

**ФГБОУ ВПО «САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

САРАТОВСКАЯ ТАМОЖНЯ

**НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР СОТРУДНИЧЕСТВА
СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ САРАТОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
УНИВЕРСИТЕТА ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО**

**САРАТОВСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
АССОЦИАЦИИ ЮРИСТОВ РОССИИ**

**СОВРЕМЕННОЕ ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В УСЛОВИЯХ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА**

**Материалы III Международной научно-практической конференции студентов,
аспирантов, преподавателей, практических работников**

(25 мая 2012 г. в г. Саратове)

УДК [351. 88: 339. 543] (470+100) (082)
ББК 67.401.21 я 43
С 56

С 56 Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства: Материалы III Междунар. науч.-практич. конференции студентов, аспирантов, преподавателей, практических работников. Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2012. – 118с.

ISBN 978-5-91879-239-1

В предлагаемых статьях сборника исследуются вопросы современного состояния и перспективы развития таможенного регулирования в условиях функционирования единого экономического пространства.

Для специалистов таможенного дела, юристов, политологов, преподавателей, аспирантов и студентов вузов.

Редакционная коллегия:

Г.Н. Комкова, д-р юрид. наук (отв. редактор);

С.А. Овсянников, канд. юрид. наук (зам. отв. редактора);

О.Ю. Бакаева, д-р юрид. наук, *Т.Г. Касаева*, канд. юрид. наук;

О.Ю. Апарина, канд. истор. наук, *И.В. Мильшина*, канд. юрид. наук,

Е.А. Крючкова, канд. юрид. наук.

УДК [351. 88: 339. 543] (470+100) (082)
ББК 67.401.21 я 43

ISBN 978-5-91879-239-1

© СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 2012.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	5
Агамагомедова С. А. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ТОВАРОВ, СОДЕРЖАЩИХ ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ.....	6
Амирян А. Г. МЕХАНИЗМ УПЛАТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ.....	10
Апарина О.Ю., Касаева Т.Г. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ....	12
Бакаева О.Ю. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ТАМОЖЕННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ.....	14
Бахтин Р.В. ВСТУПЛЕНИЕ РОССИИ В ВТО: «ЗА» И «ПРОТИВ» (ЧАСТНОЕ МНЕНИЕ).....	19
Боброва О. Г. ВИДЫ И ФОРМЫ ВЗАИМНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОМОЩИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ: РОССИЙСКАЯ И ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА.....	23
Власова Е.Л., Устьянцева О.В. КОНТРОЛЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОПАСНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ И ОТХОДАМИ ПРИ ИХ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ПО ТЕРРИТОРИИ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА.....	30
Габдуалиев М.Т. ИНТЕГРАЦИЯ НАУКИ НА ПУТИ К ЕДИНОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ПРОСТРАНСТВУ: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ.....	35
Досмырза Д. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ.....	37
Земскова И.А. К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	44
Литвинова Ю.М. СООТНОШЕНИЕ ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ЗА УПЛАТОЙ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ.....	48
Лобанов И.В. ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО КАК СФЕРА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАТИВНОГО ГОСУДАРСТВА.....	53
Мальшева Т.А. К ВОПРОСУ О ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ ПРИ ОКАЗАНИИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ.....	55
Малюганова А. В. ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА.....	57

<i>Матвиенко Г.В.</i> ПРИНЦИПЫ УСТАНОВЛЕНИЯ И ВЗИМАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ: СООТНОШЕНИЕ ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ.....	63
<i>Матиев Р.Б.</i> ПРОТЕКЦИОНИЗМ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ: ПЕРВЫЕ ИТОГИ.....	70
<i>Медведева А.О.</i> АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПРАВ НА ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА.....	72
<i>Медведева А.А.</i> ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ КАК ПРЕДМЕТ ТАМОЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	79
<i>Мильшина И.В.</i> О РЕАЛИЗАЦИИ НЕКОТОРЫХ ПРИНЦИПОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ.....	80
<i>Миροнова В.В.</i> ИГРА ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ.....	83
<i>Мошкнна Н.А.</i> КОНТРОЛЬ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (ВТО) НАД СОБЛЮДЕНИЕМ ПРОЦЕДУРЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ.....	89
<i>Потапенко Е.Г.</i> К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ПРАВОВОЙ ИНТЕГРАЦИИ.....	92
<i>Приймаченко Д.В.</i> СИСТЕМА ТАМОЖЕННЫХ ПОСРЕДНИКОВ В УКРАИНЕ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ.....	95
<i>Торосян Р.А.</i> ПРОБЛЕМЫ ВВОЗА КОНТРАФАКТНЫХ И ФАЛЬСИФИЦИРОВАННЫХ ТОВАРОВ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ.....	102
<i>Тявина Н.В.</i> К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ТОВАРНЫХ ЗНАКОВ СОВЕТСКОЙ ЭПОХИ.....	107
<i>Умарова Д.Ф.</i> ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЖИВОТНЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ.....	109
<i>Чернышова И.В., Красовская Д.С., Кулакова Е.Д., Власова Е.Л.</i> ПРОБЛЕМА ВВОЗА, ХРАНЕНИЯ И ПЕРЕРАБОТКИ ЯДЕРНЫХ ОТХОДОВ НА ТЕРРИТОРИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА.....	112

ПРЕДИСЛОВИЕ

Предлагаемый сборник научных статей представляет собой материалы выступлений авторов на III Международной научно-практической конференции «Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства», проходившей 25 мая 2012 г. в г. Саратове.

На пленарном заседании участники конференции высказали свои мнения по актуальным вопросам дальнейшего функционирования и развития Таможенного союза, среди которых взаимодействие государств – членов Таможенного союза в сфере внешней торговли, основные направления совершенствования таможенного регулирования, роль таможенных органов в системе обеспечения экономической безопасности государств ЕврАзЭС, функционирование Таможенного союза в ЕС и другие.

В рамках круглого стола состоялась дискуссия по таким направлениям, как межгосударственное сотрудничество в таможенной сфере, современное состояние и перспективы научных исследований в сфере таможенного дела, проблемы международной таможенной интеграции, взаимодействие таможенных органов, субъектов хозяйствования и деловых сообществ в вопросах таможенного регулирования, вопросы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в рамках Таможенного союза.

Несомненно, что процессы интеграции объективно требуют согласования, унификации на межгосударственном уровне основных вопросов в области подготовки высококвалифицированных кадров для таможенных органов как в рамках указанных государств, так и на международной арене.

Полученные в ходе дискуссии выводы, предложения и рекомендации представителей научного сообщества, позволят так или иначе решить наиболее актуальные проблемы в сфере международной таможенной интеграции в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Отмечая высокий уровень проведения конференции, наличие условий свободного обмена мнениями по важнейшим вопросам, вызвавших неподдельный интерес всех участников конференции, хочется надеяться на дальнейшее плодотворное сотрудничество Саратовской таможни с представителями научного сообщества по выработке рекомендаций по совершенствованию таможенного регулирования и другим проблемам международного сотрудничества.

*Начальник Саратовской таможни,
генерал-майор таможенной службы,
зав. кафедрой таможенного, административного и
финансового права СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Овсянников С.А.*

ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ТОВАРОВ, СОДЕРЖАЩИХ ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Понятие таможенного контроля является одним из основных в таможенном праве. Согласно действующему таможенному законодательству проведение таможенного контроля является одной из основных задач таможенных органов (пункт 3 части 1 статьи 6 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС)), а также одной из основных функций (обязанностей) таможенных органов (пункт 1 части 1 статьи 12 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 4 ТК ТС таможенный контроль представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

Теоретические и организационно-правовые аспекты таможенного контроля исследовались различными учеными. Так, отдельные вопросы, связанные с понятием таможенного контроля и практическим его применением, рассматриваются в работах А.Б. Новикова¹, Е.В. Труниной², Д.А. Янчукова³, Н.В. Терехова⁴, Е.В. Сергеева⁵, А.А. Косова⁶ и других авторов.

Отдельные формы таможенного контроля рассмотрены в работах И.Л. Вахтеровой⁷, Н.А. Погодиной⁸, О.В. Грачева⁹.

¹ Новиков А.Б. Таможенный контроль в системе административных процедур таможенного дела // Законодательство и экономика. 2005. № 12.

² Трунина Е.В. Таможенный контроль: теория, проблемы, практика // Таможенное дело. 2008. № 3.

³ Янчуков Д. А. Государственный контроль в таможенной сфере: административно-правовые аспекты. Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. Москва, 2011; Янчуков Д.А. Государственный контроль в таможенной сфере в контексте реформирования системы таможенного администрирования // Труды Института государства и права РАН. 2011. № 2; Янчуков Д.А. Некоторые теоретические аспекты государственного контроля в сфере таможенного дела // Труды научной школы профессора Н.П. Медведева. 2010. Вып. 9.

⁴ Терехов Н. В. Таможенный контроль как средство выявления правонарушений во внешнеэкономической деятельности. Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2003.

⁵ Сергеев Е.В. Таможенный контроль: проблемы правового регулирования. Дисс. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2005.

⁶ Косов А.А. Таможенный контроль как способ обеспечения законности. Дисс. ... канд. юрид. наук. М. 2005.

⁷ Вахтерова И.Л. Таможенный досмотр как форма таможенного контроля, риски и возможности для участников внешнеэкономической деятельности // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2008.

⁸ Погодина Н.А. Таможенный досмотр. Под ред. О.Ю. Бакаевой. – М., Юрлитинформ, 2011.

⁹ Грачев, О. В. Проблемные вопросы таможенного контроля после выпуска товаров / О. В. Грачев // Юрист. - 2008. - N 11. - С.13-15.

Особо следует отметить труды специалистов, которые аргументируют положения, посвященные таможенному контролю, в рамках доктрины так называемой «сервисной таможни», которая получила свое распространение в последние годы¹⁰. При этом в работах отдельных ученых в качестве объекта исследования выступает такой аспект данной тематики, который заключается в исследовании особенностей таможенного контроля за соблюдением законодательства об интеллектуальной собственности в контексте оказания государственных таможенных услуг. Так, М.М. Бреева рассматривает интеллектуальную собственность как стратегический ресурс страны и меры по ее защите в сфере таможенных услуг¹¹. Диссертация В.А. Бека посвящена системе таможенного контроля как форме государственной услуги регулирования сферы торговли объектами интеллектуальной собственности¹². А.А. Пауков исследует вопросы управления качеством таможенных услуг по защите интеллектуальной собственности¹³.

Исследование вопросов таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, становится в настоящий период все более актуальным. Подтверждением этому стало опубликование целого ряда работ, посвященных тем ли иным аспектам такого контроля¹⁴. Потребность в разработке и исследовании теоретических и практических вопросов, связанных с правовым регулированием и реализацией таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, обусловлена, на наш

¹⁰ Новиков А.Б. Концепция «сервисной таможни» в системе административной реформы в Российской Федерации // Законодательство и экономика. 2006. № 10; Маркина О.В. Совершенствование сервисной функции таможенной службы как приоритетное направление ее развития // Ученые записки СПб. им. В.Б. Бобкова филиала РТА. 2007; Ершов А.Д., Евдокимов А.И., Доля А.Н. Теория и методология формирования «сервисной таможни»: монография. - СПб.: РИО СПб. филиала РТА, 2005.

¹¹ Бреева М.М. Интеллектуальная собственность как стратегический ресурс страны и меры ее защиты в сфере таможенных услуг: дисс. ... канд. экон. наук. Тамбов, 2007.

¹² Бек В.А. Система таможенного контроля как форма государственной услуги регулирования сферы торговли объектами интеллектуальной собственности. Автореферат дисс. ... канд. экон. наук. Хабаровск., 2012.

¹³ Пауков, А.А. Управление качеством таможенных услуг по защите интеллектуальной собственности Автореферат дисс. ... канд. экон. наук. М., 2004.

¹⁴ Бек В.А. Таможенный контроль в сфере торговли объектами интеллектуальной собственности: [монография] / В. А. Бек, Б. Т. Шишмаков ; Федеральное агентство по образованию, Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования "Тихоокеанский гос. ун-т", Автономная некоммерческая орг. высш. проф. образования Центросоюза Российской Федерации "Российский ун-т кооперации, Дальневосточный фил. Хабаровск : Изд-во ТОГУ, 2009; Панова Е.Н. Товары, содержащие объекты интеллектуальной собственности: защита и оценка таможенными органами Российской Федерации [основы оценки и защиты, взаимосвязь оценки и защиты, перспективы совершенствования технологий таможенной оценки и защиты]. Москва: Юстицинформ, 2011; Андрианова Е.Е. Система таможенного контроля объектов интеллектуальной собственности на территории Российской Федерации. Автореферат дисс. ... канд. экон. наук. М., 2000; Юркин Т.Ю. Правовое регулирование таможенного контроля при перемещении через таможенную границу объектов интеллектуальной собственности. Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2009.

взгляд, двумя факторами. Прежде всего это возрастание значения интеллектуальной составляющей в общем объеме товарооборота как на внутреннем рынке, так и при трансграничном перемещении товаров. Другим фактором является то, что традиционно признаваемый территориальный характер интеллектуальных прав делает все более востребованным поиск правовых конструкций их правовой охраны и защиты именно в аспекте трансграничного перемещения товаров (так называемый таможенный аспект). Динамичное развитие процессов межгосударственной интеграции в современных условиях выступает своеобразным катализатором рассматриваемого направления в области охраны и защиты объектов интеллектуальной собственности.

Рассмотрим специфику таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, связанную с объектом такого контроля.

По мнению исследователей, объектом таможенного контроля является то, что в первую очередь интересует контролирующего субъекта¹⁵.

В соответствии с частью 2 статьи 95 ТК ТС таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов в отношении:

1) товаров, в том числе транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу и (или) подлежащих декларированию в соответствии с таможенным законодательством;

2) таможенной декларации, документов и сведений о товарах, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством;

3) деятельности лиц, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур;

4) лиц, пересекающих таможенную границу.

В литературе встречаются положения, свидетельствующие о другом понимании категории «объекта таможенного контроля». Так, А.А. Косов предлагает для более четкого определения пределов контрольных полномочий таможенных органов законодательно закрепить следующие объекты таможенного контроля:

- полноту и своевременность уплаты таможенных платежей;
- соблюдение запретов и ограничений экономического и неэкономического характера, установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности;
- факт выпуска товаров иностранного происхождения таможенными органами РФ и др.¹⁶

На наш взгляд, это не совсем верный подход к пониманию сущности объекта контроля, так как в соответствии с ним объекты таможенного контроля можно будет дифференцировать бесконечно с учетом разнообразия всех действий

¹⁵ Терехов Н. В. Таможенный контроль как средство выявления правонарушений во внешнеторговой деятельности. Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2003. – С. 69; Сергеев Е.В. Таможенный контроль: проблемы правового регулирования. Дисс. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2005. – С. 70.

¹⁶ Косов А.А. Таможенный контроль как способ обеспечения законности. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М. 2005. – С. 12.

таможенных органов, направленных на обеспечение соблюдения законодательства.

Н.В. Терехов считает, что по объектам таможенный контроль производится относительно товаров, транспортных средств, валюты и валютных ценностей¹⁷. Эта позиция отличается, на наш взгляд, несколько ограниченным подходом к рассмотрению данного понятия.

Е.В. Сергеев дифференцирует объекты таможенного контроля на:

- товары, перемещаемые через таможенную границу РФ в сопровождаемом и несопровожаемом багаже, включая международные почтовые отправления;
- транспортные средства;
- документы, содержащие сведения о товарах и транспортных средствах;
- деятельность определенных лиц;
- соблюдение установленных ограничений на пользование и распоряжение товарами;
- своевременная и полная уплата таможенных платежей¹⁸.

В основу данного перечня объектов таможенного контроля положены разные критерии дифференциации, что лишает его логичности и системности.

По нашему мнению, в качестве объектов таможенного контроля выступают четыре категории объектов: товары, документы, деятельность определенных лиц и физические лица. Все эти категории объектов обладают определенными свойствами, связанные с трансграничным перемещением, и, в свою очередь, могут достаточно глубоко детализоваться и конкретизироваться. Например, категория «товары» может включать в себя транспортные средства, электрическую энергию, товары, содержащие объекты интеллектуальной собственности и др.; категория «документы» может включать в себя декларацию на товары, контракт, счет-фактуру, лицензионный договор и другие документы, применяемые для таможенных целей.

Таможенный контроль в рамках реализации задачи таможенных органов по обеспечению в пределах своей компетенции защиты прав на объекты интеллектуальной собственности может проводиться в отношении:

- самих товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, их упаковки, этикеток и т.д.;
- документов, имеющих отношение к перемещаемым через таможенную границу товарам. В качестве них могут выступать любые коммерческие, транспортные и иные документы, техническая документация. Обязательным условием при этом является соотнесение данных документов и содержащихся в них сведений с товарами, содержащими объект интеллектуальной собственности и находящимся (или находившимся) под таможенным контролем;
- деятельности определенных лиц, имеющих отношение к перемещению через таможенную границу товаров, содержащих результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации товаров. В качестве данных лиц могут выступать декларант, таможенный представитель,

¹⁷ Терехов Н. В. Таможенный контроль как средство выявления правонарушений во внешнеэкономической деятельности. Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2003. – С. 39.

¹⁸ Сергеев Е.В. Таможенный контроль: проблемы правового регулирования. Дисс. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2005. – С. 85.

уполномоченный экономический оператор, правообладатель и иные лица. Таможенный контроль деятельности таких лиц может осуществляться как до выпуска товаров, так и после выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности (например, в форме таможенной проверки). При этом срок осуществления контроля после выпуска товаров, так называемого постаудита, в настоящее время составляет 3 года;

- физических лиц. Физические лица выступают в качестве объекта таможенного контроля в исключительных случаях (личный таможенный досмотр в соответствии с действующим таможенным законодательством является исключительной формой таможенного контроля). При этом следует обратить внимание на тот факт, что согласно части 2 статьи 328 ТК ТС меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности не применяются таможенными органами в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу:

1) физическими лицами для личного пользования, в том числе пересылаемых в их адрес в международных почтовых отправлениях;

2) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

3) дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, иными официальными представительствами иностранных государств, международными организациями, персоналом этих представительств, учреждений и организаций, для официального и личного пользования.

Таким образом, физические лица могут выступать в качестве объекта таможенного контроля, осуществляемого в условиях реализации функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, только в случае перемещения физическими лицами товарной партии, то есть товаров, предназначенных не для личных, семейных нужд, а для извлечения прибыли, дохода.

На основе изложенного выше можно сделать вывод о том, что таможенный контроль в рамках осуществления функции по защите прав интеллектуальной собственности проводится таможенными органами в отношении всех предусмотренных законодательством объектов таможенного контроля, но с учетом присутствия интеллектуального ресурса, что несколько сужает сферу охвата такого контроля.

А. Г. Амирян

МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПЛАТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ

Современный этап развития экономики Российской Федерации характеризуется ее интеграцией в мировое хозяйство. Совсем недавно, 22 августа 2012 года, Россия стала 156-м членом Всемирной Торговой Организации. К преимуществам вступления России в ВТО для субъектов хозяйственной деятельности в таможенной сфере можно отнести снижение размера сборов за совершение таможенных операций. В этих условиях неизбежно снижение поступления таможенных платежей - основного источника пополнения государственной казны. Эффективная система таможенных платежей является важным фактором экономического развития и необходимым условием

существования сильного государства. Поступающие таможенные платежи составляют значительную часть доходов бюджета. Статья 70 Таможенного кодекса Таможенного союза¹⁹ относит к таможенным платежам ввозные и вывозные таможенные пошлины, НДС и акциз, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного Союза, а также таможенные сборы.

Обеспечение уплаты таможенных платежей используется в таможенном законодательстве в целях гарантирования своевременного и полного поступления таможенных платежей в федеральный бюджет Российской Федерации. Показатель по сбору таможенных платежей, которые таможенная служба должна перечислять в федеральный бюджет постоянно растет. В целом в отношении ставок ввозных таможенных пошлин ситуация оценивается достаточно позитивно, но в отношении уплаты ввозного НДС не все так хорошо²⁰. Если пошлины устанавливаются Комиссией таможенного союза - единым органом - и прописаны в Едином таможенном тарифе, то ввозной НДС определяется национальным законодательством государств - членов ТС. Ставки ввозного НДС в государствах - членах ТС установлены следующие: Россия - 18%, Белоруссия - 20%, Казахстан - 12%. И хотя НДС впоследствии предъявляется к вычету, его первоначальная уплата по ввозимому дорогостоящему оборудованию требует привлечения немалых денежных средств. Так, постановлением правительства РФ № 372 от 30 апреля 2009 года установлен перечень оборудования, не облагаемого ввозным НДС при условии, что такая продукция не имеет производимых в России аналогов²¹. Таким образом, в отношении ввозного НДС инвестиционный климат на единой таможенной территории начинает «дробиться», что не отвечает интересам формирования единой экономической политики. Инвестор может выбирать выгодное ему с точки зрения режима налогообложения государство инвестирования, а значит, в конечном итоге выиграет экономика этого конкретного государства²².

Другим механизмом обеспечения полноты собираемости таможенных платежей является контроль над достоверностью заявляемой таможенной стоимости. Известно, что достоверное заявление таможенной стоимости товаров влияет на объемы таможенных платежей, так как таможенная стоимость является базой для их исчисления. Однако и в настоящее время проблема, связанная с недостоверным декларированием таможенной стоимости товаров, является одной из серьезных.

В пункте 11 Порядка контроля таможенной стоимости²³ перечислены признаки недостоверности заявленных сведений о таможенной стоимости товаров. Основным признаком недостоверности, который могут выявить таможенные органы, - более низкие цены декларируемых товаров по сравнению с ценами на идентичные или однородные товары. В то же время ТК ТС указывает

¹⁹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 50. Ст. 6615.

²⁰ Пушкин А. Неплохо, но мало // Эксперт. 2012. № 9. С. 40-43.

²¹ Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2009 г. № 372 «Об утверждении перечня технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в РФ, ввоз которого на таможенную территорию РФ не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость» // СПС Консультант Плюс.

²² Пушкин А. Неплохо, но мало // Эксперт. 2012. №9. С. 40-43.

²³ Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 г. № 376 «О порядке декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров».

на то, что решение о проведении дополнительной проверки должно быть обоснованным и содержать перечень конкретных признаков, указывающих на то, что сведения о таможенной стоимости могут являться недостоверными либо должным образом не подтверждены (ст. 69 ТК ТС). Поэтому проблемой, стоящей перед должностным лицом таможенного органа, является правильное составление решения о проведении дополнительной проверки, а именно запроса дополнительных документов и сведений, необходимых для подтверждения правильности определения таможенной стоимости товаров²⁴.

Из всех споров, которые федеральные арбитражные суды рассмотрели в 2011 г., доля дел, касающихся корректировки таможенной стоимости, составила 35%. Так что процедура определения таможенной стоимости сегодня – это очень серьезный фактор нестабильности для наших импортеров.

В заключении отметим, что необходимо постоянное обновление и усовершенствование существующих механизмов обеспечения уплаты таможенных платежей и обеспечения контроля таможенной стоимости.

*О.Ю. Апарина
Т.Г. Касаева*

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Более двух лет функционирует Таможенный Союз между Россией, республикой Казахстан и республикой Беларусь и на сегодняшний день, на наш взгляд, представляется важным провести определенную черту такого сотрудничества. Не секрет, что в последнее время отечественная правовая наука разнонаправлено оценивает результат и перспективу развития таможенного взаимодействия в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), в том числе и рамках Таможенного Союза. Новая волна интереса к данной проблематике была вызвана вступлением во Всемирную Торговую Организацию Российской Федерации. Средства массовой информации, впрочем, как и органы государственной власти, достаточно скупо освящали условия вступления в ВТО, порождая сомнения в целесообразности данной интеграции, которая зиждется, прежде всего, на макроэкономических показателях.

Напомним, что создание СНГ изначально преследовало своей целью создание общего рынка товаров и услуг, последнее невозможно без соответствующей унификации таможенных процедур. И следующим логическим шагом стало создание единой таможенной территории на постсоветском пространстве, которое на практике реализовали три государства-члена Таможенного Союза. По сути, Таможенный союз не что иное как соглашение государств об отмене таможенных пошлин в торговле между собой (иначе говоря, современная форма коллективного протекционизма от третьих стран).

Таможенное законодательство Таможенного союза объединяет:

- 1) Таможенный кодекс Таможенного союза;

²⁴ Агапова А. В. Проблемные вопросы контроля таможенной стоимости ввозимых товаров на современном этапе // Право и экономика. – 2012. № 5. С. 64 – 68.

- 2) Международные договоры государств-участников таможенного союза;
- 3) Решения Комиссии таможенного союза, регулирующие таможенные правоотношения в таможенном союзе, принимаемые в соответствии с Кодексом и международными договорами государств-участников таможенного союза.

Несомненно, гетерогенность нюансов и обстоятельств таможенного сотрудничества обусловлена внутренней экономической и таможенной политикой стран-участниц СНГ. Таможенные пошлины составляют львиную долю федерального бюджета. Статья 71 Таможенного кодекса Таможенного Союза устанавливает три вида ставок таможенных пошлин:

- адвалорные – установленные в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров;
- специфические – установленные в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении (количества, массы, объема или иных характеристик);
- комбинированные – сочетающие вышеуказанные виды²⁵.

Превалирующими на сегодняшний день являются адвалорные, что в свою очередь дает возможность недобросовестным участникам внешнеэкономической деятельности занижать таможенную стоимость ввозимых товаров и уходить от уплаты таможенных платежей, о чем свидетельствует низкий процент в системе таможенных платежей (импортная пошлина приблизительно одна десятая доли) на фоне колоссального импорта товаров²⁶. Успешная интеграция на долгосрочный период без выгодной для каждой из сторон экономической составляющей не осуществима. И рано или поздно грянет распад. Существующее таможенно-тарифное регулирование требует постепенного реформирования. И здесь следует обратить особое внимание на положительный опыт европейских стран, и ввести в стране прогрессивный налог, который будет взиматься с торговой надбавки при продаже импортных товаров на внутреннем рынке. В результате можно будет избежать необоснованного повышения цен и существенного пополнить государственную казну.

Справедливости ради стоит отметить, что альтернативной платформой для интеграции может служить опыт, накопленный СССР. Советский Союз был построен по принципу централизованного макроэкономического механизма, где каждой республике отводилась роль насущного элемента, отсюда устойчивые хозяйственные связи того периода, которые, на наш взгляд, можно реструктурировать в современных условиях посредством наращивания торговли и консолидации обрабатывающей промышленности на просторах СНГ. Последнее позволит существенно повысить конкурентоспособность всего региона. Однако не следует забывать, что любые интеграционные процессы основываются на свободном волеизъявлении сторон, и эти процессы на постсоветском пространстве носят сугубо импульсный характер, зависящий от политической конъюнктуры внутри страны. Примером может служить Кыргызстан, в котором особенно интенсивно развивается нерегистрируемая взаимная торговля, после произошедшей революции «тюльпанов». По данным

²⁵ Таможенный кодекс таможенного союза. – Москва: Проспект, 2010. –192 с.

²⁶ Касаева Т. Г. К вопросу о международном сотрудничестве в области таможенного дела// Научная перспектива. – 2011. № 1. – С. 29 – 30.

аналитиков[3]²⁷ именно Кыргызстан на территории СНГ является таможенной "форточкой", через которую поступает нелегальный (то есть не проходящий по официальной статистике) импорт в значительных масштабах в Россию и Казахстан. Кыргызстан, член ВТО, имея слабо контролируруемую границу с Китаем, превратился в мощный канал проникновения китайских товаров на постсоветские рынки. Ясно, что эти товары, проходящие через кыргызско-китайскую границу, нацелены не на микроскопический кыргызский рынок, а транзитом следуют в другие государства центральной Азии (главным образом в Казахстан) и в Россию. Парадоксально, что членство Кыргызстана в интеграционных постсоветских группировках идет на пользу не столько кыргызским экспортерам, сколько товарам из КНР. Причем экономический подъем в Казахстане и России, обусловленный растущими нефтяными доходами, в среднесрочной перспективе вряд ли "сбросит обороты", в силу чего китайская товарная экспансия на казахский и российский рынки через Кыргызстан будет только увеличиваться.

В завершении вопроса о тенденциях развитии в области международного таможенного сотрудничества на постсоветском пространстве нельзя не коснуться окончательного и, с недавних пор, столь желанного вступления России во Всемирную торговую организацию, преференции которого, по мнению аналитиков, следует ожидать в следующем десятилетии, а, значит, и подводить итоги еще рано.

В целом, хотелось бы отметить, что следуя мировым заветам глобальной интеграции, в том числе и таможенно-правовой, не следует забывать, что в основе лежат экономические законы Адама Смита.

О.Ю. Бакаева

ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ТАМОЖЕННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

После распада СССР практически сразу стали возникать идеи о возможной интеграции стран – бывших советских республик. В рамках вновь образованного Содружества Независимых Государств²⁸ в качестве единой модели таможенного регулирования Советом глав правительств стран СНГ были одобрены Основы таможенного законодательства²⁹, выработана единая методология таможенной статистики внешней торговли³⁰, установлены правила определения

²⁷ Жуков С., Резникова О. Экономическое взаимодействие на постсоветском пространстве // http://www.ca-c.org/c-g/2006/journal_rus/c-g-1/11.zhukovru.shtml

²⁸ См.: Соглашение о создании Содружества Независимых Государств. Заключено в г. Минске 8 декабря 1991 г. // Дипломатический вестник. 1992. № 1. С.3-6.

²⁹ См.: Решение Совета глав правительств СНГ от 10 февраля 1995 г. «Об Основах таможенных законодательств государств – участников Содружества Независимых Государств» // Бюллетень международных договоров. 1995. № 9.

³⁰ См.: Решение Совета глав правительств СНГ от 9 декабря 1994 г. «О Единой методологии таможенной статистики внешней торговли государств-участников Содружества Независимых Государств» // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1994. № 4.

происхождения товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций³¹.

Первые идеи о формировании Таможенного союза на постсоветском пространстве относятся также к началу 1995 года, когда состоялось подписание соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь³². Ему предшествовало российско-белорусское межправительственное соглашение «О едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности». Чуть позже к названным государствам присоединилась и Республика Казахстан³³.

Подписание указанного соглашения позволяет констатировать формальное создание Таможенного союза и начало работы по формированию его нормативно-правовой базы.

Таможенный союз как форма торгово-экономической интеграции, предусматривающая единую таможенную территорию трех стран, был образован Договором от 6 октября 2007 года о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза, заключенным Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией³⁴.

В 2008-2009 годах с целью формирования правовых основ Таможенного союза принимались международные договоры и соглашения, посвященные механизму применения тарифных квот, предоставлению тарифных льгот, правилам определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, правилам лицензирования в сфере внешней торговли товарами и другие. Большинство названных соглашений вступили в законную силу 1 января 2010 года, а остальная часть – 1 июля 2010 года.

Наибольшего пика политика государств в части образования Таможенного союза достигла к концу 2009 года, когда был принят Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза³⁵ и тем самым заложен правовой фундамент для функционирования Таможенного союза. Этот период отмечается наиболее высокими темпами совместной работы по формированию нового интеграционного образования. Кстати, некоторые авторы предлагают именовать его «Евразийский таможенный союз»³⁶, что в принципе можно считать оправданным.

³¹ См.: Соглашение о правилах определения происхождения товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций от 12 апреля 1996 г. // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1996. № 2.

³² См.: Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года // СЗ РФ. 1995. № 45. Ст.5057.

³³ См.: Соглашение стран СНГ от 20 января 1995 года «О Таможенном союзе» // Бюллетень международных договоров. 1995. № 6.

³⁴ Договор вступил в силу для России 10 октября 2008 г. См.: Федеральный закон от 27 октября 2008 г. № 187-ФЗ «О ратификации Договора о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза» // Рос. газета. 2008. 29 октября.

³⁵ См.: Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года. Таможенный кодекс Таможенного союза вступил в силу для Российской Федерации и Республики Казахстан 1 июля 2010 года, для Республики Беларусь – 6 июля 2010 года.

³⁶ См.: *Фоков А.П.* О концепции Таможенного кодекса Таможенного союза (России, Республики Казахстан и Республики Беларусь) // Таможенное дело. 2010. № 1. С.16.

Официальной датой фактического «рождения» Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации считается 1 января 2010 года, однако в полной мере он заработал с начала июля 2010 года – момента вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза. Сейчас уже можно констатировать, что Таможенный союз состоялся и стал в реальности действующим интеграционным образованием. Начальный этап объединения в основном лег на плечи таможенных органов ввиду трансграничного характера отношений, складывающихся в процессе перемещения через таможенные границы товаров. Сейчас должны быть решены и другие вопросы: экономические, торговые, миграционные, промышленные, валютные, инвестиционные.

Одна из задач Таможенного союза заключается в создании условий для формирования общего экономического пространства, а также для активного выхода сторон на мировой рынок. Эта задача в принципе решена. 1 января 2012 года на территориях государств, входящих в Таможенный союз (России, Белоруссии и Казахстана), было сформировано Единое экономическое пространство. Цель создания нового интеграционного объединения превосходит приоритеты предыдущего этапа альянса, расширяет границы правовой политики, не ограничиваясь только таможенными вопросами. Это: формирование эффективной транспортной инфраструктуры, благоприятного инвестиционного климата; свободное движение товаров, капитала, рабочей силы и услуг на основе унифицированного законодательства; расширение рынков сбыта, обеспечение устойчивого и сбалансированного развития трех стран.

Между тем достаточно интересным представляется мнение простых граждан об интеграционных процессах, происходящих на постсоветском пространстве. По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) на ноябрь 2011 года 45% россиян впервые узнали о создании Единого экономического пространства в ходе опроса. Более половины граждан нашей страны (53%) знают о таком объединении, но в основном – поверхностно (38%). При этом наибольшая доля «незнающих» приходится на молодежь. В возрастной группе 18-24 года таких лиц 58%³⁷.

В конце 2011 года Всемирный банк завершил исследование содержания таможенного законодательства Таможенного союза и пришел к выводу о его соответствии международному³⁸. Однако законодательство в данной области продолжает совершенствоваться. Одним из его существенных недостатков является изобилие отсылочных норм. Так, в Федеральном законе «О таможенном регулировании в Российской Федерации» содержится более 200 отсылок по большей части к нормативным актам Правительства РФ (87 норм) и ФТС России (97 норм). Реализация отсылочных норм сопряжена с необходимостью дополнительной разработки правовых актов, что затрудняет применение законодательства.

Образование Единого экономического пространства предопределило проведение работы по изменению таможенного законодательства в соответствии с

³⁷ См.: Официальный сайт ВЦИОМ. Пресс-выпуск от 11 ноября 2011 г. № 1882 «Россия в Едином экономическом пространстве: за и против» // <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=112083>

³⁸ См.: *Фурсова И.* Кодекс строгого режима // Рос. газета. 2012. 24 января.

потребностями бизнеса. Такую работу проводит трехсторонняя рабочая группа при Евразийской экономической комиссии, деятельность которой нацелена на доработку союзного Таможенного кодекса. Изменения, которые планируется внести в кодекс в ближайшее время, касаются:

- возможности внесения авансовых платежей в счет уплаты ввозной таможенной пошлины;
- продления срока обращения о возврате сумм, полученных от реализации товаров с 3-х месяцев до 3-х лет;
- внедрения технологии, позволяющей участникам ВЭД однократно представлять транспортные, коммерческие, таможенные документы в таможенный орган;
- стимулирования развития предварительного декларирования и предварительного информирования.

С целью установления единообразия таможенного администрирования в таможенных органах стран, входящих в Таможенный союз, также планируется ввести единые сроки выпуска товаров и случаи их продления; единый порядок подачи неполной декларации; единый порядок приостановления выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности и не внесенных в соответствующий реестр.

Переход от Таможенного союза к Единому экономическому пространству требует отмены принципа национального резидентства, заложенного в Таможенном кодексе Таможенного союза. Его суть заключается в возможности осуществления таможенного оформления только в таможенном органе «своей» страны. Отмена указанного принципа будет означать введение права декларанта на подачу таможенной декларации в любом таможенном органе государства – члена Таможенного союза. Такая новация признается первоочередной задачей по формированию Единого экономического пространства.

Функционирование Единого экономического пространства в определенной степени предполагает выравнивание экономик трех стран. В настоящее время условия предпринимательской деятельности в них различны. Законодательство Казахстана более либерально: к примеру, ставка НДС там составляет всего 12% по сравнению с российскими 18%. Более высоки в нашей стране и страховые взносы. В данной связи на данном этапе должна произойти существенная унификация хозяйственных отношений, создан единый рынок при адекватном росте конкуренции, позволяющей развивать бизнес, снижать цены на продукцию, повышать качество производимых товаров.

В мае 2012 года на одном из заседаний Евразийской экономической комиссии было принято решение о создании Консультативного комитета по таможенному регулированию. Его основными задачами выступают:

- рассмотрение вопросов о совершенствовании таможенного законодательства Таможенного союза и его применения;
- выработка рекомендаций по совершенствованию таможенного администрирования (применения таможенных процедур, производства таможенного контроля, развития таможенной инфраструктуры и т.д.);
- рассмотрение аналитических материалов и предложений по итогам проведения мониторинга актов таможенного законодательства Таможенного союза;

- подготовка заключений по проектам решений и рекомендаций евразийской экономической комиссии по различным аспектам таможенного регулирования;

- внесение предложений в рамках разрешений проблемных ситуаций, выявленных по результатам анализа практического применения актов таможенного законодательства Таможенного союза, в том числе на предмет изменения или отмены международных договоров Таможенного союза и решений Евразийской экономической комиссии;

- совершенствование информационного взаимодействия таможенных органов государств-членов Таможенного союза³⁹.

Консультативный комитет также наделен правом самостоятельного рассмотрения неурегулированных разногласий между уполномоченными органами стран, входящих в Таможенный союз, по проектам решений и рекомендаций Евразийской экономической комиссии.

В 2015 году ожидается достижение «конечного пункта» интеграции – создание Евразийского экономического союза. Скорость интеграционных процессов в определенной степени объяснима тем, что на постсоветском пространстве связи между государствами – бывшими республиками СССР – остались весьма прочными, а менталитет – схожим.

Правовой основой для образования Евразийского экономического союза стал договор о зоне свободной торговли в рамках СНГ⁴⁰. Участники договора (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Россия, Таджикистан, Узбекистан, Украина) приняли решение о завершении введения полномасштабного режима беспрепятственной торговли.

Таможенный союз уже доказал свою пользу для его участников (не случайно рассматривается вопрос о возможности вступления в него Киргизии и других государств). Появление единого рынка увеличило внешнеторговый оборот внутри Таможенного союза более чем на треть. В 10-летней перспективе эффект от создания Таможенного союза оценивается примерно в 700 млрд долларов дополнительной продукции⁴¹. Одним из результатов создания единого рынка, возможно, станет введение единой валюты, что позволит упростить взаимные расчеты, минимизировать затраты участников внешнеторговых отношений.

Дальнейшая интеграция для Российской Федерации связана и с вступлением в ВТО. 16 декабря 2011 г. был подписан соответствующий протокол, и в течение 220 дней Россия должна ратифицировать акты о присоединении. К этому историческому событию Россия готовилась долгих 18 лет, и теперь на всей ее территории будут действовать правила этой крупнейшей международной организации, контролирующей сегодня 97% мировой торговли. Прогнозируется, что вступление в ВТО ежегодно добавит российской экономике 0,4 %⁴².

³⁹ См.: Положение о Консультативном комитете по таможенному регулированию, утв. решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 мая 2012 г. № 52.

⁴⁰ См.: Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г. Ратифицирован Федеральным законом от 1 апреля 2012 г. № 21-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 14. Ст.1547.

⁴¹ См.: Петров Г. Крути педали! // Рос. газета. 2012. 28 февраля.

⁴² См.: Кукол Е., Курляева Е. Подписан протокол о присоединении РФ к ВТО // Рос. газета. 2011. 17 декабря.

Не останавливаясь на преимуществах и недостатках такого шага (об этом до сих пор ведутся ожесточенные споры), следует отметить как положительный момент доступ к уникальной системе рассмотрения споров в ВТО, что будет способствовать защите интересов отечественных производителей.

Полагаю, что вступление в ВТО позволит определенным образом стабилизировать российское законодательство, которое должно соответствовать международно-правовым нормам. Конечно, в переходный период адаптации к новым требованиям поправки затронут большинство норм российского права с целью имплементации в них международных стандартов, однако через 5-7 лет вероятнее всего законодательство станет более устойчивым и предсказуемым. Основным сдерживающим фактором здесь будут выступать именно международные правила. основополагающей характеристикой обновленного российского законодательства должно стать оптимальное соотношение частных и публичных интересов.

Р.В. Бахтин

ВСТУПЛЕНИЕ РОССИИ В ВТО: «ЗА» И «ПРОТИВ» (ЧАСТНОЕ МНЕНИЕ).

Тема вступления России во Всемирную торговую организацию (далее по тексту – ВТО) на сегодня является исключительно важной и актуальной для России. Переговоры об этом шли с 1994 года.

Вступление России в ВТО – ключевой этап интеграции страны в мировое экономическое сообщество. Ключевой – потому что это важный шаг на пути нового витка развития страны, и здесь будет определяться генеральное направление развития России – в качестве сырьевого придатка мирового рынка или государства, способного отстаивать свои интересы.

Можно сколько угодно спорить о целесообразности вступления России в ВТО, но это не изменит того факта, что российские власти уже давно обозначили свое твердое стремление добиться получения Россией статуса члена этой организации: «Внешнеэкономический курс России остается неизменным – вступление во Всемирную торговую организацию, выполнение общепризнанных правил мировой торговли»⁴³; «Мы заинтересованы в дальнейшей интеграции российской экономики в мировое хозяйство, включая присоединение на выгодных для нас условиях к ВТО»⁴⁴; «Современной России нужен беспрепятственный выход... на международные рынки. Для нас это вопрос более рационального участия в международном разделении труда, вопрос получения полноценных выгод от интеграции в мировую экономику. Именно с этой целью мы продолжаем вести переговоры о присоединении ко Всемирной торговой организации и ведем их только на условиях, которые полностью учитывают

⁴³ Послание Президента России Федеральному Собранию России от 17 февраля 1998 г. «Общими силами – к подъему России (о положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» (Российская газета. N 36. 1998. 24 февраля).

⁴⁴ Послание Президента России Федеральному Собранию России от 26 мая 2004 г. «О важнейших общенациональных задачах» (Российская газета. N 109. 2004. 27 мая).

экономические интересы России»⁴⁵; «После 18 лет переговоров Россия принята в ВТО. Переговорный марафон завершился на условиях, полностью учитывающих интересы нашей страны. Теперь нам нужно научиться работать в этой Организации, извлекая из вступления в нее максимальную пользу. Присоединение к ВТО - это значимый фактор интеграции России в мировую экономику. Оно отвечает как нашим национальным интересам, так и целям стабилизации международной торговой системы»⁴⁶.

Автор статьи разделяет позицию Дюмулен И.И. и Шевченко С.В. о том, что либо Россия будет заниматься системой международной торговли изнутри с выгодой для себя, либо эта система будет влиять на Россию, находящуюся вне нее, невыгодным для России образом. «...нет большего заблуждения, чем считать, что Россия может остаться в стороне и быть аутсайдером по отношению к организации и соглашениям, в которых участвуют 144 государства и к которым еще более 30 стран присоединяются»⁴⁷. «Россия реализует через мировой рынок треть внутреннего валового продукта, зависима от мировых рынков, не может не интегрироваться в мировую экономическую систему, на долю которой приходится свыше 95% объема мировой торговли, лишена возможности влиять на процесс принятия решений, которые регулируют мировую экономику...»⁴⁸.

Внешняя торговля в настоящее время является одним из важнейших секторов российской экономики, так как именно она определяет динамику многих макроэкономических параметров. И задача правительства в этой связи — создать условия для дальнейшего развития внешнеэкономических связей и их эффективного использования в целях повышения конкурентоспособности экономики и жизненных стандартов населения.

В свою очередь, стратегическим направлением внешнеторговой политики России является интеграция страны в мировое экономическое сообщество.

Вступление в ВТО по мнению автора имеет для России как целый ряд плюсов, так и несколько неизбежных минусов.

Отрицательная сторона вступления в ВТО:

- Россия в значительной степени должна будет либерализовать свой внешнеторговый режим, реализуя принципы свободной торговли со странами-членами ВТО. Это может подорвать и так невысокую конкурентоспособность российских предприятий;

- страна станет еще более зависимой от импорта продовольствия. Без повышения импортных пошлин вытеснить импорт с отечественного рынка будет очень сложно;

- страховой рынок может быть полностью захвачен иностранными страховщиками, имеющими значительно больший капитал, чем отечественные компании;

⁴⁵ Послание Президента России Федеральному Собранию России от 10 мая 2006 г. «О важнейших общенациональных задачах» (Российская газета. N 97. 2006. 11 мая).

⁴⁶ Послание Президента России Федеральному Собранию России от 22 декабря 2011 г. (Российская газета. N 290. 2011. 23 декабря).

⁴⁷ Дюмулен И.И. Международная торговля услугами. М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2003. С. 244.

⁴⁸ Шевченко С.В. Присоединение России к Всемирной торговой организации: конкуренция, экономическая безопасность, российский рынок безопасности // Государство и право. 2007. N 3. С. 83.

- наплыв дешевого импорта приведет к закрытию ряда производств и нарастанию безработицы;

- Россия будет ограничена в применении инструментов государственного регулирования экономических обменов и субсидий. Кроме того, возможности защиты внутреннего рынка товаров и услуг от иностранной конкуренции будут ограничены четырьмя инструментами, такими, как экспортный тариф, антидемпинговые, защитные и компенсационные тарифы;

- для производителей с плохой технической базой, устаревшими технологиями и большими издержками увеличение конкуренции может повлечь уход с рынка.

Говоря о социальных последствиях вступления России в ВТО, многие эксперты сходятся во мнении, что они будут равноценны «шоковой терапии». С вступлением в ВТО неизбежны такие социально-экономические последствия, как высвобождение рабочей силы в неконкурентоспособных отраслях, рост безработицы, массовая миграция рабочей силы. Финансовое бремя по преодолению этих последствий может целиком лечь на работодателей.

Положительные стороны:

- присоединение позволит стабилизировать российское внешнеторговое законодательство, сделать правила игры постоянными и предсказуемыми, что в системном плане должно способствовать развитию внешней торговли. Кроме того, будет приведено в соответствие с федеральным законодательством законодательство субъектов федерации. Вступление в ВТО подразумевает адаптацию нашего законодательства к международным нормам - положительный фактор для российского бизнеса - бизнес станет прозрачнее, иностранные инвесторы не будут бояться вкладывать деньги в российскую экономику;

- в качестве члена ВТО Россия сможет использовать специальный механизм для разрешения торговых споров;

- Российские экспортеры и импортеры должны будут выучить правила игры на рынке. Это будет способствовать развитию нормальных форм участия во внешнеэкономической деятельности и в конечном итоге может снизить утечку капитала, повысить добросовестность участников ВЭД, облегчить деятельность государственных органов по реагированию на запросы отечественных производителей и потребителей;

- наличие ограниченного во времени переходного периода по отдельным отраслям заставит их активнее заниматься развитием производства и повышением конкурентоспособности своей продукции. Ослабится отраслевое и региональное лоббирование новых законов. Основные тенденции и темпы развития экономики в целом и отдельных отраслей и секторов, как в случае присоединения, так и неприсоединения к ВТО будут определяться в целом одними и теми же факторами, которые преимущественно не связаны непосредственно с фактом присоединения к ВТО;

- хоть и не сразу, существенно улучшатся условия доступа на мировые рынки российских товаров и услуг. Понятно, что это позитивно отразится и на экономической деятельности российских предприятий, и, как следствие, на доходах российского бюджета.

- создание лучших условий для интеграции в рамках СНГ, укрепление роли Федерации во взаимоотношениях с субъектами по экономическим вопросам, создание оптимальных стартовых условий для начала переговоров о

присоединении России к Единому Европейскому экономическому пространству;
- произойдет снижение цен на большинство товаров и услуг, повышение их качества, более широкий выбор;

Некоторые аналитики склонны считать, что только 25% российских компаний получают больше плюсов, чем минусов. Сюда относятся такие отрасли, как топливно-энергетический комплекс, цветная и черная металлургия, то есть отрасли с высокой экспортной ориентированностью. В отраслях, где экспорт незначителен и высока защита внутреннего рынка от импорта, ожидается сокращение производства и занятости. Так, в числе наиболее уязвимых сфер при вступлении России в ВТО эксперты при этом называют сельское хозяйство и пищевое производство, поскольку в глобальной системе мировой торговли Россия сегодня может претендовать только роль поставщика нефти и газа.

Подведем итоги. Результаты вступления в ВТО для всех стран различны. Пример Киргизии ярко демонстрирует те проблемы, с которыми ей пришлось столкнуться: потеря внутреннего рынка сбыта из-за неконкурентоспособности отечественной продукции, а также кредитно-финансовой сферы, на Украине, которая присоединилась к ВТО в мае 2008 года, настал кризис машиностроения (-57% в 2009-м) и закат некоторых отраслей сельского хозяйства и вполне возможно, что Россия столкнется с аналогичными проблемами. Но не стоит забывать, что последствия вступления будут зависеть от правильности внешнеэкономической политики страны и состояния экономики на момент вступления. И все же экономическая безопасность становится более шаткой, поскольку вступление в ВТО предполагает либерализацию внутренних рынков, что может создавать серьезные угрозы.

Будущее наступает во многом незаметно, и такое, достаточно рядовое на первый взгляд событие, как вступление России в очередную международную организацию, даже если она и называется ВТО, ничем особо выдающимся стать не должно. Но это не так, такое событие мгновенно, конечно же, ничего не изменит, вспомните к примеру начало действия Таможенного союза РФ, Казахстана и Белоруссии, оно обусловит постепенное кардинальное изменение экономического, правового и социального уклада в России и серьезнейшим образом повлияет на ее будущее.

Вступление России в ВТО у многих вызывает беспокойство, что неудивительно: «Вторжение будущего в настоящее носит характер несколько некомфортабельный, если не обескураживающий. Можно утверждать, что почти все, что мы воспринимаем как афронт или неприятность, есть голос будущего. Ибо оно стремится расчистить себе место в настоящем»⁴⁹.

⁴⁹ Бродский Иосиф. Взгляд с карусели // Курьер ЮНЕСКО. 1990. Август. С. 32.

ВИДЫ И ФОРМЫ ВЗАИМНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОМОЩИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ: РОССИЙСКАЯ И ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА

Актуальность исследования различных аспектов оказания взаимной административной помощи таможенных органов в Российской Федерации и за рубежом обусловлена следующими обстоятельствами:

1. Начало функционирования Единого экономического пространства и как следствие необходимость поиска путей повышения эффективности работы таможенных служб государств-членов в новых условиях.

2. Закрепление впервые в кодифицированном акте – Таможенном кодексе Таможенного союза – порядка оказания различных видов взаимной административной помощи как важнейшего инструмента получения необходимой информации для осуществления административно-юрисдикционной и контрольно-надзорной деятельности таможенных органов.

3. Декриминализация т.н. «товарной» контрабанды, повлекшая квалификацию деяний, предусмотренных диспозицией утратившей силу ч.1. ст. 188 УК РФ, как административного правонарушения (далее – АП)⁵⁰, предопределила необходимость повышения эффективности борьбы с АП, связанными с недекларированием и недостоверным декларированием товаров, которые составили в 2011 г. треть от всех возбужденных дел об АП⁵¹.

4. Лишение таможенных органов права проведения дознания по уголовным делам, предусмотренным ч. 1 ст. 188, ст. 194 УК РФ. К компетенции таможенных органов, в соответствии с п.3 ст. 157 УПК РФ, в настоящее время относится лишь проведение неотложных следственных действий по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 189, 190, 193, 194, 226.1, 229.1 УК РФ⁵². Однако правоохранными подразделениями таможенных органов Российской Федерации накоплен уникальный опыт борьбы с нарушениями таможенного законодательства, в том числе по линии сотрудничества с иностранными таможенными администрациями и международными организациями. Необходимо обеспечить сохранение сложившихся контактов и схем взаимодействия и использовать для противодействия нарушениям таможенных правил, представляющим повышенную общественную опасность.

5. Закрепление в КоАП РФ порядка оказания правовой помощи по делам об административных правонарушениях (глава 29.1)⁵³ является признанием

⁵⁰ п. 107 ст.1 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями от 1 марта 2012 г.). // Российская газета. 9 декабря 2011 г. № 278.

⁵¹ Сборник «Таможенная служба Российской Федерации в 2011 г.». [Электронный ресурс] URL:

http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845 (дата обращения 24.05.2012 г.).

⁵² п.7,8 ст. 4 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». // Российская газета. 9 декабря 2011 г. № 278.

⁵³ п.6 ст. 2 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об

законодателем названного механизма одним из наиболее эффективных для получения доказательств по делам об АП, что имеет особую актуальность для таможенных органов, поскольку они ведут административное расследование правонарушений, осложненных иностранным элементом.

Таким образом, можно заключить, что взаимная административная помощь в настоящее время проходит становление в качестве ключевого элемента таможенного сотрудничества ФТС России в условиях существенных внешнеполитических (функционирование Единого экономического пространства) и внутривнутриполитических (нашедших отражение в уголовном и административном законодательстве) изменениях.

Говоря о системе таможенного сотрудничества ФТС России и определении в ней места взаимной административной помощи, необходимо отметить следующее. В связи с выполнением двух основных функций таможенными органами России (фискальной и правоохранительной), а также правовым положением субъектов сотрудничества и процедурой использования полученной от зарубежных таможенных служб ответов на международные запросы, всю деятельность по оказанию взаимной помощи можно разделить на:

1) направление и выполнение запросов правоохранительными подразделениями таможенных органов РФ (ведение расследований нарушений таможенного законодательства)⁵⁴;

2) направление и выполнение подразделениями ФТС России запросов по вопросам, не связанным с правоохранительной деятельностью (получение сведений, необходимых для проведения различных форм таможенного контроля)⁵⁵.

На наш взгляд, классификацию направлений организации оказания взаимной административной помощи, можно вести с учетом региональной и глобальной международной деятельности ФТС России. Представляется обоснованным выделение таких направлений оказания взаимной административной помощи в сфере борьбы с административными правонарушениями в таможенном деле: 1) административная помощь таможенных органов России таможенным службам государств-членов интеграционных объединений (Таможенный союз, СНГ); 2) содействие таможенным администрациям государств дальнего зарубежья на двусторонней основе. Реализация указанных направлений осуществляется на основании различных административно-правовых норм, устанавливающих разный порядок направления запросов в таможенные службы государств дальнего зарубежья и стран СНГ.

Проведенный анализ административно-правового регулирования оказания взаимной помощи в иностранных государствах позволяет развить предложенную

административных правонарушений в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». // Российская газета. 6 мая 2011 г. № 97.

⁵⁴ Приказ ФТС России от 27 июля 2007 г. № 703 «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки международных запросов по делам об административных правонарушениях и в связи с проведением оперативных проверок» // Архив ФТС России.

⁵⁵ Приказ ФТС России от 29 апреля 2008 г. № 513 «Об утверждении Положения об организации и порядке осуществления международной деятельности ФТС России» // Архив ФТС России.

классификацию и выявить зависимость между принадлежностью к экономическим или политическим интеграционным объединениям, географическому положению и особенностями оказания взаимной помощи.

Говоря о формах взаимодействия таможенных служб с учетом положений международного права, следует отметить позицию О.В. Шпак⁵⁶, которая под формами понимает те рамки, в которых осуществляется международное таможенное сотрудничество: многостороннее (универсальное – участие в международных организациях; региональное – интеграционные объединения соседних государств) и двустороннее. Примером правового регулирования универсального таможенного сотрудничества являются акты Всемирной таможенной организации. Взаимодействие таможенных служб в рамках региона осуществляется на основании актов интеграционных объединений таким образом, как это происходит, например, в Содружестве независимых государств на основе многостороннего межправительственного Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах (Москва, 15 апреля 1994 г.). Международная практика правового регулирования оказания взаимодействия в таможенных делах также знает немало примеров многосторонних соглашений подобного рода. Например, в Андском Сообществе 8 июня 2002 г. было принято Решение о взаимном содействии и сотрудничестве таможенных администраций государств-участников⁵⁷.

Что касается закрепления такой категории как «форма оказания взаимной административной помощи», то для уяснения ее особенностей следует обратиться к содержанию двусторонних договоров Российской Федерации. Например, в соглашении Правительства России и Правительства Мексиканских штатов таможенные органы России оказывают взаимную помощь в форме передачи друг другу необходимой информации, которая может помочь в обеспечении надлежащего применения таможенного законодательства, а также в предупреждении, расследовании и пресечении нарушений; обмена опытом, касающимся таможенной деятельности, и информацией о новых направлениях, средствах и методах совершения нарушений, а также эффективных способах борьбы с ними.

Основанием для классификации форм взаимного содействия в таможенных делах может служить указание на то, каковы формы обмена информацией (как одного из видов взаимной административной помощи): обмен информацией с помощью информационных технологий (передача данных, использование совместных баз данных), обмен сведениями бумажных носителях (письма, копии документов). Таким образом, ответ на запрос об оказании взаимной административной помощи о предоставлении сведений может быть дан таможенными органами России как в электронной, так и в письменной форме.

Проведенный анализ актов международного законодательства и норм российского права позволяет отграничить формы взаимного содействия от его

⁵⁶ Шпак О.В. Международно-правовое регулирование сотрудничества государств в сфере таможенных отношений // Ученые записки Санкт-Петербургского им В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2005. №2. СПб., 2005. С. 250-254.

⁵⁷ Mutual Assistance and Cooperation among the Customs Administrations of the Andean Community Member Countries ([Decision 478](#)) (08.06.02). [Электронный ресурс] URL: <http://www.comunidadandina.org/ingles/aduanas/other.htm> (дата обращения: 12.06.2010).

видов. Вид взаимной административной помощи таможенных органов – это действия, совершаемые таможенной службой одного государства по запросу другого государства либо по собственной инициативе, которые запрашивающей стороне необходимо осуществить на территории государства-партнера для обеспечения соблюдения своего таможенного законодательства. Правовое закрепление такой категории как вид взаимной административной помощи подразумевает фиксацию прав и обязанностей субъектов в целях обозначения границ предоставляемой помощи, что учитывается при принятии управленческих решений.

Различают большое количество видов оказания взаимной помощи, осуществления которых регламентировано многосторонними конвенциями (конвенция Найроби)⁵⁸, многосторонними соглашениями в рамках интеграционных объединений (Соглашение о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах СНГ⁵⁹, Неаполитанская конвенция ЕС⁶⁰), межгосударственными, межправительственными, межведомственными соглашениями.

Рассмотрение различных видов взаимной помощи целесообразно начать с наиболее востребованного из них – информационного обмена. Как отмечает А.Ф. Ноздрачев, информационный обмен является важнейшим условием плодотворного сотрудничества таможенных администраций стран мира в борьбе с нарушениями таможенного законодательства и в деятельности по содействию развития международной торговли Российской Федерации⁶¹. Таможенные органы России несколькими способами осуществляют предоставление информации: по собственной инициативе, по письменному запросу или в условиях чрезвычайной ситуации – устному запросу.

К отличным от информационного обмена видам взаимной административной помощи в таможенных делах относятся⁶²:

⁵⁸ Международная конвенция о взаимном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений от 09 июля 1977 г. Постановление Правительства Рос. Федерации от 3 ноября 1994 г. № 1215 «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции о взаимном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 29, ст. 3042.

⁵⁹ Соглашение стран СНГ от 15 апреля 1994 г. о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах // Содружество: инф. вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1994. № 1.

⁶⁰ Council Act 98/ C 24/ 01 of 18 December 1997 drawing up on the basis of Article K3 of the Treaty of European Union, the Convention on mutual assistance and cooperation between customs administration. // Official Journal C 24 jf 23.01.1998. URL: http://www.europa.eu/legislation_summaries/customs/133051_en.htm.

⁶¹ А.Ф. Ноздрачев. Правовые формы деятельности и взаимодействия таможенных органов с другими государственными органами и таможенными службами зарубежных стран // Законодательство и экономика. 2004. № 8. С. 25.

⁶² Compliance and Enforcement. Recommendation of the Customs Cooperation. Convention on mutual administrative assistance and cooperation between customs administrations. URL: http://www.wcoomd.org/home_cboverviewboxes_valelearningoncustomsvaluation_enfcomfr_audconvdecrecomm.htm; Council Regulation (EC) No 515/97 of 13 March 1997 on mutual assistance between the administrative authorities of the Member States and cooperation between the latter and the Commission to ensure the correct application of the law on customs

1. Преследование (англ. – hot pursuit). Должностные лица таможенных органов одного государства, которые на территории своего государства осуществляют преследование физического лица или транспортного средства, участвовавшего в таможенном правонарушении, могут продолжить преследование на территории другого государства, при условии направления предварительного запроса, с разрешения и при соблюдении всех требований, которые запрашиваемая сторона может выдвинуть.

2. Трансграничное наблюдение (англ. – cross-border surveillance). Должностные лица таможенных органов одного государства, осуществляющие наблюдение на территории одного государства за лицом, в отношении которого имеются серьезные основания предполагать, что оно вовлечено в таможенное правонарушение, могут продолжить наблюдение на территории другого государства при условии направления предварительного запроса.

3. Наблюдение и передача информации (англ. – surveillance and information exchange). Запрашиваемый таможенный орган осуществляет наблюдение и предоставляет запрашивающему таможенному органу информацию о: а) товарах, перевозимых или находящихся на складе; б) транспортных средствах; в) помещениях; г) лицах.

4. Контролируемые поставки (англ. – controlled delivery).

5. Расследование таможенного правонарушения, проводимое под прикрытием (англ. – covert investigation). Должностное лицо таможенных органов одного государства с разрешения другого государства действует на его территории под прикрытием с использованием фальшивых документов. Целью оказания данного вида помощи является выяснения или уточнения фактов, относящихся к таможенному правонарушению.

6. Организация совместных оперативных групп (англ. – joint investigation teams) в случаях, когда ведется административное расследование дел о нарушении таможенных правил особой важности, а также в целях раскрытия и предотвращения отдельных видов таможенных правонарушений, требующих одновременных и скоординированных действий. Такая практика широко распространена в скандинавских государствах⁶³.

ФТС России имеет опыт проведения расследований совместно с таможенными органами зарубежных стран, в том числе во взаимодействии с различными европейскими правоохранительными организациями (Европейское бюро по борьбе с мошенничеством, Совет государств Балтийского моря). Данный вид взаимной помощи обеспечивает комплексный подход к расследованию

and agricultural matters. // Official Journal. L 82. 22.3.1997. P. 11; Convention on Mutual Administrative Assistance in Customs Matters (also known as Johannesburg Convention). URL: http://www.wcoomd.org/home_cboverviewboxes_valelearningoncustomsvaluation_enfcomfr_audconvdecrecomm.htm; Model bilateral agreement on mutual administrative assistance on customs matters. Introduction, text and commentary. (includes a model memorandum of understanding on mutual administrative assistance on customs matters). June 2004. Brussels. URL: http://www.wcoomd.org/home_cboverviewboxes_valelearningoncustomsvaluation_enfcomfr_audconvdecrecomm.htm.

⁶³ Официальный сайт Европейского Союза. [Электронный ресурс] URL: [http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:41995A1127\(02\):EN:HTML](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:41995A1127(02):EN:HTML) (дата обращения: 05.08.2010).

нарушений таможенного законодательства, использование результатов тех видов помощи, которые не могут быть совершены по запросу при наличии ограничений на их осуществление в национальном законодательстве государства-члена Единого экономического пространства (например, преследование на территории другого государства)⁶⁴. Последнее приобретает особую важность с учетом того, что особенность правового регулирования оказания взаимной помощи заключается в том, что «многие международные правовые акты допускают те направления и формы международного сотрудничества, которые не предусмотрены для таможенных органов внутренним законодательством»⁶⁵.

7. Извещение лиц, в отношении которых таможенными органами были приняты решения либо совершены действия (англ. – notification). Извещение производится об актах применения запрашивающей стороной таможенного законодательства в отношении извещаемого юридического или физического лица.

8. Вызов экспертов или свидетелей (англ. – experts and witnesses) должностных лиц таможенных органов, которые являются специалистами в области таможенного права запрашиваемой стороны.

9. Проведение расследования административного правонарушения одной таможенной службой по поручению другой.

10. Взыскание задолженности по уплате таможенных платежей (англ. – recovery of customs claims).

11. Исполнение поручений по делам об административных правонарушениях (опрос лиц, привлекаемых к ответственности, и свидетелей; истребование документов, необходимых для производства по делу; таможенное обследование; осмотр; предъявление товаров, транспортных средств, документов для опознания; получение необходимой для производства по делу или его рассмотрения информации от государственных органов и лиц).

К видам административной помощи, не связанной с правоохранительной деятельностью таможенных органов, относятся: взаимное признание средств таможенного обеспечения (пломбы, оттиски печатей, штампы), таможенных документов, а при необходимости наложение собственного таможенного обеспечения на перемещаемые товары; представление свидетельств, подтверждающих, что товары, которые вывезены с территории одной стороны, ввозятся на территорию другой стороны на законных основаниях; подтверждение подлинности и полноты свидетельств или других документов⁶⁶.

⁶⁴ Так, согласно ст. 11 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности», оперативно-розыскные мероприятия на территории Казахстана могут осуществляться исключительно должностными лицами Республики Казахстан.

⁶⁵ Постнова Д.А. Развитие теоретико-правовых основ организационных основ международного сотрудничества таможенных органов Российской Федерации при выявлении и расследовании таможенных преступлений : дисс...канд. юрид. наук. М., 2006. С. 9.

⁶⁶ ст. 14 Неаполитанской конвенции. Council Act 98/ C 24/ 01 of 18 December 1997 drawing up on the basis of Article K3 of the Treaty of European Union, the Convention on mutual assistance and cooperation between customs administration. // Official Journal C 24 jf 23.01.1998. URL: http://www.europa.eu/legislation_summaries/customs/133051_en.htm (дата обращения: 10.08.2010).

К видам взаимного содействия можно также отнести техническую помощь в таможенных делах, которая включает в себя обмен сотрудниками в случаях, представляющих взаимный интерес, с целью ознакомления с техническими средствами, используемыми таможенными службами; обучение и помощь в совершенствовании специальных навыков сотрудников. Данный вид помощи является специфическим, поскольку оказывается по запросу, содержание которого отличается от просьбы о предоставлении информации или совершения определенных действий порядком и сроком исполнения, а также тем, что не затрагивает права и интересы физических и юридических лиц.

Согласно указанной в международных актах легальной классификации, виды административной помощи можно классифицировать на специальные виды и виды трансграничной помощи. Специальные виды помощи называются так, потому, что, во-первых, применяются только в ходе ведения расследования по делу об административных правонарушениях, ущерб от которого признан значительным или представляющим повышенную общественную опасность (в том числе угрозу экономической безопасности); во-вторых, проведение данных видов помощи частично затрагивает вопросы суверенитета другого государства, поскольку на его территории действуют должностные лица таможенных органов иностранного государства. К специальным видам взаимопомощи относятся: 1) передача информации по собственной инициативе; 2) извещение лиц, в отношении которых таможенными органами были приняты ненормативные акты; 3) наблюдение и передача информации; 4) контролируемая поставка; 5) присутствие экспертов или свидетелей – специалистов в области таможенного права запрашиваемой стороны.

Трансграничное сотрудничество представляет собой взаимодействие таможенных органов заключивших соглашение государств, сопряженное с присутствием должностных лиц таможенного органа одного государства-члена соглашения на территории другого государства-члена соглашения. Такой вид сотрудничества предполагает взаимодействие таможенных служб приграничных государств на территории друг друга по предварительной договоренности. Следовательно, можно говорить о том, что специальная и трансграничная административная помощь связаны с совершением действий должностными лицами запрашивающей таможенной службы на территории государства запрашиваемой таможенной службы с ее разрешения. К видам трансграничной административной помощи относят: 1) преследование по горячим следам; 2) сбор оперативной информации; 3) расследование таможенного правонарушения, ведущееся под прикрытием; 4) организация совместные группы по ведению расследований.

Схожее разделение видов оказания взаимной административной помощи существует и во взаимодействии таможенных органов Российской Федерации и иностранных таможенных администраций. Согласно протоколам, подписанным к некоторым международным соглашениям об оказании взаимного административного содействия (например, с Финляндией), таможенные органы двух граничащих договаривающихся сторон наделены полномочиями по взаимодействию через собственные подразделения, минуя согласительную и разрешительную процедуры в центральных подразделениях таможенных органов. В данном случае территориальные таможенные органы, ведущие административные расследования, лишь уведомляют центральный таможенный

орган о проведенных совместных с иностранными таможенными органами операциях для пресечения, предотвращения или расследования нарушений таможенных правил. Таким образом, можно сделать вывод о том, что таможенные органы России используют при организации оказания взаимной административной помощи передовой зарубежный опыт в данной сфере.

Подводя итог выше сказанному, необходимо отметить, что наиболее востребованным и широко распространенным видом взаимной помощи является информационный обмен, значение которого заключается в том, что он, по обоснованному мнению К. А. Андреева, представляет собой элемент информационного обеспечения деятельности должностных лиц таможенных органов государств в процессе ведения административного расследования дел о нарушении таможенных правил⁶⁷, а также проведении таможенного контроля.

Выделение категорий «направление», «форма», «вид» взаимной административной помощи необходимо для обеспечения подготовки и принятия управленческих решений о целях, задачах, методах, средствах, сроках и других элементах деятельности в области таможенного сотрудничества.

Как отмечалось ранее, использование результатов взаимной административной помощи является важным элементом проведения административных расследований и таможенного контроля. Совершенствование правового регулирования получения необходимой для административных расследований и таможенного контроля информации и совершения действий по запросу таможенной службой-партнером целесообразно вести с учетом сложившейся положительной правоприменительной практики. Так, по нашему мнению, одним из наиболее перспективных видов административного содействия, который может быть внедрен в деятельность таможенных органов в условиях участия в Едином экономическом пространстве, является извещение таможенной службой одного государства по запросу таможенной службы другого государства лиц, в отношении которых сотрудником таможенных органов были приняты ненормативные акты или совершены действия.

*Е.Л. Власова
О.В. Устьянцева*

КОНТРОЛЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОПАСНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ И ОТХОДАМИ ПРИ ИХ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ПО ТЕРРИТОРИИ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Как известно, 6 октября 2007 году между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией был подписан «Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза». В рамках таможенного союза применяются: единый таможенный тариф, единые меры нетарифного регулирования, действуют унифицированные таможенные правила, обеспечено единство управления таможенными службами и отменяется таможенный контроль на внутренней таможенной границе.

⁶⁷ Андреев К.А. Правовые аспекты информационного обеспечения административного расследования в таможенном деле: дис. ...канд .юрид. наук. М., 2011. С .61.

На Единой таможенной территории можно беспошлинно перемещать как товары собственного производства, так и иностранные товары, выпущенные в свободное обращение в одной из стран-участниц ТС, при наличии соответствующих документов.

После объединения в 2010 году трех стран России, Белоруссии и Казахстана в Таможенный союз, для упрощения таможенных процедур, совершенствования правоохранительной деятельности продолжается процесс совершенствования таможенного законодательства, который обеспечивает унификацию таможенных законодательств государств-членов Таможенного союза.

На наш взгляд, большой интерес представляет исследование правового регулирования экологически опасных веществ и отходов в рамках Таможенного Союза. Обращение с отходами и опасными веществами, их уничтожение, переработка, транспортирование традиционно является значимой сферой правового регулирования в большинстве стран мирового сообщества. Во многих странах в рамках экологического права выделяются правовые институты, регулирующие «право отходов».

В Российской Федерации урегулированы правом как вопросы обращения с отходами, так и с опасными веществами. В последние годы был принят ряд нормативных актов, регламентирующих требования к этапам обращения с опасными веществами, меры безопасности, порядок регистрации, условия лицензирования соответствующей деятельности и т.п. Существует целый ряд Постановлений Правительства, действует федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 20.06.1997 № 116-ФЗ, находится в стадии разработки закон «Об опасных веществах».

Основным нормативным документом в сфере обращения с отходами в РФ является Федеральный закон от 24.06.1998 г. «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ⁶⁸. Наряду с ним действуют отдельные нормы природоохранного и природоресурсного законодательства. За нарушение правил обращения как с опасными веществами, так и с отходами, предусматриваются меры и административной и уголовной ответственности.

Часть 2 статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ⁶⁹ запрещает ввоз опасных отходов в Российскую Федерацию в целях их захоронения и обезвреживания, ввоз радиоактивных отходов в Российскую Федерацию в целях их хранения, переработки или захоронения, за исключением случаев, установленных действующим законодательством.

Недостатком правовой базы РФ в сфере регулирования обращения с отходами является то, что понятие отходов, их виды, содержание этапов обращения с отходами, требования к экологической безопасности и др. вопросы определяются в разных актах неодинаково⁷⁰.

⁶⁸ <http://www.consultant.ru> - официальный сайт компании «Консультант плюс».

⁶⁹ Там же.

⁷⁰ Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах: учебное пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2012. – 320 с.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 г. «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ⁷¹, «отходы производства и потребления - остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства». Кроме того, абзац ст. 1, в котором приводилось понятие опасных отходов, утратил силу.

Законом Республики Беларусь «Об обращении с отходами» от 20 июля 2007 г. № 271-З (ст. 1) дано четкое определение отходов, разграничивая при этом понятия отходов, опасных отходов, отходов потребления и отходов производства⁷²: **Опасные отходы** – отходы, содержащие в своем составе вещества, обладающие каким-либо опасным свойством или их совокупностью, в таких количестве и виде, что эти отходы сами по себе либо при вступлении в контакт с другими веществами могут представлять непосредственную или потенциальную опасность причинения вреда окружающей среде, здоровью граждан, имуществу вследствие их вредного воздействия. **Отходы** – вещества или предметы, образующиеся в процессе осуществления экономической деятельности, жизнедеятельности человека и не имеющие определенного предназначения по месту их образования либо утратившие полностью или частично свои потребительские свойства. **Отходы потребления** – отходы, образующиеся в процессе жизнедеятельности человека, не связанной с осуществлением экономической деятельности, отходы, образующиеся в гаражных кооперативах, садоводческих товариществах и иных потребительских кооперативах, а также уличный и дворовый смет, образующийся на территориях общего пользования населенных пунктов. **Отходы производства** – отходы, образующиеся в процессе осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями экономической деятельности (производства продукции, энергии, выполнения работ, оказания услуг), побочные и сопутствующие продукты добычи и обогащения полезных ископаемых.

В ст. 1 «Экологического кодекса Республики Казахстан» от 09.01.2007 N 212-III⁷³ дается определение опасных отходов: опасные отходы - отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, радиоактивностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) и могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами. В статье 287 этого же документа произведена классификация опасных отходов. К опасным отходам относятся отходы, содержащие одно или несколько из следующих веществ: 1) взрывчатые вещества; 2) легковоспламеняющиеся жидкости; 3) легковоспламеняющиеся твердые вещества; 4) самовозгорающиеся вещества и отходы; 5) окисляющиеся вещества; 6) органические пероксиды; 7) ядовитые вещества; 8) токсичные вещества, вызывающие затяжные и хронические заболевания; 9) инфицирующие вещества; 10) коррозионные вещества; 11) экотоксичные вещества; 12) вещества или отходы, выделяющие огнеопасные газы при контакте с водой; 13) вещества или отходы, которые могут выделять токсичные газы при контакте с воздухом или

⁷¹ <http://www.consultant.ru> - официальный сайт компании «Консультант плюс».

⁷² <http://www.pravo.by> - национальный правовой портал Республики Беларусь.

⁷³ <http://kz.spinform.ru> - законодательство Республики Казахстан.

водой; 14) вещества и материалы, способные образовывать другие материалы, обладающие одним из вышеуказанных свойств.

Т. о., как следует из вышесказанного, понятия об отходах, приведенные в национальных законодательствах стран – членов Таможенного союза существенно отличаются. К тому же, в отличие от законодательства Российской Федерации, в законах Республики Беларусь и Республики Казахстан законодательно регулируется только порядок обращения с отходами и отсутствуют понятия опасных веществ.

Также неоднозначно опасные отходы классифицируются по классам опасности в национальном законодательстве стран-членов Таможенного союза. Так, в Российской Федерации Классы опасности отходов приведены в ст. 4.1. Федерального закона от 24.06.1998 г. «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ: отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности: I класс - чрезвычайно опасные отходы; II класс - высокоопасные отходы; III класс - умеренно опасные отходы; IV класс - малоопасные отходы; V класс - практически неопасные отходы. Для отнесения опасных отходов к тому или иному классу опасности разработаны и утверждены Приказом МПР России от 15 июня 2001 г. N 511 соответствующие критерии.

Законом Республики Беларусь «Об обращении с отходами» опасные отходы классифицированы по классам опасности на 4 класса: первый класс опасности – чрезвычайно опасные; второй класс опасности – высокоопасные; третий класс опасности – умеренно опасные; четвертый класс опасности – малоопасные (ст. 15 ч. 2). Существует классификатор отходов, образующихся в Республике Беларусь, который утвержден Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь по согласованию с Министерством здравоохранения Республики Беларусь и Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (ст. 15 ч. 3 закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами»).

В Республике Казахстан в ч. 2 ст 287 «Экологического кодекса Республики Казахстан» от 09.01.2007 N 212-III установлены 3 уровня опасности отходов в соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением: 1) Зеленый - индекс G; 2) Янтарный - индекс A; 3) Красный - индекс R. Согласно ч.4 ст. 287 того же документа, определение уровня опасности и кодировка отходов производится на основании классификатора отходов, утверждаемого уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. В случае отсутствия данного вида отходов в классификаторе уровень опасности и кодировка обосновываются в каждом конкретном случае и согласовываются с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

В национальных законодательствах стран-членов Таможенного союза отличаются и правила перевозки опасных отходов, и что наиболее важно различаются порядки трансграничного перемещения отходов. Трансграничная перевозка – это любое перемещение опасных или других отходов из района, находящегося под национальной юрисдикцией одного государства, в район или через район, находящийся под национальной юрисдикцией другого государства.

Требования к трансграничному перемещению опасных отходов в Российской Федерации определены ст. 17 Федерального закона "Об отходах производства и потребления". Ввоз отходов на территорию РФ в целях их захоронения и обезвреживания **запрещается**, а в целях их использования осуществляется на основании разрешения, выданного в установленном порядке.

Ввоз отходов в Республику Беларусь допускается только в целях их использования в качестве вторичного сырья на территории Республики Беларусь. Ввоз отходов в Республику Беларусь в целях их хранения на объектах хранения отходов, а также их захоронения и (или) обезвреживания на территории Республики Беларусь **запрещается** (ст. 27 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» от 20 июля 2007 г. № 271-З).

Однако в «Экологическом Кодексе» Республике Казахстан отсутствует норма, запрещающая ввоз опасных отходов с целью их захоронения. Ч. 2 ст. 295 вышеуказанного документа гласит следующим образом: «Ввоз опасных отходов на территорию Республики Казахстан в целях их использования (утилизации, переработки, рециклинга) и захоронения осуществляется по решению Правительства Республики Казахстан при наличии положительных заключений государственных экологической и санитарно - эпидемиологических экспертиз».

Следует отметить, что, выявленные расхождения в национальном законодательстве трех стран-членов Таможенного союза могут способствовать ввозу на территорию Таможенного союза опасных отходов, и дальнейшему их неконтролируемому перемещению по таможенной территории.

Работа по устранению недостатков в расхождении национальных законодательств государств-членов Таможенного союза ведется по разным направлениям, в том числе и в области нетарифного регулирования.

Три года назад Решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 19 (высшего органа таможенного союза) на уровне глав государств был утверждён «Единый перечень»⁷⁴, которым определены товары, запрещенные к перемещению через границу таможенного союза и товары, ограниченные к перемещению через границу таможенного союза. Например, запрещено перемещать через границу таможенного союза озоноразрушающие вещества, опасные отходы, информацию на печатных, аудиовизуальных и иных носителях информации, которая запрещена для ввоза, вывоза, транзита с таможенной территории таможенного союза. Также это могут быть средства защиты растений, запрещенные к ввозу на таможенную территорию таможенного союза, попадающие под действие приложений Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. Отдельные виды лесоматериалов, регенерируемой бумаги, картона, макулатуры, служебного и гражданского оружия тоже подпадают под этот перечень.

Решением Комиссии таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 132 «О едином нетарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»⁷⁵, установлено в торговле с третьими странами применять запреты и ограничения к товарам, включенным в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения.

⁷⁴ <http://www.tsouz.ru> – сайт Евразийской экономической комиссии.

⁷⁵ Там же.

По информации ФТС⁷⁶ России теперь ввоз на территорию РФ товаров, химических, биологических и радиоактивных веществ, отходов и иных грузов, представляющих опасность для человека, пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами, возможен только через специально оборудованные и предназначенные для этих целей пункты пропуска.

Т.о., на основании вышеизложенного, считаем, что необходимым условием эффективного правоприменения законодательства Таможенного союза является унификация законодательств государств-членов Таможенного союза в части обращения с опасными веществами и отходами. Анализ соответствующих норм экологического законодательства трех государств позволяет сделать вывод об отсутствии понятия опасных веществ в некоторых странах, о различных подходах к определению отходов, а также несогласованность законодательных предписаний относительно перемещения отходов по территории соответствующих государств. В этой связи требуется унификация определения опасных веществ и отходов, а также внесение поправок в соответствующие статьи национального законодательства государства-членов Таможенного союза, которые приведут термины в соответствие с терминологией и понятиями таможенного законодательства Таможенного союза.

М.Т. Габдуалиев

ИНТЕГРАЦИЯ НАУКИ НА ПУТИ К ЕДИНОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ПРОСТРАНСТВУ: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев на расширенном заседании министерства иностранных дел в Астане 20 апреля 2012 года отметил, что «важным направлением в предстоящий период является евразийская интеграция – это наш осознанный выбор». Президент Н.А. Назарбаев заверил, что Казахстан предоставляет все свои возможности соседям по Таможенному союзу - России и Белоруссии.

В специальных исследованиях справедливо указывается, что «вопросы формирования общего рынка, единого экономического и таможенного пространства стран СНГ нуждается в тщательном изучении не только экономистов и политологов, но и правоведов. Правовая наука призвана разработать и представить научно обоснованную с государственно-правовой точки зрения концепцию развития политической и экономической интеграции стран-членов СНГ»⁷⁷.

Актуальным вопросом на пути к формированию Единого экономического пространства является проблема интеграция науки. В связи с присоединением Республики Казахстан к Болонскому процессу наша страна пошла по трехуровневой системе подготовки кадров: бакалавр – магистр – доктор философии (PhD), доктор по профилю. В Российской Федерации действует

⁷⁶ <http://customs.ru> – официальный сайт федеральной таможенной службы.

⁷⁷ Шувалов Е.Н. Конституционные основы интеграционных процессов Российской Федерации и стран-членов СНГ в таможенной сфере. Дисс...канд. юрид. наук. – М.: 2001. С. 1.

следующая система подготовки кадров: бакалавр – специалист – магистр – кандидат наук – доктор наук.

Признание иностранных документов государственного образца об образовании, ученых степенях и ученых званиях на территории Российской Федерации осуществляется на основании: Лиссабонской конвенции 1997 года, Закона РФ «Об образовании» (ст.28), Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (ст.5 и ст.23), Приказа Министерства образования и науки от 14.04.2009г. №128 «О порядке признания и установления в Российской Федерации эквивалентности документов иностранных государств об образовании» и других нормативных правовых актов.

В Казахстане порядок признания и нострификации документов об основном среднем, общем среднем, техническом и профессиональном, послесреднем, высшем и **послевузовском образовании** лиц, получивших образование в других государствах, в международных или иностранных учебных заведениях (их филиалах), созданных в Республике Казахстан определяются Правилами признания и нострификации документов об образовании, утвержденными приказом Министра образования и науки РК от 10 января 2008 года N8.

Между тем, указанные Правила не регламентируют процедуру нострификации документов об ученых степенях кандидата и доктора наук, доктора философии PhD, доктора по профилю.

Признание ученых степеней кандидата наук и доктора наук, полученных гражданами Республики Казахстан в странах СНГ (в том числе – в Российской Федерации), проводится в соответствии с пунктом 20-22 Приказа Министра образования и науки РК от 31 марта 2011 года № 127 «Об утверждении Правил присуждения ученых степеней» (далее – Правила присуждения ученых степеней).

В соответствии с пунктом 22 Правил присуждения ученых степеней, при подаче ходатайства о присуждении ученой степени доктора философии (PhD), доктора по профилю гражданам Республики Казахстан, иностранцам и лицам без гражданства, получившим ученую степень за рубежом, прилагаются следующие документы:

- 1) нотариально заверенная копия документа о присуждении степени;
- 2) нотариально заверенная **копия приложения к документу** о присуждении степени (транскрипт) с наличием следующей информации: объем пройденных учебных дисциплин и практик, полученных итоговых оценок и выпускных квалификационных работ, других составляющих учебного процесса;
- 3) нотариально засвидетельствованный перевод документа о присуждении степени и приложения к нему (транскрипт) на государственном или русском языке;
- 4) нотариально засвидетельствованная копия документа, удостоверяющего личность владельца документа о присуждении степени с переводом на государственный или русский язык;
- 5) диссертация при необходимости с нотариально засвидетельствованным переводом на государственный или русский язык;
- 6) список и копии публикаций по теме диссертации;
- 7) регистрационно-учетная карточка диссертации на казахском и русском языках, согласно приложению 2 к Типовому положению о диссертационном совете.

Известно, что дипломы кандидата и доктора наук, выдаваемые в странах СНГ (в том числе – в Российской Федерации) не предусматривают никаких приложений.

Более того, «ходатайство и документы, указанные в пункте 22 настоящих Правил, рассматриваются Экспертным советом, который дает заключение о признании ученой степени доктора философии (PhD), доктора по профилю, присужденной за рубежом. Срок рассмотрения составляет 4 (четыре) месяца со дня регистрации ходатайства в Комитете. **При отрицательном заключении Экспертного совета Комитет отказывает в присуждении ученой степени**» (пункты 23, 24 Правил присуждения ученых степеней).

Очевидно, что в свете интеграционных процессов процедура признания документов об ученых степенях, полученных в странах СНГ, должна быть упрощенной и требует принятия соответствующего международного договора. Предлагаем осуществлять взаимное признание ученых степеней, полученных в Российской Федерации и Республике Казахстан, по следующей схеме: кандидат наук Российской Федерации – доктор PhD Республики Казахстан, доктор наук Российской Федерации – доктор по профилю Республики Казахстан.

При этом, «перепроверка» качества диссертационных работ, на основании защиты которых были выданы уполномоченными органами соответствующие документы об ученых степенях, не должна быть прерогативой экспертного совета при государственном органе.

В условиях интеграционных процессов на постсоветском пространстве только востребованность квалификации ученого, его научный рейтинг должны быть определяющими в развитии науки и образования. Формальные документы о признании либо непризнании дипломов об ученых степенях, выданных уполномоченными органами соответствующих стран, являются лишь тормозом в процессе интеграции науки и образования между Россией и Казахстаном.

Д. Досмырза

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

Государственное управление представляет собой управленческое воздействие государства как субъекта управления на процессы, протекающие во всех сферах общественной жизнедеятельности. Содержательно государственное управление представляет собой совокупность двух процессов: 1) формирования государственной политики в той или иной области общественной жизни и 2) последующей реализации данной политики легитимными средствами.

Утверждаем, что компонент государственного управления – процесс реализации государственной политики – можно определить как государственное администрирование (регулирование). Помочь убедиться в этом может также анализ термина «администрирование»⁷⁸, в результате которого становится

⁷⁸ Парфенов Р.Н. К вопросу о совершенствовании таможенного администрирования / Исследование проблем таможенного дела: Сборник научных трудов адъюнктов и соискателей РТА. – М.: РИО РТА, 2003. С. 340.

очевидным, что администрирование непосредственным образом связано с воздействием государства в лице его органов власти на ту или иную сферу деятельности с целью обеспечения своих интересов. Поскольку термин «администрирование» является родственным термину «администрация» (т.е. аппарат управления), очевидно, что речь идет об управленческой деятельности государственных служащих, реализующих политику государства в той или иной сфере общественной жизни.

Следует отметить, что государственное администрирование – это профессиональная управленческая деятельность государственных служащих по осуществлению государственной политики через данные им в распоряжение средства путем управления этими средствами. В результате проведенного анализа мы пришли к выводу, что система государственного управления в содержательном аспекте – это совокупность двух элементов: государственной политики и государственного администрирования как процесса реализации государственной политики.

Также необходимо отметить, что государственное администрирование является неотъемлемой частью государственного управления в любой из отраслей общественной жизнедеятельности. Соответственно и государственное администрирование, осуществляемое в каждой конкретной сфере деятельности государства и общества, является в своем роде уникальным и обособленным процессом и одновременно представляет собой элемент единой системы государственного администрирования, которой присущи общие методы, подходы, механизмы. Вследствие этого следует рассматривать систему государственного администрирования как состоящую из подсистем государственного администрирования в различных областях общественной жизнедеятельности, например, государственное администрирование в области таможенного дела (таможенное администрирование).

Полагаем, что таможенное администрирование является видом государственного администрирования в области таможенного дела. Данный вывод согласуется с результатами изучения правовой природы таможенного администрирования на основе всестороннего анализа содержания таможенного администрирования в государственном управлении, в том числе определения его места и роли, характерной для организационно-правовой и административной деятельности таможенных органов. Поэтому соглашаемся с мнением, высказанным в юридической науке, о происхождении таможенного администрирования из системы государственного управления⁷⁹.

Исследуя правовой статус таможенного администрирования, мы также опираемся на мнение российских ученых. Например, Р.Н. Парфенов понимает таможенное администрирование как одно из средств реализации таможенной политики⁸⁰. Так, по мнению Р.Н. Парфенова, наиболее значимой, с точки зрения правового обеспечения механизма таможенного администрирования, является система средств реализации таможенной политики, поскольку она в большей степени вытекает из общих целей таможенной политики и соответствует

⁷⁹ Государственное управление: основы теории и организации. В 2 т. / Под ред. В.А. Козбаненко. – М.: Статус, 2002. – Т. 1. С. 213.

⁸⁰ Парфенов Р.Н. Совершенствование таможенного администрирования на принципах маркетинга: Дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. – М., 2004. С. 26-28.

организационно-правовым принципам регулирования внешнеэкономической деятельности.

На основе обстоятельного анализа законодательства, регламентирующего вопросы правового регулирования механизма таможенного администрирования, мы приходим к выводу о несовершенстве некоторых законодательных норм в сфере таможенного дела и необходимости решения данной проблемы⁸¹.

Конституция Республики Казахстан формулирует общие демократические условия и требования, при выполнении которых могут прогрессивно развиваться такие новые сферы казахстанской экономической и правовой жизни, как налоговое дело, банковское дело, страховое право, предпринимательское право. В этом же ряду находится и таможенное дело. Таможенное администрирование, так же как и другие перечисленные отрасли права, развивается в соответствии с политическими, социально-экономическими и правовыми закономерностями и условиями, свойственными эпохе глубоких социально-экономических и политических преобразований в Республике Казахстан.

Если кратко охарактеризовать всю правовую основу современного казахстанского таможенного права, то можно выделить следующие составные части:

– конституционные нормы, прямо или косвенно регулирующие таможенное дело;

– нормы законодательства (в узком смысле), т.е. собственно таможенные законы и нормы иных законов, регулирующих таможенное дело;

– текущие нормативно-правовые акты, издаваемые Президентом Республики Казахстан, Правительством Республики Казахстан, Комитетом таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан (далее – КТК МФ РК), либо этим органом совместно с другими министерствами и ведомствами по вопросам таможенного администрирования в целом. Значительная часть указов Президента и постановлений Правительства по вопросам таможенного дела имеет, как показывает анализ, долговременный и фундаментальный характер;

– приказы председателя КТК МФ РК и территориальных таможенных подразделений;

– международные соглашения по вопросам таможенного дела, конвенции Всемирной таможенной организации, акты Евразийского экономического сообщества, Решения Комиссии Таможенного союза и другие соглашения по вопросам межгосударственного таможенного сотрудничества.

В систему правовых основ таможенного законодательства Республики Казахстан входят законы, регулирующие правоотношения в сфере таможенного дела. К ним относятся законы, в нормах которых закрепляются обязанности государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, должностных лиц и граждан – субъектов таможенных правоотношений, а также формулируются меры ответственности за их нарушение.

Следует отметить, что формирование и совершенствование таможенного законодательства невозможно без тесной связи с другими нормами

⁸¹ Досмырза Д. Таможенное администрирование как механизм средств реализации таможенной политики государства // Экономика и право Казахстана. 2007. № 23 (311). – С. 48-52.

казахстанского права и международными договорами в области таможенного дела. Но, тем не менее, большинство законодательных актов в сфере таможенного дела Республики Казахстан не носит характер прямого действия по вопросам таможенного администрирования, они являются отсылочными административно-правовыми нормами. Это порождает массу подзаконных актов, издаваемых КТК МФ РК и другими государственными ведомствами. Именно эти нормативные акты, а не законы определяют на сегодня порядок производства таможенных процедур, вопросы тарифного и нетарифного регулирования и многое другое, тем самым порождая различное толкование норм казахстанского таможенного законодательства. При сохранении такой тенденции, несомненно, таможенное администрирование еще более усложнится и может превратиться в дополнительный барьер для участников внешнеэкономической деятельности.

Рассматривая международную практику можно отметить положительные и отрицательные стороны таможенного администрирования зарубежных стран. Нами проведен анализ таможенного администрирования зарубежных стран: США, Великобритании, Бельгии, Италии, Франции, Германии, Финляндии, Швеции, Турции⁸².

Международный опыт показывает, что важным направлением таможенного администрирования является модернизация таможенных служб, которая осуществляется с учетом социального фактора в управлении. Повышение роли социального фактора в управлении диктуется объективными потребностями. Оно обусловлено усиливающейся интернационализацией производства, углублением международного разделения труда, развитием многонационального предпринимательства. Анализируя опыт таможенного администрирования таможенных служб в мире, необходимо сказать о сложности данного процесса и необходимости использования широкого спектра стратегий и технологий.

Государство отрабатывает экономические и административные меры, таможенные правила, методы и средства их применения в процессе регулирования движения товаров, капиталов и услуг, интеллектуальных и трудовых ресурсов в интересах развития национальной экономики, наполнения доходной части бюджета и укрепления мирохозяйственных связей.

Использование международного опыта в управлении таможенным делом облегчает осуществление таможенного администрирования, но, с другой стороны, в условиях рыночной экономики оно его и усложняет. Таможенное администрирование приобретает также четко выраженный социальный характер, так как является составной частью таможенного дела, которое является связывающим звеном между государством и участниками внешнеэкономической деятельности и создает между ними особые отношения, – таможенные отношения взаимодействия и взаимосвязи в ходе применения таможенного тарифа и государственных нетарифных мер. На этой основе возникает социальное партнерство государства и участников внешнеэкономической деятельности по удовлетворению потребностей национальной экономики.

В условиях предстоящей либерализации торговой политики все компоненты деятельности таможенной службы должны быть приведены в соответствие с международными стандартами, нормативные правовые акты – унифицированы в

⁸² Досмырза Д. Зарубежный опыт таможенного администрирования и модернизации таможенной службы // Правовая реформа в Казахстане. 2007. № 4 (39-40). – С. 121-126.

рамках принятых международных обязательств, внедрен электронный документооборот при таможенном оформлении, усовершенствовано сотрудничество и информационный обмен между таможенными службами стран Таможенного Союза, а также других государств.

Теоретическая часть таможенного администрирования включает такие составные, как определение его целей, принципов построения и механизмов применения. В прикладную часть входит разработка его структуры и методов, подготовка кадров, техника и технология таможенного администрирования, рационализация, повышение его эффективности с помощью применения математических методов и новых таможенных технологий.

Международный и национальный опыт таможенного администрирования показывает, что оно представляет собой сложную динамическую систему, которую можно представить как непрерывный целенаправленный социально-экономический и организационно-технический процесс, как совокупность способов всего таможенного менеджмента, определяющего эффективность деятельности таможенной системы государства.

Мы определили методологическую основу таможенного администрирования, которую составляют следующие методы: законодательно-правовой, экономический, организационный, информационный и метод математического и статистического анализа.

Анализ таможенного администрирования в Казахстане свидетельствует о том, что КТК МФ РК предпринимает ряд мер, направленных на совершенствование механизма таможенного регулирования. Это отражает объективные процессы, происходящие внутри страны, и связано с вхождением во внешнеторговые связи, прежде всего в ВТО. Принимаемые меры будут способствовать формированию устойчивой, эффективно функционирующей таможенной системы, способствующей экономическому развитию и повышению конкурентоспособности страны путем внедрения международных стандартов и передового опыта в области таможенного администрирования и упрощения таможенных процедур и контроля.

Таможенной службой ведется целенаправленная работа по дальнейшему совершенствованию таможенного администрирования с учетом правоприменительной практики, приведению Таможенного кодекса в соответствие с законодательными актами других отраслей, созданию благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности и развитию договорно-правовой базы по взаимодействию с зарубежными странами и международными организациями по вопросам таможенного дела. Важным фактором эффективной деятельности таможенных органов является качественно новый уровень обеспечения таможенной службы необходимыми элементами инфраструктуры.

В настоящее время таможенная служба страны находится на качественно новом уровне своего развития, осуществлен ряд реформ, направленных на создание основы для дальнейшего успешного функционирования. Увеличение внешнеторгового оборота Казахстана, улучшение инвестиционного климата, приведение норм таможенного законодательства в соответствие с международными стандартами подтверждают, что таможенная служба Казахстана развивается достаточно успешно.

Отмечается, что в условиях предстоящей либерализации торговой политики все компоненты деятельности таможенной службы должны быть приведены в соответствие с международными стандартами, нормативные правовые акты унифицированы в рамках принятых международных обязательств, внедрен электронный документооборот при таможенном оформлении, усовершенствовано сотрудничество и информационный обмен между таможенными службами стран Таможенного Союза, а также других государств.

Приоритетом для будущего развития должны стать совершенствование таможенных процедур и этика поведения должностных лиц, призванные создать качественно новую среду, ориентированную на содействие торговле и предоставлению услуг. Деятельность таможенных органов должна развиваться на базе имеющихся достижений с одновременным увеличением масштаба и ускорением хода модернизации. В противном случае таможенная служба Республики Казахстан может не успеть за потребностями участников внешнеэкономической деятельности и уровнем обслуживания, предоставляемым другими современными таможенными администрациями, что может сделать страну в целом менее конкурентоспособной.

Рассматривая проблемы совершенствования правовой основы механизма таможенного администрирования, регулирующего внешнеэкономическую деятельность, разрабатывая стратегические направления развития законодательства, необходимо ориентироваться на приоритеты внешнеэкономической политики – протекционизм и свободу торговли.

Основой проблемы международной таможенной глобализации и интеграции процессов являются вопросы, связанные с формированием и оптимизацией системы таможенного администрирования в новых условиях интеграционного взаимодействия.

Представляется важным правовое закрепление такой системы таможенного администрирования, которая бы не только не мешала, но способствовала бы развитию торгово-экономических связей в реальном секторе экономики и одновременно служила бы надежной защитой экономических интересов резидентов отдельных государств-участников. Система эта должна отвечать стратегической доктрине создания единой таможенной территории и одновременно удовлетворять требованиям «сегодняшнего дня», то есть переходного этапа ее формирования.

Новые условия интеграции и глобализации предполагают повышение роли механизма таможенного администрирования в плане выполнения Республикой Казахстан положений международных соглашений.

Сближение и унификация законодательства сторон потребуют совершенствования механизма таможенного администрирования и повышения его действенности в интересах осуществления в республике следующих мер:

- координации деятельности по подготовке проектов законодательных и иных правовых актов, включая проекты правовых актов о внесении поправок в законы и иные акты;
- заключения международных договоров;
- принятия модельных актов;
- принятия соответствующих решений Межгосударственным советом либо Советом глав правительств;
- иных мер, которые стороны сочтут целесообразными и возможными.

Подводя итоги сформулированных теоретических выводов, определяем возможные концептуальные направления повышения эффективности таможенного администрирования, которые видятся в следующем формате:

Первое. Таможенное администрирование – основополагающая составная часть всей организационной и управленческой деятельности сферы таможенного дела, которая, в свою очередь, предусматривает обеспечение соблюдения таможенного и иного законодательства Республики Казахстан. Необходимость дальнейшего совершенствования механизма таможенного администрирования представляется в том, чтобы на основе международных стандартов, установленных Киотской конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур, обеспечить планомерное и эффективное использование их в национальном таможенном законодательстве.

Необходимо расширить механизм таможенного администрирования таможенных органов Республики Казахстан, который будет отвечать требованиям, предъявляемым к нему законодательными и международно-правовыми актами, а его усовершенствованную модель представлять как реально действующий инструмент реализации средств таможенной политики государства.

Второе. Для совершенствования комплексной организационно-правовой деятельности таможенного администрирования необходимо:

1) учитывать и использовать мнение широкого круга участников внешнеэкономической деятельности как потребителей таможенных операций и процедур;

2) надлежащим образом использовать информационные технологии и автоматизированные системы управления как основного инструмента таможенного администрирования;

3) использовать концептуальные основы таможенного администрирования в виде концепции содействия внешнеэкономической деятельности таможенными методами (организация совместной деятельности таможенной службы и бизнеса, нацеленная на законотворчество; организация совместной деятельности таможенной службы и бизнеса, нацеленная на законотворчество; консалтинговое сопровождение и аудит внешнеэкономической деятельности организаций; организация таможенного сопровождения и таможенного складирования перемещаемых товаров и транспортных средств; обучение или повышение квалификации специалистов в области внешнеэкономической деятельности силами учебных заведений и др.).

Результаты внедрения изложенных предложений могут стать новой философией деятельности таможенной службы, а практические положения, определяющие их реализацию, – основным инструментом в упрощении таможенных операций и процедур в целях совершенствования таможенного администрирования.

Третье. Немаловажной проблемой в осуществлении таможенного администрирования является квалификация и профессиональный рост сотрудников таможенных органов на местах (таможенных границах). В целях решения данной проблемы необходимо:

- принять Закон о таможенных органах Республики Казахстан;
- разработать Положение о прохождении службы в органах таможенного контроля;

– осуществлять мониторинг повышения квалификации и переподготовки кадров всех должностных лиц таможенных органов.

Четвертое. В рамках интеграционного процесса по формированию Единого экономического пространства Евразийской «тройки» (Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации), считаем необходимым в соответствующий раздел Таможенного кодекса Таможенного союза внести термин и понятие «таможенное администрирование» в следующей редакции: *«Таможенное администрирование – особый вид государственного администрирования, являющийся элементом государственного управления, который заключается в управлении средствами реализации таможенной политики государства через управление таможенными операциями и процедурами».*

Таким образом, приходя к выводу о необходимости уточнения содержания таможенного администрирования на основе структуры системы средств реализации таможенной политики. Полагаем что такое управление, осуществляется посредством реализации общих функций управления по отношению к таможенным операциям, таможенным процедурам, средствам реализации таможенной политики и в целом к системе средств реализации таможенной политики государства⁸³.

Пятое. Реализация комплексного механизма таможенного администрирования происходит через управление средствами таможенной политики, которые предоставлены в распоряжение таможенной службе в соответствии с действующей законодательной и нормативно-правовой базой таможенного дела. Существует много других направлений совершенствования таможенного администрирования, и некоторые из них воплощены в повседневную деятельность органов таможенного контроля, хотя требуют концептуального подхода к их осмыслению.

Земскова И.А.

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

С января 2012 года начал функционировать важнейший интеграционный проект – Единое экономическое пространство Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь. Проект стал важнейшим историческим событием для всех государств на постсоветском пространстве.

Достижение целей интеграции стран, входящих в Единое экономическое пространство (далее – ЕЭП), будет обеспечено, в т.ч. непрерывным совершенствованием таможенных процедур и правил, и таможенного законодательства Таможенного союза (далее – ТС) в целом. Весь пакет документов, формирующих ЕЭП, подписан в декабре 2010 года, ратифицирован сторонами и вступил в силу с 1 января 2012 года.

Уже создана международная рабочая группа по внесению изменений в Таможенный кодекс ТС. В целях обеспечения дальнейшей подготовки документов

⁸³ Досмырза Д. Таможенное администрирование в системе государственного управления // Казахстанский журнал международного права. 2007. № 2 (26). – С. 71-77.

в развитие базовых соглашений по ЕЭП подготовлен План мероприятий по реализации соглашений, формирующих ЕЭП, который был утвержден Межгоссоветом ЕврАзЭС (Высшим органом Таможенного союза) на уровне глав правительств 15 марта 2011 года⁸⁴.

Этот План предусматривает разработку и принятие 13 международных договоров и 42 иных документов (протоколов, планов мероприятий и т.д.) в срок до конца 2015 года, в том числе в 2011 году – 8 международных договоров и 17 иных документов. Кроме того, правительствам сторон предстоит обеспечить выполнение более 70 обязательных мероприятий по 17 базовым соглашениям, формирующим ЕЭП, в соответствии с установленными в них конкретными сроками.

Принятие этих документов и выполнение правительствами сторон обязательств по соглашениям обеспечит с 1 января 2016 года полноценное функционирование ЕЭП.

На современном этапе проводится кодификация всей правовой базы ТС и ЕЭП, при этом участникам внешнеэкономической деятельности будет достаточно всего двух основных документов: Таможенный кодекс ТС и Кодифицированного договора по вопросам ТС и ЕЭП.

Современная таможенная служба уделяет постоянное внимание взаимодействию с деловыми кругами. Впервые таможенным законодательством бизнесу предоставлена возможность принимать участие в разработке проектов нормативных правовых актов, касающихся порядка и технологий совершения таможенных операций, определяющихся условия деятельности в таможенной сфере, и к оценке деятельности таможенных органов⁸⁵.

Например, второй пакет поправок в ТК ТС, подготовленный Евразийским деловым советом, базируется на основе предложений бизнес-сообщества государств ТС и ЕЭП. Предлагаемые поправки при их принятии позволят обеспечить, в т.ч. реализацию правовых предписаний ст.368 ТК ТС о создании благоприятных условий деятельности субъектов хозяйствования государств-членов ТС в Едином экономическом пространстве; сокращение административных барьеров во внешнеторговой деятельности и применение инновационных решений в области таможенного администрирования с использованием современных информационно-коммуникационных технологий и возможностей Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли ТС.

Пакеты предложений по внесению изменений и дополнений в ТК ТС направлены Генеральному секретарю ЕврАзЭС Т.А. Мансурову, в правительства стран ЕЭП, руководителю ФТС РФ, руководителю Рабочей группы по подготовке изменений и дополнений в ТК ТС А.Ю. Бельянинову для рассмотрения Рабочей группой, образованной решением Комиссии Таможенного союза № 776 от 18.08.2011⁸⁶.

⁸⁴ <http://www.evrazes.com/customunion/eepr>

⁸⁵ Герасютина О. Курс на интеграцию. // Таможня. – 2012. – № 4. – С. 3.

⁸⁶ Ровенская Т. Бизнес готовит поправки в кодекс. // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2012. – № 3.

Работы по экспертизе и совершенствованию таможенного законодательства ТС осуществляется Евразийским деловым советом (далее – ЕДС)⁸⁷ на основании Меморандума о сотрудничестве с Комиссией ТС от 8 декабря 2009 г. Меморандум заключен с целью широкого привлечения деловых кругов стран ЕврАзЭС и ТС к совместной работе по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса на пространстве ЕврАзЭС в связи с созданием с 1 января 2012 года ЕЭП.

Предлагаемые поправки подготовлены профильными комитетами ЕДС на основе предложений деловых кругов Белоруссии, Казахстана и России, обсуждавшихся на мероприятиях различных уровней. Поправки основаны на повседневной правоприменительной практике и аналитических материалах.

Следующая группа поправок касается борьбы с контрафактом. Законодательство ЕЭП по вопросам защиты и охраны прав интеллектуальной собственности пока находится в стадии становления. Данные поправки направлены на снижение отсылочных норм к национальному законодательству, унификации процедур и устранению «несостыковок», которые выявились за время функционирования ТС. В частности, планируется дополнить ТК ТС положениями, позволяющими таможенным органам действовать *ex officio*⁸⁸. Сейчас решение по этому вопросу принимается в каждой стране по своему усмотрению – в Белоруссии таких полномочий у таможенников нет, в Казахстане есть, но они фактически не применяются.

Кроме того, согласована позиция о необходимости закрепления порядка действий должностных лиц по приостановлению, уведомлению правообладателей и импортеров, проведению исследований и других «процессуальных» действий не на национальном уровне, а не Комиссии ЕврАзЭС с целью унификации правоприменительной практики. Также, учитывая мировые тенденции, распространение электронной торговли, международного почтового обмена и согласования ТК с Всемирной почтовой конвенцией, запрещающей пересылку в МПО (межд почт обращении?) контрафактных и пиратских товаров, мы будем предлагать убрать изъятия из ТК ТС положений освобождающих МПО от контроля в части защиты прав интеллектуальной собственности.

Для эффективной защиты прав интеллектуальной собственности таможенными органами на территории ТС требуется унификация национальных законодательств в сфере защиты прав интеллектуальной собственности и правоприменительной практики, наделение таможенных органов Белоруссии и Казахстана дополнительными полномочиями по борьбе с нарушением прав интеллектуальной собственности⁸⁹. Это находит понимание у руководства таможенных служб государств-членов ТС. На Объединенной коллегии принято решение о создании рабочей группы для оперативного решения вопросов борьбы

⁸⁷ НП «Евразийский Деловой Совет» учреждено Интеграционным комитетом ЕврАзЭС, ТПП РФ, РСПП и другими национальными общественными организациями с целью содействия развитию торгово-экономического сотрудничества на пространстве ЕврАзЭС, ТС и ЕЭП.

⁸⁸ *ex officio* – право таможни приостанавливать выпуск товаров, не внесенных в ТРОИС (Таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности) // http://yutu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=21437:2012-04-25-08-57-51&catid=4:news&Itemid=78

⁸⁹ Шурыгин С. Борьба контрафактом продолжается. // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. - 2012. - № 3. - С. 22.

с нарушением прав интеллектуальной собственности, также создается группа для унификации практики по привлечению к административной ответственности.

Говоря о совершенствовании таможенного законодательства необходимо отметить некоторые несостыковки российского таможенного законодательства и законодательства Таможенного союза.

Например, в качестве коллизии можно выделить столкновение основных положений ст. 148 ТК ТС и ст. 35 Конституции РФ.

Ст. 148 ТК ТС предусматривает процедуру распоряжения задержанными таможенными органами и в дальнейшем не востребованными товарами. Здесь говорится о том, что такие товары должны быть реализованы или же, если расходы по хранению и реализации превышают их стоимость, уничтожены.

В тоже время данное положение противоречит Конституции РФ, в которой ст. 35 гласит: никто не может быть лишен своего имущества, иначе, как по решению суда.

В приведенном же случае право собственности прекращается без судебного решения, а это в свою очередь нарушает один из основных принципов российского и международного права – принцип неприкосновенности частной собственности.

Ст. 190 ФЗ «О таможенном регулировании» определяет порядок распоряжения задержанными таможенными товарами, не обращенными в федеральную собственность. Положения этой статьи также фактически закрепляют право таможенного органа распорядиться чужим имуществом, не находящимся в федеральной собственности. В статье подробно описан порядок действий таможенных органов по передаче задержанных товаров для их последующей реализации или уничтожения специальному уполномоченному правительством РФ органу – Федеральному агентству по управлению государственным имуществом⁹⁰.

В тоже время ст. 190 не закрепляет основных положений, которые обязывают российский орган исполнительной власти (таможенный орган) обращаться в суд с целью получения решения об обращении имущества в собственность государства. Необходимо напомнить, что только таким способом можно приобрести легальное право распоряжаться чужой собственностью.

Таким образом, происходит законодательное закрепление практики прекращения права собственности на имущество без вынесения судом соответствующего решения, что противоречит Конституции РФ.

В правовом государстве подобное законодательное противоречие недопустимо. Для участников внешнеэкономической деятельности эта ситуация, кроме прочего, означает многочисленные обременительные судебные разбирательства, большие потери времени и серьезные финансовые потери⁹¹.

Среди одного из направлений совершенствования таможенного законодательства необходимо выделить установление и четкую конкретизацию механизма определения необходимых затрат на осуществление таможенных операций. Это объясняется тем, что в современном таможенном законодательстве России ни в одном нормативном документе правительства, Минэкономразвития РФ

⁹⁰ <http://www.rosim.ru/>

⁹¹ Зарубин Н. Столкновение правовых норм. // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. - 2011. - № 6. - С. 53.

и ФТС РФ нет обоснования нынешних ставок таможенных сборов, не прописан порядок определения затрат таможенных органов⁹².

Получается, что ставки таможенных сборов установлены произвольно. При этом порядок определения их размера противоречит законодательству и ТС, и России. Одной из основных причин сложившейся ситуации является то, что постановление Правительства РФ № 724⁹³ было принято без предварительных консультаций с бизнес-сообществом. В тоже время именно организация и проведение подобных консультаций стало сформировавшейся и эффективной практикой при разработке многих значимых документов в сфере таможенного дела.

Среди проблемных вопросов можно выделить и то, что классификационные решения участникам ВЭД выдаются таможенными органами по территориальной принадлежности (в РФ – для РФ, в РК – для РК, в РБ – для РБ) и действуют только на территории того государства которым оно выдано, при этом зачастую принятые решения Комитетом таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан (далее – КТК МФ РК) не соответствуют правовым нормам и имеющейся базе в РФ. Срок выдачи предварительного классификационного решения составляет 20 дней, что достаточно долговременно, и не позволяет участникам ВЭД своевременно принять решения о дополнительных действиях. Предложение – создать возможность, для участников ВЭД стран ТС использовать имеющуюся базу предварительных решений; право на самостоятельное обращение в Главное Управление Федеральной Таможенной службы по товарной классификации внешнеэкономической деятельности, для вынесения классификационного решения, с правовым полем на всю территорию ТС.

В заключение необходимо отметить, что совершенствование таможенного законодательства будет проводиться во всех направлениях. Предполагается внесение изменений и в акты таможенного законодательства ТС, и в акты законодательства РФ. Корректировка законодательства РФ в сфере таможенного дела планируется после окончания работы по внесению изменений в законодательство Таможенного союза.

Ю.М. Литвинова

СООТНОШЕНИЕ ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ЗА УПЛАТОЙ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

Таможенные платежи в настоящее время остаются одним из важных источников пополнения государственной казны. «При этом повышение собираемости таможенных платежей находится в прямой зависимости от объемов внешнеторговой деятельности и от уровня эффективности применяемых правовых средств, гарантирующих своевременное и полное поступление

⁹² Мирошниченко В. Проблема таможенного сбора // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. - 2012. - № 3. - С. 27.

⁹³ Постановление Правительства РФ от 31.08.2011 № 724 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2004 г. N 863 № 863 «О ставках таможенных сборов за таможенное оформление товаров» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 37. Ст. 5241.

таможенных платежей в казну государства»⁹⁴. В этой связи одним из важных видов финансового контроля в области таможенного дела выступает контроль за исчислением и уплатой таможенных платежей.

Одним из принципов осуществления финансового контроля, в том числе и в области таможенного дела, является принцип соблюдения баланса частных и публичных интересов. Однако для таможенных органов приоритетным направлением деятельности остается пополнение казны государства, а для участников внешнеэкономической деятельности – упрощение таможенных процедур и минимизация соответствующих затрат. В этой связи повышение эффективности финансового контроля в области таможенного дела должно быть связано не с ужесточением контроля в данной сфере, а нацелено на установление баланса частных и публичных интересов.

Таможенное обложение включает в себя три этапа: исчисление таможенных платежей; уплату таможенных платежей и взимание (в том числе принудительное взыскание) таможенных платежей. Финансовый контроль осуществляется таможенными органами на всех трех этапах обложения.

В соответствии с п.1 ст.76 ТК ТС таможенные пошлины, налоги исчисляются плательщиками таможенных пошлин, налогов самостоятельно, за исключением случаев перемещения товаров в международном почтовом отправлении (п. 1 ст. 316 ТК ТС) и выставления требования таможенным органом (ст. 152 Закона о таможенном регулировании).

Как отмечает О.Ю. Бакаева, обязанностью по исчислению таможенных платежей должны быть наделены таможенные органы. «Именно они от имени государства заинтересованы в полном и своевременном погашении таможенных платежей, а также призваны вести контроль за перечислением их в федеральный бюджет»⁹⁵. О подобном подходе свидетельствует и анализ зарубежного опыта. В Таможенном кодексе Европейского Союза установлено, что таможенные органы в течение определенного срока обязаны рассчитать размер таможенных платежей и направить извещение. Плательщик, в свою очередь, обязан уплатить указанную в извещении сумму, в противном случае – таможенные органы получают право требовать взыскания платежей⁹⁶. Действительно, учитывая, что подобное исчисление будет проводиться органами, наиболее компетентными в этом вопросе, подобные меры могли бы уменьшить количество ошибок и неточностей при исчислении таможенных платежей, уменьшить издержки субъектов ВЭД, способствовать повышению эффективности финансового контроля.

В этой связи представляется целесообразным изложить п. 1 ст. 76 ТК ТС в следующей редакции:

«Таможенные пошлины, налоги исчисляются таможенными органами, которые в срок, установленный национальным законодательством государств-членов Таможенного союза, обязаны направить плательщикам таможенных пошлин, налогов извещение об уплате таможенной пошлины, налога. Извещение об уплате таможенной пошлины, налога, должно содержать указание на сумму, срок уплаты платежей. В случае неуплаты (неполной уплаты) суммы таможенных

⁹⁴ Коваленко Е.П. Правовое регулирование обеспечения уплаты таможенных платежей: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2009. С. 3.

⁹⁵ Бакаева О.Ю. Таможенные фискальные доходы: правовое регулирование. С. 93.

⁹⁶ См.: Витте П., Вольфганг Х.-М. Таможенное право: учебник: пер. с нем. М., 2000. С. 210.

платежей, указанных в извещении об уплате таможенной пошлины, налога, таможенные органы принимают меры по принудительному взысканию таможенных пошлин, налогов».

Контроль за уплатой таможенных платежей осуществляется при проведении таких форм таможенного контроля как: таможенная проверка, проверка системы учета товаров и отчетности, проверка документов и сведений.

Периодичность проведения таможенных ревизий в ТК РФ не была закреплена. Теперь ТК ТС устанавливает, что камеральные и внеплановые выездные таможенные проверки осуществляются без ограничений периодичности их проведения (п. 3 ст. 131, п. 7 ст. 132 ТК ТС), а плановые выездные таможенные проверки проводятся не чаще 1 (одного) раза в год в отношении одного и того же проверяемого лица, в отношении уполномоченных экономических операторов – один раз в три года. Однако, в ТК РФ отмечалось, что повторное проведение общей и специальной таможенной ревизии в отношении одних и тех же товаров не допускается (абз. 5 п. 2, абз. 2 п. 5 ст. 376 ТК РФ), что не нашло отражения в ТК ТС. Теперь же ограничений по проверяемым товарам не существует. Конечно, существуют нормы п. 1 ст. 50 Конституции Российской Федерации и п. 5 ст. 4.1 КоАП, предусматривающие невозможность наступления ответственности дважды за одно и то же преступление (правонарушение). Однако, на наш взгляд, целесообразным было бы закрепить в ТК ТС норму следующего содержания: не допускается проведение повторных выездных таможенных проверок в отношении одних и тех же товаров, кроме случаев предусмотренных законом. Подобными случаями могли бы являться, например, повторные проверки вышестоящего таможенного органа в порядке контроля за деятельностью таможенного органа, проводившего проверку (по примеру налогового законодательства), внесение изменений и дополнений в таможенную декларацию после выпуска товаров.

Среди иных новелл ТК ТС, касающихся проведения проверок, следует назвать расширение оснований проведения таможенных проверок, в частности внеплановых. Так, основанием для назначения выездной внеплановой проверки может послужить необходимость проведения встречной выездной таможенной проверки (пп. 4 п. 4 ст. 132 ТК ТС). ТК РФ не содержал термина «встречная проверка». По ТК ТС встречная выездная таможенная проверка является внеплановой и проводится таможенным органом у лиц, связанных с проверяемым лицом по сделкам (операциям) с товарами, в случаях необходимости подтверждения достоверности сведений, представленных проверяемым лицом. Подобное законодательное закрепление права таможенных органов проводить встречные таможенные проверки несомненно является плюсом нового таможенного кодекса, однако их проведение именно в форме выездных проверок вызывает некоторые опасения. Понятно, что при проведении встречной выездной таможенной проверки у недобросовестных проверяемых лиц меньше шансов скрыть, исказить отчетность и иные документы, однако, для добросовестных лиц данные новеллы могут обернуться достаточно обременительными контрольными мероприятиями. Проверяемое лицо подвергается камеральным и выездным, плановым и внеплановым, а еще и встречным таможенным проверкам в течение трех (пяти) лет после выпуска товаров. Возможно менее тяжелым для бизнеса было бы введение не выездной, а камеральной встречной проверки, хотя бы на начальном этапе формирования нового законодательства таможенного союза.

Новой формой финансового контроля в области таможенного дела является проверка системы учета товаров и отчетности.

Особенности данной формы контроля заключаются в следующем:

- проводится в отношении лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, уполномоченных экономических операторов, а также в отношении товаров, помещенных под соответствующие таможенные процедуры;

- результаты проверки фиксируются актом;

- отчетность представляется о хранящихся, перевозимых, реализуемых, перерабатываемых и (или) используемых товарах и о совершенных таможенных операциях;

- закреплены сроки представления отчетности, за нарушение которых предусмотрена ответственность (ст. 16.15 КоАП).

Необходимо отметить, что, не смотря на многочисленные плюсы союзного законодательства, оно содержит некоторые положения, существенно отличающиеся от национального законодательства не в лучшую сторону. Так, в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Соглашения «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза» при наличии взаимосвязи между поставщиком (иностранным лицом) и покупателем (российским лицом), лицо, декларирующее товары, должно доказать отсутствие влияния взаимосвязанности продавца и покупателя на цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате. По Закону «О таможенном тарифе» декларант имел такое право, но не обязанность доказать отсутствие влияния взаимосвязи на стоимость сделки. Таким образом, на декларанта теперь возлагается бремя доказывания, которое, исходя из наличия складывающихся отношений власти и подчинения, должно быть возложено на таможенные органы.

Принудительное взыскание таможенных пошлин, налогов производится с плательщиков таможенных пошлин, налогов либо за счет стоимости товаров, в отношении которых таможенные пошлины, налоги не уплачены.

Однако право контролирующих органов на бесспорное взыскание денежных средств в правовой литературе рассматривается как весьма дискуссионное. Так, по мнению ряда авторов, установление принудительного порядка взыскания недоимок по налогам и сборам и пеней само по себе, как представляется, не может рассматриваться в качестве объективной необходимости. Бесспорный порядок взыскания недоимки является следствием того, что законодатель исходит из презумпции недобросовестности или некомпетентности налогоплательщиков и заранее предполагает высокий уровень компетентности, добросовестности и беспристрастности работников налоговых органов⁹⁷. В связи с этим упоминается объективная необходимость создания административных или налоговых судов с соответствующей специализацией,⁹⁸ или же взыскание таможенных платежей в административном порядке лишь в

⁹⁷ См.: Ефимова Л.Г. Банковские сделки. М.: Контракт, Инфра-М, 2000. С. 136; Петрова Г.В. Применение права в налоговых спорах. М., 1996. С. 10 – 12; Туник Е.Е. Налоговая дееспособность некоммерческих организаций // Гражданин и право. 2001. № 9, 10.

⁹⁸ См.: Туник Е.Е. Налоговая дееспособность некоммерческих организаций // Гражданин и право. 2001. № 9, 10.

случае письменного согласия с этим самого плательщика. Иначе такое взыскание должно осуществляться только в порядке судопроизводства⁹⁹.

Однако, на наш взгляд, следует согласиться с мнением В.В. Стрельникова, признающего допустимым беспорное взыскание налога и пени, «поскольку это меры восстановительного (компенсационного) характера, их уплата не ставится в зависимость от наличия состава налогового правонарушения и не связана с наказанием. В частности, отсутствует необходимость доказывать вину лица в несвоевременной уплате налога, учитывать смягчающие и отягчающие обстоятельства и т.д.»¹⁰⁰

Конституционный суд Российской Федерации по данному вопросу сделал следующие выводы. Наделение налогового органа полномочием действовать властно-обязывающим образом при беспорном взыскании налоговых платежей правомерно в той степени, в какой такие действия, во-первых, остаются в рамках именно налоговых имущественных отношений, а не приобретают характер гражданско-правовых, административно-правовых или уголовно-правовых санкций, и, во-вторых, не отменяют и не умаляют права и свободы человека и гражданина. Таким образом, беспорный порядок взыскания налоговых платежей при наличии последующего судебного контроля как способа защиты прав юридического лица не противоречит требованиям Конституции Российской Федерации. Сочетание беспорного и судебного порядков взыскания налоговых платежей обеспечивает права личности и государства в целом, отвечает интересам общества и не противоречит принципам демократического правового социального государства, закрепленным Конституцией Российской Федерации¹⁰¹.

Кроме того, введение судебного порядка взыскания недоимок по налогам, пеням и штрафам, нецелесообразно при сегодняшней загруженности судебных, налоговых и таможенных органов, поскольку подобное новаторство может просто парализовать их деятельность. Однако представляется, что при закреплении обязанности таможенных органов по исчислению таможенных платежей, в перспективе такое нововведение вполне возможно.

Совершенствование механизма контроля за исчислением и уплатой таможенных платежей не может происходить по какому-либо одному направлению, это должна быть совокупность определенных мер, как то: совершенствование нормативно-правовой и методологической основ контроля, информационно-коммуникационной инфраструктуры и т.д. Кроме того, представляется, что также более эффективной работе системы контроля будет способствовать целенаправленное взаимодействие таможенных органов иностранных государств между собой по предварительной и иной имеющейся информации на основе соглашений. Подобные соглашения могли бы содержать порядок представления информации на постоянной основе, обмен

⁹⁹ См.: Шилина Е.В. Финансово-правовые аспекты взаимодействия банковской системы и таможенных органов Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2006.

¹⁰⁰ Стрельников В. В. Порядок взыскания недоимок, пени, штрафов: история и современность // Арбитражный и гражданский процесс. 2005. № 6. С. 20-25.

¹⁰¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 17 декабря 1996 г. № 20-П «По делу о проверке конституционности пунктов 2 и 3 части первой статьи 11 Закона Российской Федерации от 24 июня 1993 г. «О федеральных органах налоговой полиции» // Рос. газета. 1996. № 247.

предварительной информацией, формирование базы данных стоимости товаров, а также порядок оперативного взаимодействия.

Органичное сочетание частных и публичных интересов служит основой стабильности общества и государства. Безусловно, зачастую частный интерес вступает в противоречие с публичным интересом, однако, учет интересов участников ВЭД при совершенствовании правового регулирования, повышение эффективности правоприменения, будут способствовать снижению заинтересованности участников ВЭД в «обходе закона», а, следовательно, реализации принципа соблюдения баланса частных и публичных интересов.

И.В. Лобанов

ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО КАК СФЕРА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАТИВНОГО ГОСУДАРСТВА

Подписание 19 сентября 2003 года Соглашения о формировании Единого экономического пространства главами четырех государств СНГ: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины, знаменует новый этап интеграционных процессов, происходящих на постсоветском пространстве. В ст. 1 данного Соглашения под Единым экономическим пространством (ЕЭП) Стороны понимают «экономическое пространство, объединяющее таможенные территории Сторон, на котором функционируют механизмы регулирования экономик, основанные на единых принципах, обеспечивающих свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы и проводится единая внешнеторговая и согласованная, в той мере и в том объеме, в каких это необходимо для обеспечения равноправной конкуренции и поддержания макроэкономической стабильности, налоговая, денежно-кредитная и валютно-финансовая политика». ¹⁰² Единое экономическое пространство, объединяющее Республику Беларусь, Российскую Федерацию и Республику Казахстан начало функционировать с 1 января 2012 г.

В этой связи возникает множество проблем, связанных в том числе со взаимодействием федеральных и региональных органов государственной власти Российской Федерации по реализации тех положений, которые закреплены в Соглашении о формировании Единого экономического пространства. Ведь в Концепции формирования Единого экономического пространства, которая является неотъемлемой частью данного Соглашения сказано, что ЕЭП формируется постепенно, путем повышения уровня интеграции, через синхронизацию осуществляемых государствами-участниками преобразований в экономике, совместных мер по проведению согласованной экономической политики, гармонизацию и унификацию законодательства в сфере экономики, торговли и по другим направлениям, с учетом общепризнанных норм и принципов международного права, а также опыта и законодательства Европейского союза. В отличие от Республики Казахстан и Республики Беларусь

¹⁰² См.: Федеральный закон от 22.04.2004 № 22-ФЗ «О ратификации Соглашения о формировании Единого экономического пространства»// СЗ РФ. 2004. № 17. Ст. 1589.

Россия является федеративным государством, состоящим из 83 разнообразных субъектов Федерации, а потому преобразования в экономике, торговле должны проводиться с учетом возможностей и интересов субъектов РФ.

К предметам совместного ведения России и субъектов РФ в соответствии с п. «о» ст.72 Конституции РФ относится «координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации». Это означает, что выполнение Соглашения о формировании Единого экономического пространства как одного из международного договора России, также входит в обязанность субъекта РФ. Таким образом, можно констатировать, что данное Соглашение относится к международным договорам Российской Федерации, затрагивающим полномочия субъекта Российской Федерации. В соответствии с ч.1 ст. 4 Федерального закона от 15.07.1995 N 101-ФЗ (ред. от 01.12.2007) «О международных договорах Российской Федерации»: «Международный договор Российской Федерации, затрагивающий вопросы, относящиеся к ведению субъекта Российской Федерации, заключается по согласованию с органами государственной власти заинтересованного субъекта Российской Федерации, на которые возложена соответствующая функция».¹⁰³

Механизм согласования текстов международных договоров органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ в сфере их совместного ведения тем не менее не препятствует Федерации при непредоставлении субъектами Федерации своих предложений тем не менее заключить данный международный договор. В части 3. ст.4 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» сказано: «При осуществлении согласования вопросов заключения международного договора Российской Федерации органы государственной власти заинтересованного субъекта Российской Федерации, на которые возложена соответствующая функция, уведомляются федеральными органами исполнительной власти или уполномоченными организациями о предельных сроках направления предложений, составляющих не менее двух недель. Непредставление в указанный срок ответа не препятствует внесению предложения о заключении международного договора Российской Федерации». Другая ситуация, когда субъекты Федерации дают отрицательное заключение на проект международного соглашения в сфере совместного введения не урегулирована федеральным законодателем. Думается, что и в этом случае федеральные органы власти вправе будут заключить такой договор. В этой связи следует согласиться с И.А. Умновой в том, что «целесообразно в едином федеральном законе закрепить все основные процедуры согласования федерального правотворчества, а при необходимости и внутрифедерального договорного регулирования по предметам совместного ведения».¹⁰⁴ Поскольку приоритет в международной деятельности принадлежит суверенному Российскому государству, а не его субъектам, федеральное законодательство во всех спорных случаях отдает приоритет международным интересам всего государства, а не отдельных территорий. Тем не менее, поскольку осуществление

¹⁰³ СЗ РФ. 1995. 3 29., Ст. 2757;2007; № 49. Ст. 6079.

¹⁰⁴ Умнова И.А. Как обеспечить единство законодательной и исполнительной власти в условиях федерации // Журнал российского права . 1998. № 4-5.

международных обязательств, взятых Россией, это – сфера совместного ведения, необходимо предусмотреть механизм согласования интересов населения субъектов Федерации и всего российского народа при заключении таких договоров. Однако следует помнить, что «законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, принимаемые в соответствии со [ст. 76](#) Конституции РФ, определяющей порядок взаимодействия Российской Федерации и ее субъектов по предметам совместного ведения, не могут противоречить международным договорам РФ и, следовательно, не могут воспрепятствовать реализации международных договорных обязательств РФ в национальной правовой системе».¹⁰⁵ Остается надеяться, что Соглашение о формировании Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана – это тот международный договор, который не только «придаст новый импульс развитию более тесной интеграции, сближению экономик государств – участников в целях ускорения социально-экономического прогресса наших стран, роста благосостояния народов», но и будет способствовать развитию и процветанию субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований этих стран.

Мальшиева Т.А.

К ВОПРОСУ О ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ ПРИ ОКАЗАНИИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

Процесс оказания гуманитарной помощи является достаточно распространенным в мире.

Сущность данного процесса заключается в передаче иностранными донорами продовольствия, медикаментов и иных товаров первой необходимости пострадавшим в результате различных чрезвычайных ситуациях, а также малоимущим семьям.

Деятельность по оказанию данного содействия является безвозмездной для лиц, ее получающих, при условии ее целевого использования. Поэтому, видится логичным осуществление контроля при оказании гуманитарной помощи Российской Федерации. Можно выделить несколько этапов контроля.

Во-первых, при ввозе на таможенную территорию Таможенного Союза товары находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы (ст. 96 ТК ТС). Также, проведению контроля подлежат условно выпущенные товары (ст. 200 ТК ТС). К данной категории относится ввозимая гуманитарная помощь, которая обладает следующими признаками:

- целевое назначение потребления для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально не защищенным и пострадавшим от стихийных происшествий и других чрезвычайных происшествий в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 4 декабря 1999 г. № 1335 «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации»;

¹⁰⁵ *Осминин Б.И.* Место международных договоров Российской Федерации в национальной правовой системе и принцип *pacta sunt servanda* //Юрист-международник. 2006. № 4.

- льготный характер для получателей гуманитарной помощи, которые освобождаются от уплаты таможенных платежей.

Так, таможенный контроль представляет собой «совокупность мер, принятых для обеспечения соблюдения таможенного законодательства, за осуществление которых таможенные органы несут ответственность»¹⁰⁶.

Меры таможенного контроля предусматриваются на этапах оформления и использования гуманитарной помощи. К данным видам грузов применяются форма таможенного досмотра. Он заключается в проведении действий должностных лиц таможенных органов, которые, согласно статье 116 ТК ТС, связаны со вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства, а также с нарушением наложенных на них таможенных пломб, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей. Данные действия направлены на «получение взаимосвязанной оценки соответствия исследуемого товара характеристикам, заявленным в таможенной декларации, путем сравнения физических, качественных, количественных характеристик, в целях установления законности его перемещения через таможенную границу, предотвращения ввоза или вывоза запрещенных предметов и обнаружения скрытого провоза»¹⁰⁷. Результаты проведения таможенного контроля заносятся в акт таможенного досмотра.

Установление таможенного досмотра за товарами гуманитарной помощи видится логичным, поскольку данная форма таможенного контроля основана в частности на следующих принципах:

- принцип оперативности, который позволяет произвести таможенный досмотр товаров в максимально короткие сроки, что полностью соответствует условиям поставки гуманитарной помощи нуждающимся;

- принцип ответственности, который предусматривает привлечение к ответственности как лиц осуществляющих проверку, так и лиц проверяемых;

- принцип гуманности, подразумевающий использование технических средств, которые не нанесут ущерб товарам и транспортным средствам¹⁰⁸. Организация таможенного оформления и контроля товаров гуманитарной помощи возложены на Главное управление организации таможенного контроля.

Подконтрольным так же является процесс использования товаров гуманитарной помощи, перечень которых был утвержден Комиссией по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве Российской Федерации (далее - Комиссия).

К основным задачам Комиссии относится осуществление контроля не только за организацией контроля за реализацией программ и проектов международной гуманитарной помощи, но и за правильностью использования гуманитарной и технической помощи (содействия) получателями помощи (содействия) в Российской Федерации, привлекая для этого соответствующие компетентные органы¹⁰⁹.

¹⁰⁶ Таможенное право: учебник / отв. ред. О.Ю. Бакаева. М., 2008. С.240.

¹⁰⁷ Погодина Н.А. Таможенный досмотр товаров и транспортных средств как форма таможенного контроля (правовой аспект). Диссертация канд. юр. наук. Саратов, 2010. С. 10.

¹⁰⁸ Погодина Н.А.: Там же. С.10-11.

¹⁰⁹ Информация находится на официальном сайте Правительства Российской Федерации. URL: <http://government.ru/gov/agencies/126/base.html> (Дата обращения: 20 апреля 2012 г.)

Законодательно устанавливается, что организация контроля за целевым использованием товаров, ввозимых в качестве гуманитарной помощи, возложена на Управление таможенной инспекции. Региональные таможенные управления и таможни обеспечивают проведение контроля путем проведения выборочных проверок их целевого использования.

В соответствии со статьей 122 ТК ТС, таможенная проверка включает в себя в частности соблюдение требований по пользованию и распоряжению условно выпущенными товарами, к которым относится гуманитарная помощь. Она проводится путем сопоставления сведений, содержащихся в документах у таможенного органа, с данными бухгалтерского учета и отчетности, со счетами и другой информацией. Таможенная проверка может осуществляться в форме камеральной или выездной.

О фактах нецелевого использования гуманитарной помощи (содействия) органы местного самоуправления сообщают органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые направляют полученную информацию в Комиссию, а также в соответствующие налоговые и таможенные органы.

Таможенный орган, в зоне деятельности которого находится получатель товаров либо его структурное подразделение, информирует о получателе товаров органы внутренних дел для проведения ими соответствующей проверки.

Так, оказание гуманитарного содействия предусматривает предоставление получателям льготного порядка использования данных грузов. При этом в процессе таможенного оформления в таможенной декларации указывается стоимость товаров гуманитарной помощи. Данное условие видится весьма предусмотрительным, поскольку в случае ее нецелевого использования таможенные платежи, налоги и иные обязательные платежи, а также начисленные на эти суммы в соответствии с законодательством Российской Федерации пени и штрафы подлежат уплате в бюджетную систему Российской Федерации.

Таким образом, предусмотренные формы контроля за предоставляемой Российской Федерации гуманитарной помощью можно назвать эффективными, поскольку они осуществляются на всех этапах оказания данного содействия: ввозе, оформлении и использовании данных товаров конечным потребителем.

А. В. Малюганова

ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Непосредственное формирование и развитие институциональной основы Таможенного союза начались с 2007 года, когда Межгосударственный совет Евразийского экономического сообщества в рамках трех государств – Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации – был наделен статусом Высшего органа Таможенного союза и была создана Комиссия таможенного союза – единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза, основной задачей которого являлось обеспечение условий его функционирования и развития.

12 декабря 2008 г. в целях дальнейшего формирования институциональной основы Таможенного союза на уровне глав правительств было принято Соглашение о Секретариате Комиссии таможенного союза¹¹⁰ – рабочем органе Комиссии, основной функцией которого является организационно-правовое обеспечение ее деятельности, и утверждены Правила процедуры Комиссии Таможенного союза¹¹¹, устанавливающие порядок подготовки и проведения заседаний Комиссии, процедуру принятия решений, их опубликования и вступления в силу. В период с 6 октября 2007 г. по 18 ноября 2011 г. система органов Таможенного союза была представлена следующим образом: Межгосударственный совет Евразийского экономического сообщества (Высший орган таможенного союза), Комиссия таможенного союза (КТС) и Суд Евразийского экономического сообщества.

Необходимо указать, что также были созданы четыре структуры, не входящие в систему органов Таможенного союза, но выполняющие ряд важных функций, обеспечивающих его функционирование: Экспертный совет в рамках Таможенного союза; Комитет по вопросам регулирования внешней торговли, Координационный комитет по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер; Координационный совет по информационным технологиям.

С 1 июля 2011 года Таможенный союз заработал в полном объеме. С 1 января 2012 г. введен в действие пакет из 17 международных договоров Единого экономического пространства, подписанный главами государств 9 декабря 2010 г. В соответствии с ними Комиссии ТС преданы функции не только в сфере внешнеторговой, но и экономической политики в целом.

Это функции в области таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, применения защитных антидемпинговых и компенсационных мер, обеспечения технического регулирования и санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля в ТС, ведение таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли, обеспечения таможенного регулирования в ТС и обеспечения функционирования Единого Экономического Пространства. Тем самым была продиктована необходимость совершенствования институциональной основы Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В связи с этим главами государств Таможенного союза 18 ноября 2011 г. в г. Москве подписаны Договор о Евразийской экономической комиссии¹¹²,

¹¹⁰ О Секретариате Комиссии таможенного союза: соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 12.12.2008 // Собрание законодательства РФ. – 2011. – N 18. – Ст. 2518

¹¹¹ О вопросах организации деятельности Комиссии таможенного союза (вместе с "Правилами процедуры Комиссии таможенного союза"): решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 N 15 (ред. от 09.12.2010) // СПС «КонсультантПлюс» [дата обращения: 13.05.2012]

¹¹² Договор о Евразийской экономической комиссии: ратифицировано Федеральным "законом" от 01.12.2011 N 374-ФЗ / подписано в г. Москве 18.11.2011 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – N 11. – Ст. 1275.

Декларация о Евразийской экономической интеграции¹¹³, Решение о Регламенте Евразийской экономической комиссии (ЕЭК)¹¹⁴.

С даты вступления в силу Договора о Единой экономической Комиссии Комиссия таможенного Союза упраздняется, а полномочия, которыми была наделена Комиссия таможенного союза передаются ЕЭК. Таким образом, не меняется статус Комиссии, а только ее структура и порядок работы. Кроме того в соответствии с указанным договором с даты его подписания Высший Евразийский экономический совет осуществляет полномочия, которыми наделен Межгосударственный совет Евразийского экономического сообщества, являющийся Высшим органом Таможенного союза. В течение переходного периода до 1 июля 2012 г. организацию и информационно-техническое обеспечение работы ЕЭК осуществляет Секретариат КТС, также до истечения данного срока в ЕЭК должны быть переданы функции депозитария международных договоров от Интеграционного комитета ЕврАзЭС и КТС.

В соответствии со статьей 1 Договора о Евразийской экономической комиссии¹¹⁵ Стороны учредили ЕЭК как единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Комиссия состоит из Совета Комиссии и Коллегии Комиссии. Порядок деятельности Совета и Коллегии регулируется Регламентом работы Комиссии, утверждаемым Высшим Евразийским экономическим советом на уровне глав государств. В рамках своей деятельности Комиссия вправе образовывать структурные подразделения – департаменты Комиссии, представительства Комиссии в Сторонах, по решению Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств в третьих странах и их объединениях, а также при международных организациях.

ЕЭК в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие обязательный характер для Сторон, и рекомендации, не носящие обязательного характера. Эти решения и входят в договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства и подлежат непосредственному применению на территориях государств – членов ТС.

В Совет Комиссии входят по одному представителю от каждой Стороны, являющемуся заместителем главы правительства, наделенному необходимыми полномочиями в соответствии с законодательством соответствующей Стороны. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Время и место проведения очередного заседания Совета определяются на предшествующем заседании Совета. Коллегия Комиссии является исполнительным органом Комиссии, осуществляющим выработку предложений в сфере дальнейшей интеграции в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства. Коллегия Комиссии состоит из девяти членов, один из которых является председателем Коллегии Комиссии. Состав Коллегии

¹¹³ О евразийской экономической интеграции: декларация от 18.11.2011 // СПС «КонсультантПлюс» [дата обращения: 13.05.2012]

¹¹⁴ О Регламенте работы Евразийской экономической комиссии: решение Высшего Евразийского экономического совета от 18.11.2011 N 1 // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза – <http://www.tsouz.ru/>

¹¹⁵ Договор о Евразийской экономической комиссии: ратифицировано Федеральным “законом” от 01.12.2011 N 374-ФЗ. – Ст. 1.

Комиссии формируется по принципу по три члена Коллегии Комиссии от каждого государства – члена ТС, которые назначаются решением Высшего Евразийского экономического совета и работают на постоянной основе в Коллегии четыре года. Обеспечение деятельности Высшего Евразийского экономического совета, Совета Комиссии и Коллегии Комиссии осуществляют международные служащие департаментов Комиссии. В течение 2012 г. планируется формирование 25 департаментов ЕЭК. В числе первых созданных и начавших функционировать - Департамент протокола и организационного обеспечения, Департамент финансов, Правовой департамент, Департамент управления делами, Департамент технического регулирования и аккредитации, Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, Департамент защиты внутреннего рынка, Департамент торговой политики. Департаменты непосредственно курируются членами Коллегии ЕЭК.¹¹⁶

Отдельного внимания заслуживает тот факт, что с 1 января 2012 года начал свое функционирование один из важнейших институтов Евразийского экономического сообщества – Суд Евразийского экономического сообщества.

Правовую основу деятельности Суда Евразийского экономического сообщества составляют: Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года¹¹⁷, Статут Суда Евразийского экономического сообщества от 5 июля 2010 года¹¹⁸ и Договор об обращении в Суд Евразийского экономического сообщества хозяйствующих субъектов по спорам в рамках Таможенного союза и особенностях судопроизводства по ним от 9 декабря 2010 года¹¹⁹.

Суд Евразийского экономического сообщества, как это предусмотрено его Статутом, располагается в Минске – столице Республики Беларусь. В состав Суда Евразийского экономического сообщества входят по два судьи от каждого из пяти государств-членов Евразийского экономического сообщества. Срок их

¹¹⁶ О структуре департаментов Евразийской экономической комиссии: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 25.01.2012 г. N 2 // СПС «Гарант» [дата обращения: 16.05.2012]

¹¹⁷ Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества: ратифицировано Федеральным “законом” от 22.05.2001 N 56-ФЗ / подписано в г. Астане 10.10.2000 // Собрание законодательства РФ. - 2002. - N 7. - Ст. 632. - (ред. от 06.10.2007)

¹¹⁸ О новой редакции Статута Суда Евразийского экономического сообщества, утвержденного Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 апреля 2003 года N 122, и проекте Протокола о внесении изменений в Соглашение между Содружеством Независимых Государств и Евразийским экономическим сообществом о выполнении Экономическим Судом Содружества Независимых Государств функций Суда Евразийского экономического сообщества от 3 марта 2004 года (вместе со “Статутом Суда Евразийского экономического сообщества”): решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 05.07.2010 N 502 // Собрание законодательства РФ. - 2011. - N 38. - Ст. 5322 (Статут). - (с изм. от 10.10.2011)

¹¹⁹ О Договоре об обращении в Суд ЕврАзЭС хозяйствующих субъектов по спорам в рамках Таможенного союза и особенностях судопроизводства по ним” (вместе с “Договором об обращении в Суд Евразийского экономического сообщества хозяйствующих субъектов по спорам в рамках Таможенного союза и особенностях судопроизводства по ним” (Подписан в г. Москве 09.12.2010)): решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 09.12.2010 N 534 // СПС «КонсультантПлюс» [дата обращения: 15.05.2012]

полномочий составляет шесть лет. Судьи назначаются на должности Межпарламентской Ассамблеей Евразийского экономического сообщества по представлению Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств.

В конце 2011 года на внеочередной сессии в Санкт-Петербурге Межпарламентская ассамблея ЕврАзЭС с подачи глав государств СНГ утвердила персональный состав судей - всего их будет десять. По решению президентов, в первые два года важную судебную инстанцию возглавит представитель страны пребывания, затем почетная должность будет переходить от страны к стране в соответствии с тем, какое место в русском алфавите занимает первая буква ее названия.¹²⁰

Непосредственной и главной задачей Суда является обеспечение единообразного применения государствами – членами Таможенного союза действующих в его рамках международных договоров и принимаемых его органами решений. Суд рассматривает также споры экономического характера, возникающие между государствами – членами Таможенного союза по вопросам реализации решений органов и положений договоров Таможенного союза, дает по ним разъяснения и заключения.

Суд осуществляет следующие полномочия: рассматривает дела о соответствии актов органов Таможенного союза международным договорам, формирующим правовую базу Таможенного союза; рассматривает дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов Таможенного союза; дает толкование международных договоров, формирующих правовую базу Таможенного союза, актов, принятых его органами; разрешает споры между Комиссией таможенного союза и государствами, входящими в Таможенный союз, а также между государствами – членами Таможенного союза по выполнению ими обязательств, принятых в рамках Таможенного союза.

К ведению Суда могут быть отнесены и иные споры, разрешение которых предусмотрено международными договорами Таможенного союза. Таким международным договором является Договор об обращении в Суд Евразийского экономического сообщества хозяйствующих субъектов по спорам в рамках Таможенного союза и особенностях судопроизводства по ним от 9 декабря 2010 года¹²¹, в соответствии с которым Суд наделяется компетенцией по рассмотрению дел по заявлениям хозяйствующих субъектов: об оспаривании актов Комиссии таможенного союза или их отдельных положений; об оспаривании действий (бездействия) Комиссии таможенного союза.

Основанием для оспаривания актов Комиссии Таможенного союза или их отдельных положений либо действий (бездействия) Комиссии таможенного союза

¹²⁰ Точка в споре: Приступил к работе Суд ЕврАзЭС // URL: <http://www.rg.ru/2012/01/26/sud.html> [дата обращения: 15.05.2012]

¹²¹ О Договоре об обращении в Суд ЕврАзЭС хозяйствующих субъектов по спорам в рамках Таможенного союза и особенностях судопроизводства по ним" (вместе с "Договором об обращении в Суд Евразийского экономического сообщества хозяйствующих субъектов по спорам в рамках Таможенного союза и особенностях судопроизводства по ним" (Подписан в г. Москве 09.12.2010)): решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 09.12.2010 N 534 // СПС «КонсультантПлюс» [дата обращения: 15.05.2012]

является их несоответствие международным договорам, заключенным в рамках Таможенного союза, повлекшее нарушение предоставленных данными международными договорами прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В спорной ситуации представителям Беларуси, России и Казахстана сначала надо обратиться в Комиссию Таможенного союза, и если ответ не удовлетворит - в Суд ЕврАзЭС. Иск рассмотрят судьи, представляющие государства-члены Таможенного союза. Конфликт хозяйствующих субъектов первоначально рассмотрит коллегия из трех человек. Если решение не удовлетворит истца, то у него есть возможность обратиться в Апелляционную палату, состоящую из трех судей. Ее вердикт будет окончательным.

Существует также и квазисудебный орган, имеющий отношение к рассмотрению дел не судебного характера (жалобы, претензии и пр.), целью которых является определение наличия или отсутствия злоупотребления правом, в системе органов Таможенного союза, которым является Консультативно-экспертный совет в рамках Таможенного союза.

Консультативно-экспертный совет Таможенного союза (КЭС-ТС) - некоммерческое партнерство, созданное по инициативе бизнес - сообщества с целью содействия налаживанию конструктивного и эффективного взаимодействия между деловым сообществом и Комиссией Таможенного союза, а также иными органами государственной власти, регламентирующими работу участников внешнеэкономической деятельности на территории Таможенного Союза и Единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС. Соблюдая баланс интересов общества, бизнеса и власти, КЭС-ТС призван содействовать улучшению условий работы бизнес-сообщества в Таможенном Союзе.

Членами КЭС-ТС могут стать представители промышленных, научных, финансовых и коммерческих организаций, отраслевые ассоциации и союзы, деловые и общественные организации стран Таможенного Союза, а также зарубежных стран, объединив усилия для представительства своих интересов на межгосударственном уровне.

КЭС-ТС функционирует на основе следующих документов: устав Некоммерческого партнерства содействия торговому, таможенному и техническому регулированию «Консультативно-Экспертный Совет Таможенного союза»; Презентация НП КЭС-ТС; Решение о взаимодействии Комиссии таможенного союза с деловым сообществом; Заявление о вступлении в НП ВЭС-ТС; Анкета члена НП КЭС-ТС.¹²²

Исходя из вышеизложенного представляется обоснованным, в целом, вывод о том, что по сути не завершив полноценное формирование Таможенного союза, государства-участники перешли к следующему интеграционному этапу - Единому экономическому пространству, и в течение этого года представляется обоснованным ухудшение управления таможенной деятельностью в рамках Евразийской экономической комиссии, так как органы Таможенного союза, ликвидируются, а новые только формируются. Остается надеяться, что трудности переходного периода не повлияют на дальнейшее успешное функционирование новых органов Таможенного союза.

¹²²Деятельность КЭС-ТС: Документы // URL:

http://www.sovetts.ru/deyatelnost_ks_ts/ob_organizacii/dokumenty_ustav_memorandu_m_prezentaciya_usloviya_vstupleniya/ [дата обращения: 15.05.2012]

ПРИНЦИПЫ УСТАНОВЛЕНИЯ И ВЗИМАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ: СООТНОШЕНИЕ ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ

В теории права и отраслевых юридических науках категории «принцип» и соотношению понятий «правовые принципы», «принципы права», «принципы правового регулирования» уделено немало внимания.

Не углубляясь в дискуссию, обозначим авторскую позицию по данному вопросу.

Полагаем, что деление рассматриваемых явлений должно быть проведено по правилам индукции: от общего к частному¹²³. Верно и то, что деление стандартов права на виды условно¹²⁴: общеправовые принципы, равно как и принципы конкретной отрасли права находят свое преломление в урегулировании отдельных групп общественных отношений (материальных, процессуальных).

В качестве «водораздела» между правовыми принципами и принципами права отдельные ученые видят разные сферы их приложения. Первые применяются для урегулирования материальных отношений, вторые – правотворческих и процессуальных¹²⁵. Однако регламентации подлежат любые виды общественных отношений, поэтому можно заключить: принципы регулирования «вбирают» в себя обе группы правовых стандартов. Между тем, принципы регулирования, в отличие от всеобщих и принципов права являются их частным проявлением, поскольку более конкретны, динамичны и нацелены на решение жизненных ситуаций¹²⁶.

Учитывая специфику таможенного права, в принципах правового регулирования находим свойства основных начал международного, финансового, административного, гражданского права: они являются примером специального инструментария упорядочения особой группы общественных отношений – части предмета отрасли права.

Аналогичный подход может быть использован и в изучении отдельных институтов отрасли права, регламентирующих тот или иной вид общественных отношений. В таком случае крупный институт таможенного права, включающий в себя блок материальных и процессуальных предписаний – институт таможенных платежей – обладает собственной системой принципов регулирования. Условно поделим их на две группы (учитывая взаимное влияние):

¹²³ Аналогичный подход предложен в науке. См., например: *Байниязова З.С.* Принципы правовой системы России: проблемы теории и практики / Под ред. В.Н. Синюкова. Саратов, 2006. С. 9-22.

¹²⁴ *Лукашова Е.А.* Принципы социалистического права // Советское государство и право. 1970. № 6. С. 21-22; *Вопленко Н.Н.* Сущность, принципы и функции права: Учебное пособие. Волгоград, 1998. С. 34-35.

¹²⁵ *Тузов Н.А.* Проблема приоритетности принципов в правовом регулировании (судопроизводстве) // История государства и права. 2009. № 15. С. 6 -7.

¹²⁶ *Колодий А.Н.* Принципы правового регулирования и их реализация в деятельности милиции. Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. Киев, 1991. С. 1-8.

принципы установления и взимания таможенных платежей (таможенного обложения).

Принципы установления таможенных платежей основаны на *общих началах* учреждения и взимания налогов и сборов, отмеченных А. Смитом и его последователями¹²⁷: справедливость, определенность и т.д. и главным *принципе таможенного права* – единстве таможенной территории.

Принципы взимания таможенных платежей (таможенного обложения) можно подразделить на организационные и собственно правовые. Организационные начала отражают современные подходы к взаимодействию плательщика и фиска: оперативность, удобство, наличие нескольких способов уплаты. Продиктованные повседневными условиями общения власти и бизнеса, они отражают наиболее рациональные способы такового, позволяют максимально учесть интересы фиска и плательщика в упрощении формальностей. Нередко организационные начала явно в законодательстве не закреплены, но следуют из логики его нормативных предписаний, формируют «дух» таможенного закона.

Правовая разновидность принципов таможенного обложения характеризует собственно процесс, деятельность таможни по фактическому взиманию: презумпция добросовестности плательщика, дифференцированный подход в таможенном обложении, защита публичных и частных интересов. Примечательно, что названные стандарты применимы в той или иной степени как в ходе взимания таможенных платежей, основанных на добровольной их уплате, так и в процессе принудительного взыскания.

Большинство принципов таможенного обложения тесно связаны с правилами установления таможенных платежей, являются их частными проявлениями. И это не случайно: общее находит свое выражение в частном, и наоборот. Рассматривая стандарты установления и взимания таможенных платежей как максимально абстрактные требования, можно заключить, что в них также отражены результаты долгосрочной работы по урегулированию явных и скрытых противоречий между публичными и частными интересами.

В таможенной сфере, как нигде, пополняемость бюджета зависит от желания коммерсанта переместить товар. Следовательно, чтобы «ощипать гуся» без лишнего шума¹²⁸, привлечь других «гусей», у фиска должны быть беспроектные аргументы. К числу таковых следует отнести понятные правила осуществления таможенных операций и таможенного обложения, и предоставляемые ввиду специфики конкретного случая перемещения льготы.

Легальное закрепление права на перемещение товара вовсе не исключает обязанности платить за доступ к такому праву. «Предложение» сформировано под воздействием «спроса» – частного интереса. Конечно, это утрированный

¹²⁷ См. подробнее: *Смит А.* Исследование о богатстве народов / пер. М. Щепкина. М., 1895. С. 248–251; *Годме П.М.* Финансовое право / Пер. и вст. статья д.ю.н. О.Р. Халфиной. М., 1978. С. 371–396; *Кучеров И.И.* Состав принципов налогообложения и их правовое закрепление // Финансовое право. 2009. № 3. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»; *Смирнов Д.А.* О понятии принципов налогового права // Изв. вузов. Правоведение. 2009. № 5. С. 68–69; и др.

¹²⁸ Никола Фуке, министр финансов Франции при Людовике XIV вывел формулу искусного налогообложения: «ощипать гуся так, чтобы он при этом поменьше шипел». Цит. по статье: *Егоров В.* Акцизы и сборы как элемент искусства налогообложения // Новая бухгалтерия. 2005. № 11. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

вариант взаимодействия фиска и плательщика, и он в полной мере реализовывался до появления крупных государств, в тот исторический период, например, когда пересекались частные интересы фиска-феодала и торговца. С развитием крупного производства, появлением и утверждением на политической сцене буржуазии власть изменила свой подход: в целях пополнения казны и упорядочения торговли, государство стремится создать благоприятные условия для развития отечественной промышленности, внешней торговли. Отсюда – учет разнообразных коммерческих интересов при перемещении товаров, появление многочисленных таможенных процедур, в том числе и льготных в части обложения.

Появляются и общие с плательщиками интересы – стабильность, предсказуемость и прозрачность законодательства. Власть все активнее применяет частнопроводные инструменты взаимодействия с бизнесом, признает сервисный характер деятельности таможни, оказывающей услуги казне и участникам внешней торговли. На первый план выходят принципы, ранее декларируемые, но слабо реализуемые на практике: защита прав плательщика, взаимная ответственность. Все это неизбежно влечет к сближению, конвергенции различных по содержанию способов правового регулирования¹²⁹.

Анализ научных работ по заданной тематике позволяет констатировать: большинство авторов явно или косвенно отмечают влияние частных интересов на формирование общих начал установления налогов и сборов и их взимания. Полагаем возможным толковать юридические принципы установления и взимания таможенных платежей как *консенсус между обществом в лице бизнеса и властью, отраженного в нормативных предписаниях, правоприменительной практике в качестве незыблемых основ взаимодействия, прочных гарантий для фиска и плательщика.*

Кратко остановимся на содержании общепризнанных стандартов установления и взимания таможенных платежей, и проследим их взаимное влияние.

Единство таможенно-тарифного регулирования, *унифицированный подход* к исчислению вывозных таможенных пошлин, определению видов налогов и сборов и правил их исчисления и уплаты на таможенной территории Таможенного союза.

Понятно, что данный стандарт регулирования отношений в области установления таможенных платежей следует из основополагающего принципа таможенного права Союза – единства таможенной территории. Последняя создана в целях развития внешней торговли, при активном содействии власти, но с учетом интересов и по запросам бизнеса. В повседневной практике рассматриваемый принцип означает применение одинаковых ставок ввозных таможенных пошлин, независимо от того, в какой стране Таможенного союза производятся таможенные операции, связанные с выпуском товаров.

Единое тарифное регулирование в части взимания ввозных таможенных пошлин диктует необходимость в общесоюзных стандартах установления и взимания налогов и сборов. И здесь речь идет о сбалансированности интересов

¹²⁹ О конвергенции частного и публичного см. например: *Алексеев С.С.* Линия права. М., 2006. С. 115; *Коришун Н.М.* Конвергенция частного и публичного права: проблемы теории и практики. М., 2011. С. 21-25; и др.

наднационального образования, казны отдельного государства Союза и интересов конкретного плательщика. Последний ратует за унифицированную систему таможенных платежей, общий порядок их исчисления и уплаты. Пока о фактическом единстве таможенного пространства говорить не приходится.

Законность. В качестве принципа установления означает закрепление в договорах, национальных законах компетенции соответствующих органов Таможенного союза, национальных органов по установлению видов, ставок, порядка уплаты таможенных платежей.

В ходе разрешения индивидуально-конкретного дела по существу данный принцип предполагает взимание таможенной только таких платежей, которые предусмотрены в законе в связи с заявленной декларантом таможенной процедурой.

В таком случае законность корреспондирует *определенности и гласности* таможенного обложения.

Определенность в таможенном обложении означает четкое и непротиворечивое представление плательщика и фиска о видах таможенных платежей, исчисляемых в конкретном случае перемещения товаров, порядке исчисления и способах уплаты.

Требование определенности на практике срывает не всегда: нормативные предписания традиционно абстрактны, иногда не позволяют учесть специфику индивидуально-конкретного дела. Неизбежное применение в таможенном праве оценочных категорий, традиционных для торговли и цивилистики («стоимость» – «цена сделки» – «таможенная стоимость», «торгующее государство» – «страна происхождения» и др.), приводит к дополнительным вопросам в их толковании. Отсюда – наделение таможи полномочиями по усмотрению, принятию «актов связывания» – предварительных решений о классификации товаров и о стране их происхождения (применение «фискальных рескриптов») ¹³⁰. И не всегда такая свобода усмотрения идет на пользу декларанту.

Так, несмотря на развернутую классификацию товаров в Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, применяемой в целях таможенного обложения, в отдельных случаях требуются разъяснения ФТС России. Нередко при наличии подробного, казалось бы, определенного, описания товара в ЕТН ВЭД, обязанность декларанта правильно исчислить таможенные платежи ставится в зависимость от дискретных полномочий фиска, продиктованных задачами пополнения казны в планируемом объеме. Интересно, что по классификации отдельных товаров разъяснения дает и Евразийская экономическая комиссия (п. 7 ст. 52 ТК ТС). Однако предварительные решения о классификации товара в конкретном случае перемещения принимает таможня. Насколько это оправдано? Вероятно, такой подход неизбежен, другой вопрос, что предварительные решения принимаются компетентным таможенным органом того государства Союза, в котором производится выпуск товара (п. 3 ст. 53 ТК ТС, ст. 11 Закон о таможенном регулировании). Следовательно, решение российской таможни не станет «актом связывания» для таможни Беларуси или Казахстана, осуществляющей выпуск данного товара на своей территории. И если речь идет об импорте товаров, в отношении которых у нас предполагается единое тарифное

¹³⁰ Винницкий Д.В. Не все равны перед законом // ЭЖ-Юрист. 2004. № 23.

регулирование, это правило вызывает недоумение. Полагаем, что полномочия по разъяснениям порядка применения ЕТН ВЭД должна осуществлять исключительно Комиссия, а предварительные решения, принимаемые в отношении импортной продукции таможенными органами, должны иметь юридическую силу на всей территории Союза.

Определенность закона автоматически обеспечивает оперативность взаимодействия плательщика и фиска, исключает неоправданно длительное хранение товара в зоне таможенного контроля, сокращает издержки участника внешней торговли.

Гласность установления и взимания таможенных платежей заключается в доведении до плательщиков информации об органах, осуществляющих регулирование в данной сфере, а также порядке, способах и сроках уплаты таможенных платежей. На начальном этапе существования Таможенного союза информированность в должной степени не была обеспечена, что на практике приводило к многочисленным спорам. Дело в том, что большинство договоров Союза применяется временно с момента подписания вплоть до их ратификации. По российскому законодательству такие документы не были обязательны к официальному опубликованию. Так за интересами наднационального образования были фактически забыты интересы непосредственных участников таможенных правоотношений. И только через полтора года существования Таможенного союза под давлением Конституционного Суда РФ ситуация начала выправляться¹³¹. Возникает вопрос: а на стадии принятия договорной базы Союза эти очевидные последствия нельзя было предвидеть?

Справедливость. Данный принцип установления платежей и таможенного обложения имеет множество проявлений.

Во-первых, ставка подлежащих уплате таможенных платежей должна быть разумно-достаточной, чтобы пополнить казну, защитить интересы национального производителя и при этом не иметь запретительного характера. Во-вторых, в нормативных предписаниях должны быть предусмотренные равные ставки таможенных платежей, порядок их исчисления и уплаты для плательщиков соответствующей группы.

Общеправовой принцип справедливости отражается в *дифференцированном подходе*, на котором основана логика систематизации таможенно-правовых норм в разделах Кодекса, договорах, национальных актах, разграничивающих порядок производства таможенного оформления, обложения и контроля в зависимости от категории субъекта, вида товара, страны его происхождения, предназначения, таможенной процедуры. Так проявляется учет интересов частного характера, стремление сократить издержки государства за счет распределения товаропотоков и нагрузки таможенной администрации. Такой подход помогает и в планировании таможенных доходов. Иллюстрацией дифференцированного подхода является закрепление и активное применение разнообразных торгово-политических режимов (наибольшего благоприятствования, свободной торговли, преференциального режима). Несмотря на то, что предоставляется режим

¹³¹ См. подробнее: Постановление Конституционного Суда РФ от 27 марта 2012 № 8-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 23 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина И.Д. Ушакова» // СЗ РФ. 2012. № 15. Ст. 1810.

отдельным странам, пользуются его преимуществами обычные предприниматели (нередко отечественные плательщики-декларанты) при исчислении таможенной пошлины и производных от нее платежей.

Очевидно, что дифференцированный подход не исключает *равного порядка таможенного обложения для одинаковых категорий плательщиков*, и не допускает какой-либо их дискриминации (кроме случаев установления антидемпинговых и иных похожих по природе пошлин, введения эмбарго, карательных мер). В этой связи вызывает недоумение установление разных ставок единого таможенного платежа, исчисляемого при перемещении товаров физическими лицами для личных целей в сопровождаемом багаже, в зависимости от вида транспортного средства международной перевозки. Так, при ввозе товара любым видом транспорта, кроме воздушного, без уплаты таможенных платежей можно ввезти товар на сумму до 1,5 тыс. Евро, а самолетом до 10 тыс. Евро. При этом весовые ограничения одинаковы – до 50 кг¹³². Вероятно, мы имеем дело с дискриминацией в отношении отдельных видов перевозок, что недопустимо.

Справедливость в таможенном обложении немыслима без ориентира законодателя на добросовестных участников внешней торговли. Собственно, они и являются адресатами большинства таможенных предписаний. Их интересы становятся также побудительным мотивом появления договорных процедур, применения частноправовых инструментов в публичной по своей природе сфере таможенного обложения. Но не стоит забывать, что такой инструментарий применяется и в целях пополнения казны. Поскольку добросовестность рассматривается в законодательстве как презумпция – опровержимое утверждение, она являет собой вид оценочной категории. От признания плательщика добросовестным зависит его правовой статус, изменяется (дифференцируется) подход в таможенном обложении. Таможня «доверяет» или «не доверяет» ординарному субъекту в рамках предоставления таможенного кредита, в ходе выпуске товара и размещения его под льготную таможенную процедуру без обеспечения уплаты платежей и т.п.

Критерии добросовестности четко не обозначены, но следуют из смысла таможенных предписаний. Общеизвестными являются, например, соблюдение законодательства, платежеспособность, наличие гарантий уплаты платежей. Иные критерии производны от правового статуса плательщика-декларанта (юридическое или физическое лицо), а также избираемой таможенной процедуры, совершаемых с товаром операций в ходе таможенного оформления. Добросовестность следует постоянно подтверждать, за нее приходится дорого платить, что нередко становится «удовольствием не по карману». Излишняя забота законодателя о добросовестности нередко превышает все разумные пределы, и делает бессмысленными предлагаемые им же таможенные льготы. Пример тому – обязанность физических лиц, осуществляющих временный ввоз автомобилей, обеспечивать уплату таможенных платежей на сумму, равную

¹³² См.: приложение 5 к Соглашению между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией от 18 июня 2010 г. «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» (в ред. Протокола от 19 октября 2011 г.) // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

подлежащей уплате при выпуске в свободное обращение. Интересно, что подобного требования при временном ввозе транспортных средств международной перевозки не установлено (ст. 342, 344 ТК ТС). Кто же станет оказывать услуги по перевозке грузов и пассажиров в убыток и вносить денежный залог за поезд, самолет, паром и т.п. в размере сумм ввозных таможенных пошлин и налогов? Думается, что *договорная база Таможенного союза нуждается в экспертизе, в том числе и антикоррупционной.*

Справедливость таможенного обложения означает также недопустимость пользования средствами государства сверх установленного срока, и наоборот. Так, декларант обязан уплатить проценты по таможенному кредиту (ст. 120 Закона); таможня уплачивает проценты в случае, если не был соблюден срок возврата излишне уплаченных или взысканных сумм таможенных платежей (ч. 6 ст. 147 Закона). Последняя норма появилась относительно недавно, при активном лоббировании интересов бизнеса. В данном случае проявляется взаимосвязь справедливости с принципом *имущественной ответственности фиска* в случае несоблюдения прав плательщика. Не стоит забывать и об *ответственности декларанта* перед казной, возможности применения мер принуждения к плательщику.

Помимо мер, убеждающих плательщика в необходимости исполнить обязанность по уплате (например, требование об обеспечении уплаты), законодатель предусматривает и ряд принудительных способов взыскания платежей. Это наглядная иллюстрация *сочетания убеждения и принуждения*: так, на предмет залога, вносимого ради получения отсрочки по уплате платежей («позитивное» взаимодействие), может быть обращено взыскание (негативные последствия неисполнения обязанностей).

Институт принудительного взыскания «обслуживает» интересы казны, и наличие в нем частноправовых элементов не должно вводить в заблуждение: применяются они исключительно в публичных интересах, и нередко – в административном порядке (начисление пеней, процентов, покрытие недоимки за счет имущества должника др.). Организационные принципы оперативности, удобства также отражают здесь преимущественно публичные интересы.

Отдельный институт таможенного права обслуживает интересы плательщика, ради которых действует процедура возврата (зачета) излишне уплаченных (взысканных) сумм таможенных платежей. По сути, это тоже разновидность мер принуждения, санкций восстановительного характера, но применяемых в отношении фиска.

Практическая сила положений частного интереса проявляется при отстаивании, *защите конкретных прав*¹³³. Таможенному праву известна специфическая разновидность административной жалобы, порядок подачи и принятия решения по которой регламентирован таможенными нормами, а срок рассмотрения зависит от таможенной стоимости перемещаемого товара (гл. 3 Закона о таможенном регулировании). Долгие годы идет активная дискуссия о создании административных судов в России. Думается, что таможня не должна самостоятельно разрешать вопросы по административным спорам, такой компетенцией необходимо наделить независимых экспертов либо судей по таможенным спорам в системе административных судов. Такая практика

¹³³ *Иеринг Р.* Борьба за право. М., 1991. С. 16, 34.

существует в Германии. Особое внимание следует уделить возможности незамедлительного разрешения отдельных дел по жалобам, подумать о формах взаимодействия таможенных судей с Судом ЕврАзЭС.

Подведем итоги.

Система принципов установления и взимания таможенных платежей формируется под влиянием интересов публичных – наднациональных, национальных и частных, и является собой результат их сближения, своеобразный консенсус, гарантирующий на уровне нормативных предписаний, повседневной практики эффективное, оперативное взаимодействие плательщика и таможни. Большая часть правовых стандартов обложения незыблема, отражает преимущественно публичные интересы в пополнении казны, основана на типичных законах развития экономических отношений и общего направления их регулирования, другие появляются под воздействием интересов частных. Следовательно, можно констатировать конвергенцию публичного и частного в таможенном праве на примере принципов установления и взимания таможенных платежей. Очевидно, что работа по повышению эффективности их применения далека до завершения.

Р.Б. Мамиев

ПРОТЕКЦИОНИЗМ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ: ПЕРВЫЕ ИТОГИ

Протекционизм – это политика, направленная на защиту собственной промышленности, сельского хозяйства от иностранной конкуренции на внутреннем рынке. Протекционистская таможенная политика направлена на создание наиболее благоприятных условий для развития отечественного производства и внутреннего рынка. Ее основные цели достигаются путем установления высокого уровня таможенного обложения на импортируемые товары и ограничением импорта.

Прежде всего, следует отметить положительные стороны проводимой в Таможенном союзе политики протекционизма. Такая политика способствует сохранению рабочих мест на предприятиях, которые на данном этапе развития экономики являются неконкурентоспособными по сравнению со своими аналогами из дальнего зарубежья. Подтверждением этому является история российского АвтоВАЗа.

Таможенный союз способствует образованию внутри него замкнутых технологических звеньев производства и сбыта продукции и услуг. Объединение капиталов и возможностей разных предприятий делает их более устойчивыми и конкурентоспособными как на региональном, так и на мировом рынках. Применение коллективного протекционизма в виде Таможенного союза вынуждает зарубежные компании передислоцировать свои заводы внутри таможенного объединения, для того чтобы избежать слишком высокие тарифные ставки при импорте своей продукции. Коллективный протекционизм Таможенного союза, направленный на развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей, поможет России и Казахстану преодолеть свою сырьевую зависимость.

Избавление от внутренних таможенных границ, имеют два чрезвычайно важных результата: Во-первых, избавление от большинства пограничных и

таможенных пунктов (а именно внутренних), уменьшает коррупционную составляющую данного административного аппарата. Во-вторых, служит толчком для роста внутренних экономических связей, роста среднего и малого предпринимательства в связи с сокращением бюрократических препятствий. Так, например, за весь 2010 год, внутрисоюзный экспорт между странами-членами ТС увеличился в среднем на 47%, и внутрисоюзный импорт также вырос на 32%. В связи с ростом внутренней деловой активности, а так же благодаря дополнительным сборам от импорта из третьих стран, должен вырасти доход в государственные бюджеты стран-участниц Таможенного союза.

Однако, можно отметить и недостатки проводимой Таможенным союзом политики протекционизма. Первоочередным и наиболее серьезным недостатком, является рост цен на ряд импортных товаров для потребителей, например сезонных фруктов и овощей. Около 90% пошлин единого Таможенного кодекса были созданы на основе тарифных ставок Российской Федерации, которые в целом выше, чем у других союзных государств. Импорт легковых поддержанных автомобилей из третьих стран в Беларусь и Казахстан стал дороже на 30%. Однако, это может компенсироваться улучшением качества продукции отечественного автопрома.

Во-вторых, некоторые отечественные отрасли могут пострадать от возросшей внутренней конкуренции. Например, есть опасение, что более дешевая белорусская молочная продукция задавит более слабого российского производителя.

И наконец, в связи с передвижением границ, страны-участницы частично потеряют возможность самостоятельно контролировать поток нежелательных или запрещенных для ввоза товаров. Например, контрабанда наркотиков из Афганистана через Центральную Азию в Россию.

Представляется, что протекционизм необходим как временная мера для того, чтобы зарождающиеся перспективные отрасли промышленности, в которых пока высок уровень издержек, смогли сформироваться и укрепить свои позиции. По мере становления этих отраслей и повышения их эффективности уровень протекционистской защиты может снижаться. В связи с этим экономика нуждается как бы «в опеке» со стороны разумной тарифной политики.

Во многих случаях государство проводит протекционистскую политику, потому что нуждается в дополнительных доходах для покрытия дефицита государственного бюджета. Особенно популярным этот аргумент является в тех странах, где налоговая система находится в стадии становления, и существуют значительные трудности со сбором внутренних налогов. Протекционизм обеспечивает оборонную и экономическую (стратегическую) безопасность страны. Таможенные тарифы позволяют защитить оборонные отрасли промышленности.

Вместе с тем, протекционизм может порождать и некоторые дополнительные отрицательные для страны последствия. Введение таможенного тарифа на импорт приводит к чистым потерям благосостояния общества. Применение таможенных пошлин приводит к росту цен не только импортируемых продуктов, но и отечественных, так как производители поднимают свои цены до уровня подорожавших импортных.

Следствием сокращения импорта в результате введения страной тарифных или нетарифных ограничений внешней торговли, скорее всего, станет

сокращение и ее экспорта, а значит, снижение занятости, уменьшение совокупного спроса и т.д. Экономические противоречия между странами могут обостриться до такой степени, что начнутся настоящие торговые войны, которые будут иметь очень серьезные отрицательные последствия для всех вовлеченных в них сторон.

А.О. Медведева

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПРАВ НА ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Одним из важных аспектов функционирования Единого экономического пространства является формирование на его территории цивилизованного рынка интеллектуальной собственности, так как производство, перемещение и сбыт контрафактной продукции несут негативные последствия для всех. Потребитель под видом хорошо зарекомендовавшей себя продукции получает некачественные подделки, потребление которых может быть небезопасным. Правообладатель несёт убытки от снижения продаж своей продукции, при этом заметно страдает его деловая репутация, теряются рынки сбыта. Для государства негативные последствия от реализации контрафактной продукции проявляются в виде непоступления в бюджет налоговых и таможенных платежей. В целях минимизации подобного негативного влияния одной из приоритетных задач эффективного функционирования Единого экономического пространства является защита прав на объекты интеллектуальной собственности, и важная роль в вопросе такой защиты принадлежит таможенным органам.

К моменту создания Таможенного союза в Республике Беларусь, в Республике Казахстан и в Российской Федерации сложились близкие по принципам функционирования, но различающиеся по механизмам и эффективности системы регулирования правоотношений в области интеллектуальной собственности. В настоящее время осуществляется их комплексная унификация, что означает перестройку разной степени длительности и сложности.

Правовые основы деятельности таможенных органов по защите прав на объекты интеллектуальной собственности установлены главой 46 Таможенного кодекса Таможенного союза¹³⁴.

Также в данной сфере приняты следующие нормативно-правовые акты:

– Соглашение «О единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности»¹³⁵;

¹³⁴ Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17 (ред. от 16.04.2010) // СЗ РФ. 2010. N 50. Ст. 6615.

¹³⁵ О единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности: соглашение от 09. 12. 2010 // СЗ РФ. 2012. N5. Ст. 542.

- Соглашение «О едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств – членов Таможенного союза»¹³⁶;
- Регламент взаимодействия таможенных органов государств – членов Таможенного союза по вопросам ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности¹³⁷.

Нормы и принципы, установленные на уровне Таможенного союза, получают более детальную регламентацию в национальном законодательстве каждого из трёх государств. В Республике Беларусь особенности таможенного оформления в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, закреплены в главе 12 Таможенного кодекса¹³⁸. Глава 53 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан»¹³⁹ устанавливает механизм принятия таможенными органами мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности. В Российской Федерации особенности совершения таможенных операций в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, регламентированы главой 46 Федерального закона от 27 ноября 2010 года №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»¹⁴⁰.

В компетенцию таможенных органов стран Единого экономического пространства входит принятие мер по защите прав правообладателей на объекты интеллектуальной собственности. Если при совершении таможенных операций, связанных с помещением под таможенные процедуры товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, таможенным органом обнаружены признаки нарушения прав интеллектуальной собственности, выпуск таких товаров приостанавливается.

Государства – члены Таможенного союза приняли на себя обязательства по обеспечению граждан эффективными средствами правовой охраны и защиты прав интеллектуальной собственности и работают в этом направлении. В данной сфере можно выделить ряд таких важных вопросов, как: отсутствие единой терминологии; потребность в совершенствовании общедоступной информационной базы; различный подход к понятию исчерпания прав в России, Беларуси и Казахстане; потребность в создании механизма использования советских торговых марок современными производителями; существование различий в национальных законодательных актах стран Единого экономического

¹³⁶ О едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств – членов Таможенного союза: соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 21.05.2010 // URL: <http://www.tsouz.ru/> [Дата обращения: 24.05.2012].

¹³⁷ О Регламенте взаимодействия таможенных органов государств – членов Таможенного союза по вопросам ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности: решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 N 290 // URL: <http://www.tsouz.ru/> [Дата обращения: 24.05.2012].

¹³⁸ Таможенный кодекс Республики Беларусь от 4 января 2007 г. № 204-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь URL: <http://www.pravo.by/> [Дата обращения: 24.05.2012].

¹³⁹ О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан»: закон Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 298-IV // URL: <http://online.zakon.kz/> [Дата обращения: 24.05.2012].

¹⁴⁰ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 06.12.2011) // СЗ РФ. 2010. N 48. Ст. 6252; 2011. N 50. Ст. 7351.

пространства; проблема нарушения прав интеллектуальной собственности в сфере производства и распространения лекарственных средств; необходимость борьбы с пересылкой контрафактных товаров в международных почтовых отправлениях. В настоящее время некоторые из этих вопросов уже решаются, другие пока остаются открытыми. Рассмотрим перечисленные направления подробнее.

1. Важной задачей, решение которой необходимо для эффективной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в условиях Единого экономического пространства, является правовое закрепление единой терминологии. В частности, требуется введение единого толкования таких терминов, как «фальсифицированные товары», «контрафактные товары».

Несмотря на то, что в Соглашении от 9 декабря 2010 года «О единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности» используется понятие «контрафактные товары», его толкование в тексте Соглашения не приводится.

В соответствии со ст. 1515 Гражданского кодекса Российской Федерации¹⁴¹ контрафактными являются «товары, этикетки, упаковки товаров, на которых незаконно размещены товарный знак или сходное с ним до степени смешения обозначение».

В тексте Приказа ФТС от 25.03.2011 г. №626 «Об утверждении Порядка действий таможенных органов Российской Федерации при принятии мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности»¹⁴² используется понятие «товары, обладающие признаками контрафактных». К ним относятся товары, которые содержат объекты авторского права, смежных прав, товарные знаки, знаки обслуживания, наименования мест происхождения товаров и ввоз которых в Российскую Федерацию или вывоз из Российской Федерации либо совершение с такими товарами иных действий при их нахождении под таможенным контролем влечёт нарушение прав правообладателя в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Таможенном кодексе Республики Беларусь дано следующее определение понятия «контрафактные товары»: «товары, содержащие объекты интеллектуальной собственности (объекты авторского права и смежных прав, права промышленной собственности), если перемещение таких товаров через таможенную границу или иные действия с такими товарами, находящимися под таможенным контролем, влекут за собой нарушение прав правообладателя, охраняемых в соответствии с законодательством».

В законодательстве Республики Казахстан определение понятия «контрафактные товары» не закреплено.

Таким образом, регламентированных признаков контрафактной продукции, единых для трёх стран, не существует. Установление для государств – членов Таможенного союза единой терминологии будет способствовать повышению эффективности деятельности таможенных органов по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, т.к. ведение единых понятий и

¹⁴¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая): федер. закон от 18.12.2006 N 230-ФЗ (ред. от 08.12.2011) // СЗ РФ. 2006. N 52 (1 ч.). Ст. 5496; 2011. N 50. Ст. 7364

¹⁴² Об утверждении Порядка действий таможенных органов Российской Федерации при принятии мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности: приказ ФТС РФ от 25.03.2011 N 626 // СПС «КонсультантПлюс». [Дата обращения: 24.05.2012].

закрепление чётких признаков позволит должностным лицам таможенных органов оперативно обнаруживать данные признаки и обоснованно идентифицировать товары как контрафактные.

Считаем возможным закрепить в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, терминов «контрафактные» и «фальсифицированные». Например, в Российской Федерации данные понятия законодательно закреплены в отношении лекарственных средств. Под фальсифицированным понимается лекарственное средство, сопровождаемое ложной информацией о его составе и (или) производителе, а под контрафактным – лекарственное средство, находящееся в обороте с нарушением гражданского законодательства¹⁴³.

2. Другой актуальной задачей является создание единой информационной системы в части защиты прав на объекты интеллектуальной собственности. В настоящее время на официальном сайте Евразийской экономической комиссии <http://tsouz.ru> в базе данных «Интеллектуальная собственность» размещены только некоторые нормативные правовые документы. Таможенные реестры объектов интеллектуальной собственности размещены на сайтах национальных таможенных органов. Таким образом, информация расположена разрозненно, отсутствует удобный механизм поиска товаров, включённых в ТРОИС.

В современных условиях необходим свободный доступ заинтересованных лиц к подобным ресурсам. В связи с этим требуется совершенствование существующей на сайте <http://tsouz.ru> информационной базы «Интеллектуальная собственность» путём размещения:

- нормативных правовых актов, относящихся к данной сфере, в том числе национальных актов стран Единого экономического пространства;
- единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности и национальных реестров с созданием механизма быстрого и эффективного поиска по различным параметрам;
- ссылок на официальные Интернет-сайты государственных органов стран ЕЭП, обеспечивающих охрану прав на объекты интеллектуальной собственности;
- новостных сообщений о вступлении в силу нормативных документов и об их изменении, а также комментариев к ним;
- информации о принятии таможенными органами мер в отношении контрафактных товаров и о привлечении лиц к ответственности за правонарушения и преступления в сфере перемещения через таможенную границу товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности;
- другой информации, представляющей интерес для правообладателей и потребителей.

3. Сегодня одной из основных проблем в сфере правового регулирования международного оборота товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, является параллельный импорт, т.е. ввоз без санкции правообладателя оригинального товара, защищённого товарным знаком.

Проблема параллельного импорта тесно связана с таким понятием, как исчерпание прав. В странах Таможенного союза существует различное отношение

¹⁴³ Об обращении лекарственных средств: федер. закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ // Российская газета. – 2010. – N 78. – (ред. от 06.12.2011).

к принципу исчерпания прав: в Российской Федерации и Республике Беларусь применяется территориальный принцип, в Республике Казахстан – международный.

Российский национальный принцип исчерпания прав, по мнению Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, наносит существенный ущерб физическим и юридическим лицам – резидентам Российской Федерации. ФАС РФ выдвинула предложение о внесении в Гражданский кодекс изменений, которые позволили бы ввести в нашей стране международный принцип исчерпания прав. По другому пути в решении данного вопроса предлагали пойти ряд правообладателей, которые усматривают в параллельном импорте акт недобросовестной конкуренции, связанный с незаконным использованием неуполномоченными лицами интеллектуальной собственности. Они настаивали на привлечении к ответственности лиц, вывозящих оригинальные товары без согласия правообладателя.¹⁴⁴

В соответствии с Соглашением о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности, в Таможенном союзе вводится региональный принцип исчерпания исключительных прав на товарный знак, в соответствии с которым не является нарушением исключительного права на товарный знак, использование этого товарного знака в отношении товаров, которые были правомерно введены в гражданский оборот на территории государств – членов Таможенного союза непосредственно правообладателем или другими лицами с его согласия. Этот принцип обеспечивает свободное перемещение товаров и услуг по территории Таможенного союза.

4. Основным инструментом таможенно-правовой защиты интересов правообладателей остаётся таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности (ТРОИС), обязанность ведения которого возложена на Федеральную таможенную службу.¹⁴⁵ Включение объекта интеллектуальной собственности в реестр осуществляется на основании заявления правообладателя. За включение в реестр плата не взимается.

В настоящее время осуществляется ведение реестров объектов интеллектуальной собственности на двух уровнях: наднациональном и национальном. Таким образом, реестров сегодня четыре (по одному в каждом из государств – членов Таможенного союза и Единый реестр), что может приводить к некоторым сложностям.

В частности, возникла необходимость создания законодательно урегулированного механизма, который предусматривал бы унифицированный порядок использования советских торговых марок современными производителями, т.к. ни в одном государстве – члене Таможенного союза данная проблема не имеет правового регулирования. При этом советские товарные знаки, которых, по оценке Роспатента, после распада СССР осталось около четырёх тысяч, составляют сегодня немалую часть в общем количестве товарных знаков, подлежащих охране в странах Таможенного союза. В каждом из государств – членов Таможенного союза права на такие товарные знаки зарегистрированы за

¹⁴⁴ Курочкина О. Л. Давят интеллектом / О. Л. Курочкина // Российская бизнес-газета. – 2012. – N 842 (13). – С. 7.

¹⁴⁵ О Федеральной таможенной службе: постановление Правительства РФ от 26.07.2006 N 459 (ред. от 20.06.2011, с изм. от 31.01.2012) // СЗ РФ. 2006. N 32. Ст. 3569; 2012. N 12. Ст. 1410.

различными правообладателями. Требуется решить вопрос о том, как включать одни и те же объекты в Единый реестр.

5. Таможенный кодекс Таможенного союза также закрепляет, что таможенные органы могут принимать меры и в отношении объектов интеллектуальной собственности, не внесённых в таможенный реестр (полномочия «*ex officio*»). Данное положение таможенного законодательства полностью соответствует мировой практике, а также международным документам, регулирующим вопросы, связанные с таможенно-правовой защитой прав интеллектуальной собственности. Оно повышает оперативность и результативность действий таможенных органов. Пресечение правонарушений и преступлений, связанных с незаконным использованием объектов интеллектуальной собственности, имеет публичный характер и не должно зависеть от инициативы правообладателя. Введение механизма *ex officio* позволяет осуществлять контрольные мероприятия без специального заявления правообладателя, на основании критериев, закреплённых в законодательстве государства – члена Таможенного союза.

В федеральном законе «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и Таможенном кодексе Республики Казахстан детально регламентирована процедура принятия мер в отношении объектов интеллектуальной собственности, не внесённых в таможенный реестр. В законодательстве Республики Беларусь подобная регламентация отсутствует. Согласно Таможенному кодексу РБ при обнаружении признаков контрафактности может приостанавливаться таможенное оформление только тех товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, которые включены в ТРОИС. Таким образом, из-за отсутствия у таможенных органов Республики Беларусь полномочий по приостановлению таможенного оформления товаров, не включённых в реестр, у недобросовестных участников внешнеэкономической деятельности существует потенциальная возможность ввоза контрафактных товаров на территорию Единого экономического пространства через государственную границу Республики Беларусь, что может представлять угрозу для правообладателя и потребителей. В связи с этим необходимо установление в национальном законодательстве Республики Беларусь порядка приостановления таможенного оформления товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, не включённых в таможенный реестр таких товаров, при обнаружении признаков контрафактности.

6. Особую озабоченность в мире вызывает нарушение прав интеллектуальной собственности, связанное с производством фальсифицированных лекарственных средств, с чем связаны наиболее тяжкие последствия – причинение вреда жизни и здоровью человека. Чаще других подделывают антибиотики и гормональные препараты. Из-за контрафакта фармацевтические компании ежегодно теряют миллиарды рублей, а потребители от использования поддельных лекарственных средств зачастую получают эффект, кардинально отличающийся от ожидаемого.¹⁴⁶

В связи с необходимостью унифицировать подходы к отнесению товаров к лекарственным средствам Комиссия Таможенного союза своим решением №298 от

¹⁴⁶ Тюнин М. Лекарства без границ / М. Тюнин // Российская газета. – 2011. – N 5662 (286). – Экономика. Фармацевтика.

18 июня 2010 года¹⁴⁷ утвердила план мероприятий по взаимному признанию регистрационных удостоверений на лекарственные средства, произведённые в условиях надлежащей производственной практики.

7. В соответствии с нормами Таможенного кодекса Таможенного союза в отношении трёх категорий товаров, перемещаемых через таможенную границу, таможенными органами не применяются меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности. К таким товарам относятся:

1) товары, перемещаемые физическими лицами для личного пользования, в том числе пересылаемые в их адрес в международных почтовых отправлениях (МПО);

2) товары, перемещаемые по процедуре таможенного транзита;

3) товары, перемещаемые дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, иными официальными представительствами иностранных государств, международными организациями, персоналом этих представительств, учреждений и организаций для официального и личного пользования.

Таким образом, действующее законодательство не предполагает контроль МПО на предмет выявления контрафакта. При этом рост Интернет-торговли ведёт к неконтролируемому обороту контрафактных товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях. Федеральная таможенная служба России инициирована вопрос о внесении изменений в законодательство, которые позволили бы получить контроль за объектами интеллектуальной собственности, пересылаемыми в МПО. Аналогичные нормы действуют, например, в странах Европы, в Китае. На данный момент инициативу поддержало Министерство экономического развития Российской Федерации.¹⁴⁸

Рассматривая состояние законности в сфере интеллектуальной собственности на Едином экономическом пространстве, нужно отметить, что развитие науки и техники, совершенствование технологий создания продукции, развитие информационных технологий постоянно выдвигает в повестку дня необходимость решения проблем, возникающих в сфере создания и использования новых объектов интеллектуальной собственности или качественных изменений хорошо известных и освоенных. Поэтому для обеспечения эффективного пресечения оборота контрафактных товаров на единой таможенной территории Таможенного союза требуется как дальнейшее развитие нормативной базы по вопросам защиты таможенными органами прав на объекты интеллектуальной собственности, так и решение организационных, технических и иных вопросов. Для координации деятельности в области защиты прав на объекты интеллектуальной собственности считаем необходимым создание постоянно действующего наднационального органа.

¹⁴⁷ О Плана мероприятий по взаимному признанию регистрационных удостоверений на лекарственные средства производителей государств-членов Таможенного союза, произведенных в условиях надлежащей производственной практики (GMP): решение N 298 Комиссии Таможенного союза / Принято в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010 // СПС «КонсультантПлюс» [Дата обращения: 24.05.2012]

¹⁴⁸ Таможня и бизнес объединились в борьбе со спортивным контрафактом // URL: <http://www.customs.ru> [Дата обращения: 24.05.2012].

ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ КАК ПРЕДМЕТ ТАМОЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Специфическим предметом таможенных отношений является гуманитарная помощь. В связи с особым статусом и социальной значимостью, законодатель предусмотрел для нее особый режим перемещения через таможенную границу. На практике же зачастую злоумышленники пытаются «замаскировать» под гуманитарную помощь товары, ввозимые для личных нужд или коммерческих целей.

Законодатель определяет гуманитарную помощь как вид безвозмездной помощи, которая предоставляется в целях: а) оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий группам населения, б) для ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий¹⁴⁹. Таким образом, для того, чтобы товар подпадал под рассматриваемую категорию, он должен быть предназначен для вышеуказанных целей. При этом, в состав гуманитарной помощи не могут входить: подакцизные товары, мясные продукты, которые предназначены для дальнейшей переработки, бывшие в употреблении постельные принадлежности, одежда и обувь, кроме направляемых в адрес учреждений здравоохранения, социальной защиты и исполнительной системы за счет бюджетных средств.

На сегодняшний день, предусмотрена достаточно сложная процедура таможенного оформления гуманитарной помощи, предусматривающая получение удостоверения, подтверждающего принадлежность товара к гуманитарной помощи. Данное удостоверение выдается специальной Комиссией при Правительстве РФ и необходимо для дальнейшего получения налоговых и таможенных льгот. В п. 10 Постановления Правительства РФ от 4 декабря 1999 г. № 1335 «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации» указано, что при ввозе товаров со статусом гуманитарной помощи на таможенную территорию, ФТС России обеспечивает их первоочередное оформление и применение упрощенных таможенных процедур, освобождает указанные товары в соответствии с законодательством РФ от обложения налогами и от взимания сборов за таможенное оформление¹⁵⁰.

Кроме того, на таможенные органы ложится обязанность по контролю за соблюдением целевого назначения указанных товаров, а на ФТС обязана ежеквартально представлять отчет о таможенном оформлении гуманитарной помощи. Таможенные органы информируют органы внутренних дел о получателях гуманитарной помощи для проведения ими дальнейших проверок.

¹⁴⁹ Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 95-ФЗ (в ред. от 24 ноября 2008 г.) «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 18. Ст. 2221.

¹⁵⁰ Постановление Правительства РФ от 4 декабря 1999 г. № 1335 (в ред. от 29 декабря 2008 г.) «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 50. Ст. 6221.

На наш взгляд, законодатель предусматривает противоречивую процедуру, с одной стороны, это первоочередное перемещение через таможенную границу в упрощенном порядке, с другой стороны, это волокита, касающаяся сбора большого количества документов, получения соответствующего удостоверения и строгого контроля за целевым назначением таких товаров, проведения ряда проверок. Зачастую, данная система препятствует быстрому поступлению помощи к получателю, который нуждается в ней незамедлительно.

Еще одну проблему составляет необходимость различать гуманитарную помощь и «пожертвование» (ст. 582 ГК РФ), которое так же имеет целевое назначение, отход от которого влечет в соответствии с ГК РФ неблагоприятные последствия для получателя пожертвования. Для нас принципиально это важно, так как пожертвования не требуют особого режима перемещения и не предусматривают налоговых и таможенных льгот, хоть и назначение пожертвований может быть схожим с назначением гуманитарной помощи. Кроме того пожертвованием может являться дарение любой вещи или права, а гуманитарная помощь – это ограниченный круг вещей.

Исходя из изложенного, можно сделать вывод о том, что вопросы перемещения гуманитарной помощи, достаточно подробно прописаны в законодательстве РФ и Таможенного Союза, но на практике необходимо четко разграничивать гуманитарную помощь и иные виды товаров, отличать ее от пожертвований. Важным является обеспечение четкой, отлаженной процедуры для быстрого и льготного перемещения таких товаров, процедуры оперативного взаимодействия и сотрудничества всех органов, от которых зависит своевременное получение помощи лицами, которым она предназначена. А также обнаружение ошибок или поддельных документов, которыми могут воспользоваться мошенники с целью незаконного получения льгот при перемещении товара для коммерческих целей или товарной контрабанды.

И.В. Мильшина

О РЕАЛИЗАЦИИ НЕКОТОРЫХ ПРИНЦИПОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Взаимоотношения в системе таможенных органов строятся на совокупности принципов, под которыми обычно понимают важнейшие, основополагающие идеи, позволяющие реализовать те или иные правовые явления. Принципы деятельности таможенных органов закреплены в ст. 11 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Среди них:

- 1) законности;
- 2) равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод;
- 3) единства системы таможенных органов и централизованного руководства;
- 4) профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов;
- 5) ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической

деятельности, таможенном законодательстве Таможенного союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном деле;

6) единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций;

7) недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела;

8) совершенствования таможенного контроля, применения современных информационных технологий, внедрения прогрессивных методов таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах - торговых партнерах Российской Федерации.

Рассмотрим более подробно некоторые из конституционных принципов, на которых строится деятельность таможенных органов.

Одним из них выступает принцип законности, т.е. деятельность должностных лиц таможенных органов основывается на положениях и требованиях федеральных законов, международных договоров и соглашений России. Законность как принцип организации деятельности таможенных органов означает право принимать лишь те решения, которые законом отнесены к их компетенции, т.е. действовать только в пределах своей компетенции. Таможенные органы вправе издавать лишь те правовые акты, которые предписаны им законом; все решения таможенных органов принимают при строжайшем соблюдении процедуры, предписанной законодательством, иначе эти решения будут недействительны.

Равенство лиц перед законом, уважение и соблюдение их прав и свобод вытекает из ст. 2 Конституции РФ, провозглашающей человека высшей ценностью. Таможенные органы должны соблюдать права и законные интересы физических лиц при перемещении ими товаров через таможенную границу. При осуществлении своих полномочий таможенные органы не вправе нарушать законодательно установленные свободы граждан. Согласно ст. 104 ТК при проведении таможенного контроля не допускается причинение неправомерного вреда лицам, их товарам и транспортным средствам.

Принцип ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве основан на конституционном принципе гласности. Ясность, предсказуемость, гласность действий должностных лиц таможенных органов предполагает их действие в соответствии с нормами таможенного законодательства. Понятность требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций предполагает исключение расплывчатых формулировок. Требования должностных лиц таможенных органов должны быть предсказуемы и основаны на положениях Таможенного кодекса и иных законодательных актов, международных соглашений (договоров).

ФТС России информирует и консультирует на безвозмездной основе участников внешнеэкономической деятельности по вопросам таможенного дела.

Ограничения доступа к информации могут вводиться только федеральным законом, когда, например, затрагиваются права субъектов на конфиденциальную информацию, которую не должны разглашать ответственные лица. Принцип включает в себя также доступность государственного управления для граждан, открытость функционирования таможенных органов, общественный и судебный контроль за соблюдением интересов общества и граждан.

Несмотря на то, что некоторые принципы не закреплены в Конституции Российской Федерации, они также характеризуют деятельность таможенных органов. К ним можно отнести принцип координации и взаимодействия таможенных органов с иными субъектами права. Для эффективной работы таможенных органов необходимо дальнейшее применение принципа взаимодействия указанных органов с иными государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами. Таможенные органы тесно взаимодействуют с государственными органами исполнительной власти, например с МВД России, ФСБ России, Федеральной налоговой службой, Федеральной службой по финансовому мониторингу и другими, по профилактике и пресечению административных правонарушений в сфере таможенного дела, совместно проводят таможенные проверки, оперативно-розыскные мероприятия и т.д. Взаимодействие с Министерством финансов РФ способствует прогнозированию и учету поступления таможенных платежей, с Федеральной службой государственной статистики и Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии повышает точность ведения таможенной статистики и облегчает тарифное и нетарифное регулирование.

Одним из видов взаимовыгодного сотрудничества территориальных таможенных органов с властями субъектов Федерации является совместное развитие таможенной инфраструктуры в регионах. Региональные власти заинтересованы в упорядочении околотаможенного бизнеса на их территории. Это касается частных складов временного хранения и таможенных складов, деятельности таможенных перевозчиков, таможенных представителей и т.д., такое сотрудничество помогает решить проблему занятости путем создания на предприятиях новых рабочих мест и развития цивилизованной внешнеторговой предпринимательской деятельности. Помимо перечисленных субъектов права, таможенные органы взаимодействуют с таможенными службами государств – членов Таможенного союза и иностранных государств, другими структурами и организациями, в том числе и с физическими и юридическими лицами – участниками ВЭД.

Таким образом, принципы положены в основу организации деятельности таможенных органов. Одни из этих принципов четко сформулированы в Конституции и касаются деятельности не только таможенных органов, но и всего государственного механизма в целом, другие непосредственно закреплены в федеральных законах или выведены из них путем некоторого обобщения.

ИГРА ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ

2012 год – время кардинальных изменений в сфере инноваций внешнеэкономической деятельности и экономики России в целом благодаря новому этапу интеграции в рамках Единого экономического пространства.

Всемирный банк завершил исследование основных актов- Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) и Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и сделал вывод, что таможенное законодательство Таможенного союза в полной мере соответствует международному таможенному законодательству¹⁵¹. Однако работа по его совершенствованию продолжается, особенно в сфере упрощения таможенных процедур и создания условий для ускорения движения товаров.

Согласно данным международной конференции «Таможня и ВЭД. Деятельность в рамках Единого Экономического пространства – первые итоги», проводимой 28 марта 2012 (Пресс-особняк «АиФ»), внесение изменений в таможенные процедуры основаны на следующих принципах: структура ТК ТС не должна сильно измениться, потому что крайне важно обеспечить стабильность; в ТК должны быть исправлены все противоречия, которые были выявлены в процессе его действия; уменьшение количества уровней регулирования посредством включения международных договоров в ТК ТС; придание кодексу еще большего значения с точки зрения документа прямого действия, (например, уменьшение количества отсылочных норм); все внесенные изменения должны соответствовать Киотской конвенции.

В работе по подготовке изменений и дополнений в Таможенный кодекс ТС, специалисты ФТС России опираются на анализ практики применения таможенного законодательства и уделяют особое внимание проведению консультаций с бизнесом. Федеральная таможенная служба активно использует свои площадки диалога с бизнесом для обсуждения вопросов совершенствования таможенного законодательства Таможенного союза. В частности, эти вопросы трижды (25.03.2011, 23.12.2011 и 05.04.2012) включались в повестку дня и обсуждались на заседаниях Общественно-консультативного совета по таможенной политике при ФТС России, в составе которого – представители крупнейших ассоциаций бизнеса¹⁵².

С точки зрения перспектив есть поручение правительства, основанное на отчете Всемирного банка. В рамках рекомендаций Всемирного банка ФТС России готовит следующие предложения: предложения по улучшению условия осуществления предпринимательской деятельности и ведения частных инвестиционных проектов; отмена обязательного представления декларантом документов, на основании которых была заполнена таможенная декларация, в пользу применения выборочных проверок на основе системы оценки рисков; завершение транзита и выпуск товаров, в отношении которых осуществлено предварительное декларирование, без их предъявления таможенному органу,

¹⁵¹ Ивин В. Поправки в союзный кодекс // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2012. - №4. - С.4.

¹⁵² http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=fresh&id=57&Itemid=1948

если таможенным органом не принято решение о проведении таможенного контроля таких товаров; возможность неполного декларирования в случае отсутствия сведений, влияющих на размер таможенных платежей; совершенствование процедуры периодического декларирования, в том числе осуществляемого уполномоченными экономическими операторами; установлении дисциплинарной и административной ответственности сотрудников таможенных органов за нарушение сроков выполнения требований таможенного законодательства, в частности сроков регистрации деклараций и выпуска товаров.

Среди положительных для бизнеса новелл таможенного законодательства стоит отметить [статью 211 ТК ТС](#) об установлении срока, по истечении которого прекращается обязанность по уплате таможенных пошлин и налогов в отношении товаров, ввезенных с использованием льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, сопряженных с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами. Согласно [подп. 2 п. 2](#) указанной статьи эта обязанность прекращается у декларанта по истечении пяти лет со дня выпуска товаров. Данное положение применяется при условии, что в течение 5-летнего срока декларант не нарушал установленные ограничения по пользованию и (или) распоряжению товарами¹⁵³.

Согласно [подп. 2 п. 2 ст. 96 ТК ТС](#), при ввозе на территорию союза условно выпущенные товары находятся под таможенным контролем с момента пересечения границы до приобретения ими статуса товаров Таможенного союза. При этом условно выпущенные товары приобретают статус товаров Таможенного союза после прекращения обязанности по уплате причитающихся сумм ввозных таможенных пошлин, налогов ([п. 1 ч. 5 ст. 200 ТК ТС](#)).

Таким образом, анализ приведенных выше положений показывает, что в случае прекращения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов (в т.ч. на основании [подп. 2 п. 2 ст. 211 ТК ТС](#)), условно выпущенные товары приобретают статус товаров Таможенного союза. В связи с этим они утрачивают статус товаров, находящихся под таможенным контролем, – декларант вправе свободно ими распоряжаться без каких-либо ограничений со стороны таможенных органов.

Вместе с тем [ст. 370 ТК ТС](#) предусматривает переходные положения о статусе товаров и таможенных процедурах. Так, «товары, находящиеся на таможенной территории Таможенного союза и помещенные до вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза под таможенные режимы свободного обращения в Республике Беларусь, выпуска товаров для свободного обращения в Республике Казахстан, выпуска для внутреннего потребления в Российской Федерации, со дня вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза считаются помещенными соответственно под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления». Кроме того, «в отношении этих товаров применяются положения Таможенного кодекса Таможенного союза и (или) иных актов таможенного законодательства Таможенного союза». Согласно [ст. 204 ТК ТС](#) днем помещения товаров под таможенную процедуру считается день выпуска

¹⁵³http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=59&Itemid=1950

товаров таможенным органом. Аналогичная норма для помещения товаров под таможенный режим содержалась в п. 3 ст. 157 ТК РФ 2003 года.

Исходя из взаимосвязи указанных положений таможенного законодательства, установленная [ТК ТС](#) норма о прекращении обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов по истечении пяти лет со дня выпуска товаров, по нашему мнению, подлежит применению и в отношении товаров, которые были условно выпущены таможенными органами до 1 июля 2010 года. При этом пятилетний срок должен исчисляться со дня выпуска таких товаров в соответствии с таможенным режимом выпуска для внутреннего потребления. В случае если этот срок истек до вступления в силу [ТК ТС](#) (то есть до 1 июля 2010), то датой прекращения обязанности по уплате таможенных платежей в отношении таких условно выпущенных товаров, сопряженных с ограничениями по их пользованию и (или) распоряжению, следует считать дату вступления в силу [ТК ТС](#). Соответственно, применительно к оборудованию, ввезенному, скажем, в 2005 году, обязанность по уплате таможенных пошлин и налогов прекращается, а оборудование приобрело статус товара Таможенного союза – товара, находящегося в свободном обращении, с 1 июля 2011 года.

ФТС России предлагает внести изменения в таможенное законодательство Таможенного союза, но не в [ст. 211](#) или [370 ТК ТС](#), а указав в Протоколе, которым будут вноситься другие изменения в Договор о ТК ТС, следующее: «В отношении товаров, помещенных до 1 июля 2010 года в Российской Федерации под таможенные режимы выпуска для внутреннего потребления или выпуска для свободного обращения с предоставлением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, сопряженных с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению такими товарами, по которым на день вступления в силу настоящего протокола срок, установленный подп. 2 п. 2 ст. 211 ТК ТС, истек и не наступил срок уплаты таможенных пошлин, налогов в соответствии с [подп. 2 п. 3 ст. 211 ТК ТС](#), обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов прекращается со дня вступления в силу настоящего протокола¹⁵⁴.

Таким образом, учитывая, что изменения в [ТК ТС](#), скорее всего, будут внесены уже не в этом году, а в конце следующего, ФТС России хочет перенести дату начала применения указанной нормы (т.е. дату истечения 5-летнего срока в отношении товаров, выпущенных до 1 июля 2010 года) с даты вступления в силу [ТК ТС](#) на дату вступления в силу Протокола о внесении изменений в Договор о ТК ТС.

Еще одной ключевой инновацией является институт [уполномоченного экономического оператора \(далее – УЭО\)](#). Необходимость разработки и внедрения современных подходов к организации взаимодействия таможни и бизнеса вызвана неоправданными временными и финансовыми затратами на совершение таможенных операций, которые несут добросовестные участники ВЭД. В Таможенном союзе деятельность УЭО регулируется ст.ст. 38-41 [Таможенного кодекса Таможенного союза](#), а в России – гл. 6 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ»¹⁵⁵.

¹⁵⁴ Косов А. Проблема пятилетнего срока // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2012. – №4. – С.31.

¹⁵⁵ <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/11203.html>

9 января 2012 г. вступил в силу приказ ФТС России «Об утверждении типовой формы соглашения, заключаемого между таможенным органом и УЭО», которым определен порядок взаимодействия между таможенным органом и УЭО, а также регламент их информационного обмена. Таким образом, начиная с января 2012 г., участники ВЭД могут обращаться в [ФТС России](#) с заявлением о включении в реестр УЭО.

Ранее Таможенным кодексом РФ были установлены специальные упрощенные процедуры таможенного оформления. Согласно п. 8 ст. 322 Закона 154 организации, пользовавшиеся такими процедурами, в письменной форме проинформировали ФТС России о своем согласии быть включенными в реестр УЭО и могут пользоваться специальными упрощенными процедурами до истечения 90 дней после дня вступления в силу Регламента.

Следует отметить, что в соответствии с ч. 8 ст. 322 Закона лица, в отношении которых установлены специальные упрощенные процедуры таможенного оформления в соответствии с Таможенным кодексом РФ и которые до 31 декабря 2010 г. в письменной форме информировали ФТС России о своем согласии быть включенными в реестр УЭО, могли пользоваться установленными для них специальными упрощениями до истечения 90 дней после дня вступления в силу Регламента. Очевидно, что до апреля 2012 г. такие лица не были включены в реестр УЭО, срок в 90 дней оказался недостаточен¹⁵⁶.

Это является актуальным, поскольку 17 июня 2012 года на территории Таможенного союза вводится обязательное предварительное информирование о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным видом транспорта, что предусмотрено решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 899 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом». В связи с последним, полностью переработана 49 глава ТК ТС, определяющая особенности перемещения товаров для личного пользования¹⁵⁷.

В настоящее время предварительная информация может быть подана с использованием:

- портала «Электронное представление сведений» (<http://edata.customs.ru/>). Данный портал является бесплатным и самым доступным способом представления предварительной информации и электронной копии транзитной декларации, - требуется лишь подключение к Интернету.

Сегодня почти 88% деклараций подается в электронном виде через Интернет. Рост доли электронных деклараций на товары, выпущенных таможенными органами в 2010-2011 годах представлен на Рис. 1.

¹⁵⁶ Ионичева В. Новый институт // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. - 2012. - №5. - С.18.

¹⁵⁷ http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=16054:17-&catid=57:2011-01-24

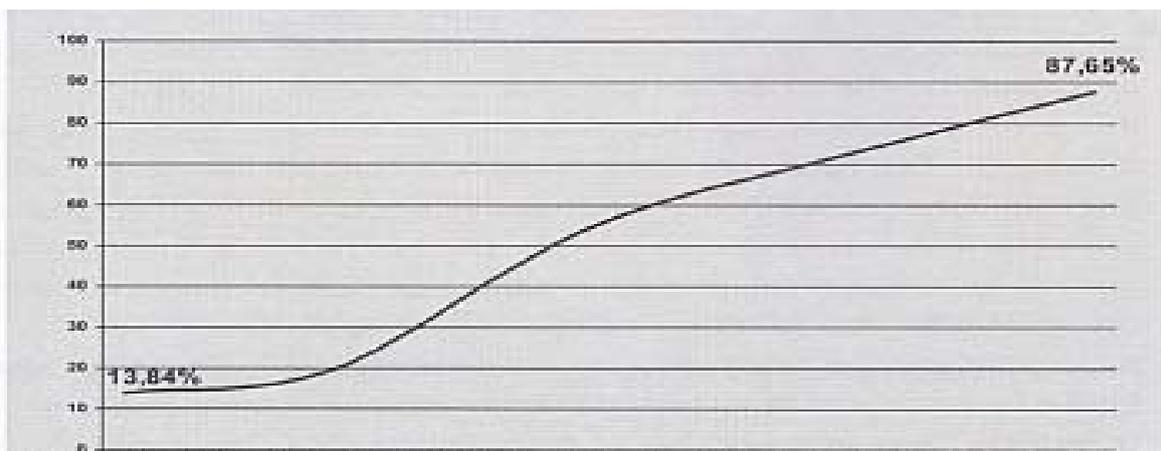


Рисунок 1 – Рост доли электронных деклараций на товары, выпущенных таможенными органами в 2010-2011 гг., %

Технология подачи: если программное обеспечение работает нормально и нет разрыва связи, декларанту с сервера ГНИВЦа сразу приходит сообщение, что информация получена. Это происходит автоматически. Основная проблема – серверы, плохие каналы связи. Но на 2012 г. ФТС запланировала закупку и аренду более мощных каналов связи. Подтверждение того, что декларация пришла на сервер, регистрируется. Но здесь может возникнуть необходимость корректировки таможенного законодательства, потому что в законодательстве этот момент не прописан. Формально можно трактовать так, что декларация подана, но если подача произошла в праздничный или выходной день, то у работников таможни физически нет возможности зарегистрировать ее в отведенный срок. Поэтому сейчас прорабатывается этот вопрос и технологически и юридически. В настоящее время отслеживается интересная тенденция с точки зрения распределения декларирования по дням недели и месяцам.

- информационных систем лиц, подключенных к ЕАИС (Единой автоматизированной информационной системе таможенных органов РФ) в порядке, определенном приказом ФТС России от 24.01.2008 № 52 «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей «Интернет».

Особое внимание следует уделить и новым кодам. Основные изменения: объединение некоторых товаров, имеющих разные ставки пошлин в одну субпозицию ТН ВЭД ТС. При это устанавливается минимальный уровень ставок, установленных в отношении таких товаров 3002 10 100 1 – 0% (действующая ставка – 5%) 3002 10 100 9 – 5% (действующая ставка – 15%) 3002 10 910 0 – 5% (действующая ставка – 10%) 3002 10 950 9-5% (действующая ставка – 10%) 3002 10 990 0 – 5% (действующая ставка – 10%)¹⁵⁸.

С 1 января 2012 г. вступила в силу новое пятое издание Гармонизированной системы описания и кодирования товаров. В целях исполнения международных обязательств государств – членом ТС, которое вытекает из их участия в

международной конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 18 июня 1983 г., с 1 января 2012 г. на территории России, Белоруссии и [Казахстана](#) применяется новая редакция ТН ВЭД на основе пятого издания Гармонизированной системы. С целью подготовки новой редакции был введен мораторий с 25 августа 2011 г. на изменение ставок ЕТТ. Мораторий на изменения ТН ВЭД был введен с 25 июля 2011 г. ФТС России была подготовлена редакционная таблица и новая редакцию ТН ВЭД, которая была согласована тремя сторонами. И решением КТС № 858 от 18 ноября 2011 г. была утверждена новая ТН ВЭД в составе ЕТТ была утверждена. В настоящее время полная версия новой редакции размещена на официальном сайте КТС.

Изменения:

1) новая ТН ВЭД и ЕТТ составлены исходя из действующего уровня таможенных ставок. То есть общий уровень налогообложения не поменялся.

2) в новой редакции ТН ВЭД и ЕТТ указаны ставки таможенных пошлин, действующие на постоянной основе. Ставки временных таможенных пошлин указаны сносками в примечаниях в ТН ВЭД. Раньше было наоборот – постоянные ставки были указаны в сносках.

3) в ТН ВЭД есть позиции, которые отмечены плюсом слева от цифрового кода. Так отмечены те подсубпозиции, которые имеют по сравнению с ТН ВЭД-2010/2011 иное наполнение товара при одном и том же коде. Например, когда 2 кода слились в один и есть другое описание товара или те позиции, которых не было в ранней редакции ТН ВЭД. Такая практика существует в ЕС, принята в ТН ВЭД СНГ и сейчас перенесена в ТН ВЭД ТС. Это очень важно для ведения статистики таможенных органов и полезно для участников ВЭД, чтобы они обращали внимание на те товарные позиции, которые поменялись.

4) в отношении товаров, которые были классифицированы в предыдущей редакции ТН ВЭД разными кодами и имеют разные ставки таможенных пошлин, но объединяются в одну подсубпозицию, ставки устанавливаются исходя из минимального уровня ставок, установленных в отношении таких товаров ЕТТ. Например, в отношении группы 30 действуют следующие ставки таможенных пошлин: группа 3002 (кровь человеческая, кровь животных, иммунные сыворотки и прочие фракции крови и т.д.), ставка была 5%, сейчас 0%.

5) изменения затронули не все группы. Наиболее значимые изменения затронули группу 01 (живые животные, домашние виды крупного рогатого скота), группу 29 (органические и химические соединения), группу 30 (фармацевтическая продукция), там много перетеканий из группы 29 и соединения нескольких кодов в один, и группу 96 (разные готовые изделия)¹⁵⁹.

В заключении рассмотрения первых итогов формирования таможенного законодательства в рамках ЕЭП следует обратить внимания на еще один орган, который формально заработал с февраля,- Суд ЕврАзЭС, который будет выполнять функции суда Таможенного союза. Комментарии экспертов по этому поводу не отличаются оптимизмом. Они считают, что он лишен главного-возможности выносить резолюции по толкованию решений наднациональных

¹⁵⁹ Мартинкевич Г. Новые коды // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2012. - №4. - С.33.

органов, обязательные к исполнению. Принцип разделения властей в данном случае под угрозой¹⁶⁰.

Как видно из приведенного выше, таможенно-тарифное регулирование по-прежнему рассматривается российскими государственными органами в большей степени как фискальный механизм, а не инструмент торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка товаров и создания условий для развития современного производства в Российской Федерации. Не стоит забывать и про интенсивный процесс интеграции России в мировое сообщество, в частности, вступление в ВТО. Кумулятивный эффект от данных процессов стоит лишь предугадывать.

Н.А. Мошкина

КОНТРОЛЬ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (ВТО) НАД СОБЛЮДЕНИЕМ ПРОЦЕДУРЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ

Всемирная торговая организация (ВТО) является преемницей действовавшего с 1947 года Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) и начала свою деятельность с 1 января 1995 года. ВТО выполняет следующие функции:

- является форумом многосторонних переговоров по вопросам международной торговли;
- обеспечивает работу механизма по разрешению межгосударственных споров в области международной торговли;
- осуществляет толкование международных торговых договоров системы ВТО;
- контролирует реализацию международных торговых договоров системы ВТО посредством механизма обзора торговой политики.

Среди функций ВТО особая роль отводится функции контроля над соблюдением процедуры регулирования споров. Для реализации указанной функции в рамках ВТО действует специальный орган для разрешения споров, который является центральным органом в институциональной структуре ВТО - Орган по разрешению споров. Основной задачей данного органа, исходя из его названия, является урегулирование споров через толкование заключенных в рамках ВТО соглашений в соответствии с правилами и процедурами, которые предусмотрены в специальной Договоренности о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров. Орган по разрешению споров обладает правом учреждать арбитражные группы, утверждать решения этих групп и апелляции по их решениям, обеспечивать выполнение принятых решений и рекомендаций, а также применять принудительные меры в случае их невыполнения.

В целях обеспечения соблюдения обязательств стран - членов ВТО по многосторонним соглашениям была создана система разрешения международных споров, которая позволяет государству - члену ВТО,

¹⁶⁰ Заикина О. Мы ждем перемен // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2012. - №5. - С.13

пострадавшему от нарушений обязательств по праву ВТО другим государством, инициировать квазисудебное разбирательство. Как говорится в статье 3.2 Договора о разрешении споров, система урегулирования разногласий ВТО является ключевым элементом в обеспечении безопасности и предсказуемости многосторонней торговой системы. В коммерческом мире такие факторы, как безопасность и предсказуемость, рассматриваются в качестве основных предпосылок для ведения международного бизнеса¹⁶¹.

Цель системы разрешения споров - обеспечить позитивное решение спора. Решение, взаимоприемлемое для сторон спора, несомненно, является предпочтительным. Предпочтительным является решение, взаимоприемлемое для сторон спора и совместимое с охваченными соглашениями. При отсутствии взаимоприемлемого решения первая цель механизма урегулирования споров, как правило, должна состоять в том, чтобы добиться отмены принятых мер, если устанавливается, что они несовместимы с положениями какого-либо из охваченных соглашений¹⁶².

Система урегулирования споров базируется на принципе единого обязательства для всех членов ВТО. Страны-участницы ВТО берут на себя обязательства не применять самостоятельно каких-либо действий в случае нарушений правил международной торговли, а искать разрешение возникших проблем в Организации, уважая и выполняя принятые ею решения. При этом наличие общих норм не свидетельствует о сходстве в их толковании различными государствами. Вследствие этого механизм регулирования разногласий можно определить как двустороннюю систему, позволяющую любому члену найти удовлетворяющее его и всех остальных решение, выполнение которого обеспечивается соответствующими санкциями. Процедура урегулирования споров не должна использоваться в качестве провоцирования споров, а, наоборот, должна применяться добросовестно.

Процесс урегулирования споров ВТО осуществляется в четыре этапа: консультации, обсуждение в группе, апелляционный процесс и контроль выполнения.

Стороны обязаны попытаться урегулировать спор посредством консультаций, о ходе которых должен быть извещен Орган по разрешению споров. При этом страна - член организации может обратиться за консультацией к другой стране - члену ВТО, если первый считает, что другой нарушил соглашение ВТО или иным образом аннулировал или уменьшил получаемые бенефиции. Консультации позволяют спорящим сторонам лучше понять фактическую сторону и правовые требования в отношении спора.

Период проведения консультаций должен составлять обязательный минимум - 60 дней. Как правило, в этот промежуток времени стороны приходят к решению возникшего конфликта либо последний попросту теряет свою актуальность.

¹⁶¹ Цит. по: Зуева И.А. Некоторые особенности механизма разрешения споров во всемирной торговой организации (ВТО) // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2010. № 1. С. 281.

¹⁶² См.: Родин А.А. Разрешение международных споров в ВТО. Способы защиты интересов частных лиц // Юридический мир. 2007. № 7.

Если не удастся урегулировать разногласия в ходе консультации страны – члены ВТО могут следовать четко отлаженной поэтапной процедуре, которая предусматривает возможность решения вопросов группой экспертов и дает возможность подавать апелляцию на данные решения с соответствующим правовым обоснованием.

В случае неудовлетворительного результата проведенной двусторонней консультации, спорный вопрос передается на рассмотрение Органа по разрешению споров. Ключевым элементом при этом является создание третейской арбитражной группы (жюри), состоящей из трех или пяти человек. Третейской группе надлежит объективно оценить вопрос, поставленный перед ней, включая объективную оценку фактических обстоятельств дела, применимость соответствующих Соглашений и соответствие им, и сформулировать такие другие выводы, которые помогут Органу по разрешению споров дать рекомендации или принять решение. Следовательно, третейская группа должна толковать договор в соответствии с обычным значением, которое следует придать терминам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора.

Консультации между сторонами с целью разрешения спора могут и продолжают сохраняться во время процесса третейской группы. При этом третейские группы должны регулярно консультироваться со сторонами спора и предоставлять им адекватные возможности для выработки взаимодовлетворяющего решения.

В случае несогласия с рекомендациями третейской группы каждая из сторон в споре имеет право подать апелляцию, рассмотрение которой относится к компетенции постоянно действующего апелляционного органа, состоящего из семи наиболее компетентных специалистов из различных стран – членов ВТО.

Третейские группы и апелляционный орган при вынесении решений применяют следующие международные принципы толкования соглашений ВТО:

- принцип эффективности;
- принцип *in dubio mitis*;
- доктрина законных ожиданий;
- эстопель;
- принцип недопущения злоупотребления правом;
- принцип отсутствия у договоров обратной силы;
- принцип ответственности государств¹⁶³.

Рекомендации третейской группы, а в случае апелляции и заключение апелляционного органа в обязательном порядке направляются в Орган по разрешению споров для утверждения и приведения в исполнение. Стадия наблюдения за реализацией выполнения принятого по спору решения предусмотрена для того, чтобы гарантировать, что рекомендации Органа, будут приведены в исполнение в полном объеме. Незамедлительное выполнение рекомендаций и решений Органа по разрешению споров является необходимым условием для обеспечения эффективного урегулирования споров в интересах всех членов ВТО.

¹⁶³ См.: Вахания Т.В. О принципах толкования международных соглашений ВТО третейской группой и апелляционным органом // Международное публичное и частное право. 2006. № 1. С. 17.

Если иное не согласовано сторонами спора, то период между датой учреждения третейской группы и датой рассмотрения Органом по разрешению споров доклада третейской группы или апелляционного органа с целью его принятия, как правило, не должен превышать девяти месяцев, если на доклад третейской группы не подана апелляция, или 12 месяцев, если на доклад подана апелляция.

При рассмотрении процедуры разрешения споров в рамках ВТО нельзя не отметить существующую особенность, обусловленную спецификой материальных и процессуально-правовых особенностей споров из международных соглашений, которая выражается в последовательном и гармоничном росте третейских арбитражных решений, в которых арбитры ссылаются на решения своих предшественников. При этом, как справедливо отмечает Е.В. Попов, ожидания сторон на возникновение авторитетных и непререкаемых решений заставило последующие составы экспертов и арбитров принимать свои решения с оглядкой на ранее принятые решения с целью обеспечить последовательность¹⁶⁴.

Сегодня отмечается, что увеличение количества споров, разрешаемых в рамках ВТО, по сравнению с количеством рассмотренных споров Генеральным соглашением по тарифам и торговле, свидетельствует о проявлении доверия к этому механизму. Однако, представляется, что собственно само возникновение споров между странами – членами ВТО говорит о напряженной атмосфере в мировой торговле, вызванной мировым финансовым кризисом 2008 года.

Е.Г. Потапенко

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ПРАВОВОЙ ИНТЕГРАЦИИ

В новейшей юридической литературе термины «интеграция», «правовая интеграция», «глобализация», «унификация», «гармонизация» встречаются довольно часто. Причиной их столь широкого распространения, на наш взгляд, явилась некая модная терминологическая тенденция, когда использование указанных терминов в тексте научной работы, а еще лучше в ее наименовании, должно с достоверностью подтверждать актуальность и значимость проведенного исследования. В действительности же хаотичное, необдуманное использование терминов приводит к подмене понятий и нарушению терминологического единообразия, что в значительной степени препятствует выяснению их истинного смысла.

Вышеизложенное относится, в частности, и к понятию правовой интеграции. В юридической литературе данный термин используется, как правило, лишь для характеристики межгосударственных процессов и ограничивается только правовой сферой. То есть под правовой интеграцией понимается объединение внутригосударственных правовых систем. Считаем подобное определение правовой интеграции не совсем правильным, так как, во-первых, понятие «правовая интеграция» включает в себя не только

¹⁶⁴ См.: Попов Е.В. Прецедент в международных инвестиционных спорах // Арбитражный и гражданский процесс. 2010. № 6. С. 43.

объединительное взаимодействие на межгосударственном уровне, но и на внутригосударственном, когда речь идет о взаимодействии систем различных регионов в федеративном государстве, а также на внутрисистемном уровне, например, при объединении правовых институтов в отрасль права в рамках одной правовой системы. Во-вторых, понятие «правовая интеграция» не может ограничиваться лишь правовой сферой, т.к. объектами правовой интеграции выступают социальные системы в широком понимании. То есть содержание интеграционных процессов может быть различным (экономическим, культурным, военно-политическим), но форма их осуществления едина – это правовая форма. В качестве подтверждения вышесказанного можно привести пример с созданием Таможенного союза, который выступает одной из форм экономической интеграции, но осуществляется юридическими средствами. Причем сближение экономических систем различных государств объективно невозможно без унификации их законодательства.

Чтобы определить правовую интеграцию как категорию необходимо указать на ее признаки¹⁶⁵:

1) правовая интеграция представляет собой процесс, возникающий в силу объективных причин. Однако объективная природа правовой интеграции не означает, что на нее никто не может повлиять. Например, государство в лице законодателя может вносить в него известные коррективы, изменения. Но влияние происходит в определенных пределах как следствие свойства объективности правовой интеграции. Так государство своими действиями не может «породить» правовой интеграции, оно лишь может оказать влияние на ее развитие. Как справедливо отмечал В.П. Тугаринов «в области общественной жизни, как и в природе, объективный закон создает лишь объективную реальную возможность, которая деятельностью людей превращается в действительность... В обществе ничего не осуществляется без деятельности людей. Объективный характер законов общества не исключает деятельности людей, ибо эта деятельность превращает возможность в действительность»¹⁶⁶;

2) данный процесс имеет специфическую сферу функционирования, а именно, социальную сферу. Особенностью данной сферы является то, что все изменения опосредуются деятельностью людей, так как само общество есть не что иное, как определенная форма общежития, которая возникла в результате эволюционного развития форм взаимодействия людей. Однако следует оговориться, что, так как при правовой интеграции все изменения в социальной сфере опосредуются правом, то данные изменения практически всегда влекут изменения в правовой сфере;

3) выступает стороной и объективной тенденцией современного социального развития. Как указывает А.Н. Аверьянов «дифференциация тождества является необходимым условием развития. Вместе с тем идет процесс усложнения связей между дифференцирующимися элементами, их соподчинение, что и ведет к становлению системы как целого. Иными словами,

¹⁶⁵ См., подробнее: Кулапов В.Л., Потапенко Е.Г. Теоретические основы правовой интеграции. М.: Юрлитинформ, 2011. С. 40-50.

¹⁶⁶ Тугаринов В.П. Законы объективного мира, их познание и использование. Ленинград: изд-во Ленинградского университета. С. 12-13.

одновременно идет интеграция дифференцирующихся элементов»¹⁶⁷. На наш взгляд, интеграция и дифференциация есть одна из форм проявления в социально-правовой сфере такого закона диалектики как единство и борьба противоположностей;

4) направлен на сближение и объединение взаимодействующих элементов в системы с использованием правовых средств, а также на поддержание целостности и единства уже существующей социальной системы. В первом случае правовая интеграция выступает необходимым условием возникновения и становления любой системы, во втором – как фактор ее существования и развития, при котором элементы системы эффективно взаимодействуют друг с другом;

5) преследует цель – формирование социальной (политической, экономической, культурной, правовой) системы высшего порядка, обладающей организационным и функциональным единством;

6) имеет этапы своего развития и может протекать на различных уровнях: внутрисистемном и межсистемном.

Таким образом, с учетом указанных признаков, *правовая интеграция есть закономерный процесс социально-правового развития, обеспечивающий за счет применения юридических средств и формирования качественно однородной правовой основы поэтапное объединение социальных (политических, экономических, культурных, правовых, информационных) систем в единую консолидированную социальную систему высшего уровня, а также поддержание целостности и единства уже существующей социальной системы.*

При формировании практики взаимодействия очень значимым, на наш взгляд, является вопрос механизма осуществления межгосударственных интеграционных процессов в условиях современной политико-правовой действительности. К сожалению, существующая в настоящее время система межгосударственного взаимодействия допускает возможность применения давления со стороны наиболее сильных участников общения. На мировой арене в большинстве случаев отстаиваются внутригосударственные, а иногда и узкокорпоративные, если идет речь о ТНК, интересы в ущерб универсальным общечеловеческим ценностям. В этой связи важно, чтобы правовой механизм осуществления интеграции был прозрачным и обеспечивал участие на паритетных началах. Если речь идет о региональной правовой интеграции, то оптимальным, на наш взгляд, является принятие международных договоров и соглашений, которые позволяют участвовать в разработке их положений всем субъектам взаимодействия на равных началах, а затем самостоятельно приводить свое национальное законодательство в соответствие с принятыми консолидированными положениями международного договора. Именно такому механизму и был отдан приоритет при формировании Таможенного союза и Единого экономического пространства. Конечно, указанный путь более сложен, достижение намеченных целей осуществляется медленнее. Но именно он посредством взаимных уступок и соглашений позволяет выработать универсальное консолидированное решение, приемлемое для всех участников, и, в конечном счете, развить дружеские взаимоотношения и чувство доверия.

¹⁶⁷Аверьянов А.Н. Категория «система» в диалектическом материализме. М.: Мысль, 1974. С. 46.

СИСТЕМА ТАМОЖЕННЫХ ПОСРЕДНИКОВ В УКРАИНЕ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Развитие Украины как европейского государства предполагает формирование национальной экономики на рыночных принципах, создание конкурентоспособной среды, неотъемлемой составляющей частью которой является осуществление международной торговли, обмен товарами и услугами.

Необходимым условием развития внешнеторговых отношений является обеспечение надлежащего правового регулирования и организации деятельности субъектов внешнеэкономической деятельности (далее - субъекты ВЭД), посреднических структур, которые являются непосредственными участниками таможенных правоотношений.

Предпринимательская деятельность по предоставлению услуг по декларированию товаров и транспортных средств, перевозке товаров, перемещаемых через таможенную границу Украины или находящихся под таможенным контролем, играет важную роль в процессе осуществления международной торговли. Посредники, которые функционируют в сфере таможенного дела, предоставляя таможенные услуги, выступают звеном между таможенными органами и субъектами ВЭД.

Эффективное и легальное осуществление посреднической деятельности в сфере таможенного дела может стать предпосылкой для дальнейшего совершенствования организации и осуществления таможенных формальностей при проведении внешнеторговых операций. В свою очередь, для быстрого и качественного осуществления внешнеторговых операций необходимо усовершенствовать механизм взаимодействия таможенных органов с субъектами предпринимательской деятельности. Именно в этом направлении сейчас и организуется сотрудничество и взаимодействие таможенных органов и таможенных посредников в Украине.

В настоящее время вся деятельность таможенной службы Украины осуществляется в контексте реализации основных принципов Концепции реформирования деятельности таможенной службы Украины «Лицом к людям»¹⁶⁸. Концепция содержит ряд задач, реализация которых является первоочередной для Государственной таможенной службы Украины (далее - Гостаможслужба Украины). К числу таких приоритетных задач относится задача способствования таможенными органами развитию системы «уполномоченных экономических операторов»¹⁶⁹. Такая переориентация задач таможенных органов,

¹⁶⁸ Концепция реформирования деятельности таможенной службы Украины "Лицом к людям": Утверждена решением коллегии Государственной таможенной службы Украины 29 октября 2010 г. / / [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.customs.gov.ua>.

¹⁶⁹ В таможенном законодательстве Украины данный термин не употребляется. Уполномоченный экономический оператор, в соответствии с терминологией, которая используется Всемирной таможенной организацией, - это участник внешнеэкономической деятельности, деятельность которого получила соответствующее одобрение со стороны соответствующей таможенной администрации, как таковая, что

а значит и сама деятельность таможенных органов существенно повышает роль посредников в сфере таможенного дела.

В соответствии с национальным таможенным законодательством, к субъектам, оказывающим посреднические услуги в области таможенного дела, относятся: таможенные брокеры, таможенные перевозчики, склады временного хранения, таможенные лицензионные склады, грузовые таможенные комплексы, автопорты, автотерминалы, магазины беспошлинной торговли.

Субъекты хозяйствования, осуществляющие свою деятельность в сфере таможенного регулирования, предоставляют таможенные услуги, без которых невозможно осуществление таможенных формальностей в полном объеме. Они являются посредниками между таможенными органами, на которых возложена обязанность по осуществлению таможенной деятельности с одной стороны, а также субъектами ВЭД и гражданами, которые перемещают через таможенную границу Украины товары, предметы, транспортные средства – с другой. Идея таможенного посредничества предусматривает делегирование части функции таможенных органов, связанных со специфической деятельностью в сфере таможенного дела (заполнение специфических таможенных документов, декларирование, хранение), негосударственным структурам. Таможенные посредники при условии соблюдения законодательства о конкуренции, создадут все условия для существования сервисного обслуживания граждан и субъектов ВЭД с целью оказания целого спектра разнообразных, качественных, дешевых услуг, которые обеспечат быстрое, удобное, перемещения через таможенную границу Украины товаров, предметов, транспортных средств.

В этом контексте следует поддержать позицию тех ученых, которые считают, что «необходимость таможенного оформления товаров и других предметов, перемещаемых через таможенную границу Украины, является одним из сдерживающих факторов на пути выхода предприятий на внешний рынок, ... осуществления ВЭД, связанной с «товарными перемещениями»¹⁷⁰. Именно поэтому привлечение таможенных посредников помогает, значительно упрощает субъектам хозяйствования выходить на внешние рынки и осуществлять внешнеторговую деятельность с наименьшими финансовыми затратами и в наиболее короткие сроки.

Значение и роль субъектов посреднической деятельности в сфере таможенного дела в процессе реализации таможенных формальностей можно определить путем анализа деятельности каждого из таможенных посредников. Считаем, что посредническая деятельность является по своей правовой природе предпринимательской и направлена на получение прибыли. Содержанием этой предпринимательской, посреднической деятельности является представление

удовлетворяет нормам ВТО или стандартам обеспечения безопасности торговли и товаров.

К числу УЭО могут принадлежать, в частности, производители, экспортеры, импортеры, брокеры, перевозчики, посредники, консолидаторы, операторы портов, терминалов, интеграционные операторы аэропортов, складских операторов, дистрибьютеры (Рамочные стандарты безопасности и упрощения мировой торговли: Принятые и одобренные на 105/106 сессии Совета ВТО 23 июня 2005 г. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>).

¹⁷⁰ Науменко В. Минимизация рисков при таможенном оформлении: учеб. пособие. для студ. учеб. уч. завед. / В. Науменко - М.: ЗАО «Август», 2003. - 224 с. - С.10.

интересов субъектов ВЭД в отношениях с таможенными органами, оказание различных таможенных и сопутствующих услуг, совершение юридически значимых действий, направленных на осуществление различных таможенных формальностей.

Характеризуя услуги в области таможенного дела И. А. Бондаренко определяет, что услуги в области таможенного дела - это деятельность таможенных органов, таможенных учреждений и организаций, а также субъектов хозяйствования, направленная на удовлетворение прав, свобод и законных интересов субъектов, которые перемещают через таможенную границу товары, предметы, транспортные средства. Услуги представляют собой деятельность в виде разнообразных действий, направленных на удовлетворение прав, свобод и интересов субъектов, осуществляющих перемещение товаров, предметов, транспортных средств через таможенную границу Украины¹⁷¹. Безусловно, следует согласиться с данной позицией, однако необходимо уточнить, что содержанием деятельности таможенных органов является реализация задач определенных в ст. 11 Таможенного кодекса Украины¹⁷² (далее - ТК Украины), а услуги, которые они предоставляют - административные, что тоже может быть признано как реализация задач.

Анализ норм таможенного законодательства позволяет выявить и сформировать общий перечень таможенных услуг, предоставляемых посредниками в области таможенного дела:

- консультации по вопросам таможенного законодательства и внешнеэкономической деятельности;
- экспертная оценка документации предоставленной для декларирования товаров и транспортных средств;
- определение кода товаров по Украинской классификации товаров ВЭД;
- составление внешнеэкономических контрактов по условиям заказчика;
- услуги декларирования (заполнение деклараций, документов, составление (заполнение) спецификаций, инвойсов, других сопроводительных документов);
- работа с товарами, находящимися на хранении под таможенным контролем на складе временного хранения или на таможенном лицензионном складе (сортировка, сушка, маркировка и т.п.);
- предоставление других работ и услуг, связанных с реализацией права на перемещение предметов через таможенную границу государства.

Специфика посреднической деятельности в сфере таможенного дела предполагает наличие профессиональных знаний и навыков в таможенной сфере. Каждый из субъектов посреднической деятельности в области таможенного дела самостоятельно определяет свой перечень услуг и предоставляет их в соответствии с принципами осуществления предпринимательской деятельности.

Определение роли таможенных посредников напрямую связано с функциями, которые они выполняют в процессе реализации таможенных

¹⁷¹ Бондаренко И. А. Организационно-правовые основы предоставления таможенных услуг: дис. на соискание науч. степени канд. юрид. наук: спец. 12.00.07 / Бондаренко Ирина Александровна. - Ирпень, 2006. - 212 с. - С.33.

¹⁷² Таможенный кодекс Украины // Ведомости Верховного Совета Украины. - 2002. - № 38-39. - ст. 288.

формальностей. Для выяснения функционального содержания деятельности каждого из посредников необходимо проанализировать его правовой статус, а также функции посредника в процессе таможенной деятельности.

Одним из основных субъектов посреднической деятельности в сфере таможенного дела, который играет роль в процессе прохождения таможенных формальностей, является таможенный брокер¹⁷³. Таможенный брокер является участником таможенных отношений, он вступает в отношения с таможенным органом по поводу перемещения товаров, предметов, транспортных средств.

Получая от таможенного брокера услуги, клиенты, которыми являются субъекты хозяйствования, получают следующие преимущества:

- появляется возможность получать услуги высококвалифицированных специалистов в такой специфической сфере, как таможенное декларирование и таможенное перевозки (поскольку для таможенных посредников предъявляются определенные финансовые, профессиональные и квалификационные, организационно-технические, специальные требования, а это в свою очередь уменьшает риск клиентов таких посредников);

- расходы на услуги, связанные с проведением декларирования товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, а также перевозкой товаров, находящихся под таможенным контролем с участием таможенных посредников, в сфере таможенного дела значительно меньше, поскольку рассчитываются в размере определенного процента объему товаров (грузов), которые перемещаются;

- значительное увеличение объемов экспортно-импортных операций и их оперативное оформление с помощью субъектов предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела, снижает рост собственных расходов на такие цели, а также происходит значительная экономия времени.

Таможенный брокер является профессиональным участником рынка таможенных услуг. Процесс перемещения товаров, предметов, транспортных средств имеет свои особенности и специфику, поэтому наличие квалификации и специальных знаний в такой сфере как таможенная деятельность является необходимым условием профессионального уровня таможенного брокера и залогом быстрого прохождения таможенных формальностей.

Таможенный брокер является важным субъектом процесса таможенного оформления, поэтому его деятельность имеет существенное значение для осуществления таможенных формальностей. В частности, основной функцией таможенного брокера является осуществление декларирования. Обладая специфическими знаниями в сфере таможенного дела и ориентируясь в законодательстве, которое является очень динамичным, специалисты по декларированию помогают субъектам ВЭД, реализовывать экспортно-импортные

¹⁷³ Таможенный брокер (посредник) в соответствии со ст. 176 ТК Украины – это предприятие-резидент, которое осуществляет декларирование товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Украины, и имеет лицензию на право осуществления таможенной брокерской деятельности, выданное Гостаможслужбой Украины.

Таможенный брокер должен иметь в своем штате не менее двух специалистов по декларированию. Такими специалистами являются лица, профессиональные знания и умения которых подтверждены квалификационным удостоверением представителя таможенного брокера.

операции осуществлять перемещение товаров, предметов, транспортных средств через таможенную границу Украины.

Определяя роль следующего таможенного посредника в процессе прохождения таможенных формальностей - таможенного перевозчика, следует отметить, что его основная функция заключается в перевозке грузов под таможенным контролем между таможенными органами. Использование услуг таможенного перевозчика, согласно ст. 182 ТК Украины, является альтернативой использования других мер гарантирования грузов, таких как финансовые гарантии, охрана и сопровождение. Стоит отметить, что в условиях рыночной экономики, важным является фактор себестоимости, поэтому тот факт, что пользование услуги таможенного перевозчика стоит дешевле по сравнению с услугами финансовых гарантов или применения охраны и сопровождения груза, только повышает роль таможенных перевозчиков. Кроме того, такой способ обеспечения товаров как перевозка осуществляемая таможенным перевозчиком, таможенными органами признается как эффективное средство предупреждения совершения таможенных правонарушений, что положительно влияет на деловую репутацию субъекта ВЭД.

Сотрудничество таможенных органов с таможенными перевозчиками и субъектов ВЭД с последним, имеет обоюдную выгоду: субъектам ВЭД не требуется вносить денежный залог, предоставлять банковскую гарантию, применять сопровождение транспортного средства с грузом подразделениями таможенной стражи, а значит не нужно изымать из оборота финансовый капитал. Кроме того, значительно уменьшается время, затраченное на прохождение таможенных процедур на границе. Посредник со статусом и лицензией таможенного перевозчика самостоятельно гарантирует доставку груза между таможнями. С другой стороны, таможенные органы имеют положительный результат - надежность доставки грузов в таможни назначения значительно выше. Использование услуги таможенного перевозчика является своеобразным способом профилактики и предупреждения контрабанды и нарушения таможенных правил. Развитие института таможенного перевозчика способствует увеличению объемов перемещаемых грузов, упрощению прохождения таможенных формальностей, способствует конкуренции как на рынке предоставления услуг в сфере таможенного дела, так и услуг по перевозке грузов.

В контексте реализации Концепции реформирования таможенной службы Украины¹⁷⁴, актуальным остается вопрос создания и развития соответствующей современной таможенной инфраструктуры. В соответствии с общепринятыми стандартами таможенная инфраструктура должна включать в себя разветвленную систему терминалов, складов, баз, которые бы предоставляли качественные услуги по хранению предметов и отвечали бы международным нормам и стандартам организации складирования, хранения и контроля за операциями с экспортными и импортными товарами. Создание соответствующей инфраструктуры позволит обеспечить упрощение и ускорение таможенных формальностей, профилактику таможенных правонарушений, сократить простой транспортных средств на границе, снизить накладные расходы субъектов

¹⁷⁴ Концепция реформирования деятельности таможенной службы Украины "Лицом к людям": Утверждена решением коллегии Государственной таможенной службы Украины 29 октября 2010 г. // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.customs.gov.ua>.

ВЭД, увеличить поступления в государственный бюджет и, в целом, создать благоприятные условия для развития внешнеэкономических отношений.

К основным субъектам, оказывающим услуги по хранению товаров, которые находятся под таможенным контролем относятся владельцы таможенных лицензионных складов (далее - ТЛС)¹⁷⁵ и владельцы складов временного хранения (далее - СВХ)¹⁷⁶. Хранение товаров под таможенным контролем на ТЛС или СВХ, дает возможность субъекту ВЭД осуществить все разрешительные процедуры и завершить процесс прохождения таможенных формальностей, физически не перемещая товары с территории склада.

Согласно п. 1.3. Положения об открытии и эксплуатации таможенных лицензионных складов, основными задачами ТЛС являются:

- содействие развитию внешнеэкономической деятельности Украины и ее сближению с существующей мировой практикой;

- создание условий для подготовки импортных товаров для их использования на территории Украины, снижение затрат, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Украины.

Владельцы ТЛС (СВХ) осуществляют предпринимательскую посредническую деятельность, которая заключается в содержании и эксплуатации этих складов (помещений, сооружений и т.п.). Услуги, предоставляемые ТЛС (СВХ) включают декларирование и прохождение таможенных формальностей; хранение товаров под таможенным контролем. Помимо хранения, могут предоставляться сопутствующие услуги проветривания товара, подготовка к продаже, дробление партии и т.д.

Наряду с другими способами хранения товаров, ТЛС (СВХ) предоставляет широкие возможности для подготовки товаров к продаже, транспортировке, для обеспечения их хранения при условии, что операции с товарами не изменяют их классификацию по Украинской классификации товаров ВЭД на уровне десятого знака и осуществляются с разрешения таможенного органа. Также размещение товаров на ТЛС (СВХ) позволяет импортерам решить целый комплекс задач:

- освободить от груза транспортное средство;
- обеспечить пребывание под таможенным контролем и хранение товаров до момента размещения их в другом таможенном режиме;

- отсрочить срок уплаты налогов и сборов или предоставления необходимого пакета разрешительных документов, которые нужны, например, при размещении товаров в таможенном режиме импорта;

- выполнение промежуточных процедур с товарами, которые хранятся на складе.

Таким образом, основной функции владельцев ТЛС (СВХ) является хранение товаров, предметов, транспортных средств под таможенным контролем, а также осуществление сопутствующих операций и услуг, связанных с хранением.

Грузовой таможенный комплекс (далее - ГТК), автопорт, автотерминал - субъекты посреднической деятельности в сфере таможенного дела, которые

¹⁷⁵ Положение об открытии и эксплуатации таможенных лицензионных складов: утвержденное приказом Гостаможслужбы Украины № 592 от 31.12.1996 г. // Официальный вестник Украины - 1997. - № 3. - Ст. 1239.

¹⁷⁶ Положения о складах временного хранения: утвержденное приказом Гостаможслужбы Украины № 674 от 7.10.2003 г. // Официальный вестник Украины - 2003 - № 47. - Ст. 2452.

предоставляют комплекс услуг, необходимых для перемещения товаров, предметов, транспортных средств через таможенную границу Украины. Согласно Порядку открытия грузового таможенного комплекса, автопорта, автотерминала¹⁷⁷, основной целью создания ГТК являются:

- повышение эффективности таможенного и других видов государственного контроля, таможенного оформления товаров и транспортных средств путем комплексного использования объектов ГТК;
- улучшение экологического состояния на таможенной границе и в местах таможенного оформления на таможенной территории Украины;
- создание благоприятных условий для ускорения товарооборота и увеличения пропускной способности пунктов пропуска через таможенную границу Украины.

Открытие и функционирование ГТК осуществляется по согласованию с Гостаможслужбой Украины. Их деятельность способствует быстрому и качественному осуществлению таможенных процедур и создает условия для предоставления целого спектра услуг, связанных с правовым регулированием отношений в сфере таможенного дела. Функциями ГТК, автопорта, автотерминала является декларирование, хранение товаров, предметов, транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Украины, а также предоставление необходимых сопутствующих услуг в пункте пропуска на таможенной границе.

Важность посреднической деятельности в сфере таможенного дела подтверждается и статистическими данными. Так, по состоянию на 1 января 2012 г. на учете в таможенных органах находится 82 таможенных перевозчика, 24 грузовых таможенных комплекса, 276 таможенных лицензионных складов, 764 складов временного хранения, 6270 представителей таможенных брокеров.

Анализируя роль субъектов посреднической деятельности в сфере таможенного дела, которые осуществляют перемещение товаров, предметов, транспортных средств, а также роли для самой таможенной деятельности, важно обратить внимание на проблемные аспекты регулирования и осуществления этой деятельности, которые волнуют как Гостаможслужбу Украины так и самих посредников: во-первых, отсутствие прозрачного правового поля для деятельности посредников в сфере таможенного дела, во-вторых, рост числа правонарушений совершенных таможенными посредниками, в-третьих, злоупотребления со стороны таможенных посредников на рынке таможенных услуг (завышение цен на таможенные услуги, низкое качество услуг); в-четвертых, низкий уровень взаимодействия таможенных органов с таможенными посредниками.

Недооценка со стороны Гостаможслужбы Украины значения и роли посредников в сфере таможенного дела, а также недостаточная прозрачность правового регулирования и организации их деятельности приводит к правовой неопределенности на рынке таможенных услуг и злоупотреблениям со стороны работников таможенных органов в отношении субъектов посреднической деятельности.

¹⁷⁷ Порядок открытия грузового таможенного комплекса, автопорта, авто терминала: утвержденный приказом Гостаможслужбы Украины № 703 от 4.12.2003 г. // Официальный вестник Украины - 2003. - № 49. - Ст. 2590.

В процессе реализации основных принципов Концепции реформирования деятельности таможенной службы Украины «Лицом к людям»¹⁷⁸, следует больше внимания уделять развитию таможенных посреднических структур и их деятельности.

В настоящее время Гостаможслужбой Украины предпринят ряд шагов в этом направлении. Так, например, в новой редакции ТК Украины, подготовленного при активном участии представителей таможенной службы предусмотрено существование таких видов таможенных посредников как: таможенные брокеры (предприятия, имеющие в своем штате агентов по таможенному оформлению), магазины беспошлинной торговли, таможенные склады, свободные таможенные зоны (коммерческого или сервисного типа), склады временного хранения, грузовые таможенные комплексы, перевозчики, экспресс-перевозчики¹⁷⁹. Как видим, круг таможенных посредников претерпел некоторые изменения. Увеличения числа лиц, которые будут предоставлять услуги субъектам ВЭД свидетельствует о признании со стороны государства целесообразности существования института посредников в сфере таможенного дела.

Таким образом, можем констатировать тот факт, что влияние посредников на таможенную деятельность и процесс перемещения товаров, предметов, транспортных средств имеет важное значение, которое предопределяется выполнением функций и задач, которые тесно связаны с задачами таможенных органов. Исполнение общих, по сути, задач направленных на обеспечение процесса прохождения таможенных формальностей путем предоставления услуг декларирования, перевозки, хранения и сопутствующих услуг, является необходимой составляющей эффективной реализации субъектами своего права на перемещение предметов через таможенную границу Украины.

Р.А. Торосян

ПРОБЛЕМЫ ВВОЗА КОНТРАФАКТНЫХ И ФАЛЬСИФИЦИРОВАННЫХ ТОВАРОВ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

С проблемой контрафактной и фальсифицированной продукции Россия столкнулась еще в начале 90-х годов, когда вместе с пришедшим товарным изобилием в нашу страну хлынул поток всевозможных подделок под «фирму».

Проблема фальсификации и контрафакта приобрела национальные масштабы и ставит под угрозу экономическую безопасность государства и тем самым вызвала широкий международный резонанс, захватив интересы стран СНГ, Европы и США.

В соответствии с Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов» фальсифицированные пищевые продукты, материалы и изделия – это пищевые продукты, материалы и изделия, поддельные и (или)

¹⁷⁸ Концепция реформирования деятельности таможенной службы Украины "Лицом к людям": Утверждена решением коллегии Государственной таможенной службы Украины 29 октября 2010 г. // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.customs.gov.ua>.

¹⁷⁹ Проект Закона Украины «О внесении изменений в Таможенный кодекс Украины» // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.customs.gov.ua>

имеющие скрытые свойства и качества, информация о которых является заведомо неполной или недостоверной.

Слово «фальсификация» производное от латинского falsifico, которое употреблялось в двух значениях: преднамеренное искажение чего-либо; изменение (подделка) с корыстной целью вида или свойств объектов. Слово «контрафакция» в экономических энциклопедиях обозначает незаконное использование чужих прав.

В общем виде «контрафакция» представляет собой подделку под известные торговые марки и знаки или, выражаясь сленгом, подделку под известный бренд.

Причинами-факторами контрафакта являются:

- наличие неудовлетворенных конкретных интересов и потребностей людей;

- стремление людей к получению высоких доходов;

- дефицит предметов потребления;

- низкий уровень доходов населения;

- невозможность приобретения фирменных товаров по маркетинговым причинам.

Из всей совокупности подделок под известные товарные марки и знаки можно выделить следующие основные сферы контрафакта:

- продукты питания;

- ликероводочные продукты;

- ауди, видео и программные продукты;

- техника;

- произведения искусства, антиквариат, предметы роскоши;

- лекарственные препараты.¹⁸⁰

Квалифицировать незаконную деятельность коммерческих фальсификаторов, контрафактников достаточно сложно. Для того чтобы таможенные лаборатории (государственные экспертные учреждения), выполняющие судебные, в том числе криминалистические, экспертизы, могли проводить экспертные исследования образцов (проб) товаров на предмет выявления соответствия (несоответствия) исследуемых свойств требованиям, предъявляемым к этим товарам, в частности, по фальсификации и контрафакции, необходимо иметь четкие определения, что является фальсифицированным и контрафактным товаром или продуктом, а также критерии отнесения исследуемых объектов к данным классам объектов и, наконец, методики идентификации продукции¹⁸¹.

Особенностью современных товаров является их сложность. Добиться качества товара можно только при наличии хорошей технологии и дальнейшего сервисного обслуживания товара, что, естественно, увеличивает цену товара, поэтому недобросовестные бизнесмены фальсифицируют не только товары,

но и технологии производства, продажи, сервиса и утилизации товаров. Технологии также являются товаром, кстати, и рынки сбыта товаров тоже относят

¹⁸⁰ Барсукова С. Ю. Неформальная экономика: социально экономический анализ / С. Ю. Барсукова; Гос.ун-т – Высшая школа экономики. – М.: Изд.дом ГУ ВШЭ, 2004. – С. 212.

¹⁸¹ См.: Николаева М. А. Идентификация и фальсификация пищевых продуктов. М.: Экономика, 2008. С. 145.

к товарам. Использование технологий без лицензий или с нарушением фирменных требований относится к фальсификации технологии¹⁸².

К фальсификации рынка можно отнести следующее явление: когда на каком-либо рынке в большинстве продаются «неродные» фирменные товары, в которых используются нефирменные комплектующие. Таким образом, любая фальсификация продукции (товаров) предполагает подделку одного или нескольких основных (существенных) их свойств путем замены, искажения или сокрытия этих свойств.

В частности, фальсификации подвергаются не только товары, но и товаросопроводительные документы, сертификаты качества, безопасности, страны происхождения, товарные знаки и так далее. Фальсифицируют избирательные документы, документы референдума. Фальсифицируют деньги и ценные бумаги, кредитные и расчетные карты, драгоценные камни и металлы, информацию в рекламе, а также в компьютерах.

Ввоз товаров с использованием фирменных знаков без разрешения, низкого качества наносит вред российским потребителям, уменьшает таможенные пошлины, налоги, нарушает права фирм на интеллектуальную собственность и дает экономическое преимущество лицам, незаконно использующим фирменные знаки.

Так, исследовательская компания опубликовала результаты опроса, согласно которым 60% родителей отказываются покупать для своих детей игрушки, произведенные в Китае, так как уверены, что китайские игрушки изготовлены из вредных для здоровья материалов¹⁸³.

Оказалось немало контрафактных китайских товаров с повышенным содержанием вредных для здоровья фенолов и формальдегида, в детской зубной пасте обнаружено токсичное вещество – диэтиленгликоль.

Действительно, Роспотребнадзор провел 185 тыс. проверок детских товаров по всей стране и почти 50% не соответствовало требованиям качества и безопасности, установленным в российских нормативных документах.

Фальсифицированные товары поступают в РФ не только из Китая, но и из других азиатских стран (Вьетнама, Индии и др.) – на их долю приходится до 80% фальсифицированных импортных товаров; из европейских стран – из Польши (мясо, парфюмерия и косметика), Украины (мясные продукты, сыры) и Молдовы (вина). По информации Ростех регулирования, на российских предприятиях-производителях около 70% товаров также не соответствует требованиям национальных стандартов. Роспотребнадзор установил, что до 40% реализуемых в стране товаров относятся к фальсифицированным, в том числе и контрафактным.

В аспекте населения-потребителя всю совокупность контрафакта целесообразно подразделить на две группы:

1) контрафакт, обеспечивающий удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей людей, то есть общее повышение благосостояния населения;

¹⁸² См.: Логинов В. Н. Контрафакт и альтернатива // Стандарты и качество. 2010. №1. С. 8-10.

¹⁸³ См.: Николаева М. А. Идентификация и фальсификация пищевых продуктов. М.: Экономика, 2008. С. 145.

2) контрафакт, ведущий к снижению жизненного уровня населения и, прежде всего, его здоровья. Если контрафакт относится к первой группе, то он имеет положительный характер, если ко второй – то отрицательный¹⁸⁴.

При оценке роли и значения контрафакта в России в литературе и практике сформировались две прямо противоположные позиции. Первая – формальная, публично выражаемая, главным образом, представителями органов власти, иностранных правообладателей, а также крупных импортеров, отстаивающих свои права в России.

Ее суть состоит в том, что контрафакт – зло для всех субъектов: владельцев, производителей, государства и народа. Вторая неформальная, выражаемая, главным образом, массовым потребителем, значительной части бизнеса. Ее смысл заключается в благе контрафакта для страны в целом.

В основе контрафакта как стихийно процветающего рыночного феномена лежит элементарная система финансовой взаимосвязи интересов производителя, реализатора, потребителя. Суть ее заключается в следующем.

Себестоимость производства поддельного условного диска зарубежного исполнителя в России составляет 10–15 руб., оптовая цена нелегального производителя – 20–30 руб., розничная цена продавца – 80–100 руб., цена лицензионного диска – 400–500 руб. С каждого диска производитель получает чистую прибыль 10–15 руб. (100% дохода), продавец – торговую наценку 60–70 руб. (за вычетом издержек – 200% дохода) и потребитель – экономию в 300–400 руб. по сравнению с затратами на лицензионный диск. Доходы всех участников контрафактного процесса многократно превышают средние параметры эффективности предпринимательской деятельности организаций и граждан¹⁸⁵.

Таким образом, пока в системе производства и реализации фальсифицированной продукции будут существовать огромные ценовые «ножницы», контрафакт вечен.

Проблема контрафактной продукции уже многие годы остро стоит перед правообладателями и государством. Естественно, одними силовыми средствами ее решение не возможно. Все меры малоэффективны. Яркое свидетельство этому качество право применение. В настоящее время государство не в состоянии привлечь к ответственности потребителей контрафакта, ибо под суд придется отдавать практически всю страну. Поэтому объектом правового воздействия являются реализаторы и производители.

Проводимые разными контрольными органами и общественными организациями проверки выявляют все новые нарушения обязательных требований: безопасности и достоверности информации, ухудшение качества товаров из-за несоответствия установленным требованиям. За 2-е полугодие 2009 г. на фармацевтическом рынке России зафиксировано 48 наименований 107 серий фальсифицированных препаратов. 90% подделок – импортные, 10% – отечественные. Примерно 25% подделок – лекарства, снимающие боль; 16% – препараты, улучшающие деятельность головного мозга, 10% – препараты для печени, 8% – сердечнососудистые лекарства и 6% – антибиотики.

¹⁸⁴ См.: Фетислов В. Д, Фетисова Т. В. Контрафакт: реальность и проблемы государственного регулирования. // Вестник Нижегородского Университета им. Лобачевского, 2005. № 1. С. 269-270.

¹⁸⁵ Александров В. Н. Обеспечение качества потребительских товаров: зарубежный опыт. - М.: Изд-во стандартов, 2009. - С. 156.

Таким образом, предотвращение фальсификации и контрафакции – одна из наиболее актуальных проблем современности, волнующая правительства разных стран, производителей, продавцов и, конечно, потребителей. Приобретение многих товаров связано с риском для жизни, здоровья и имущества потребителей.

Следовательно, необходимо наметить перспективные направления предупреждения и выявления фальсифицированных товаров для предотвращения их выпуска и реализации потребителям.

Во-первых, надо создать центры идентификации товаров для проведения идентификационных экспертиз по заказу организаций торговли и общественного питания. Это позволит выявлять фальсифицированные и контрафактные товары на стадии заключения договоров. Во-вторых, следует разработать Федеральный закон «О фальсификации и контрафакции потребительских товаров». Предусмотреть в данном законе более строгие меры ответственности за выпуск и реализацию фальсифицированных товаров, в том числе и продавцов, не знавших о фальсификации или контрафакции реализуемых товаров.

Отмеченное выше свидетельствует о том, что решение проблемы контрафакта возможно исключительно путем разработки и проведения системного воздействия на контрафакт, включающего экономические, правовые и социальные инструменты регулирования, на основе единства интересов всех субъектов при приоритете населения как потребителя.

Экономическое регулирование, прежде всего, должно охватывать ценовое и налоговое направления, в которых необходимо предусмотреть:

- 1) существенное снижение цен на лицензируемую продукцию;
- 2) повышение цен на контрафактную продукцию на сумму специального налога;
- 3) модернизацию налогообложения производства и реализации контрафакта.

Задача правового регулирования – это формирование четкой законодательной базы, предполагающей условия для рационализации торговли контрафактом, перевод ее со стихийных рельсов в организованное русло.

В заключение следует отметить, что силовое запрещение и ликвидация контрафакта в России – самое неудачное решение. Оно автоматически приведет к новому гигантскому экономическому кризису: снижению объемов производства на 30–40%, росту безработицы до 40%, бурному распространению негативных массовых социальных последствиям. Стихийное функционирование контрафакта сдерживает социально-экономическое развитие страны, способствуя процветанию коррупции. Поэтому наиболее рациональный путь в настоящее время и на ближайшую перспективу для России как развивающейся страны – это комплексное социально-экономическое регулирование контрафакта.

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ТОВАРНЫХ ЗНАКОВ СОВЕТСКОЙ ЭПОХИ

В современном мире во многих государствах создаются устойчивые системы правовой охраны и защиты прав интеллектуальной собственности. Зачастую возникают вопросы требующего особого внимания законодателя, например, как обеспечить право интеллектуальной собственности при совместном производстве или как оценить интеллектуальный труд, вложенный в то или иное произведение, товар.

Однако в условиях международной интеграции проблема защиты объектов интеллектуальной собственности является актуальной задачей, не только в рамках национального законодательства государств-членов Таможенного союза, но и Таможенного союза в целом. Одним из пробелов в законодательстве является вопрос о статусе так называемых «советских брендов», поскольку отсутствует механизм прямого урегулирования возникающих конфликтов между участниками Таможенного Союза.

По оценкам Роспатента после распада СССР осталось около 4 000 советских товарных знаков. Из них по пищевым продуктам около 70 товарных знаков; по кондитерским – около 250; по лекарственным около 600; остальное – промышленные товарные знаки¹⁸⁶.

Проблема «советских» торговых марок особо остро ощущается в последние годы, поскольку «советские» бренды – лакомый кусочек для производителя. Товары, подтвердившие статус временем, имеют бонус в конкурентной борьбе¹⁸⁷. Специалист ассоциации «БелБренд» Альберт Таипов считает, что «бренд существует только тогда, когда продукты или услуги достигают высокого качества. Именно конкретные достижения, свойства товаров и вызывают определенные эмоции, доверие людей, то есть эмоционально - это коллективное доверие на основе многолетней деятельности предприятия. По сути – это и есть доброе имя, имидж предприятия, поскольку хранится в сознании покупателей и является достоянием общественного мнения»¹⁸⁸.

К тому же следует отметить, что процесс создания новых брендов требует не только значительных материальных вложений, но и успешную креативную идею для завоевания потребителя, не говоря о требованиях к качеству.

Также необходимо подчеркнуть присутствие определенной консервативности взглядов человека в выборе той или иной продукции. Хотя со временем предпочтения могут изменяться, однако промежуток времени, который для этого необходим, значительно больше, нежели приемлемый срок окупаемости в бизнесе. Поэтому споры за продукты с именем, сделанным еще до распада СССР, идут очень активно.

¹⁸⁶ Курочкина О. Защита интеллектуальной собственности. // Таможенное регулирование, таможенный контроль. 2012. № 6. С. 28.

¹⁸⁷ См.: Рузманова Ю., Чувиляев П. В рамках ТС союза введено единое регулирование для советских брендов. // URL: <http://www.alcoexpert.ru/> (дата обращения 09.10.2012 г.)

¹⁸⁸ Синюк Е. Белорусские бренды в странах Таможенного союза нуждаются в защите. // URL: <http://www.evrazes-bc.ru> (дата обращения 08.10.2012 г.)

Сущность проблемы заключается в том, что многие торговые марки были созданы в СССР и не ясно кому принадлежат права на данные объекты, в частности на известные конфеты «Мишка на Севере» или «Красная Шапочка». На сегодняшний день идентичные наименования таких товаров зарегистрированы за правообладателями в разных государствах Таможенного Союза, в Российской Федерации правообладателем является ОАО «Кондитерский концерн «Бабаевский», в Белоруссии – Кондитерская фабрика «Коммунарка», в Казахстане также имеются свои правообладатели. Такое положение не позволяет России экспортировать такие конфеты в Белоруссию, Казахстан и наоборот.

На сегодняшний день, данный вопрос не имеет однозначного решения, однако озвучиваются различные альтернативные варианты, например, такие как: регистрация коллективных товарных знаков Таможенного союза, преобразование известных товарных знаков в единые торговые марки Таможенного союза или предоставление неисключительных безвозмездных лицензий производителям¹⁸⁹, а также создание наднационального органа в рамках Таможенного союза.

Так, по мнению, заместителя генерального директора Национального центра интеллектуальной собственности Республики Беларусь Д.Недвецкого, «многие проблемы сняло бы появление в Таможенном союзе наднационального органа по регистрации прав интеллектуальной собственности, вполне возможно, что по мере развития экономической интеграции Белоруссии, России, Казахстана необходимость в таком органе проявится более конкретно»¹⁹⁰.

На наш взгляд, совершенно очевидно наличие определенных трудностей в реализации тех или иных путей решения, в частности нежелание правообладателей в государствах - членах Таможенного союза на регистрацию коллективных товарных знаков или на предоставление неисключительных прав производителям, а также необходимость разработки норм региональной регистрации коллективных товарных знаков.

Совершенно очевидно, что существует правовой конфликт, который требует скорейшего решения, в целях охраны и защиты интеллектуальных прав, а также дальнейшего развития Единого экономического пространства. Председатель Высшего арбитражного суда Российской Федерации А. Иванов считает, что «страны – участники Таможенного союза не должны ограничивать друг друга в дистрибуции товаров под советскими брендами. Разрешить споры такие споры трудно»¹⁹¹. А. Иванов подчеркнул, что это тема для договоренности глав государств, таким образом, имело бы смысл обсудить это в трехстороннем формате с участием России, Белоруссии, Казахстана¹⁹².

Цивилизованный рынок интеллектуальной собственности нужен не только отдельно взятому государству, он необходим для создания оптимальной правовой среды для всех участников Единого экономического пространства, а для этого необходимо заинтересованность в урегулирование данного вопроса всеми участниками.

¹⁸⁹ См.: Курочкина О. Товарные знаки советской эпохи – правовые пути решения проблем совместного использования. // Таможенное регулирование, таможенный контроль. 2012. № 6. С. 30.

¹⁹⁰ Бибииков В. Без права налево. В Таможенном союзе будет единая регистрация товарных знаков. // Союз. Беларусь-Россия. 2012. № 546. С 12.

¹⁹¹ Рузманова Ю., Чувиляев П. А ну-ка, отними! // URL: <http://http://www.arbitr.ru> (дата обращения 08.10.2012 г.)

¹⁹² См.: там же.

ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЖИВОТНЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

Ввоз и вывоз животных через границу стал частым явлением, особенно часто перевозятся домашние животные, а именно кошки и собаки. Необходимо соблюдать определенные таможенные правила при перемещении животных.

Существуют как общие, так и специальные правила перевозки животных. К общим относятся порядок перевозки, оформление необходимых документов относительно животных, для того, чтобы не было проблем при осуществлении таможенного контроля. А к специальным правилам относятся перевозка животных самолетом, поездом и иными транспортными средствами.

Итак, прежде чем везти животное с собой необходимо уточнить о требованиях, предъявляемых к провозу животного той страны, куда его повезете. Эти правила могут несколько отличаться: в некоторых странах, помимо стандартного ветеринарного свидетельства или сертификата могут потребоваться дополнительные справки, либо дополнительные процедуры: прививки, анализы, которые должны быть произведены и зафиксированы документально¹⁹³.

Обычно каждая страна выдвигает свои условия пропуска животного к себе из-за границы. Чтобы ввезти кошку или собаку, например, в США необходимо сделать прививки от бешенства и от всех кишечных инфекций. В Канаде потребуют еще и справку об отсутствии глистов. Во многих странах действуют ограничения на ввоз животных определенных видов. Например, уже более десяти лет в Италию, Испанию, Данию и Швецию запрещен ввоз собак бойцовских пород. Во Франции в соответствии с распоряжением Министерства по рыболовству и сельскому хозяйству не разрешается перевозить как в салоне самолета, так и в грузовом отсеке собак первой (бойцовские собаки - питбуль, тоса) и второй (собаки- охранники, ротвеллер, тоса) категории. А в России не разрешаются перевозки насекомых, пресмыкающихся, грызунов, животных и птиц (кроме домашних животных и птиц).

По правилам вывоза животных за рубеж, не всех животных можно вывозить за пределы нашей страны. К практически «невыездным» относятся попугаи, черепахи, обезьяны, питоны и прочие. Так как для перевозки животных этих видов требуется разрешение Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Получить его можно, но сложно. Необходимо доказать, что ваше животное приобретено законно или же документально подтвердите факт рождения вашего питомца на территории России. Поэтому необходимо заблаговременно ознакомиться с правилами, касающихся ввоза или вывоза животных в ту или иную страну.

Оформлением документов на вывоз/ввоз животного занимается только Государственные ветеринарные клиники, которые выдают (ветеринарные свидетельства, международные ветеринарные сертификаты, международные ветеринарные паспорта, сертификаты о вакцинации, лицензии на вывоз)

¹⁹³ См.: Смирнов А.М., Бутко М.П., Гуненкова Н.К. Обеспечение ветеринарно-санитарного благополучия на территории РФ // Проблемы ветеринарной санитарии, гигиены и экологии. 2011. № 1-5. С. 7-16.

установленного образца. Ветеринарное свидетельство является основным документом, удостоверяющим «личность» животного. Что касается лицензии на вывоз животного, то она выдается Российской кинологической службой, либо Центральным клубом служебного собаководства или другими уполномоченными органами.

В ветеринарном паспорте содержатся не только отметки обо всех необходимых прививках собаке и прививках кошке, информация об обработках против экто- и эндопаразитов (от блох и глистов), но также должна быть отметка о чипировании.

Чипирование животных в настоящее время принимает всё большую актуальность. Ведь домашние животные, путешествующие через границы Евросоюза, должны быть электронно идентифицированы. В настоящее время чипирование является обязательным при въезде в эти страны. Как уже выше было сказано, что отметка о нем ставится в ветеринарный паспорт домашнего животного, а сведения о животном вносятся в электронную базу данных.

Электронная идентификация животного осуществляется при помощи подкожного введения чипа с уникальным идентификационным номером, который остается с ним в течение всей его жизни.

Таким образом, все выше названные документы на вывоз животных предъявляются на таможне и при прохождении таможенного контроля обмениваются на международные ветеринарные сертификаты. При ввозе домашних животных на территорию Таможенного Союза требуется предъявить международный ветеринарный паспорт установленного образца. Также требуется наличие вакцинации против бешенства, сделанной не ранее чем за 30 дней до пересечения границы, и не позднее, чем за 12 месяцев до пересечения границы. Еще необходимо выданное официальным ветеринарным представителем страны вывоза свидетельство, заверяющее, что животное здорово.

Перевозка домашних животных в поездах осуществляется в соответствии с Правилами перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа на Федеральном железнодорожном транспорте от 26 июля 2002 г.¹⁹⁴ Согласно п. 68 Перевозка в поездах всех категорий мелких домашних животных, собак и птиц допускается сверх установленной нормы провоза ручной клади во всех вагонах (кроме вагонов с 2-местными купе (СВ) и вагонов повышенной комфортности) при наличии ветеринарной справки и с оплатой за перевозку в соответствии с пунктом 151 Правил. Мелкие домашние животные, собаки и птицы перевозятся в ящиках, корзинах, клетках, контейнерах, которые должны помещаться на местах, предназначенных для размещения ручной клади.

Правила вывоза животных на самолетах немножко отличается от правил вывоза животных в поездах. Живые животные и птицы принимаются к перевозке на рейсах авиакомпании только при наличии подтвержденного согласия авиакомпании и разрешения страны прибытия или транзита при международных полетах. При бронировании перевозки пассажир обязан сообщить вид, количество, вес перевозимого животного и их масса не включается в норму бесплатного провоза багажа, т.е. оплачивается по тарифу для

¹⁹⁴ Приказ МПС РФ от 26 июля 2002 г. № 30 (в ред. от 28 марта 2007 г.) «Об утверждении Правил перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа на федеральном железнодорожном транспорте» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 8 августа 2002 г. № 3675) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2002. № 40.

сверхнормативного багажа с учетом веса контейнера (клетки). Общий вес клетки с животным не должен превышать 8 кг.

В салоне воздушного судна разрешено перевозить только домашних (прирученных) животных: перевозка кошек в самолете, перевозка собак в самолете, других мелких животных (кроме грызунов) и птиц в сопровождении дееспособного пассажира, в контейнерах либо клетках.

Решением комиссии Таможенного Союза от 18 июня 2010 г. «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном Союзе»¹⁹⁵, были приняты единые ветеринарные требования на всей территории таможенного союза, также были установлены требования, предъявляемые для всех видов животных, при ввозе на территорию ТС. Например, требования при ввозе кошек и собак регулирует глава 15, где говорится о том, что к ввозу на таможенную территорию таможенного союза и (или) перемещению между Сторонами допускаются клинически здоровые пушные звери, кролики, собаки и кошки с территорий, свободных от заразных болезней животных.

Таким образом, жесткие требования за ввоз или вывоз животных установлены для того, чтобы обеспечить безопасность личности, общества и государство в целом.

Таможенные органы в рассмотренных ситуациях при осуществлении таможенного контроля обязаны:

1) соблюдать и тщательно проверять за ходом перемещения не только товаров или транспортных средств, но и за перемещением животных. Так как многие животные являются носителями различных заболеваний. Например, перемещение некоторых птиц запрещено, чтобы избежать распространение «птичьего гриппа». Чтобы предупредить возникновение и распространение заразных и массовых незаразных болезней, своевременно и в полном объеме необходимо проводить профилактические, диагностические, лечебные мероприятия, эпизоотологический мониторинг и трассировку передвижения сельскохозяйственных и домашних животных¹⁹⁶.

Порядок и условия охраны территории РФ и Таможенного союза, а также мероприятия по недопущению заноса на территорию РФ заразных болезней с импортируемыми животными и поднадзорными грузами устанавливает Правительство РФ;

2) осуществлять контроль за тем, чтобы гражданами не были перемещены те животные, которые занесены в Красную книгу. Согласно ст. 24 Федерального закона «О животном мире»¹⁹⁷ редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира заносятся в Красную книгу РФ и (или) Красные книги субъектов РФ.

Согласно ст.8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами животных и растений понимаются виды животных и растений,

¹⁹⁵ Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 (в ред. от 24 августа 2012 г.) «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/> (30.06.2010).

¹⁹⁶ Прохоров В.Г. Контрабанда образцов дикой природы: понятие, определение и терминология // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2010 .№ 10. С. 240.

¹⁹⁷ Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ (в ред. от 21 ноября 2011 г.) «О животном мире» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

занесенных в Красную книгу РФ либо охраняемых международными договорами, т.е. в том числе и виды, включенные в Приложения СИТЕС. Таким образом, при ввозе-вывозе животных, птиц, находящихся под угрозой исчезновения необходимо наличие разрешения СИТЕС. Функцию данного органа в РФ осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

3) Не допускать контрабанду образцов дикой природы, т.е. перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров, в отношении которых установлены специальные правила по импорту, экспорту, владению или торговле, которые являются образцами дикой природы или содержат ингредиенты видов животных и растений, указанных в Приложениях СИТЕС, если это деяние совершено помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, либо сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием.

*Чернышова И.В.
Красовская Д.С.
Кулакова Е.Д.
Власова Е.Л.*

ПРОБЛЕМА ВВОЗА, ХРАНЕНИЯ И ПЕРЕРАБОТКИ ЯДЕРНЫХ ОТХОДОВ НА ТЕРРИТОРИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Ни для кого не секрет, что сегодня экологическое состояние России, да и всего мира в целом, оставляет желать лучшего. Ведется не мало разговоров на тему решения этой проблемы, но итог, к сожалению, становится все более плачевным. Наша работа посвящена ввозу и захоронению на территории Таможенного Союза радиоактивных отходов (РАО).

В июне 2011г. Госдума приняла в третьем чтении закон "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"¹⁹⁸. Цель новшеств в этом законе - установить правовой режим обращения с вновь образующимися и ранее накопленными радиоактивными отходами. Положения документа обеспечивают гарантии безопасности и сохранения госконтроля обращения с РАО.

Проблема ввоза радиоактивных отходов остро стоит и перед другими государствами, членами Таможенного Союза. Казахстан, наряду с Россией, также рискует в скором времени стать свалкой радиоактивных отходов. В проекте Национальной атомной компании (НАК) "Казатомпром" по захоронению радиоактивных отходов речь идет о низко- и среднерadioактивных отходах. При этом Казахстан собирается получить за счет ввоза и захоронения радиоактивных отходов из-за рубежа немалые средства - 1,11 миллиардов долларов. Это позволит изыскать необходимые средства на рекультивацию зараженных земель в

¹⁹⁸ Заключение ПУ Аппарата ГД ФС РФ от 28.06.2011 N 2.2-1/2482 "По проекту Федерального закона N 294554-5 "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (третье чтение) // СПС «Консультант плюс», 2012.

республике и улучшение жизни населения населенных пунктов, где добываются и перерабатываются радиоактивные материалы. Правда, не говорится о том, что жители населенных пунктов, близ которых будут захоронены отходы, также будут социально защищены. Государство не торопится защитить своих граждан, и нет гарантии, что так же не произойдет и на этот раз - теперь уже с радиоактивными отходами.

Поэтому нельзя допустить, чтобы страны-экспортеры отходов использовали Казахстан в качестве временной камеры хранения или диктовали свои условия. В этой связи эксперты высказали интересную мысль: "Проблема хранения отходов разрешается в случае разумного, технологически правильного подхода, который можно считать одной из "профессий" страны. Если такое случится, это может стать престижем Казахстана, разрабатывающего свои методики и технологии и выпускающего собственную технику и аппаратуру для производства переработки и хранения отходов. Как это делают высокоразвитые технологически обеспеченные государства. И абсолютно невозможно допускать рассматривание Казахстана как свалки. Само по себе хранение и все с ним связанное обязательно сыграет свою роль в международном политическом положении Республики Казахстан".

Все зависит от того, как подойдет к решению этой проблемы наше государство. В этой ситуации мало «завезти отходы и закопать», главное, должны быть соблюдены все международные нормы и стандарты, в первую очередь, государство должно обеспечить безопасность своих граждан.

Отработанное ядерное топливо разных стран мира, однако, уже перерабатывается в России. Об этом свидетельствуют принятые Госдумой поправки к федеральному закону "Об охране окружающей среды"¹⁹⁹, разрешающие ввоз и хранение в России ядерных материалов. Проблема с захоронением и переработкой отработанного ядерного топлива и радиоактивных отходов сегодня остро стоит для многих стран. Из реакторов АЭС всего мира ежегодно выгружается около 12 тысяч тонн ОЯТ. При этом лишь Франция, Великобритания, Япония и Россия занимаются переработкой таких отходов. Остальные либо платят за переработку своего ядерного топлива другим странам, либо захоранивают на своей территории в специальных хранилищах.

До недавнего времени к их числу относилась и Беларусь. Отечественный "опасный" мусор свозился на пункт захоронения радиоактивных отходов (ПЗРО) в поселке Сосны, расположенном в черте Минска. Однако в прошлом году была закончена разработка проекта реконструкции ПЗРО, включающая уже не только временное хранение радиоактивных отходов в непосредственной близости от 2-миллионного города, но и их переработку. Несомненно, с научной точки зрения - это шаг вперед, который должен обеспечить абсолютную безопасность данного объекта. Но будет ли так на самом деле, сегодня обещать не возьмется никто. Действующее ПЗРО находится в так называемой зоне влияния минского городского водозабора "Дражня". Кроме того строительство пункта переработки повлечет ввоз в республику радиоактивных отходов других стран. В республике есть закон, запрещающий ввоз иностранных ОЯТ и РАО для переработки и хранения, отменять который никто не собирается. Кроме этого, если опасные

¹⁹⁹ Федеральный закон от 21.11.2011 N 331-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СПС «Консультант плюс», 2012.

грузы на пути в Россию из других стран будут идти транзитом через Беларусь, это потребует заключения дополнительных соглашений.

Одним из ярких примеров неблагоприятной ситуации, связанная с захоронением РАО, является ситуация в Ульяновской области. Именно в Димитровграде планируется построить федеральный центр радиологии, первый в России такого уровня, который первоначально планировалось построить на территории Саратовской области. Но обсуждение предполагаемого размещения этого проекта закончилось на уровне губернатора Саратовской области. Есть несколько версий этого отказа. Возможно, тому причиной – непростая ситуация в регионе, где уже работает Балаковская АЭС. Также не стоит забывать и про Татищевский район, где в паре километров от села Докторовка с 1963 года уже существует полигон для временного хранения радиоактивных отходов компании «РосРАО», которая входит в корпорацию «Росатом». На нем складировались так называемые «гражданские» РАО и источники ионизирующего излучения, используемые в медицинских аппаратах, полиграфическом оборудовании и многих других приборах. На сегодняшний день на его территории оборудованы три места захоронения отходов. Одно полностью заполнено, поэтому законсервировано по всем существующим правилам. Второе хранилище действующее – оно принимает отходы, а третье еще строится. В эксплуатацию его запустили в 2011 году. Москва собиралась увеличить мощность Татищевского объекта в 30 раз – до 150 тысяч кубометров! При этом его местонахождение – 1,2 км от села Докторовка в Татищевском районе, то есть 12 км от Саратова. Это очень малое расстояние от города с населением около миллиона жителей. Хотя по закону такие хранилища нельзя строить вблизи больших городов²⁰⁰. Плюс ко всему Татищевский район и так насыщен опасными объектами (например, ракетные шахты), а если еще и полигон разрастется с 15-ти до 150-ти тысяч кубов? Представьте, что через несколько десятков лет, когда границы Саратова расширятся, полигон с радиоактивными отходами окажется практически в черте города.

Одиннадцатого января 2011 года вступило в силу российско-американское соглашение о сотрудничестве, известное, как «Соглашение 123» (по номеру статьи закона США об использовании атомной энергии)²⁰¹. Этот договор позволяет Соединенным Штатам «делиться ядерными технологиями и материалами» с российскими партнерами. Российская сторона, в свою очередь, получила право импортировать и хранить тысячи тонн радиоактивных отходов, наработанных на АЭС по всему миру, топливо на которые поставляют США²⁰². Глава корпорации Росатом Сергей Кириенко уже заявил, что в ближайшие годы Россия намерена увеличить свою долю в мировой торговле ураном с теперешних 17 до 25%²⁰³. Стоит ли учитывать в этих расчетах тонны иностранных отходов, руководитель «Росатома» пока не сообщил. Отдельный пункт оговаривает, что «ядерные

²⁰⁰ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 23.12.2010 N 167 "Об утверждении СанПиН 2.6.6.2796-10 "Санитарные правила обращения с радиоактивными отходами (СПОРО-2002). Изменения и дополнения N 1 к СП 2.6.6.1168-02" // СПС «Консультант плюс», 2012.

²⁰¹ <http://www.rosatom.ru/>

²⁰² <http://www.rosatom.ru/> Российско-американское соглашение о сотрудничестве «Соглашение 123» дополнить источник (написать откуда взято)

²⁰³ <http://www.bellona.ru/>

компоненты» не могут быть возвращены стране-отправителю или переданы другому государству. Фактически, суть соглашения – в закреплении за Росатомом самой незавидной функции ассенизатора в мировом разделении «ядерного труда». То есть Россия собирается забрать себе ядерные отходы США за деньги США и для улучшения экологической ситуации в США.

Наибольшие вопросы вызывает пункт Соглашения, оговаривающий, что «ядерные компоненты» не могут быть возвращены стране-отправителю или переданы другому государству. Это напрямую противоречит российским законам, которые допускают ввоз ОЯТ только «в целях осуществления временного технологического хранения и (или) переработки». Определяется возможность такого ввоза только Правительством РФ после проведения экологических экспертиз с принятием во внимание «приоритетности возврата образовавшихся после переработки радиоактивных отходов в государство происхождения ядерных материалов»²⁰⁴. Означает ли это, что в ближайшее время нам следует ожидать от Росатома очередной серии попыток изменения федерального законодательства?

При этом даже если «Соглашение 123» подписано, то ввоз американских ядерных отходов – еще не решенный вопрос. Поэтому рано ставить на этом крест на радиационной опасности России.

По официальным статистическим оценкам Росатома, при ввозе 20 тысяч тонн иностранных отходов «прибыль» (так росатомовские экономисты почему-то называют общую сумму контракта, хотя это, конечно, «выручка») должна составить 21 миллиард долларов. Из них 10,5 миллиарда будет использовано на переработку ОЯТ, 3,3 миллиарда поступит в госбюджет, оставшиеся деньги Росатом обещал потратить на реабилитацию зараженных территорий и экологические программы. Можно не сомневаться, что Россия войдет в список стран, которые могли бы монополизировать «атомные услуги» в мире, так же, как и другие лидеры отрасли: США, Франция, Великобритания, Китай. Это, конечно, не единственные государства, владеющие ядерными технологиями, но все-таки атомную энергетику произвели на свет страны, обладающие ядерным оружием, она стала эффектом конверсии, когда мир понял, что нужно сокращать оружейные программы и приспособлять атом для мирных целей. В заключении хотелось бы отметить, что проблема обращения с накопленными в России радиоактивными отходами может быть решена в течение 30 лет при объеме финансирования в 400 миллиардов рублей, говорится в проекте подпрограммы "Росатома" по обеспечению ядерной и радиационной безопасности на 2016-2020 годы.

²⁰⁴ Федеральный закон № 7-ФЗ от 21.01.2002 «Об охране окружающей среды // СПС «Консультант плюс», 2012.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Агамагомедова С. А., к. с. н., доцент кафедры «Государственно-правовые дисциплины» Пензенского государственного университета;

Амирян А. Г., студентка 4 курса, юридического факультета СГУ имени Н.Г. Чернышевского;

Апарина О.Ю., к.ист.н., доцент кафедры таможенного, административного и финансового права Саратовского государственного университета имени Чернышевского Н. Г.,
Касаева Т.Г., к.ю.н., доцент кафедры таможенного, административного и финансового права Саратовского государственного университета имени Чернышевского Н. Г.;

Бакаева О.Ю. доктор юридических наук, профессор, зав. кафедрой публичного права Саратовского государственного социально-экономического университета;

Бахтин Р.В., начальник оперативно-аналитического отделения Саратовской таможни, ассистент кафедры таможенного, административного и финансового права Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского;

Боброва О. Г., начальник научно-исследовательской лаборатории №1 – ведущий научный сотрудник отдела исследования проблем информационной безопасности в таможенном деле научно-исследовательского центра, к.ю.н., преподаватель кафедры гражданского права, ГКОУ ВПО «Российская таможенная академия»;

Власова Е.Л., к.х.н., доцент кафедры таможенного, административного и финансового права Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского, *Устьянцева О.В.*, к.ю.н., ассистент кафедры таможенного, административного и финансового права Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского;

Габдуллин М.Т., к.ю.н., ведущий научный сотрудник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления Института законодательства Республики Казахстан;

Досмырза Д., к.ю.н, главный эксперт – начальник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления Института законодательства Республики Казахстан;

Земскова И.А., преподаватель кафедры частного права Саратовского государственного социально-экономического университета;

Литвинова Ю.М., доцент кафедры публичного права Саратовского государственного социально-экономического университета;

Лобанов И.В., к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин ФГБОУ ВПО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»;

Мальшева Т.А., аспирант кафедры публичного права ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный социально-экономический университет»;

Малюганова А.В., студентка 3 курса, юридического факультета Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского;

Матвиенко Г.В., к.ю.н., профессор кафедры финансового права ФГОУ ВПО «Российская академия правосудия»;

Матиев Р.Б., студент 1 курса, юридического факультета Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского;

Медведева А.О., студентка 3 курса, юридического факультета Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского;

Медведева А.А., студентка 4 курса, юридического факультета Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского;

Мильшина И.В., к.ю.н., доцент кафедры таможенного, административного и финансового права Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского;

Миронова В.В., студент 4 курса, факультета экономики и сервиса Саратовского государственного социально-экономического университета;

Мошкина Н.А., к.ю.н., доцент кафедры публичного права юридического факультета ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный социально-экономический университет»;

Потапенко Е.Г., к.ю.н., доцент кафедры гражданского права и процесса Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского;

Приймаченко Д.В., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой административного и таможенного права Академия таможенной службы Украины;

Торосян Р.А., студентка 4 курса, юридического факультета Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского;

Тявина Н.В., студентка 4 курса, юридического факультета Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского;

Умарова Д.Ф. студентка 4 курса, юридического факультета Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского;

Чернышова И.В., Красовская Д.С., Кулакова Е.Д., студентки 4 курса, юридического факультета Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского, *Власова Е.Л.*, к.х.н., доцент кафедры таможенного, административного и финансового права Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского.

**СОВРЕМЕННОЕ ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В УСЛОВИЯХ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА**

**Материалы III Международной научно-практической конференции студентов,
аспирантов, преподавателей, практических работников**

(25 мая 2012 г. в г. Саратове)

Подписано в печать 23.11.2012 г. Формат 60x 84 1/16.

Бумага офсетная. Печать трафаретная.

Объем 7,5 ус.печ.л. Тираж 200 экз. Заказ 121

Типография ЦВП «Саратовский источник»

г. Саратов, ул. Кутякова 138 «Б», 3 эт.

Т 52-05-93

Издательство «Саратовский источник»