силу неоднозначности их негативного влияния, которое, в свою очередь, зависит от конкретных условий. Каждая вновь присоединившаяся к ВТО сторона должна стремиться к формированию такого объема обязательств, который максимально соответствовал бы обязательствам страны ТС, первой вступившей в ВТО. Принципиальные отклонения от таких обязательств должны быть обсуждены и согласованы сторонами²²⁴.

В. Г. Семенова

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ СТРАН ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Среди приоритетных тенденций современного мирового развития можно выделить процессы глобализации с одной стороны и возросшую активность региональной или субрегиональной интеграции – с другой. Оба этих феномена возникли во второй половине XX века, но в начале XXI века наполнились новым смыслом и содержанием, что позволило стремительный рост интеграционных группировок обозначить как вторую волну регионализма, или как «новый регионализм»²²⁵.

Тенденцию регионализма, или регионализацию, можно определять и изучать с разных позиций. Эти два явления однозначно тесно взаимосвязаны, взаимопереплетены и во многом амбивалентны. Стоит согласиться с мнением И. М. Бусыгиной о том, что природа глобализации противоречива – с одной стороны, она представляет собой сочетание процессов концентрации и централизации, а с другой наоборот – деконцентрации и децентрализации²²⁶. В связи с этим в современном научном дискурсе сосуществует несколько исследовательских позиций, с разных точек зрения определяющих процесс регионализации. Достаточно часто регионализацию понимают как составную часть процесса глобализации, как промежуточную остановку на пути к полной глобализации, и в этом варианте создание региональных блоков воспринимается как первый шаг в становлении всеобщей политико-экономической системы²²⁷.

Однако более устоявшейся и популярной является точка зрения, согласно которой регионализацию трактуют прежде всего как результат, ответ на глобализацию, суть которого – в растущем осознании региональных интересов перед лицом глобальных влияний. В таком ракурсе под регионализацией возможно понимать просто возникновение региональных объединений государств, развитие, укрепление экономических, политических и иных связей

²²⁴ Муравьев И. Что изменилось после вступления России в ВТО? // EquipNet.ru – информационный ресурс. URL : <http://www.equipnet.ru/> (дата обращения : 30.05.2013).

²²⁵ Бабурина О. Н. Регионализация и глобализация : к проблеме взаимосвязи // Проблемы современной экономики. 2008. № 3 (27).

²²⁶ Бусыгина И. М. Политическая география. Формирование политической карты мира. М., 2010.

²²⁷ Осадчая И. М. Глобализация и государство : новое в регулировании экономики развитых стран // МЭМО. 2002. № 11. С. 3.

между областями или государствами, входящими в один регион²²⁸. Например, с точки зрения Н. П. Иванова, регионализация порождена глобализацией и в то же время формирование региональных блоков препятствует процессам глобализации. Интеграционные процессы внутри блоков позволяют объединять интеллектуальные и материальные ресурсы стран региона и создавать более благоприятные условия для их экономического развития и конкурентных преимуществ на мировом рынке. Кроме того, формирование блоков – это своего рода защитная реакция на дестабилизацию экономической ситуации и мировые финансовые кризисы²²⁹.

Очевидно, что большинство стран оценивает интеграционные союзы как наиболее эффективный путь повышения своей экономической конкурентоспособности. Предполагается, что налаживание региональных экономических связей создает более плодотворные условия и перспективы для развития в политической, экономической, культурной и других сферах, а также появляется больше возможностей для борьбы с вызовами глобализации. Сегодня в мире существует примерно 240 интеграционных объединений, однако в последнее десятилетие, по статистике, наиболее мощными являются три региональные организации – ЕС, НАФТА и АТЭС, на долю которых приходится 79% мирового ВВП (соответственно 24, 26 и 29%), 75% мирового экспорта (43, 17 и 25%), 74% инвестиций (19, 19 и 36%) и 46% населения планеты (7, 5, и 34%). Для сравнения, на долю СНГ в мировых экономических показателях приходится лишь 3% ВВП, 2% экспорта, 3% инвестиций и 5% населения²³⁰. Самой «продвинутой» интеграционной группировкой в мире является Европейский союз, который в своем развитии за полвека прошел все этапы интеграции и из зоны свободной торговли превратился в экономический и валютный союз, а евро стал сильнейшей валютой в мире.

Необходимо подчеркнуть, что с экономической точки зрения процесс регионализации регулируется изменившимися критериями оптимальности экономического пространства, подразумевающими учет масштабов рынка и обеспеченность факторами производства. Естественно, что для малых и средних стран достижение указанных выше критериев возможно путем интеграции с другими, преимущественно более крупными странами. В свою очередь, крупные страны для укрепления своих позиций стремятся формировать вокруг себя рынок, способный обеспечить их экономическое доминирование как на глобальном уровне, так и на собственном интегрированном с ним пространстве. В итоге создается совершенно новая система взаимосвязей, взаимобязательств и взаимовлияния. Регионализация становится не только экономическим, но и весомым политическим процессом. Поэтому, с нашей точки зрения, более точно в нынешних условиях под регионализацией понимать процесс перераспределения властных компетенций, передачи функций с национального на региональный уровень, появления и развития новых институциональных форм, отвечающих новой роли регионов в процессе принятия решений на национальном и наднациональном уровне²³¹.

²²⁸ Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. 2-е изд., испр. М., 1999.

²²⁹ Глобализация и Россия (круглый стол) // МЭМО. 2002. № 9. С. 6.

²³⁰ Бабурина О. Н. Указ. соч.

²³¹ Бусыгина И.М. Указ. соч.

Для России глобализация и регионализация являются, с одной стороны, серьезным вызовом, а с другой – дают шанс повысить конкурентоспособность национальной экономики и восстановить утраченные позиции в мире. В настоящее время формируется новая система будущих международных отношений, когда именно интеграционные объединения, скорее всего, будут играть доминирующую роль. С этих позиций проект Евразийского союза имеет колоссальное значение²³².

За последние годы руководству России, Беларуси и Казахстана удалось реализовать весьма мощный, амбициозный и сложный интеграционный проект. Были подписаны договоры о создании Таможенного союза и Единого экономического пространства, которые в настоящее время достаточно успешно претворяются в жизнь. В 2011 году в Москве лидерами РФ, Беларуси и Казахстана была подписана декларация о создании Евразийского союза (ЕАС). Подписание данной декларации запускает механизмы формирования облика ЕАС и является фактической «дорожной картой». Декларация провозглашает создание первого наднационального органа – Евразийской комиссии, которая непосредственно займётся созданием институтов будущего союза, а также выполнением «дорожной карты». Более того, поскольку основой данной интеграции должно стать Единое экономическое пространство, а также Таможенный союз, в срочном порядке прошли переговоры о присоединении к Таможенному союзу Киргизии, что открывает для нее перспективы скорейшего вступления и в Евразийский союз. Достаточно быстро были озвучены и планы по строительству наднациональных структур. Так, после подписания Декларации о евразийской интеграции была создана Евразийская экономическая комиссия, контролирующая около 170 функций союза. Согласно проекту, предполагается формирование ряда политических наднациональных органов.

Что касается основных достижений экономической интеграции, то предполагается, что именно согласованные действия в макроэкономике, в обеспечении правил конкуренции, в сфере техрегламентов и сельскохозяйственных субсидий, транспорта, тарифов естественных монополий, единой визовой и миграционной политики и т. д. станут основой нового Евразийского союза. Отдельно стоит вопрос о возможности введения единой валюты. Согласно проекту Евразийского союза, планируется создать единую валюту для всех стран – участниц ЕАС с единым эмиссионным центром. Предполагаемая валюта должна будет заменить национальные валюты стран-участниц, однако конкретики по поводу названия этой валюты пока нет.

Однако, несмотря на столь масштабные и, на первый взгляд, выгодные для стран – участниц евразийской интеграции последствия этих процессов, необходимо отметить и ряд серьезных проблем на этом пути, замалчивание и игнорирование которых вполне может привести к политическим конфликтам и невозможности реализации намеченных целей.

Прежде всего Евразийский союз – это мощный геополитический проект. Очевидно, что в нынешних условиях ни одно государство в одиночку не может реализовать свой потенциал ни в экономической, ни в политической сфере и Россия в этом вопросе не является исключением. Идея создания Евразийского

²³² *Искаков И. Ж.* Евразийская интеграция как ответ вызовам глобализации // Евразийская интеграция : экономика, право, политика. 2012. № 11. С. 149–154.

союза достаточно выгодно решает проблему обоснования не просто возрождения России, но ее новой геополитической идентичности, завоевания статуса региональной державы, а также предполагает и создание нового геополитического «полюса», играющего роль эффективной «связки» между Европой и динамично развивающимся Азиатско-Тихоокеанским регионом, способного эффективно участвовать в решении проблем современного миропорядка. Нужно понимать, что идея состоит не в том, чтобы создать новую империю, а в том, чтобы улучшить переговорные позиции России с двумя реальными центрами сил в Евразии – Евросоюзом на Западе и Китаем на Востоке. Особое геополитическое положение не может быть не учтено в современной политике. Россия является трансрегиональной евротихоокеанской страной, не входя ни в один из названных регионов, но непосредственно гранича со всеми и будучи более или менее тесно связанной с каждым из них. Следовательно, формирование самостоятельного «центра силы» путем евразийской интеграции является естественной геополитической задачей нашего государства. Россия может таким образом укрепить свои позиции по отношению к своим геополитическим конкурентам – Европейскому союзу и Китаю.

Таким образом, для России проект евразийской интеграции является именно политическим проектом, в то время как для остальных государств это, скорее, экономическое объединение. И для Казахстана, и для Беларуси особенно важно, чтобы евразийская интеграция строилась с учетом сохранения национального суверенитета и была не политической, а экономической. И в этом – в разных целях евразийской интеграции – кроется, с нашей точки зрения, самая серьезная трудность в реализации намеченных проектов. Грамотное сопоставление этих целей, поиск «точек роста» интеграции, направлений взаимосвязи будут являться важнейшей задачей российской политики и дипломатии в ближайшее десятилетие.

Очевидно, что политическая реинтеграция стран постсоветского пространства представляется целью практически недостижимой. Речь в обозримом будущем не может также идти и о Евразийском союзе как федерации, «супергосударстве». Ни Казахстан, ни Беларусь (и прежде всего политическая и экономическая элита этих стран) не готовы будут отказаться от формальной независимости фактически в пользу наследника бывшего союзного центра²³³. Общественность этих стран также вряд ли будет готова отказаться от независимости, которая по-прежнему воспринимается как независимость от России²³⁴. Согласимся, что процесс евразийской интеграции не будет успешным, если партнеры России станут рассматривать ее как попытку Москвы обеспечить себе политическое доминирование²³⁵.

С другой стороны, Евразийский союз как конфедерация с неравным вкладом, но равными правами для всех ее членов вряд ли устроит Россию, реальный экономический, демографический, политический и военный вес которой многократно превосходит соответствующие показатели партнеров.

²³³ См.: Казахстан против создания единого Евразийского парламента. URL : <http://www.astanatv.kz/news/show/id/14405.html> (дата обращения : 18.09. 2012).

²³⁴ Лукашенко А. Г. Единой валюты и «наднациональных надстроек» в Евразийском союзе не будет, восстановление СССР – нежелательно и неразумно. URL : <http://ruskline.ru/politnews> (дата обращения : 10. 10. 2013).

²³⁵ Тренин Д. Post-Imperium : евразийская история. М., 2012.

Союзное государство двух максимально близких по отношению друг к другу стран – России и Беларуси, – формально провозглашенное на рубеже XXI столетия, но союзным государством так и не ставшее, является наглядной иллюстрацией возникающих в этой связи проблем.

Здесь есть объективное обстоятельство – Россия слишком велика, чтобы быть равноправным партнером, и это затрудняет любую интеграцию с ее участием. В настоящее время в мире еще нет таких интеграций, где 70% экономики приходилось бы на одну страну. Формирование интеграционного блока существенно облегчается, если его потенциальные участники более или менее равновелики. Успех ЕС в значительной мере предопределен тем объективным обстоятельством, что здесь имеет место наличие как крупных относительно равновеликих стран (Англия, Франция, ФРГ), так и малых (Бельгия, Ирландия). В итоге, передавая в наднациональный орган часть своего суверенитета, каждой стране приходится идти на компромисс, что-то получать и что-то отдавать.

В евразийском проекте страны экономически неравновесны. России сложно согласовывать свои интересы с малыми государствами, передавать часть своего суверенитета в наднациональный блок, если на нее приходится $\frac{2}{3}$ всей экономики всего интеграционного объединения, а малые государства, естественно, не имеют желания подчиняться ее правилам и нормам. Собственно, именно в этом и состоит «барьер размерности».

Многие эксперты выход из сложившейся ситуации видят в упоре именно на экономическую интеграцию. Экономическая интеграция наших стран реальна и уже происходит. Казахстан и Беларусь получают возможность выхода на российский рынок, объем которого в 8–15 раз превосходит их национальные рынки. Россия также получает некоторые существенные преимущества благодаря доступу к активам на территории стран-партнеров. В 2010-е годы интеграция в сфере экономики может реализоваться в формате общего рынка товаров, капиталов, услуг и рабочей силы России, Казахстана и Белоруссии. Путь от Таможенного союза к Единому экономическому пространству и далее – к Общему рынку выглядит не только логичным, но и практически осуществимым.

Однако и в этом направлении есть ряд очевидных сложностей, преодоление которых также зависит от политических решений. Например, очень проблематично создание единой валюты. Опыт российско-белорусских отношений в валютно-финансовой сфере свидетельствует именно об этом. Единая валюта с единым эмиссионным центром – разумеется, в Москве – лишает партнеров финансовой, а следовательно, экономической и политической независимости, в то время как существование нескольких эмиссионных центров способно подорвать экономику всех интеграционных партнеров. Можно выделить и ряд других, не менее важных экономических проблем, но главное то, что подлинный экономический союз невозможен без союза политического.

Еще одной существенной проблемой является отсутствие единой интегральной идеи, которая по-настоящему объединяла и сплачивала бы народы наших стран. Общее советское прошлое для нового поколения выступает, скорее, отрицательным фактором интеграции, страх перед восстановлением советского государства в любом виде еще является важным политическим фактором. Интеграция в рамках Евросоюза основывается не только на экономических мотивах – в ней присутствует некая социокультурная европейская установка,

спланирующая народы и государства. Выработка такой интегральной идеи для Евразийского союза – также важнейшая задача российской политики.

По мнению С. Чернявского, основой интеграции должна стать общая для наших народов система цивилизационных ценностей²³⁶. В этом контексте необходимо вывести на передний план гуманитарную составляющую интеграции, акцентировать внимание на защите социальных прав, усилении гарантий личной безопасности рядовых граждан, борьбе с коррупцией. В этом ключе активизируется и проблема информационной поддержки проводимой интеграционной политики. Необходима серьезная информационная политика в вопросе обеспечения реализации евразийской интеграции, иначе эта идея также может остаться лишь политическим лозунгом. Логичным выглядит развитие российских средств массовой информации, русскоязычного сегмента Интернета, их превращение в наиболее авторитетный источник информации и важное средство распространения новых идей на всем постсоветском пространстве.

Также, с нашей точки зрения, принципиальным моментом создания нового союза должно стать обстоятельное построение эффективных наднациональных структур, отсутствие которых превратило СНГ в нежизнеспособное и не функционирующее объединение. Для развития интеграционных процессов необходимо четко проработать механизм и критерии вступления в Евразийский союз.

Ну, и отдельной большой проблемой на настоящем этапе являются рассогласованность национальных систем законодательства, а также несоответствие национального законодательства принятым международным нормативно-правовым нормам. Нормативно-правовую базу Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества сейчас составляют примерно 250 очень сложных и разносторонних документов, принятых в разное время и между собой не полностью взаимодействующих. По мнению экспертов, унификация законодательства, выполнение соглашений международного характера, принятых и ратифицированных ЕврАзЭС, во всех трех государствах идет очень несистемно, фрагментарно, нет также плановой основы и внутренней нормативной базы, которая обязывала бы парламенты проводить экспертизу национальных законов на предмет их соответствия принятым соглашениям и рекомендациям²³⁷.

Следует обратить внимание на то, насколько усложнилась система регулирования таможенных правоотношений в условиях становления Таможенного союза. Это связано с появлением новых источников – актов органов управления организации. Комиссией Таможенного союза за сравнительно небольшой срок ее работы принято более 850 решений²³⁸. Наряду с этим развивается и внутринациональное российское таможенное законодательство. К примеру, количество принятых Федеральной таможенной службой России

²³⁶ Чернявский С. Почему замедлилась евразийская интеграция // РФ сегодня. 2013. № 9. С. 57.

²³⁷ Дятлов С. А., Новиков А. Б. Проблемы применения таможенного законодательства евразийского Таможенного союза, Единого экономического пространства и его совершенствование // Евразийская интеграция : экономика, право, политика. 2013. № 13. С. 125–132.

²³⁸ Первое заседание Комиссии Таможенного союза состоялось 4 февраля 2009 года.

приказов по некоторым оценкам за последние годы возросло в 1,5 раза в сравнении с предшествующими годами²³⁹.

Единению правового поля стран – участниц таможенного договора должно способствовать и наличие высшего органа Таможенного союза, а именно Комиссии Таможенного союза (КТС). Комиссия выступает в качестве органа управления Таможенным союзом, однако следует отметить, что статус решений КТС не получил закрепления в договорно-правовой базе Таможенного союза. В договоре от 6 октября 2007 года говорится лишь, что Комиссия в качестве органа управления Таможенным союзом вправе принимать обязательные на всей территории союза решения, которые вступают в силу по истечении 30 дней со дня их официального опубликования²⁴⁰. Однако ни Договор, ни Таможенный кодекс Таможенного союза не закрепляют ни процедуры вступления решений в силу, ни условий, при которых решение может быть признано не соответствующим вышестоящим в иерархии источникам права Таможенного союза.

Также следует отметить еще одну сложность. Таможенный кодекс Таможенного союза, договоры, соглашения и решения Комиссии изначально призваны унифицировать регулирование таможенных отношений в рамках единой таможенной территории. Внутринациональное таможенное законодательство государств – членов союза применяется к таможенному законодательству Таможенного союза в той части, в которой оно не противоречит его положениям и необходимо для более детального регулирования тех или иных правоотношений. Таким образом, правовая интеграция отдельных институтов таможенного права проводится лишь на уровне сближения, т. е. такой формы, которая заключается в формулировании на наднациональном уровне наиболее общих принципов, расстановке приоритетов, установлении минимальных требований, которые далее могут быть более подробно рассмотрены уже на внутринациональном уровне стран.

Можно выделить еще ряд серьезных проблем в правовой рассогласованности национальных законодательных актов и интеграционной нормативной базы, однако эти проблемы возможно разрешить в достаточно короткий срок при взаимном желании, внимании и серьезном отношении.

Подводя итоги, можно сказать, что проведенный анализ показывает сложность и неоднозначность интеграционных процессов на постсоветском пространстве, несмотря на кажущиеся очевидными плюсы этого процесса. Доминирующие в мировом экономическом развитии тенденции глобализации и регионализации делают такую интеграцию естественной, логичной и взаимовыгодной. Взаимный экономический интерес, выраженный в организации и функционировании Таможенного союза, Единого экономического пространства, общего рынка товаров, услуг, рабочей силы, безусловно, скрепляет государства, создает для них единую логику развития. Однако подлинное интеграционное объединение невозможно без общих стратегических целей, без общей ценностной базы, без четко определенных критериев и механизмов создания политического союза, без отлаженной работы наднациональных структур, без правового согласования национальных законодательных систем, а

²³⁹ По материалам Официального сайта Федеральной таможенной службы Российской Федерации. URL : [http:// www.customs.ru](http://www.customs.ru) (дата обращения : 10 мая 2013).

²⁴⁰ См.: Договор о Комиссии Таможенного союза (Москва, 6 октября 2007 г.). URL : <http://www.eurasiancommission.org/RU/docs/Pages/default.aspx> (дата обращения : 10.05.2013).

следовательно, без общих политических целей. Поэтому перед Россией как центром этого объединения для воплощения заявленных проектов стоит первостепенная задача превращения евразийского региона в сообщество.

В. А. Сергеев

ПРИМЕНЕНИЕ ПРОГРЕССИВНЫХ ФОРМ ДЕКЛАРИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЧЛЕНСТВА РОССИИ В ВТО

Вступление России во Всемирную торговую организацию (ВТО) в 2012 году является основным движущим фактором в развитии внешнеторгового регулирования в 2013 году. С начала 2000-х годов законодательство России сформировано на основе принципов и правил ВТО. Законодательство Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества также в основном соответствует правилам ВТО. Правовые последствия членства России в ВТО для Таможенного союза и Беларуси с Казахстаном определены Договором о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года. Соответственно, членство России не будет препятствовать дальнейшим интеграционным процессам с партнерами по Таможенному союзу²⁴¹.

В соответствии со Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года²⁴² продолжается активная работа по совершенствованию таможенных операций и процедур, направленная на минимизацию издержек участников внешнеэкономической деятельности. Ключевым элементом такой работы является взаимодействие таможенной службы Российской Федерации и бизнес-сообщества.

Дальнейшее развитие в указанном направлении играет приоритетную роль в выполнении требований Всемирной торговой организации по обеспечению безопасности торговли и содействию бизнесу на основе повышения качества и результативности государственных услуг в области таможенного дела.

В настоящее время современные информационно-коммуникационные технологии стали основой таможенных процессов, сформировав общее информационное пространство государств – членов Таможенного союза. Информационные технологии внедряются в деятельность таможенных органов, происходит модернизация информационно-программных средств, включая и инфраструктуру, обеспечивающую безотказное функционирование всех компонентов Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

Интеграция информационных ресурсов в рамках Таможенного союза, динамично развивающееся межведомственное электронное взаимодействие и связанные с ним предоставление государственных услуг и исполнение

²⁴¹ Новокионов И. Б., Косов А. А. Изменения в сфере внешнеторгового и таможенного регулирования, которые ожидаются в 2013 г. URL : <http://www.alta.ru/faq.php?id=399> (дата обращения : 29.05.2013).

²⁴² Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения : 29.05.2013).

государственных функций в электронном виде потребовали срочного решения следующих задач:

- необходимого сочетания интенсивного и экстенсивного развития ведомственной интеграционной телекоммуникационной сети Федеральной таможенной службы, обеспечивающей гарантированную доставку информации;
- совершенствования системы обеспечения информационной безопасности таможенных органов с учетом устойчивого роста количества нарушителей и угрозы со стороны глобального информационного пространства;
- преодоления недостатка квалифицированных инженерных и технических специалистов.

При этом к 2020 году планируется достижение таможенной службой Российской Федерации следующих показателей:

- увеличения доли участников внешнеэкономической деятельности, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами, в общем количестве опрошенных с 30% в 2012 году до 70% к 2020 году;

- увеличения доли государственных услуг, предоставляемых Федеральной таможенной службой в электронном виде в соответствии с административными регламентами, по которым обеспечена возможность их получения в электронном виде, в общем объеме государственных услуг, предоставляемых Федеральной таможенной службой, с 1% в 2012 году до 100% к 2014 году.

Электронное таможенное декларирование товаров было введено ВТО для упрощения учета международных торговых поставок. Преимущества подобной глобальной системы для обеспечения нужд международной торговли очевидны и были апробированы в ряде торговых систем, показавших высокую эффективность подхода. Прежде всего речь идет об эффективном учете грузов, поставляемых странами – участницами ВТО, их номенклатуры и характеристик.

Как известно, в рамках ВТО на поставки существует ряд ограничений и квот. Нередко данные ограничения нарушаются, что приводит к созданию торгового дисбаланса. Глобальная система электронного декларирования позволяет исключить недостатки бумажного учета и максимально упростить доступ участников к системе, сократить сроки таможенного декларирования и количество оформляемых документов²⁴³.

Электронное таможенное декларирование является абсолютным требованием и составляющей рамочных стандартов ВТО, направленных на обеспечение безопасности внешнеторговых и внешнеэкономических операций стран-участниц. Также оно призвано содействовать соблюдению прав стран, входящих в ВТО, формированию оптимального национального экспортно-импортного баланса благодаря доступу к глобальной системе учета и правильному восприятию ситуации, связанной с национальным экспортно-импортным торговым оборотом²⁴⁴.

²⁴³ Малышева Л. А. Электронное таможенное декларирование товаров и транспортных средств // Третья научно-практическая конференция молодых ученых «Инновационное развитие российской экономики». Материалы конференции. М., 2012. С. 293–299.

²⁴⁴ Таможенное декларирование товаров. URL : http://www.kvtservice.ru/services/tamozhennoe_oformlenie/declaration/ (дата обращения : 29.05.2013).

Электронное декларирование включает в себя формализацию и унификацию документооборота вне зависимости от национальных требований стран. В связи с вхождением России в ВТО уже с 2010 года были начаты процессы его внедрения, кратко называемые ЭД-2. Согласно рамочным соглашениям России и ВТО, Федеральная таможенная служба РФ должна завершить внедрение, содействовать принятию соответствующих нормативных актов и обеспечить соответствующим оборудованием таможенные посты по всей границе России уже к началу 2014 года. Эти процессы приведут к значительному ускорению совершения таможенных операций и таможенного контроля, а также априори к прозрачности учета и сокращению коррупции.

При введении электронного декларирования, подключенного к глобальной системе, возникнет ряд сложностей у предприятий, поставляющих ту или иную продукцию по экспортно-импортным операциям. Безусловно, эти процессы могут привести к удорожанию перевозок, сокращению объема поставок за счет ограничения квотами, действующими в той или иной стране. При введении ЭД-2 в России экспортерам нужно предусмотреть использование всех возможностей этой системы, чтобы не сократить объема своих экспортных операций и не столкнуться с удорожанием импортируемого сырья. Поэтому в связи с изменением законодательной базы должны быть заново проанализированы все потоки внешнеторговых операций, а также проведена своевременная и соответствующая адаптация к новым условиям.

В настоящий момент проведена адаптация международных таможенных и торговых норм к действующему законодательству РФ. Уже принята часть законодательных поправок, а в ближайшем будущем ожидается практически полное изменение законодательства в этой области. Это же касается норм и правил таможенного оформления. Предприятия, которые в значительной мере зависят от экспортно-импортных операций, должны своевременно отреагировать на ситуацию. Это возможно только с опытным партнером, способным решать сложные задачи по обеспечению перевозки различных грузов через границу Таможенного союза.

Упрощению таможенных формальностей также способствует внедрение предварительного информирования таможенных органов, которое заключается в предоставлении сведений о ввозимых товарах и транспортных средствах в таможенную государственную территорию Таможенного союза (ТС), на территории которого расположен пункт пропуска, не менее чем за 2 часа до планируемого ввоза товара на территорию ТС.

Предварительная информация может быть предоставлена отправителем, получателем, перевозчиком, таможенным представителем или другим заинтересованным лицом вне зависимости от того, где он находится, – в странах – участницах ТС или в любом другом государстве.

17 июня 2012 года на всей территории ТС введено обязательное предварительное информирование о прибытии товаров, перемещаемых автомобильным транспортом²⁴⁵. Таможня к электронному взаимодействию на сегодняшний момент готова. ФТС России раньше, чем многие другие

²⁴⁵ О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом : Решение Комиссии Таможенного союза от 09 декабря 2011 г. № 899 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения : 29.05.2013)

государственные органы, начала работать на основе информационных технологий. Первую электронную декларацию таможня оформила еще в 2002 году. Не все госструктуры, с которыми работают таможенные органы, столь же хорошо технически вооружены. Изменения ситуации в лучшую сторону можно достигнуть при модернизации технического оборудования и применении прогрессивных технологий. Это позволит избавиться от бумаг таможню, а также другие ведомства и бизнес.

Например, Минпромторг России выдает сертификат соответствия, который в настоящее время подлежит предоставлению при декларировании. При измененном порядке участник ВЭД должен будет только указать в декларации номер сертификата – и таможня по системе межведомственного электронного взаимодействия получит о нем сведения. Так одновременно достигается и оперативность получения информации, и ее достоверность.

С 1 января 2014 года таможенное декларирование товаров будет возможно только в электронной форме. Однако отдельные товары, определенные правительством, по-прежнему будут декларироваться на бумаге. В 2012 году ФТС внедрила портал электронного декларирования. Он позволяет участникам ВЭД самостоятельно подавать декларации через Интернет без установки дополнительного программного обеспечения. Это особенно важно для небольших предприятий, которые не готовы тратить средства на приобретение софта.

Все таможенные органы, уполномоченные принимать декларации на товары, с конца 2010 года технически готовы к интернет-декларированию. Сейчас это 536 таможенных постов. В 2012 году электронное декларирование применяли 85,4% участников ВЭД. Доля электронных деклараций достигла 96%. К середине 2013 года доля электронных деклараций в общем массиве деклараций на товары приближается к 98–99%²⁴⁶.

Таким образом, в перспективе развитие интернет-технологий позволит вообще отказаться от необходимости личного визита на таможенный пост, за исключением ограниченного ряда ситуаций, требующих присутствия декларанта или его представителя. Без граждан, формирующих спрос на предоставление электронных государственных услуг, и взаимодействия с властью теряется всякий смысл их реализации. Сделать более доступным применение прогрессивных электронных технологий для участников ВЭД позволят специальные разъяснительные беседы, совещания, форумы-обсуждения, а также проведение бесплатного обучения по предоставлению электронных услуг.

И. В. Турбин

РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ : РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Освещая различные аспекты современного таможенного администрирования, стоит сказать, что сегодня таможенные службы государств – членов Таможенного союза успешно решают две основные задачи – безопасности общества и содействия развитию бизнеса. Однако динамично развивающаяся

²⁴⁶ Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL : <http://www.customs.ru/> (дата обращения : 29.05.2013)

мировая торговля, а также резкий скачок совершенствования информационных технологий требуют перехода на новую, более качественную ступень преобразования таможенного администрирования.

Для достижения этих и ряда других целей Евразийской экономической комиссией разработан проект Основных направлений развития таможенного администрирования в Таможенном союзе до 2015 года (далее – Основные направления).

Основной подход на этот период следующий – таможня создаёт простые и необременительные механизмы администрирования процесса перемещения товаров добропорядочными компаниями, ориентируя их вести бизнес прозрачными способами, а бизнесмены работают над своей таможенной и налоговой репутацией, стремясь попасть в круг добропорядочных участников ВЭД при одновременном повышении качества аналитической работы таможенных органов и эффективности таможенного контроля.

По сути, таможенное администрирование – это деятельность уполномоченных субъектов в области таможенного дела, направленная на реализацию целей и задач, установленных таможенным законодательством Российской Федерации и Таможенного союза и связанных с эффективным и качественным трансграничным перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза²⁴⁷.

Стоит отметить, что данное определение в большей степени касается таможен и таможенных постов, т. е. именно тех звеньев системы таможенных органов, которые являются непосредственными применителями и реализаторами задач, поставленных таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле. Именно таможенные посты первыми вступают во взаимоотношения с участниками внешнеэкономической деятельности, сталкиваясь в ряде случаев с их нежеланием содействовать реализации мер, направленных на развитие бизнеса.

Так, например, п. 2.4 Основных направлений говорит о создании условий, способствующих преимущественному использованию предварительного таможенного декларирования товаров вместо обязательного предварительного информирования о товарах, как минимум, в 25% случаев. Безусловно, данный посыл является более чем разумным, тем более что предварительные декларации, в отношении которых не применяются меры, предусмотренные СУР (системой управления рисками), выпускаются в течение 1–2 часов.

Законодатель установил, что таможенная декларация может быть подана в отношении иностранных товаров до их ввоза на таможенную территорию Таможенного союза²⁴⁸. Однако таможенные посты сталкиваются с ситуацией, когда предварительная таможенная декларация подается участником внешнеэкономической деятельности при нахождении транспортного средства на подъезде к ЗТК (зоне таможенного контроля) для закрытия доставки и завершения процедуры таможенного транзита, что не позволяет реализовать задачу предварительного декларирования, а именно осуществить проверку поданных таможенному органу до прибытия транспортного средства в

²⁴⁷ Официальный сайт информационно-аналитического сетевого издания «ПРОВЭД». URL : <http://proved-partner.ru/> (дата обращения : 28.05.2013)

²⁴⁸ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств, от 27.11.2009 № 17 // СЗ РФ. 2010. № 50. Ст. 6615

таможенный орган назначения документов, которые в ряде случаев содержат ошибки, недочеты и разного рода несоответствия. Как следствие, возникают неудовлетворенность участника ВЭД сроками выпуска товаров и безусловно негативное отношение к Федеральной таможенной службе. Таможенное администрирование в глазах бизнеса выглядит как администрирование с преобладанием в управлении формальных, чисто административных, приказных форм и методов²⁴⁹.

При рассмотрении всех этих вопросов важно исходить из того, что процесс совершенствования таможенного администрирования не может проходить качественно и эффективно при участии в нем только таможни. Важно и то, что в процессе таможенной деятельности участвуют две основные категории субъектов – государство и бизнес-сообщество²⁵⁰.

Таким образом, при реализации принципов, заложенных в Основных направлениях, на основе имеющихся и перспективных возможностей необходимо учесть сегодняшнее сложившееся отношение бизнеса к таможне и напомнить, что таможня не только, как полагают многие ученые, оказывает государственную услугу, но и осуществляет защиту экономических интересов государства, и обозначить бизнесу его сферу и меру ответственности за создание четкой, прозрачной и результативной системы таможенного администрирования.

Очерченные задачи представляют широкое поле для деятельности и, возможно, сегодня кажутся трудновыполнимыми, однако уже постановка таких задач на основе проведенного анализа существующих проблемных вопросов в таможенном администрировании является шагом вперед. При этом их практическое решение невозможно без активного взаимодействия всех участников внешнеэкономических процессов в лице как государственных органов, так и бизнес-сообщества. И, безусловно, на этом пути необходима и методологическая поддержка таможенной науки.

Подводя итог, можно сказать, что Основные направления – это то, как представляется таможенное администрирование через несколько лет. Правовые основы для этого будут заложены в новом, модернизированном Таможенном кодексе Таможенного союза. В нем будет заложен широкий диапазон возможностей как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для таможенных служб²⁵¹.

О. Ф. Фаст

РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ В РАМКАХ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Выгодное географическое положение Саратовской области позволяет рассчитывать в перспективе на значительные доходы от экспорта транспортных

²⁴⁹ Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2007. С. 235

²⁵⁰ Интернет-портал Customsexpert. URL : <http://customsexpert.ru> (дата обращения : 28.05.2013).

²⁵¹ Основные направления совершенствования таможенного администрирования в Таможенном союзе в 2012–2015 годах : проект. URL : <http://www.tks.ru> (дата обращения : 28.05.2013).

услуг, в том числе и осуществления транзитных перевозок из зарубежных стран и стран ближнего зарубежья. Основной поток грузов, поступающих в Саратовскую область автомобильным транспортом, в настоящее время оформляется на Энгельсском таможенном посту, а железнодорожным – на Саратовском посту. Развитие рыночных отношений, малого и среднего бизнеса, связанного с перевозкой грузов автомобильным транспортом, требует комплексного развития договорных отношений по перевозке грузов автомобильным транспортом в правовом государстве.

Важную роль в развитии транспортных услуг играют не только таможенные органы, но и «прозрачность» законов в области транспорта, регулирующих перевозку и доставку грузов автомобильным транспортом.

Диспозитивный характер норм гражданского права позволяет контрагентам самостоятельно предусматривать в рамках закона содержание гражданского правоотношения. Предприниматели, особенно представители малого и среднего бизнеса, за неимением достаточного количества транспортных средств, в том числе и специально оснащённых, нередко осуществляют посреднические действия для удовлетворения интереса заказчика услуги по перевозке, например, путём заключения договора транспортной экспедиции с принятием на себя обязательства заключить договор перевозки с третьим лицом. Договор фрахтования также подразумевает заключение договора о перевозке груза транспортным средством конкретно установленного вида. Так, по договору перевозки грузов перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение груза лицу (получателю), а отправитель обязуется внести за перевозку груза установленную плату (п. 1 ст. 785 ГК РФ). По договору об организации перевозки грузов перевозчик обязуется в установленные сроки принимать, а грузовладелец – предъявлять к перевозке грузы в обусловленном объеме (ст. 798 ГК РФ). По договору транспортной экспедиции одна сторона (экспедитор) обязуется за вознаграждение и за счет другой стороны (клиента – грузоотправителя или грузополучателя) выполнить или организовать выполнение определенных договором экспедиции услуг, связанных с перевозкой груза (п. 1 ст. 801 ГК РФ).

Основная цель договора об организации перевозок грузов и договора транспортной экспедиции – урегулирование в ходе исполнения перевозочного процесса таких взаимоотношений сторон, которые не получили достаточного нормативного разрешения, а также способствовали бы выполнению перевозочного процесса на данный период²⁵². Иначе говоря, договор об организации перевозок грузов и транспортной экспедиции призван обеспечивать координацию всего процесса перевозки грузов²⁵³.

По договору фрахтования (чартера) одна сторона (фрахтовщик) обязуется предоставить другой стороне (фрахтователю) за плату всю или часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозки грузов, пассажиров и багажа (ст. 787 ГК РФ). Заметим, что в юридической литературе не раз отмечалась схожесть целей заключения договоров фрахтования и перевозки – транспортировка груза, пассажиров,

²⁵² См.: Комментарий к Транспортному уставу железных дорог Российской Федерации / под ред. Т. Е. Абовой, В. Б. Ляндреса. М., 1998. С. 17.

²⁵³ См.: Морозов С. Ю. К вопросу о правовой природе договора об организации перевозок // Транспортное право. 2005. № 3. С. 10.

багажа. Некоторые авторы указывают на общую экономическую цель договоров фрахтования и перевозки – изменение территориального положения объекта обязательств²⁵⁴.

Взаимодействие договора перевозки и договора транспортной экспедиции, договора перевозки и договора фрахтования или договора транспортной экспедиции, договора фрахтования и договора перевозки способствует достижению правового и экономического результата – перемещения грузов.

Выявленная совокупность договоров, способствующих осуществлению перевозки грузов автомобильным транспортом, позволила сформировать суждение о реализации субъективного права правомочного лица, желающего перевезти груз с помощью опосредующих договоров. Нами установлено, что его субъективное право складывается из сделок, объединённых общей юридической направленностью. Последовательность совершения данных сделок и вариантность их моделирования формируют содержание каждого отдельного юридического действия.

Система последовательных юридических действий, объединённых общей целью, как правовое явление обозначается термином «юридическая процедура»²⁵⁵. Юридическая процедура обеспечивает движение юридических конструкций, порождает иерархию обязанностей, которые способствуют динамике реализации и стимулируют развитие процесса перевозки грузов. Исполнение опосредующих договоров является «необходимым промежуточным результатом» во исполнение договора перевозки. Для каждого договорного отношения по перевозке грузов будет характерен свой набор юридических действий для удовлетворения правомочного лица.

Общая целевая направленность данных договоров, достижение желаемого правового результата позволяют объединить договор транспортной экспедиции и договор перевозки в группу договоров, которые опосредуют договор перевозки грузов. Данный подход требует формирования единого универсального правового регулирования договорных отношений при комплексном применении опосредующих договоров и договора перевозки грузов автомобильным транспортом. Только в этом случае можно сбалансировать законодательство в области перевозок грузов автомобильным транспортом, что позитивно скажется на стабилизации экономики Российской Федерации, будет содействовать расширению новых экономических связей, повышению объемов и качества услуг, предоставляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, занимающимися перевозками автомобильным транспортом.

²⁵⁴ См.: Пиджаков А. Ю., Аксаментов О. И. Договор фрахтования вместимости воздушного судна (воздушный чартер) // Транспортное право. 2004. № 2. С. 22.

²⁵⁵ См.: Давыдова Г. Н. Юридические процедуры в гражданском праве. Общая характеристика : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2004. С. 9.

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СООТНОШЕНИЯ ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В УКРАИНЕ

Развитие современного государства с рыночной экономикой обуславливает активное интегрирование в мировые процессы внешней торговли, что предполагает соответствие определённым стандартам, создание надлежащего механизма правового регулирования деятельности субъектов таможенных отношений, достижения компромисса между интересами государства и субъекта внешнеэкономической деятельности, гражданина.

Особенно явно эти тенденции прослеживаются сегодня в Украине, что обусловлено развитием внешнеторговых связей, евроинтеграционными процессами, взятыми Украиной на себя международными обязательствами. Украина как член Всемирной таможенной организации выполняет предписания по обеспечению безопасности и упрощения процедур международной торговли путём имплементации Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли²⁵⁶, модернизации таможенной службы, внедрения института уполномоченных экономических операторов.

Эти процессы заставляют по-новому воспринимать взаимоотношения таможни и субъектов внешнеэкономической деятельности, а также рассматривать соотношение частных и публичных интересов субъектов таможенных правоотношений.

Таможенные правоотношения представляют собой урегулированные нормами таможенного права общественные отношения, участники которых в ходе перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств выступают в качестве носителей соответствующих прав и обязанностей. Таможенные правоотношения представляют собой разновидность публично-правовых отношений и являются юридической формой взаимодействия участников общественных отношений в таможенной сфере.

Следует отметить, что основным признаком субъекта таможенных правоотношений является наличие прав и обязанностей, определённых нормами таможенного законодательства.

Исходя из норм таможенного законодательства Украины субъектов таможенных правоотношений, по нашему мнению, следует разделить на четыре группы:

- 1) субъекты таможенных правоотношений, которые имеют государственно-властные полномочия в области таможенного дела (органы Министерства доходов и сборов Украины, таможни Министерства доходов и сборов Украины в соответствии с определёнными правовыми актами полномочиями);
- 2) субъекты таможенных правоотношений – субъекты внешнеэкономической деятельности и физические лица, которые перемещают товары, предметы, транспортные средства через таможенную границу Украины;

²⁵⁶ Рамочные стандарты безопасности и упрощения мировой торговли Всемирной таможенной организации. URL : http://vch.ru/cgi-bin/guide.cgi?table_code=9&action=show&id=323 (дата обращения : 04.10.2013).

3) субъекты таможенных правоотношений, которые осуществляют деятельность в области таможенного дела на основании разрешительных документов Департамента таможенного дела Министерства доходов и сборов Украины (таможенные брокеры, держатели магазинов беспошлинной торговли, таможенных складов, свободной таможенной зоны коммерческого или сервисного типа, склада временного хранения, грузового таможенного комплекса). Осуществление деятельности в области таможенного дела допускается при условии прохождения предусмотренной законодательством разрешительно-регистрационной процедуры;

4) субъекты, которые выполняют вспомогательную функцию для обеспечения сферы таможенных правоотношений, но являются участниками таможенных правоотношений в силу таможенно-правовых норм. К этой группе субъектов таможенных правоотношений относятся перевозчики, агенты, финансовые гаранты²⁵⁷.

Необходимо отметить, что каждый из перечисленных выше субъектов таможенных правоотношений имеет собственные интересы в области таможенного дела.

Безусловно, важно подчеркнуть, что интересы субъектов таможенных правоотношений полярны, как, например, таможни и субъекта внешнеэкономической деятельности.

В настоящее время отмечается повышенный интерес учёных к вопросам соотношения публичных и частных интересов, в том числе и в механизме таможенно-правового регулирования²⁵⁸.

В своем исследовании «Соотношение частных и публичных интересов в таможенном праве» Г. Г. Колесников отмечает, что «интерес в таможенном праве понимается как охраняемая правом и осознанная субъектом таможенных отношений необходимость удовлетворить потребность в реализации деятельности, связанной с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу», и предлагает классификацию интересов в таможенном праве. К публичным интересам относятся формирование доходной части федерального бюджета, борьба с нарушением таможенного законодательства и обеспечение соблюдения запретов и ограничений на перемещение товаров через таможенную границу. В число частных интересов включаются уменьшение налогово-пошлинной базы при таможенном обложении, минимизация таможенной стоимости и устранение барьеров на торговых путях. Выделены интересы, присущие одновременно как государству, так и частным субъектам – это ускорение международного товарооборота, упрощение и унификация таможенных процедур и сокращение времени таможенного оформления и таможенного контроля²⁵⁹.

²⁵⁷ Федотова И. А. Участники таможенных правоотношений : понятие и классификация // Вестник академии таможенной службы Украины. 2011. № 2. С. 12–16.

²⁵⁸ Сизов А. В. Новый таможенный кодекс как компромисс публичных и частных интересов в области таможенного дела : практические аспекты. URL : <http://www.lawmix.ru/comm/3478/> (дата обращения : 04.10.2013).

²⁵⁹ Колесников Г. Г. Соотношение частных и публичных интересов в таможенном праве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2010.

Таким образом, необходимо отметить появление группы совместных интересов таможни и субъекта внешнеэкономической деятельности как отражение мировых тенденций в таможенно-правовой сфере.

Это прослеживается и в таможенном законодательстве Украины. Так, принятие 13 марта 2012 года новой редакции Таможенного кодекса Украины²⁶⁰ и вступление его в силу 1 июня 2012 года существенно поменяло содержание таможенных правоотношений в Украине. Появились новые институты таможенного права, такие как уполномоченный экономический оператор и свободная таможенная зона коммерческого или сервисного типа, определились направления партнёрских отношений между таможней и бизнесом.

Отражением реформирования и планирования совершенствования правового регулирования таможенных отношений в контексте обеспечения интересов таможни и субъектов внешнеэкономической деятельности является Концепция реформирования деятельности таможенной службы Украины «Лицом к людям»²⁶¹.

«Концептуальным планом мероприятий Государственной таможенной службы Украины в отношении обеспечения облегчения условий ведения бизнеса в сфере внешнеэкономической деятельности», целью которого является облегчение условий ведения бизнеса в сфере внешнеэкономической деятельности и повышения эффективности выполнения заданий, определённых Программой экономических реформ на 2010–2014 годы «Зажиточное общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство», предусмотрен ряд мероприятий, направленных на содействие развитию международной торговли, увеличению товаропотоков и усовершенствованию администрирования таможенных платежей в Украине²⁶².

Однако 24 декабря 2012 года Президентом Украины был издан Указ «Про некоторые меры по оптимизации системы центральных органов исполнительной власти» № 726/2012, которым было создано Министерство доходов и сборов Украины путём реорганизации Государственной таможенной службы Украины и Государственной налоговой службы Украины²⁶³.

Данным документом было определено, что Министерство доходов и сборов Украины обеспечивает формирование государственной политики в части администрирования таможенных платежей и реализации единой таможенной политики. Иные аспекты таможенной политики находятся в компетенции Министерства финансов Украины.

Такие изменения, по нашему мнению, будут существенно влиять на формирование всей таможенно-правовой политики, а значит, и на соотношение

²⁶⁰ Таможенный кодекс Украины (Закон Украины) № 4495-VI от 13.03.2012 // Голос Украины. 2012. № 73–74. 21 апр.

²⁶¹ О проекте Концепции реформирования деятельности таможенной службы Украины «Лицом к людям» : Решение Коллегии ГТСУ от 29.10.2010. URL : www.customs.gov.ua (дата обращения : 04.10.2013).

²⁶² Про утверждение Концептуального плана мероприятий Государственной таможенной службы Украины по обеспечению облегчения условий ведения бизнеса в сфере внешнеэкономической деятельности : Приказ Государственной таможенной службы № 141 от 2 марта 2012 года.

²⁶³ Про некоторые меры по оптимизации системы центральных органов исполнительной власти : Указ Президента Украины от 24 декабря 2012 года № 726/2012 // Правительственный курьер. 2012. № 238. 25 дек.

интересов таможи и субъектов внешнеэкономической деятельности, а также других участников таможенных правоотношений. При этом настораживает наличие потенциального конфликта интересов, который возникает между сбором налогов и сборов (таможенных платежей) и разработкой политики в данной сфере.

Проведённый анализ таможенных правоотношений в Украине на предмет соотношения частных и публичных интересов позволяет констатировать, что происходят процессы изменения соотношения интересов субъектов таможенных правоотношений с учётом влияния демократизации таможенной сферы, интеграции, влияния глобализации, имплементации международных стандартов осуществления таможенной деятельности.

В связи с этим необходимыми, по нашему мнению, являются проведение постоянного мониторинга динамики развития таможенных правоотношений, подготовка научных рекомендаций по правовому обеспечению необходимого баланса частных и публичных интересов в таможенной сфере. Значение также приобретает формирование партнёрских взаимоотношений таможи и бизнеса для органичного соединения интересов, что будет способствовать развитию экономики государства, международной торговле, реализации и защите прав субъектов таможенных правоотношений.

Сведения об авторах

Агамагомедова Саният Абдулганиевна, преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета Пензенского государственного университета.

Багров Алексей Юрьевич, студент 451 гр. юридического факультета СГУ, специальность «таможенное дело».

Бакаева Ольга Юрьевна, профессор, д-р юрид. наук, зав. кафедрой публичного права СГСЭУ.

Бахтина Равиля Гаязовна, главный государственный таможенный инспектор ОТППТиГО, магистрант 264 гр. юридического факультета СГУ, направление «юриспруденция» магистерской программы «Налоговое, бюджетное, банковское право».

Бирюлин Иван Викторович, канд. полит. наук, доцент кафедры политических наук ПИУ им. П. А. Столыпина РАНХ и ГС при Президенте РФ.

Боброва Ольга Геннадьевна, канд. юрид. наук, доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля Российской таможенной академии.

Габдуалиев Мереке Тлекович, канд. юрид. наук, ведущий научный сотрудник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления Института законодательства Республики Казахстан Министерства юстиции Республики Казахстан.

Диде Руслан Александрович, студент 2-го курса СГСЭУ (филиала) РЭУ им. Г. В. Плеханова, специальность «таможенное дело».

Земскова Ирина Анатольевна, преподаватель кафедры частного права СГСЭУ (филиала) РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Исаева Екатерина Олеговна, студентка 2-го курса СГСЭУ (филиала) РЭУ им. Г. В. Плеханова, специальность «таможенное дело».

Кан Виктория Климентовна, магистрант 164 гр. юридического факультета СГУ, направление «юриспруденция» магистерской программы «Налоговое, бюджетное, банковское право».

Капитонова Елизавета Алексеевна, студентка 2-го курса СГСЭУ (филиала) РЭУ им. Г. В. Плеханова, специальность «таможенное дело».

Кондаков Алексей Владимирович, студент 2-го курса СГСЭУ (филиала) РЭУ им. Г. В. Плеханова, специальность «таможенное дело».

Королева Анна Алексеевна, магистрант 166 гр. юридического факультета СГУ, направление «юриспруденция» магистерской программы «Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза, теория оперативно-розыскной деятельности».

Крылов Денис Вадимович, студент 451 гр. юридического факультета СГУ, специальность «таможенное дело».

Литвинова Юлия Михайловна, канд. юрид. наук, доцент кафедры публичного права СГСЭУ.

Мальшева Татьяна Александровна, аспирант, преподаватель кафедры публичного права СГСЭУ (филиала) РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Мальцева Татьяна Григорьевна, ассистент кафедры гражданского права и процесса юридического факультета СГУ им. Н. Г. Чернышевского.

Малюганова Анна Викторовна, студентка 451 гр. юридического факультета СГУ, специальность «таможенное дело».

Манаева Екатерина Владимировна, ассистент кафедры таможенного, административного и финансового права юридического факультета СГУ им. Н. Г. Чернышевского

Матвиенко Галина Владимировна, канд. юрид. наук, профессор кафедры финансового права Российской академии правосудия, г. Москва.

Матиев Руслан Батырович, студент 251 гр. юридического факультета СГУ, специальность «таможенное дело».

Махова Руслана Альбертовна, магистрант 164 гр. юридического факультета СГУ, направление «юриспруденция» магистерской программы «Налоговое, бюджетное, банковское право».

Мильшина Ирина Владимировна, канд. юрид. наук, доцент кафедры таможенного, административного и финансового права юридического факультета СГУ.

Овсянников Сергей Александрович, начальник Саратовской таможни, генерал-майор таможенной службы, председатель Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», канд. юрид. наук, зав. кафедрой таможенного, административного и финансового права СГУ.

Перепелкин Сергей Михайлович, преподаватель кафедры конституционного и международного права Днепропетровского государственного университета внутренних дел, Украина.

Петрова Инна Сергеевна, студентка 351 гр. юридического факультета СГУ, специальность «таможенное дело».

Подхватилина Евгения Вячеславовна, студентка 2-го курса СГСЭУ (филиала) РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Резниченко Ирина Викторовна, магистрант 265 гр. юридического факультета СГУ, направление «юриспруденция» магистерской программы «Налоговое, бюджетное, банковское право».

Саенко Людмила Владимировна, докторант кафедры предпринимательского права, гражданского и арбитражного процесса Российской правовой академии Минюста РФ, г. Москва.

Севастьянова Надежда Александровна, студентка 2-го курса СГСЭУ (филиала) РЭУ им. Г. В. Плеханова, специальность «таможенное дело».

Семенова Александра Михайловна, студентка 451 г. юридического факультета СГУ, специальность «таможенное дело».

Тушченко Юлия Вадимовна, студентка 451 г. юридического факультета СГУ, специальность «таможенное дело».

Резниченко Ирина Викторовна, магистрант 265 гр. юридического факультета СГУ, направление «юриспруденция» магистерской программы «Налоговое, бюджетное, банковское право».

Семенова Вера Геннадьевна, канд. полит. наук, доцент кафедры политических наук юридического факультета СГУ.

Сергеев Владислав Александрович, магистрант 265 гр. юридического факультета СГУ, направление «юриспруденция» магистерской программы «Налоговое, бюджетное, банковское право».

Сулейманов Санан Яшарович, студент 2-го курса СГСЭУ (филиала) РЭУ им. Г. В. Плеханова, специальность «таможенное дело».

Турбин Иван Вадимович, начальник организационно-аналитического отдела Саратовской таможни, ассистент кафедры таможенного, административного и финансового права юридического факультета СГУ.

Фаст Ольга Федоровна, канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского права и процесса юридического факультета СГУ.

Федотова Ирина Александровна, канд. юрид. наук, доцент кафедры правоведения Феодосийской финансово-экономической академии Киевского университета рыночных отношений, Украина.

Якушева Анна Алексеевна, студентка 2-го курса СГСЭУ (филиала) РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Содержание

Выступление начальника Саратовской таможни генерал-майора таможенной службы <i>Овсянникова Сергея Александровича</i>	3
<i>Агамагомедова С. А.</i> ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ.....	5
<i>Багров А. Ю.</i> СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И КАЧЕСТВО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ : ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ.....	11
<i>Бакаева О. Ю.</i> ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЧЛЕНСТВА РОССИИ В ВТО.....	14
<i>Бахтина Р. Г.</i> ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ ИЛИ ВТО : ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ....	21
<i>Бирюлин И. В.</i> ДИСКУРС ПОНЯТИЙНО-СМЫСЛОВЫХ КАТЕГОРИЙ ЕВРАЗЭС ОФИЦИАЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОППОЗИЦИИ.....	25
<i>Боброва О. Г.</i> ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОКАЗАНИЯ ВЗАИМНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОМОЩИ ДЛЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ.....	29
<i>Габдуалиев М. Т.</i> КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ЛИЧНОСТИ И ГОСУДАРСТВА В КОНТЕКСТЕ ИНТЕГРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	33
<i>Диде Р. А., Кондаков А. В., Сулейманов С. Я.</i> К ВОПРОСУ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ СЛУЖЕБНЫХ СОБАК В ХОДЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ	39
<i>Исаева Е. О.</i> АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ГРУЗОВЫХ АВИАПЕРЕВОЗОК В РОССИИ	42
<i>Земскова И. А.</i> РОССИЯ И ВТО : ВОПРОСЫ ТАМОЖЕННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	44
<i>Кан В. К.</i> ВЛИЯНИЕ ЧЛЕНСТВА В ВТО НА БАНКОВСКИЙ СЕКТОР РОССИИ	48
<i>Капитонова Е. А., Якушева А. А.</i> ПЕРСПЕКТИВЫ ЧЛЕНСТВА РОССИИ В ВТО ...	51
<i>Королева А. А.</i> ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕВЕРБАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ И РАССЛЕДОВАНИИ КОНТРАБАНДЫ.....	54
<i>Крылов Д. В.</i> СПОСОБЫ КОНТРАБАНДЫ НАРКОТИКОВ И ПРАВОВЫЕ МЕТОДЫ ЕЁ ПРЕСЕЧЕНИЯ	57
<i>Литвинова Ю. М.</i> К ВОПРОСУ О ВИДАХ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА	61
<i>Мальшева Т. А.</i> ОСОБЕННОСТИ ОКАЗАНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ : СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ	65
<i>Мальцева Т. Г.</i> УЧАСТИЕ РОССИИ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ И ВТО : ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	71
<i>Малюганова А. В.</i> ЕВРАЗЭС : ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА.....	75
<i>Манаева Е. В.</i> ПОНЯТИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СТРАН ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА.....	78
<i>Матвиенко Г. В.</i> ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРОЦЕДУРЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И ДЕКЛАРАНТОВ - ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ.....	82
<i>Матиев Р. Б.</i> ТУРКМЕНИСТАН И ЕВРАЗЭС : ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ.....	87

<i>Махова Р. А.</i> РОЛЬ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В ИНТЕГРАЦИИ РОССИИ В МИРОВУЮ ЭКОНОМИКУ.....	88
<i>Мильшина И. В.</i> ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ.....	90
<i>Перепелкин С.М.</i> МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ	94
<i>Петрова И. С.</i> К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА.....	98
<i>Подхватилина Е. В.</i> ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ : ПРАВОВОЙ АСПЕКТ.....	100
<i>Резниченко И. В.</i> ТАМОЖЕННОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ : ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ЧЛЕНСТВА РОССИИ В ВТО	103
<i>Саенко Л. В.</i> ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МОДЕЛЬНОГО СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СНГ.....	106
<i>Севастьянова Н. А.</i> К ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ.....	110
<i>Семенова А. М., Тушеченко Ю. В.</i> ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ.....	112
<i>Семенова В. Г.</i> ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ СТРАН ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА.....	115
<i>Сергеев В. А.</i> ПРИМЕНЕНИЕ ПРОГРЕССИВНЫХ ФОРМ ДЕКЛАРИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЧЛЕНСТВА РОССИИ В ВТО.....	122
<i>Турбин И. В.</i> РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ : РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ.....	125
<i>Фаст О. Ф.</i> РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ В РАМКАХ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА.....	127
<i>Федотова И. А.</i> АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СООТНОШЕНИЯ ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В УКРАИНЕ.....	130
<i>Сведения об авторах</i>	134

**ВТО И ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ :
ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИОННОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА**

Материалы IV Международной научно-практической конференции
студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей,
практических работников

(27 мая 2013 г.)

Подписано в печать 12.12.2013 г. Формат 60х 84 1/16.
Бумага офсетная. Печать трафаретная.
Объем 8,6 ус.печ.л. Тираж 100 экз. Заказ 238

Типография ЦВП «Саратовский источник»
г. Саратов, ул. Кутякова 138 «Б», 4 эт.
т. 52-05-93
Издательство «Саратовский источник»